清风拂面

江苏生态环境系统集中整治形式主义官僚主义

调研排查问题 落实整改责任

本报记者李莉 范晓黎南京报道 “你认为目前身边形式主义、官僚主义最突出的表现有哪些？对于整治这些问题有什么好的意见与建议？”江苏省生态环境厅近日派出多路调研组，由厅领导班子成员带队开展集中整治形式主义、官僚主义问题调研。

江苏省生态环境厅党组、驻厅纪检监察组日前联合制定印发了《全省生态环境系统开展形式主义、官僚主义集中整治工作方案》(以下简称《整治工作方案》)，明确要以调研排查开道，精准查找形式主义、官僚主义问题，列出问题清单，强化纠正整改，在全省生态环境系统范围内开展集中整治形式主义、官僚主义行动。

近日召开的江苏省生态环境系统集中整治形式主义官僚主义动员部署暨警示教育大会指出：“必须通过集中整治形式主义、官僚主义，督促各级党组织充分履行主体责任，切实解决好生态环境队伍‘不敏’‘不敢’‘不实’‘不会’‘不公’等作风问题，解决好机构改革后生态环境保护职权调整、队伍壮大与强化基层党组织建设相统一的问题。”这体现出了全省生态环境系统整治形式主义和官僚主义的信心和决心。

调研排查开局，全力聚焦典型问题

坚持问题导向，是江苏生态环境系统整治形式主义、官僚主义问题的重要原则。纠正形式主义、官僚主义，要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保中央和江苏省委、省政府各项生态环保决策部署落地生根。

兵分13路，深入13个地级市、53个县(市、区)，走访167家单位和村居企业，访谈干部群众563人，跟踪督办问题线索64个……这是截至目前江苏生态环境系统集中整治形式主义、官僚主义问题督导调研的一组不完全数据统计，也是厅领导班子带头务实工作的生动体现。

作为打响集中整治形式主义、官僚主义的“冲锋号”，各调研组坚持沉入一线，深入基层群众了解最真实情况，并督促各地领导干部主动查摆、带头整改存在的形式主义、官僚主义问题。从信访反映、巡视巡察、监督执纪和审查调查等工作发现的问题线索中，梳理选择一批具有可查性、典型性的问题线索，进行一线督办。

奔着问题去、盯着问题改。对照《整治工作方案》列举的5个方面15个突出问题，江苏生态环境系统围绕治水、治气、治土三大攻坚战，针对改善环境质量、解决突出环境问题、推进生态保护修复、构建环境执法“1515”工作体系、深化环保制度改革、提升环境基础能力等重点工作，开展深入细致的调查研究，掌握面上情况，落实有针对性的整改措施。

此外，聚焦中央生态环保督察“回头看”反馈意见指出的敷衍整改、表面整改、假装整改等问题，聚焦生态环境执法规范性精准性不够、选择性执法、象征性执法，不顾及企业实际情况机械执法、过度执法，群众信访反映强烈的突出环境问题整治不力等问题，集中力量重点攻坚，以实际成效取信于民。

目前，江苏生态环境系统正严格对照排查重点，深入细致组织排查，找准查实班子和个人存在的形式主义、官僚主义突出问题及具体表现，列出问题清单，推动整改落实。

重在整改推进，层层压实整治责任

“回避环境污染问题和矛盾，仍存在上推下卸责任，慵懒怠政，消极应付的现象。”“一些地区不按要求落实‘群众环保接待日’制度，漠视群众环境权益。”……随着排查调研的深入，问题清单被逐一列出。

调研发现，很多情况看似新表现，实则老问题。有的习惯于以文件贯彻文件、以会议落实会议，没有跟踪、督查和推进。有的高高在上、脱离群众，不深入一线，对企业需求知之不多、掌握不准。有的即便下了基层，也是“西瓜掉进井水里”，看似沉下去了，其实浮在水面上，不解决实际问题。有的调门高、声音大，但“只听楼梯响、不见人下来”。有的不敢现场表态，习惯于研究研究再研究，缺乏责任担当。

面对这些老问题，如何着手？江苏生态环境系统坚持把突出的形式主义、官僚主义纳入2019年度各级党组织主体责任清单内容，拿出见人见事的过硬措施，狠抓整改落实，并以“关键少数”的自我革命，带动大多数党员干部的作风转变，形成一级带一级、一级抓一级的“头雁效应”，为集中整治形式主义、官僚主义注入强劲动力。

整治形式主义、官僚主义必须拿出实招，严防以形式主义整治形式主义。江苏省生态环境厅将形式主义、官僚主义集中整治与正在开展的“以案为鉴，营造良好政治生态”专项治理工作相结合，深挖细查违纪违法案件背后的形式主义、官僚主义问题，对全省生态环境系统内发生的区域性、系统性问题，及时组织专项督查，督促各级党组织落实主体责任，深入推进整治工作，着力发现敷衍应付、做表面文章、弄虚作假，以及履责不力、监管不力等突出问题，严肃执纪问责。

江苏省核与辐射环境管理局手把手指导镇江市中心血站梳理和填报办理材料，以特事特办的方式办理，在最短时间内办妥辐射安全许可证延续手续，避免因许可证超期影响血液辐照工作的正常开展。苏州市生态环境局对照问题情况，一一列出集中整治形式主义和官僚主义整改措施清单，条条对应。

值得关注的是，在集中整治形式主义和官僚主义的进程中，江苏生态环境系统聚焦服务高质量发展，在优化环评审批服务、落实“企业环保接待日”制度，以及创新完善生态补偿、排污权交易、绿色信贷、绿色保险等政策方面，不等不靠、主动对接，争做优质服务的先锋。坚决纠正不作为、慢作为、乱作为等形式主义、官僚主义问题，让企业享受更多服务带来的环保红利。

从严治党 正风肃纪

专栏第171期

警钟长鸣

1.陕西西安原环保局局长罗亚民被开除党籍，此前因涉秦岭违建问题被查

经查，罗亚民存在违反政治纪律和政治规矩，落实中央决策部署不坚决，打折扣、搞变通；违反中央八项规定精神，违规收受可能影响公正执行公务的礼金，长期占用民营企业老板提供的豪华轿车；违反工作纪律，主体责任缺失，对职责范围内的问题监管缺失、失察失管，违反规定干预插手工程项目承发包和司法活动等问题。

另外，违反国家法律法规，以权谋私、钱权交易、官商勾结、收受贿赂，且有巨额财产不能说明来源，涉嫌受贿犯罪和巨额财产来源不明犯罪。

被给予开除党籍处分、取消其退休待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题及所涉款物移送检察机关依法处理。

2.中央纪委曝光原庆丹违反中央八项规定精神问题

原庆丹，生态环境部政研中心原党委委员、副主任。受到撤销党内职务、政务撤职处分。

经查，2017年9月-2018年3月，原庆丹共违规组织或参与宴请活动17次，宴请所用高档白酒和产生的费用多数由私营环保企业承担，其中多起发生在其挂职河北省环保厅党组副书记、副厅长期间。2018年3月，原庆丹在河南省开封市环保巡查工作期间被组织约谈后，当天返回开封途中还主动与地方生态环境部门负责人联系并接受其宴请。原庆丹还违规使用巡查专用车从开封前往郑州打网球。

3.生态环境部通报两起违反廉洁纪律问题查处情况

2018年5月，在云南省昭通市参加饮用水水源地专项督查期间，山西省武乡县环境监察大队原副大队长武留军、职工武文杰工作期间有饮酒行为，平顺县环境监察大队职工马慧杰未按规定支付应由其个人承担的餐费。

2018年7月，在山西省清徐县参加大气强化监督期间，江苏省高邮市环保局自然生态科干部华朝俊，宝应县环保局监察室主任陶书峰，存在违规接受清徐县政府及县环保局有关人员多次吃请，均由当地人员结账等问题。

武留军被给予党内严重警告处分，免去其职务，武文杰被诫勉谈话。马慧杰被批评教育并责令作出深刻检查。华朝俊被给予降低岗位等级处分；陶书峰被给予党内严重警告处分等。其他相关人员也被给予相应处分。

春联墨香润家风

◆陈佳

父亲喜欢写春联，这一习惯已延续了几十年，即便到现在也未改变。

父亲是个地道的农民，最高学历仅是小学，但这不影响他爱好诗词，且写得一手好字。对于联语，父亲很慎重。他不喜那些招财进宝之类的话，说勤劳方能致富，就算门上贴满斗大的“财”字，你躺床上不动也还是要受穷的。

1996年，父母承包了10亩地，养了50头猪，辛勤劳作加上风调雨顺，获得了大丰收。年前，我们一家搬进了新建的小楼房，并购置21吋大彩电等电器。心情大好的父亲一口气写下了10多副春联，就连牛栏、谷仓也贴上了。而让他最为得意的是大门上的那副“劳动门第春光好，耕读人家景色新”，左邻右舍见了都说好，一看就懂。

2009年春节前，我通过竞争上岗考试，被提拔为某乡镇的纪委书记。过年时，父亲慎重地写下了“谦虚不骄做人做事天地方圆，谨慎不躁修德修业心平气和”的联句。“我们家祖辈都是农民，到你这两代才跳出农门，不求你飞黄腾达，但至少为人处事要对得起良心，对得起这份工作。”贴春联时，父亲语重心长地说。之后的几年间，尽管岗位多次调整，但父亲的教诲始终让我铭感于心，不敢有怠。

父亲写春联时，我喜欢打下手。后来，小儿渐渐长大，也喜乐颠颠地在一旁磨墨裁纸。父亲的字体多变，但柳体是他的偏爱，他还对小儿说：“草书太随意，做人哪有这么多洒脱自在的时候，远不如柳体那样笔力遒劲有风骨，做人也当如是。”

父亲说，他会一直写下去。我知道，那里有他的家国梦想，有他的气节操守，有他的礼仪教化，有他的无限乐趣。更重要的是，在那些平平仄仄的长短句中，家风也将随着缕缕墨香代代相传。

作者单位：安徽省黄山市休宁县环保局

表1 “2+26”城市2018年-2019年秋冬季$PM_{2.5}$平均浓度及同比变幅排名

城市	2019年1月			2018年10月-2019年1月			秋冬季改善目标
	$PM_{2.5}$浓度(μg/m³)	同比变幅	变幅排名	$PM_{2.5}$浓度(μg/m³)	同比变幅	变幅排名	
济宁市	89	-12.7%	1	65	-13.3%	1	-2.5%
邯郸市	133	7.3%	8	93	-8.8%	2	-4.5%
衡水市	107	16.3%	15	82	-1.2%	3	-3.0%
沧州市	88	2.3%	2	75	0.0%	4	-3.0%
菏泽市	117	4.5%	3	88	0.0%	4	-4.0%
济南市	100	7.5%	9	74	0.0%	4	-2.0%
聊城市	107	4.9%	4	82	1.2%	7	-3.0%
淄博市	101	9.8%	12	77	1.3%	8	-2.5%
晋城市	112	20.4%	18	68	3.0%	9	-4.0%
邢台市	133	8.1%	10	96	3.2%	10	-4.0%
长治市	100	22.0%	19	64	3.2%	10	-3.0%
滨州市	97	18.3%	17	72	5.9%	12	-2.0%
焦作市	126	8.6%	11	86	6.2%	13	-3.5%
鹤壁市	106	10.4%	13	76	7.0%	14	-3.5%
德州市	101	29.5%	20	75	8.7%	15	-1.5%
太原市	111	54.2%	27	77	10.0%	16	-2.5%
天津市	81	52.8%	25	65	10.2%	17	持续改善
唐山市	87	47.5%	24	73	10.6%	18	-4.0%
新乡市	106	7.1%	7	82	10.8%	19	-2.5%
郑州市	122	7.0%	6	89	12.7%	20	-4.0%
安阳市	137	6.2%	5	105	12.9%	21	-3.5%
北京市	52	52.9%	26	51	13.3%	22	持续改善
石家庄市	145	29.5%	20	102	13.3%	22	-4.5%
濮阳市	134	15.5%	14	98	14.0%	24	-3.5%
阳泉市	101	34.7%	22	72	18.0%	25	-1.5%
保定市	137	38.4%	23	100	19.0%	26	-3.0%
开封市	130	17.1%	16	99	22.2%	27	-4.5%
廊坊市	78	62.5%	28	67	28.8%	28	持续改善

表2 长三角地区2018年-2019年秋冬季$PM_{2.5}$平均浓度及同比变幅排名

城市	2019年1月			2018年10月-2019年1月			秋冬季改善目标
	$PM_{2.5}$浓度(μg/m³)	同比变幅	变幅排名	$PM_{2.5}$浓度(μg/m³)	同比变幅	变幅排名	
金华市	41	-10.9%	18	37	-26.0%	1	持续改善
温州市	38	-9.5%	20	29	-25.6%	2	持续改善
衢州市	50	0.0%	34	39	-25.0%	3	-2.0%
嘉兴市	56	-21.1%	2	41	-24.1%	4	-2.0%
丽水市	39	-2.5%	29	32	-23.8%	5	持续改善
湖州市	56	-17.6%	7	39	-23.5%	6	-2.0%
池州市	82	-6.8%	22	56	-22.2%	7	-3.0%
马鞍山市	78	-15.2%	13	53	-22.1%	8	-3.0%
台州市	42	5.0%	36	31	-20.5%	9	持续改善
芜湖市	86	-19.6%	4	61	-19.7%	10	-4.0%
宿迁市	85	-22.7%	1	63	-17.1%	11	-4.0%
宿州市	91	-18.8%	6	70	-16.7%	12	-4.0%
亳州市	108	-1.8%	32	76	-16.5%	13	-5.0%
铜陵市	83	-3.5%	26	61	-15.3%	14	-3.0%
淮南市	101	-2.9%	28	73	-15.1%	15	-5.0%
宁波市	53	-1.9%	31	40	-14.9%	16	持续改善
舟山市	33	-5.7%	24	23	-14.8%	17	持续改善
无锡市	60	-21.1%	2	48	-14.3%	18	-2.0%
安庆市	92	4.5%	35	62	-13.9%	19	-3.0%
绍兴市	68	-4.2%	25	51	-13.6%	20	-2.0%
徐州市	101	-17.2%	9	79	-13.2%	21	-5.0%
杭州市	63	-3.1%	27	46	-13.2%	21	-2.0%
镇江市	76	-17.4%	8	60	-11.8%	23	-3.0%
上海市	49	-14.0%	16	38	-11.6%	24	持续改善
合肥市	87	-1.1%	33	63	-11.3%	25	-3.0%
淮安市	80	-14.9%	14	59	-10.6%	26	-3.0%
蚌埠市	97	-2.0%	30	70	-10.3%	27	-4.0%
宣城市	74	-6.3%	23	55	-8.3%	28	-2.0%
泰州市	70	-15.7%	12	56	-8.2%	29	-3.0%
淮北市	106	-7.0%	21	80	-8.0%	30	-5.0%
苏州市	62	-16.2%	11	49	-7.5%	31	-2.0%
滁州市	85	-9.6%	19	64	-7.2%	32	-3.0%
南京市	73	-14.1%	15	53	-7.0%	33	-2.0%
黄山市	44	25.7%	40	31	-6.1%	34	持续改善
常州市	72	-19.1%	5	59	-3.3%	35	-3.0%
阜阳市	110	8.9%	38	83	-2.4%	36	-4.0%
盐城市	70	-12.5%	17	53	0.0%	37	-2.0%
连云港市	83	6.4%	37	57	0.0%	37	-2.0%
扬州市	79	16.2%	39	60	0.0%	37	-3.0%
六安市	91	28.2%	41	64	3.2%	40	-2.0%
南通市	56	-16.4%	10	50	11.1%	41	持续改善

表3 汾渭平原2018年-2019年秋冬季$PM_{2.5}$平均浓度及同比变幅排名

城市	2019年1月			2018年10月-2019年1月			秋冬季改善目标
	$PM_{2.5}$浓度(μg/m³)	同比变幅	变幅排名	$PM_{2.5}$浓度(μg/m³)	同比变幅	变幅排名	
吕梁市	88	11.4%	4	58	-14.7%	1	-3.5%
运城市	143	13.5%	5	84	-8.7%	2	-4.5%
渭南市	137	7.0%	2	85	-8.6%	3	-4.5%
西安市	139	2.2%	1	86	-8.5%	4	-4.5%
宝鸡市	115	15.0%	6	71	-5.3%	5	-4.0%
咸阳市	158	8.2%	3	100	-2.0%	6	-5.0%
铜川市	101	20.2%	7	63	-1.6%	7	-3.5%
临汾市	173	26.3%	9	96	5.5%	8	-4.5%
晋中市	98	44.1%	11	69	11.3%	9	-3.0%
三门峡市	130	22.6%	8	81	12.5%	10	-4.0%
洛阳市	131	32.3%	10	83	18.6%	11	-2.0%

探索与思考

利用互联网为中小企业再赋能

◆王奇锋

生态管理的要求为工业企业的升级提供了前所未有的动力。过去，我国大气污染治理工作主要是在政府主导的强行政管理下推进的，使得空气质量的改善速度和幅度都取得了举世瞩目的成就。在行政管理手段带来的环保红利充分释放后，下一步，则需要更多发挥企业的主观能动性。因此，如何实现发展方式转型和环境管理转型的双赢，值得深入探讨。

河北是大气治理压力最大的省份之一，2017年，河北省$PM_{2.5}$年平均浓度为65微克/立方米，比2013年的108微克/立方米下降39.8%。但对于河北的大多数城市来说，去产能是未来很长一段时间需要做的功课。比如，污染水平较高的石家庄、邢台、邯郸仍存在煤电围城、城中有钢、产业较重等问题。随着差异化管理的呼声渐高，生态环境保护工作正在由过去的“强力减”转为“帮扶促”。哪些企业需要退出，哪些企业需要差异化对待，具体到实际工作中如何推进等，既是生态环保的问题，也是经济发展的问题。在坚定不移去产能的同时，转型已经被提上日程，政府角色需要进一步转变，由过去的行政管理转变为产业引导。

笔者认为，传统产业仍然是未来的主动力，对此，必须转变认知和思维，尤其要特别关注中小型企业。传统产业并不能等同于落后产业，砖瓦窑、陶瓷、板材加工、塑料制品等传统产业承担着社会需求，消灭并不是正确的路径，转型升级才是地方政府和企业需要共同前进的方向。

同时，传统产业转型作为适应高质量发展要求的必经之路，不仅带来工业产值增长和环保动能释放的巨大空间，更是进一步激活中国制造业，提升产品质量、增强市场竞争力的强大支撑。

笔者认为，目前中小企业的新活力还远未被充分释放出来，技术、设备、信息等方面的优势资源，大多集中在国有企业、地方龙头骨干企业中；而众多中小企业，包括一些具备一定实力的地方规模以上企业，面临着装备水平逐渐被拉开、获取行业信息滞后、技术革新速度偏慢、人才资源获取困难、生产成本逐渐上升等问题，这些都是导致中小企业转型升级速度偏慢的重要原因。

笔者在调研中发现，一些中小企业存在缺少精准的数据管理、缺少对工业大数据的综合分析与信息挖掘等问题，这对于企业的改造升级是一种损失。如何把生产中的数据管好用好，是中小企业转型升级中必须面对的课题。

在石家庄、邢台、郑州、焦作等城市，针对铸造、砖瓦、水泥、板材、家具、橡胶、玻璃、印刷等传统产业的转型升级，笔者进行了持续的研究，并得出以下建议：

一是接入现有企业能够提供的工业生产信息数据。如果企业自动化水平高，则直接获取的数据类型就多而全；如果企业的自动化程度低，则除获取现有能得到的数据外，还要增加一些智能硬件，如智能电表、压力传感、温度传感等设备。

二是安装绿色云盒，将获取到的数据流接入到云盒里，进行集成，通过生产状况进行仿真架构并进行分析，监控企业生产情况。

三是利用环保机器人、环保工作站等自动化智能装备，对涉及污染的环节封闭改造，实现无人工位、无人生产线，让更多企业能够连续生产。

四是将获取的数据形成行业“耗、产、污”耦合模型，为企业提供生产服务，为政府提供工业大数据决策，为生态环境部门提供错峰应急等数据参考。

总之，传统产业的转型升级要充分利用绿色工业互联网，做强工业大数据服务，做精绿色智能制造，为中小企业再赋能。充分发挥市场对企业升级的推动作用，实现政府管理的转型，最终实现政府不累，企业不死，经济不损。

作者单位：河北爱尔工业互联网科技有限公司