| 全 | 国 | 百 | 强 | 报 | 刊 | CEN | 中 | 国 | 报 | 纸 | 50 | 强 |

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7470期 今日8版

2019年2月 星期四 农历己亥年正月十七 21

2017·中国百强报刊

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部通报重点区域去年10月到今年1月环境空气质量有关情况

金华温州衢州$PM_{2.5}$平均浓度降幅排前三

本报记者杜宣逸北京报道 为落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》以及《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》《长三角地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》《汾渭平原2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》有关要求,近日,生态环境部向重点区域相关省和城市人民政府发送了《关于通报重点区域2018年10月-2019年1月环境空气质量有关情况的函》(以下简称《通报》)。

《通报》根据实况监测数据,对京津冀及周边地区"2+26"城市、长三角地区41个城市、汾渭平原11个城市2018年10月-2019年1月细颗粒物($PM_{2.5}$)的同比变化幅度分别进行了排名。

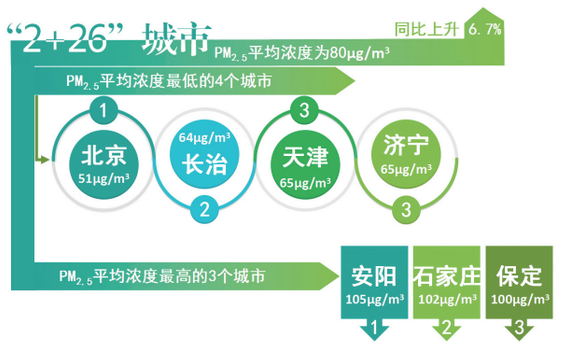
2018年10月-2019年1月,"2+26"城市$PM_{2.5}$平均浓度范围为51-105微克/立方米($\mu g/m^3$),平均为80$\mu g/m^3$,同比上升6.7%;$PM_{2.5}$平均浓度最低的4个城市依次是北京、长治、天津和济宁(并列第三),分别为51$\mu g/m^3$、64$\mu g/m^3$、65$\mu g/m^3$和65$\mu g/m^3$;浓度最高的3个城市依次是安阳、石家庄和保定,分别为105$\mu g/m^3$、102$\mu g/m^3$和100$\mu g/m^3$。从改善幅度上看,"2+26"城市中济宁、邯郸和衡水等3个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比分别下降13.3%、8.8%和1.2%,其中济宁和邯郸$PM_{2.5}$平均浓度降幅满足秋冬季改善目标进度要求;沧州、菏泽和济南等3个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比持平;22个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比不降反升,升幅排名前3位的城市是廊坊、开封和保定,同比分别上升28.8%、22.2%和19.0%。

2018年10月-2019年1月,长三角地区41个城市$PM_{2.5}$平均浓度范围为23-83$\mu g/m^3$,平均为54$\mu g/m^3$,同比下降12.9%;$PM_{2.5}$平均浓度最低的4个城市依次是舟山、温州、台州和黄山(并列第三),分别为23$\mu g/m^3$、29$\mu g/m^3$、31$\mu g/m^3$和31$\mu g/m^3$;浓度最高的3个城市依次是阜阳、淮北和徐州,分别为83$\mu g/m^3$、80$\mu g/m^3$和79$\mu g/m^3$。从改善幅度上看,长三角地区41个城市中36个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降,其中35个城市$PM_{2.5}$平均浓度降幅满足秋冬季改善目标进度要求,降幅排名前3位的城市是金华、温州和衢州,同比分别下降了26.0%、25.6%和25.0%;盐城、连云港和扬州等3个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比持平;南通和六安$PM_{2.5}$平均浓度同比分别上升11.1%和3.2%。

2018年10月-2019年1月,汾渭平原11个城市$PM_{2.5}$平均浓度范围为58-100$\mu g/m^3$,平均为80$\mu g/m^3$,同比持平;$PM_{2.5}$平均浓度最低的是吕梁,为58$\mu g/m^3$;浓度最高的是咸阳,为100$\mu g/m^3$。从改善幅度上看,汾渭平原11个城市中7个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降,其中5个城市$PM_{2.5}$平均浓度降幅满足秋冬季改善目标进度要求,降幅排名前3位的城市是吕梁、运城和渭南,同比分别下降14.7%、8.7%和8.6%;洛阳、三门峡、晋中和临汾$PM_{2.5}$浓度同比分别上升18.6%、12.5%、11.3%和5.5%。

《通报》还指出,根据中国气象局国家气候中心、中国环境监测总站联合会商预测分析,受厄尔尼诺影响,2019年2-3月"2+26"城市和汾渭平原气温较常年同期偏高、降水偏少,冷空气活动较弱,大气污染物扩散条件接近十年平均,但较2018年同期偏差,静稳天气发生概率较高,不利于大气污染物扩散;长三角地区气温较常年偏高、降水偏多,个别城市在部分时段内大气污染物扩散条件较差。请各地再接再厉,巩固深化污染防治措施,实施精准防控,积极应对重污染天气,确保完成秋冬季大气污染综合治理攻坚行动目标。

"2+26"城市、长三角地区、汾渭平原2018年-2019年秋冬季$PM_{2.5}$平均浓度及同比变幅排名详见今日三版



陈琛 王淼制图

"两高三部"发布《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》

明确认定标准破解环境刑事案办理难题

本报记者王玮2月20日北京报道 为依法惩治环境污染违法犯罪活动,形成各部门打击合力,最高人民检察院今日联合最高人民法院、公安部、司法部、生态环境部召开新闻发布会,正式向外界公布早前共同研究起草的《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》(以下简称《纪要》),解读了《纪要》的重点内容。同时公布了5起环境污染刑事案件典型案例。

这是"两高三部"第一次就办理环境污染刑事案件有关问题联合出台专门文件。

近年来,随着查办环境污染犯罪案件的增多,确定管辖难、调查取证难、司法鉴定难、法律适用难等问题日益突出。为此,"两高三部"多次联合召开座谈会,磋商研究,并于2018年12月形成《纪要》稿。

《纪要》坚持以习近平生态文明思想为根本遵循;坚持全面贯彻落实党中央重大决策部署和全国人大常委会决议要求;坚持问题导向,努力破解当前办理环境污染刑事案件中的重点难点问题。

《纪要》针对单位犯罪的认定问题,规定了认定标准,重点打击出资者、经营者和主要获利者;针对犯罪未遂的认定问题,规定可以按污染环境罪(未遂)追究刑事责任的具体情形;针对主观过错的认定问题,明确应当依据犯罪嫌疑人、被告人的任职情况、职业经历、专业背景、培训经历以及污染物种类、污染方式、资金流向等证据,进行综合分析判断。

此外,《纪要》还针对跨区域环境污染案件管辖、危险废物如何认定以及是否需要鉴定等问题,作出明确具体规定。 **相关报道详见今日八版**

如何认定单位犯罪?

针对一些地方存在追究自然人犯罪多、追究单位犯罪少,单位犯罪认定难的情况和问题,《纪要》指出,办理环境污染犯罪案件,认定单位犯罪时,应当依法合理把握追究刑事责任的范围,贯彻宽严相济刑事政策,重点打击出资者、经营者和主要获利者,既要防止不当缩小追究刑事责任的人员范围,又要防止打击面过大。

《纪要》明确了单位犯罪的几种情形,同时明确了单位犯罪中的"直接负责的主管人员"和"其他直接责任人员"的认定。

如何认定犯罪未遂?

针对当前办理环境污染犯罪案件中能否认定污染环境罪(未遂)的问题,《纪要》指出,当前环境执法工作形势比较严峻,一些行为人拒不配合执法检查、接受检查时弄虚作假、故意逃避法律追究的情形时有发生,因此对于行为人已经着手实施非法排放、倾倒、处置有毒有害污染物的行为,由于有关部门查处或者其他意志以外的原因未得逞的情形,可以污染环境罪(未遂)追究刑事责任。

如何认定主观过错?

针对当前办理环境污染犯罪案件中,如何准确认定犯罪嫌疑人、被告人主观过错的问题,《纪要》明确,判断犯罪嫌疑人、被告人是否具有环境污染犯罪的故意,应当依据犯罪嫌疑人、被告人的任职情况、职业经历、专业背景、培训经历、本人因同类行为受到行政处罚或者刑事追究情况以及污染物种类、污染方式、资金流向等证据,结合其供述,进行综合分析判断。

如何认定从重处罚情形?

《纪要》指出,实践中,对于发生在长江经济带十一省(直辖市)的下列环境污染犯罪行为,可以从重处罚:跨省(直辖市)排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的;向国家确定的重要江河、湖泊或者其他跨省(直辖市)江河、湖泊排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的。

2018治污攻坚回望②

科技,让治霾更精准

◆本报见习记者李玲玉

"专家仔细'把脉问诊',甚至从原单位调集设备支持我们,他们给出的提议,我们特别珍惜。"提起跟踪研究的治霾专家团队,山东省德州市生态环境局大气科科长张培勇如是说。

2018年,我国大气污染防治交出了一份亮眼的成绩单,科技在精准治霾中发挥了重要作用。

精细源解析,精准锁"病灶"

大气污染,表现在天上,根子在地上。因此,大气污染防治工作必须找准病根,方能对症下药,从源头消除污染因子。

从2017年下半年起,国家大气污染防治攻关联合中心(以下简称攻关中心)派出28个工作组、500多人深入京津冀及周边地区"2+26"城市开展驻点跟踪研究,向地方政府和攻关中心报送工作简报、成果信息专报近2000份,2018年又推广至汾渭平原。攻关中心通过开展排放清单编制和城市颗粒物来源解析,初步摸清了"2+26"城市污染特征和来源。

在山东省德州市,工作组跟踪研究,驻点指导,掌握污染防治的第一手资料,为当地大气污染治理"开方抓药"。2018年1-12月,德州市空气质量变化幅度达12.2%,重污染天数减少17天。

在河南省鹤壁市,工作组在重污染过程结束后编制形成重污染天气管控研究分析报告,分析城市间污染物传输情况、重污染过程中各类污染物所占比例,提供有效应对方案。

清华大学环境学院的李俊华教授不仅是河南省安阳市跟踪研究工作组负责人,还是地道的安阳人。他说:"去年天气最热的时候,工作组系统普查了9大类污染物情况,制定了污染源清单。过去一年,工作组连续采样,对大气颗粒物进行了系统性的源解析。从数据来看,安阳市的主要污染源是工业、扬尘、燃煤和机动车。"

"我们与中国环境科学院和生态环境部环境规划院等建立了厅院合作协议,71位专家组成污染防治顾问团,对21个城市做了详细梳理,基本把问题的症结找到了,找准了,这样下一步就可以做到综合施策,精准治霾。"四川省生态环境厅厅长于会文说。

一市定一策,送上"神助攻"

在制定排放清单、做好源解析的基础上,工作组为各市提出"一市一策"综合解决方案和重点污染源控制与治理技术方案,为精准施策、精准治霾送上"神助攻"。

攻关中心副主任、中国工程院院士贺克斌表示,"2+26"城市及区域精细化来源解析结果和高时空分辨率的排放清单,支撑了各地方打赢蓝天保卫战三年行动计划的编制和实施,提高了大气污染防治的科学性。

"国家队"与"地方队"联手,解决了科研成果不落地、地方政府"有想法、没办法"的问题。

结合排放清单,工作组下沉河北省廊坊市各区县,对近500家企业进行"一对一"指导,明确预案减排措施中不同预警级别下的限、停产措施。

黑龙江省哈尔滨市建立了一支600多人的专家队伍提供技术支撑,并派出专家组针对锅炉整治等重点问题进行精细化排查,量身打造解决方案。

江苏省徐州市组织了一支30余人的团队实地调研重点行业、重点企业,走进施工工程以及港口码头堆场等场所了解情况。江苏省环境科学研究院大气所所长赵秋月表示,希望专家们能够给徐州市大气污染治理出谋划策。

"去年春节刚过,我们就请各行各业的专家齐聚安阳,确立减排目标,梳理技术路线,进行行业指导。"李俊华指着重点行业企业名单说,"专家们还为企业度身定制'一企一策',开展深度改造。"

"专家开的药方就是灵。"浙江省海宁经济开发区一家纺织企业的负责人对专家团队赞不绝口。这家企业此前安装过废气处理装置,但排污指标时好时坏。专家结合该企业的生产工艺和排放情况制定改造方案,推荐了更先进的定型机废气治理装置,并在烟囱上安装了检测系统,一旦有问题可以第一时间发现、处理。

下转二版

一图一故事 讲述环保人自己的故事

值班巡查坚守一线

时间:2019年1月30日18:10
地点:江苏省镇江市镇江新区粮山村

2019年1月30日(农历腊月二十五)17时30分,已快到下班时间,江苏省镇江市环保部门信访工作人员郑捷接到政府12345热线电话:有群众投诉反映粮山村附近存在较大异味。

群众投诉无小事。放下电话,郑捷第一时间将投诉情况向化工园区中队反馈。化工园区中队二中队长林致国立即向分管领导汇报,申请执勤车辆,联系监测站……

17时50分,抵达投诉人反映的现场后,他们立即在粮山村周边展开巡查,现场未闻到投诉人反映的异味;后又到化工园区周边各在线监测站点展开巡查,发现各监控点位状态正常。

18时10分,林致国与投诉人取得联系,在双方约定地点,第一时间将投诉处理情况反馈给投诉人。投诉人现场表示无异议,并对他们的处理表示满意。此时,天色渐暗,回到单位,已是18时30分。

这个时间应该是一家人其乐融融共享晚餐的时候,然而许许多多的环保人还在路上奔波忙碌,值班巡查坚守在一线,为守护蓝天白云默默奉献。

江苏省镇江新区安环局 黄万正供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

全国生态环境系统办公室主任暨信访工作视频会议召开

理顺信访机制 服务生态环保大局

本报记者杜宣逸2月20日北京报道 全国生态环境系统办公室主任暨信访工作视频会议今日在京召开。会议传达了全国党委秘书长会议、全国政府秘书长和办公厅主任会议精神,以及全国信访局长会议、全国信访系统电视电话会议精神,总结2018年工作进展,安排部署2019年重点工作。

生态环境部有关负责同志在讲话中指出,全国党委秘书长会议、全国政府秘书长和办公厅主任会议的精神及有关要求是做好办公厅工作的重要遵循,要深入学习贯彻会议精神,充分发挥办公厅统筹协调、参谋助手、督查督办和服务保障作用,推动打好污染防治攻坚战各项任务措施落地见效。要坚决做到"两个维护",确保党中央决策部署在生态环境系统得到坚决贯彻实行。坚持底线思维,做好生态环境领域"三个重大风险"防范化解工作。强化斗争精神和战略定力,全力服务保障打好污染防治攻坚战。

生态环境部有关负责同志表示,党的十八大以来,习近平总书记就加强和改进人民信访工作作出一系列重要指示和重要论述,为我们做好2019年信访工作指明了方向,凝聚了力量。要深刻领会学习习近平总书记对信访工作的重要指示批示,准确把握2019年环境信访工作的总体要求,进一步理顺环境信访工作机制,落实信访工作制度改革决策部署,服务生态环境工作大局,切实解决群众关心的环境问题。

生态环境部机关各部门和各派出机构、直属单位负责同志以及办公室(综合处)负责人;各省、自治区、直辖市生态环境厅(局)及新疆生产建设兵团环境保护局负责同志,办公室、信访工作机构和相关处室负责同志;有关市县级生态环境部门负责同志参加会议。

人手不足 作风来补

◆本报见习记者李玲玉

"总书记立下了航标,部领导和司领导指明了路标,我们自己要找准坐标,明确职责定位,干好本职工作。"

"打好攻坚战,没有旁观者;事无论大小,干必干成;充满斗志、讲究打法,打必打赢。"

2月19日上午,生态环境部固体废物与化学品司召开全体党员大会,支部书记讲授了专题党课,带领全司同志围绕"打好污染防治攻坚战,我该怎么做"主题开展了集中学习,大家踊跃发言、积极探讨。

"深入学习贯彻习近平生态文明思想,在生态环境部最直接、最生动的体现就是打好污染防治攻坚战。"固体废物与化学品司主要负责同志说,"每个人都立足本职,努力提高政治站位,勇于担当作为,就是对污染防治攻坚战的贡献。"

过去一年,中央领导同志对生态环境保护工作、固体废物环境管理工作多次做出重要批示,体现党中央、国务院领导对环保事业、对固体废物环境管理工作的高度重视。

过去一年,固体废物与化学品司认真贯彻落实党中央、国务院、生态环境部的部署,开展禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革工作;开展专项行动,遏制固体废物非法转移倾倒高发态势;编制完成《"无废城市"建设试点工作方案》;积极推进废铅蓄电池污染防治工作;积极推进固废法修订。

工作繁重,人手不足,那就用作风来补。在仅有十余人的固体废物与化学品司,加班加点是寻常事。

打好治污攻坚战必须不断凝心聚力。同志们纷纷表示,下一步要继续攻坚克难,以加强队伍建设和能力建设为支撑,以摸清固废、化学品和重金属污染家底为重点,打牢基础;以固体废物污染环境防治法修订为龙头,完善固体废物和化学品配套法规政策、标准规范,健全体系;以排除重大环境安全隐患和履职安全隐患为重点,排"雷"填"坑",严守底线;以防控环境风险为目标,加快建立分级分类全过程管理的风险防控体系,防控风险;加快转变工作思路,压力传导上要有"招"、推动工作上要有"法",改革创新。