陕西召开生态环境保护工作会议部署2019年重点工作

完善十项制度 推进十项整治

◆普毛毛 陶凤娇

陕西省生态环境厅近日在西安市召开了2019年全省生态环境保护工作会议。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面贯彻落实2019年全国生态环境保护工作会议、省委十三届四次全会和全省"两会"精神,总结2018年全省生态环境保护工作,安排部署2019年重点工作。厅党组书记、厅长冯振东出席会议并讲话。

冯振东首先传达了省委书记胡和平和省长刘国中对全省生态环境保护工作的重要指示。

冯振东指出,要深入学习习近平生态文明思想,坚定不移地贯彻落实好党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署。要旗帜鲜明讲政治,坚定不移地扛起生态环境保护的政治责任。要求真务实敢担当,坚定不移地打好污染防治攻坚战。要多措并举促转型,坚定不移地服务绿色高质量发展。要持之以恒改作风,坚定不移地打造三秦生态环保铁军。

在总结过去一年的工作时,冯振东说,2018年陕西省全面实施"青山、蓝天、碧水、净土"四场保卫战,积极助推高质量发展,加快构建生态环境治理体系,深入倡导全社会共享共治,扎实推进中省环保督察整改,持续加强全面从严治党,生态环境质量不断改善。全省国考10个设区市$PM_{2.5}$同比下降9.1%,优于51微克/立方米的国考指标;优良天数同比增加4.6天,重污染天数同比减少3.7天。全省50个国考断面水质优良比例为80%,优于国考指标12个百分点;劣Ⅴ类断面比例下降到2%,优于国考目标4个百分点。渭河干流水质明显好转,出境断面年均水质提升到Ⅲ类,是近20年来最好水平。汉丹江水质持续保持为优,确保了南水北调水质安全。一些工作迈入全国先进行列。在全国率先完成污染源普查入户调查工作。全省农用地土壤详查工作提前完成。排污许可制改革快速推进,是全国6个全部完成年度核发任务的省份之一。辐射安全应急管理工作全国领跑,核技术利用单位辐射安全管理标准化建设被生态环境部在全国推广。

冯振东强调,污染防治是攻坚战,生态文明则是持久战。2019年是新中国成立70周年,是打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的关键之年。全省生态环境保护工作要以全面学习贯彻习近平生态文明思想为统领,围绕提升"五个能力",完善"十项机制",开展"十大整治",协同推进污染防治攻坚和经济高质量发展,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化,确保环境治理有更好效果、生态环境有更大改善。重点完成4个方面的任务。

1 聚焦五大领域 服务高质量发展和乡村振兴

一是推动区域协调发展。主动服务"三个经济",强化源头治理,严把项目审批,为全省绿色可持续和高质量发展奠定基础。

二是推进传统产业提质增效。关中水泥、焦化等重点行业全面执行关中地区大气污染排放标准。引导企业改进技术工艺,淘汰落后产能。

三是支持新兴产业发展。主动服务全省重大项目,支持培育生态环保产业,积极引导和支持民营企业参与污染防治攻坚战。

四是服务优质绿色农产品生产。服务优质绿色农产品生产,提高农产品的生态附加值。强化土壤污染管控和修复,确保耕地生态环境安全。

五是建设清洁宜居美丽新农村。加强农村环境保护监督管理。积极开展生态扶贫工作,助力乡村振兴战略。

2 集中开展十项专项整治 坚决打好四场保卫战

一是秦岭生态环境专项整治。围绕矿产资源开发、违规建设、饮用水水源地保护等秦岭区域生态环境突出问题,加大联合执法力度,推动区域生态修复。

二是清洁能源替代专项整治。在关中地区整村推进农村居民、农业生产、商业活动燃煤(薪)的清洁能源替代,采取以电代煤、以气代煤,以及地热能、太阳能等清洁能源替代。三是工业污染治理专项整治。加大现有化工园区整治力度。重点工业污染源全部安装在线监控设施。

四是"散乱污"企业清洁化改造专项整治。关中地区全面完成"散乱污"企业及集群清洁化改造。继续开展拉网式排查,建立"散乱污"企业动态管理机制,以"污"为主实施分类处置。

五是高排放柴油货运车、非道路移动机械专项整治。开展清洁柴油车、清洁柴油机、清洁运输和清洁油品行动。淘汰营运柴油货车和燃气车辆6.5万辆。开展非道路移动机械摸底调查。

六是排污口和污水处理设施专项整治。持续开展入河排污口整治,实现入河入库入湖排污口监管全覆盖。2019年底,城市、县城建成区全部封堵入河直排口,杜绝污水直排现象。强化不达标断面及水质恶化断面治理。推进城镇污水处理厂提标改造。

七是集中饮用水源环境问题综合整治。开展市级水源地环境问题整治"回头看",2019年底完成县级水源地环境问题整治。全部建成市级备用水源或者应急水源。

八是危险废物和固体废物专项整治。开展涉危险废物违法犯罪活动大检查,持续打击固体废物非法转移和倾倒行为,完成76个固废堆存场所的清理整治。

九是畜禽废弃物资源化利用专项整治。坚持种植和养殖相结合,就地就近消纳利用畜禽养殖废弃物,提高畜禽粪污综合利用率。

十是污染耕地治理和受污染地块专项整治。在矿产资源开发利用活动集中的区域严格执行重点污染物特别排放限值。开展重度污染耕地种植结构调整。开展土壤污染治理与修复效果综合评估试点。推进加油站地下油罐防渗改造工作。

3 健全完善十项制度机制 提升生态环境能力现代化水平

一是生态环保督察制度。积极推进中央环保督察问题后期整改和中央环保督察"回头看"反馈问题整改。完善省委环保督察体系。组织开展第二批省委环保督察"回头看"工作。

二是生态环境综合执法制度。建立生态环境综合执法队伍,加强区县级环境执法能力建设。依法从严处罚环境违法行为。加强生态环境执法与刑事司法衔接。开展机动式、点穴式执法督察。

三是目标责任考核制度。落实领导干部生态文明建设责任制,严格实行党政同责、一岗双责。将生态环境保护目标任务完成情况,纳入省委年度目标责任考核体系。

四是污染源排污许可管理制度。强化持证排污管理,实行排污许可与环评、执法衔接,落实排污者责任。继续推进实施排污权有偿使用。

五是环境信息强制性披露制度。重点排污单位要及时公布自行监测和污染排放数据。加强环境质量信息公开力度,定期公布城市大气、水环境空气质量监测数据。

六是生态环境损害赔偿制度。加快落实陕西省改革实施方案,不断完善相关配套制度。推进生态环境损害鉴定评估专业力量建设,建立相应的鉴定评估管理与技术体系。

七是党政领导干部生态损害责任追究制度。对生态环境问题突出的地区和部门实行约谈。落实生态环境损害责任终身追究制,依纪依法严格问责。

八是绿色发展价格制度。进一步完善污水处理收费政策,健全固体废物处理收费机制,建立有利于节约用水的价格机制,健全促进节能环保的电价机制。

九是生态环境保护补偿制度。对大气、水环境质量恶化的地区,征收生态环境补偿金。推广渭河治理经验,探索黄河流域生态环境补偿制度,重点开展北洛河、清涧河省级流域补偿工作。

十是绿色示范单位表彰制度。积极推动生态文明建设示范区创建和"两山"理论实践创新基地建设。对获得省级绿色文明示范单位荣誉称号的单位给予资金奖励。

4 努力提升五大能力 加快推进环境治理体系和治理能力现代化

一是提升生态环境安全保障能力。完善辐射环境监测网络和危险放射源在线监控及预警系统建设,强化辐射事故应急管理。持续推进尾矿库、陕北石油开发、危险废物等领域环境隐患排查。开展有毒有害气体环境风险预警体系试点和流域环境风险评估。坚决防范重特大环境污染事故。

二是提升生态环境监测能力。健全覆盖陕西省汾渭平原71个县(区)、27个园区的环境空气自动监测网;优化地表水水质断面监测网络建设。关中地区乡镇建设红外线视频监测网。严厉打击监测数据弄虚作假行为。

三是提升生态环境科研创新能力。深入开展全省重点河段水污染问题解析及防治对策、关中地区重点城市大气污染"一市一策"等科研攻关,促进生态环境科技成果转化。

四是提升生态环保宣传引导能力。巩固提升省市两级"一报一台一网两微"新闻发布主流平台,强化以四场保卫战为重点的生态环境宣传力度,及时曝光违法环境问题。推动形成绿色发展方式和生活方式的全民共建共治共享。

五是提升拒腐防变的能力。把党的政治建设摆在首位,牢固树立"四个意识",坚决做到"两个维护",坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任。扎实开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,深入开展"讲政治、敢担当、改作风"专题教育,不断强化政治纪律和组织纪律。

会议传达学习了2019年全国生态环境保护工作会议精神,讨论了2019年全省生态环境保护工作要点和青山、蓝天、碧水、净土保卫战工作方案,观看了2018年全省生态环境保护工作专题片。

生态环境部西北督察局局长袁道凌、省委组织部经济干部处处长薛小毛应邀到会指导。陕西环保产业集团董事长熊良虎应邀出席会议。

陕西高位推动区域空间生态环境评价

成立各级协调小组,组建省级编制技术组

本报讯 陕西省区域空间生态环境评价工作协调小组近日召开"全省区域空间生态环境评价工作会议",省委常委、常务副省长梁桂出席会议并指出,积极推进区域空间生态环境评价工作,加快划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定生态环境准入清单,是落实习近平生态文明思想,坚决打好污染防治攻坚战的一项基础性工作,对于引导形成绿色发展生产生活方式、拓展高质量发展空间具有重要意义。

会议通报了陕西省区域空间生态环境评价前期工作进展情况。

高位推动,强化组织保障

为落实全国生态环境保护大会和《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》要求,开展陕西省区域空间生态环境评价工作,组织编制"三线一单"。2018年9月,陕西省人民政府办公厅印发了《关于成立区域空间生态环境评价工作协调小组的通知》,由主管环保的副省长担任组长,省政府副秘书长王晓驰、省生态环境厅厅长冯振东担任副组长。小组成员由省级发改、工信、财政、自然资源、生态环境等17个部门和13个市(区)政府为成员单位,下设办公室在生态环境厅。

同时,各市(区)也相应成立了市(区)级区域空间生态环境评价工作协调小组。目前已完成了全省区域空间生态环境评价工作基础资料(第一批)和(第二批)的收集工作。

专家团队,提供技术支持

根据区域空间生态环境评价工作编制的具体要求,陕西省充分调动全省技术力量,组建省级编制技术组。国家层面以生态环境部环境工程评估中心为技术总指导,并承担技术方案编制和相关专题报告编制;省级层面以省环境调查评估中心牵头,组建由相关技术服务机构、专家和地方有关单位组成"三线一单"编制技术团队;市级层面由各市人民政府按照工作要求,配合参与省级编制技术组开展工作。在全省范围内,以省级为主体,以地市为单元,系统评估陕西省经济社会发展带来的生态环境压力,编制形成覆盖全省的"三线一单",衔接生态环境保护管理的相关制度要求,实现共享和应用。

完善制度,优化工作成效

一方面,陕西省根据国家区域空间生态环境评价工作实施方案的要求,组织编写完成了《陕西省区域空间生态环境评价工作实施方案(初稿)》,方案明确了任务目标、组织领导、任务分工、进度安排和保障措施。

另一方面,在全国第二批19个省(区、市)中率先组织召开了"陕西省区域空间生态环境评价技术方案"专家审查会及专题研讨会,特邀专家和各厅(局)代表结合陕西省社会经济发展形势和生态文明建设需要,对技术方案提出了审查意见和有针对性的意见和建议,目前方案已完成专家评审,待报请国家技术组专家评估后印发实施。同时,推进申请专项经费,加强工作培训与人才交流,为进一步推动陕西省区域环评工作奠定了基础。

梁桂要求,各地各有关部门要统一思想认识,提高政治站位,高度重视和切实做好划定"三线一单"各项工作。要加强顶层设计,坚持问题导向,开展系统评估,增强生态环境分区管控体系的协调性、科学性,注重引导不同区域空间科学有序合理开发。要因地制宜,突出重点,根据区域生态环境现状、产业及能源结构、基础设施配套等情况,建立功能明确、边界清晰的环境管控单元。要严格对标中央要求,结合地方实际,加强组织协调和技术指导,确保"三线一单"编制成果务实管用。

下一步,陕西省区域空间生态环境评价将通过省外调研学习,完善定稿技术方案,加大资料收集力度,人才引进,宣教推广等方面切实推进区域空间生态环境评价工作,取得全省污染防治攻坚战的阶段性胜利。 王青

陕西省生态环境厅开展讲政治专题教育

聚焦思想武装 细化学习内容

本报讯 陕西省生态环境厅党组在"讲政治、敢担当、改作风"专题教育中,聚焦思想武装这个关键,细化深化学习内容、拓展渠道路径,营造了浓厚的教育氛围,进一步强化了专题教育成效。

一是"重点学"。厅党组带头系统学习省委规定的学习篇目和厅党组专题教育领导小组编印的学习资料汇编,深学细研,采取集中学习与个人自学相结合、摘录笔记与思考反刍相结合、政治要求与业务工作相结合的办法开展学习。经过两个月的学习,广大党员干部普遍感觉到收获大、触动深、提升快,进一步增强了学习理论的积极性和自觉性。

二是"讲授学"。先后邀请陕西省委党校的3位教授,分别围绕讲政治、敢担当和党风建设,为厅直系统副处级以上干部开展了3次集中讲授,帮助党员干部较为深入地了解了相关内容的历史根源、时代背景和现实状况,增强了广大党员干部对这次专题教育的理解和认同。

三是"交流学"。按照厅领导班子成员职责分工,将厅领导和厅直系统副处级以上干部划分成7个学习交流小组,每两周开展1次集中学习交流。每名干部轮流交流学习心得、查找突出问题、明确整改措施,确保整改方向更明、思路更清,针对性和操作性更强。

据统计,截至2019年2月14日,省生态环境厅机关和各直属单位先后开展了36次专题学习和相关活动。 肖颖 朱鹏斌

榆林重点河流水质总体好转

城区52个污水直排口全部取缔

本报讯 为切实解决突出生态环境问题,2018年以来,陕西省榆林市委、市政府狠抓污染防治工作,研究制定出台了《铁腕治污14+3项攻坚行动计划》,并成立了"铁腕治污攻坚行动"督查组,推动铁腕治污各项攻坚行动任务落地生效。

在中心城区大气污染治理方面,中心城区98处在建的建筑工地中有73处建筑工地安装了在线监控设施,且能按照有关要求对施工场地进行覆盖,硬化进出场道路并安装车辆冲洗设施。开展餐饮油烟治理,中心城区范围内涉及餐饮油烟治理的共有3049家,其中2514家已安装了油烟净化器,另外535家已停业。在加油站治理方面,全市共380座加油站,已完成三次油气回收改造318座,完成双层罐或防渗池改造的284座。开展燃煤锅炉和散煤治理,中心城区内的169台燃煤锅炉已拆改56台,1700户居民完成清洁能源替代燃煤治理。

在城区道路抑尘治理方面,榆阳区、高新区和市交通局已加强交通干道和城区街道保洁养护,绕城快速干道、沙河路、明珠大道,长城路等主要路段持续进行机械清扫作业,保持路面干净、整洁。中心城区共有116辆渣土车运营,需密闭改造的109辆已全部完成改造;80辆需安装颗粒物捕集器,已安装78辆。19宗裸露储备用地已全部进行密目网覆盖。

在重点企业污染治理方面,全市涉及臭氧污染源重点企业共21家,4家已完成有机废气治理设施建设,14家正在调试设备,3家正在建设;涉及超低排放改造任务火电企业有17家共计45台机组,42台已完成改造,3台正在改造。

在水污染治理方面,榆阳区、神木市、府谷县、靖边县和米脂县完成了城区污水直排口治理工作。其中榆林城区52个污水直排口全部取缔,沿榆溪河流域建成投运7处污水处理设施;神木市县城污水直排口已全部治理,窟野河流域建成5处污水集收设施和4座污水处理厂;靖边县通过提升、顺接污水管网方式治理了城区18处入河排污口;府谷县和米脂县也通过截流方式分别治理了城区7处污水直排口。

同时,榆林市加快推进禁养区养殖户搬迁,全市重点流域禁养区养殖户全部完成关闭搬迁。其中,针对重点流域水污染问题,各县(市、区)及相关市直部门围绕取缔直排口、建设污水集中收集处理设施和关闭搬迁养殖户3方面工作进行治理,目前榆溪河水质已上升为地表Ⅲ类水,无定河国控断面也由Ⅴ类水质提升为Ⅳ类,特别是窟野河自9月底以来由之前的劣Ⅴ类水质改善为且稳定达到地表Ⅱ类水质,重点河流水质已总体好转。 李生伟 王文圣

完善供水设施 推进绿地建设

咸阳城市生态体系逐步完善

本报讯 陕西省咸阳市近年来不断加强城区供水基础设施建设,积极推进城市绿地建设,着力打造咸阳湖景区,使城市生态体系逐步完善。

加强城区供水基础设施建设。目前,咸阳城区实行双水源供水,以石头河地表水为主供水源,以地下水为应急备用水源。去年,城区最大日供水量23.1万吨,其中地表水15.8万吨,地下水7.3万吨。按照供水环保要求,咸阳市计划对现有的45眼水源井封停24眼,仅保留21眼。为此,市政府制定了《咸阳市城区饮用水源地调整规划方案》,投资1.85亿元,拟新建水源井38眼,设计取水能力8.8万吨/日。

积极推进城市绿地建设。编制了《咸阳市城市绿地系统专项规划修编(2017-2030)》,已建成7个综合公园,实施了文咸广场、南安村绿地、文渊绿地、厚德绿地、丝路公园等一批公园绿地建设工程,完成了文兴路、咸兴大道、文林西路、城西快速干道、文科三路等道路绿化工程。截至目前,城市建成区绿化覆盖率达到38.51%,绿地率达到33.8%,人均公园绿地面积达到9.8平方米。

着力打造咸阳湖景区。古渡廊桥建成并投入使用,积极推进咸阳湖泵站改造、统一广场公共设施提升工程等,咸阳湖二号坝橡胶坝袋更换等工程正在加快规划建设,咸阳湖二期工程加快推进,咸阳湖城市会客厅功能逐步显现。 潇予