业界评说

深入基层要带着心怀着情

◆叱狼

如果不深入基层调研,就很难找准符合本地特性的治污攻坚突破口。由此说来,目光主动向下、善摸基层实情,是污染防治攻坚战向纵深推进的基础支撑和重要法宝,少不得、轻不得,忽视不得。

全国生态环境保护工作会议指出,当前,生态环境系统仍然还存在表态多调门高、行动少落实差等形式主义和官僚主义新表现。笔者认为,导致这些问题一个很重要的原因,就在于少数领导干部对基层实情了解得还不透彻,浮于表面。

2019年是打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的关键一年。笔者认为,当前要在保持战略定力、坚定信念和信心的基础上,聚焦污染防治攻坚战最前线,接地气、摸底数、察实情,问政基层、问计基层、问效基层,通过深入研究、系统分析,为精准施策提供更加可靠的基础支撑。

以江苏省为例,去年以来实施的《秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控停限产豁免管理办法(试行)》,促动了更多企业更加积极地高标准落实治污措施,还保障了绿色环保企业健康可持续发展。这一创新做法就是全面调研所取得的重要成果,如果没有深入基层摸实情,显然不可能拿出如此行之有效的针对性新举措。

再如苏州市"散乱污"企业整治,腾出发展用地7.35万亩,实现了经济效益、环境效益和社会效益的统一。从下定决心到拟制方案,再到实施长效责任管理,每一步都是一线调研的结果,如果不深入基层调研,就很难找准符合本地特性的治污攻坚突破口。

由此说来,目光主动向下、善摸基层实情,是污染防治攻坚战向纵深推进的基础支撑和重要法宝,少不得、轻不得,忽视不得。

深入基层摸实情,是应对复杂情况、深化治污攻坚的需要。在当前新情况不断涌现的重要战略期,要做到知己知彼,百战不殆,就必须深入基层摸实情。否则就有可能会造成治污攻坚决策失误,结果难免会事倍功半。基层生态环境部门最大优势在于实践经验丰富,能够更加直接面对矛盾和问题。深入基层,我们才能够了解基层需求,增长实践经验,也才能够更加具体地弄清矛盾症结、问题根源。更重要的是,还能够找到行之有效的解决问题的创新思路。不仅可以为研究制定措施提供第一手资料,还可以优选吸纳创新经验,让治污政策措施更富精准度,确保发挥更大实效。

深入基层摸实情,是防范官僚主义、形式主义的需要。如果对基层情况了然于胸,又常为基层着想,那么就不存在形式主义、官僚主义,而且会凝聚上下同心的治污战斗力。比如,走入进行过环境投诉的群众家里,当闻到刺鼻异味时,无疑会让人增强推进污染治理的责任感和紧迫感;看到基层生态环保工作者夜以继日查污染时,就自然会提高服务基层的意识,增强彼此的理解和支持。

社会在发展,治污形势在变化,基层生态环境保护建设情况也不是一成不变的。不深入基层开展调研,就很难掌握基层的真实情况。

也许有人会说,自己经常到基层调研,也真心想听到一些具有时代特性的具体环境问题,但不少基层干部谈的多是普遍共性的矛盾和无关痛痒的问题。的确,一方面,一些基层同志往往心存顾虑,觉得少说为宜;另一方面,有些人到基层调研,来去匆匆,来不及交流感情、掏心窝子。

调查研究的过程就是科学决策的过程,千万省略不得、马虎不得。当前,面对生态环境保护建设的时代新特点、新发展和新要求,注重深入基层,加强调查研究,将有利于解决好污染防治攻坚战中带有全局性、战略性的有关问题,从而推进生态环境质量持续向好。对此,笔者有两方面建议。

一方面,要带着"心"深入基层。去基层,仅凭一两次座谈会,很难系统而深刻地获得真实情况,务必要俯下身、沉下心,身入基层更要心入基层,多问常思,明察秋毫,才能有新体会新发现,取得"真经"。"心"入基层,要注重发现基层落实环保政策的难点、一线环保队伍建设的薄弱点等问题。看到矛盾表象,还要找准症结病灶,为及时完善施策方向做好铺垫。

同时,对于基层反映的治污攻坚掣肘问题,要认真研究、加以解决,并做好答复,不能当成耳旁风,也不能在答复时避重就轻。此外,要注重梳理基层推进污染防治工作中的闪光点,并将这些基层智慧加以汇总、提炼和完善,力争成为可推广的治污攻坚新思路,助力决战决胜污染防治攻坚战。

另一方面,要怀着"情"深入基层。情谊是促进信任与交流的重要基石。如果调研仅是你好我好、敷衍潦草,那么就难听到真话。只有带着真情实意,与基层同志交真朋友,他们自然也会吐真话说谏言。带着感情深入基层,要站在基层同志的视角,设身处地常思基层所忧、所难与所惑,并想方设法为基层排忧解难、卸去包袱,使其轻装上阵。

同时,对于基层生态环境保护工作中出现的差错及不良倾向,也要耐心细致地帮扶和引导。比如,对于基层可能出现的简单浮躁的思想和行为,要指导他们依法依规、合情合理地改变思路和工作方法,坚决制止"一律关停"等简单粗暴的处置方式,以此促进和规范基层生态环境保护工作。

环境热评

污染防治攻坚要树立打联合战的观念

要以重点难点环境问题为牵引,建立各部门各尽其职密切协作、合力解决问题的联合工作机制,做到"分工不分家",从而对环保硬骨头问题形成分割合围之势。

◆孙贵东

近日,河南省召开全省大气污染防治攻坚工作推进电视电话会,传达京津冀及周边地区大气污染防治工作推进会议精神,通报全省秋冬季大气污染防治攻坚工作情况,分析大气污染防治攻坚严峻形势,安排部署下一步大气污染防治攻坚工作。河南省常务副省长黄强,副省长舒庆、徐光、徐金平、武国定共同出席会议。笔者认为,这对进一步构建大气污染防治工作大格局,巩固各部门齐抓共管的环保工作机制等,具有很强的启发意义。

当前,随着各项工作任务的深入推进,由于污染治理等会不断触及深层矛盾问题,面临的压力、阻力可能会越来越大。对于有效解决当前和今后一个时期生态环境保护方面面临的突出、深层次矛盾和问题,笔者认为,关键是要树立起打联合战的观念。

树立打联合战的观念,就是各部门之间要建立起合力解决环境问题的机制。大气污染防治、水污染防治、固体废物污染防治等工作之间有着内在的必然联系,另外,产业及能源结构调整、国土绿化等也会直接或间接影响环境保护工作成效。"一个好汉三个帮",环保工作作为一项系统性工作,一些重点难点问题往往是多方面原因所致,即"一果多因",解决类似的问题要运用发散思维、综合思维。要强化工作任务的捆绑融合,比如,要把大气、水、固体废物污染防治统一起来,通过抓固体废物污染防治,带动促进水污染重点难点问题的解决,不能把各项工作割裂开而就工作抓工作。要强化部门之间的团结协作,要以重点难点突出环境问题为牵引,建立各部门各尽其职密切协作、合力解决问题的联合工作机制,做到"分工不分家",从而对环保硬骨头问题形成分割合围之势。

除了联合起来推进污染问题的解决之外,还要有打持久战的思想。很多环境问题不是一天两天形成的,是诸多问题长时间积累的结果,一些环境问题比如大气污染问题的解决,绝不是一朝一夕之功。因此,解决一些环境问题打"闪电突击战",往往会欲速不达。要树立打持久战的思想,要善于站在全局的高度思考、谋划工作。坚持急事则急办、慢活下慢功夫的原则,蹄疾步稳,积极稳妥地推进各项治理任务。

总之,一些问题的解决不能心急、操之过急,要尊重现实和事实、尊重规律,科学合理把握好工作的节奏、进度与力度,要在反对不作为、慢作为的同时,杜绝不切合实际不负责任的盲目乱作为。

绿色畅言

垃圾分类从高校做起值得借鉴

◆刘天放

据媒体报道,上海多所高校日前大力推动垃圾分类。有学校在校园内设置了垃圾分类示范点,有学校因地制宜配置了智能回收垃圾桶,有学校制定了生活垃圾分类实施办法,还有学校已在计划研究垃圾的资源化利用。这股"新时尚"之风不仅仅停留在校园内,更是已经刮到了校园之外,学生们走进社区,吸引越来越多的人参与垃圾分类。

垃圾分类走进高校校园并且成效显著,成为校级规章制度,这一做法令人眼前一亮。在当前垃圾分类进展不大的情况下,将高校校园作为突破口,不失为一个好办法。

众所周知,高校无论是教职工还是学生,规则意识都较强,参与社会活动的积极性也较高。如果能调动起高校参与垃圾分类的积极性,并向全社会扩展,无疑对垃圾分类将起到很强的带动作用。

我国高校教职工宿舍有不少就在校园附近,甚至就在校园中,因此,高校产生的垃圾本身就很多。如果能按要求做到分类,就首先解决了一部分垃圾分类难问题。而学生如果能把校园中养成的垃圾分类习惯带到家庭和社会,必将产生更大的扩散效应。

此外,高校垃圾分类一般都在走智能化之路,即使用智能垃圾桶。如华东师大正在试点宿舍配置"互联网+回收"智能回收垃圾桶,而学生对此类操作驾轻就熟。如果学生到了社会上,就有可能把这个好习惯延续下去。

垃圾分类是一项长期而复杂的系统工程,需要在培养意识上下功夫,并在推动末端治理措施更加精细化,但也不能拖得太久,而是要寻找合适的突破口并形成带动效应,而高校校园就比较适合担当"突破口"的角色。

作者单位:山东大学(威海)翻译学院

学者视角

产业扶贫要走生态绿色之路

◆温焜

今年的中央一号文件将"聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚"确定为头号硬任务,要求脱贫攻坚不打折扣。这就需要大力推进产业扶贫,构建农村内生性长效发展机制,可以说产业扶贫是脱贫攻坚过程中一个重要支撑。

近几年,在国家政策的大力支撑下,许多贫困地区全力推进产业扶贫,发展有市场优势的特色产业,不仅给广大农民带来了可观的经济收入,也促进了当地农副产品加工业的发展,为当地整体脱贫摘帽和阻断贫困发生打下了坚实的基础。

然而,由于缺少事前规划,一些地方发展产业采用的模式单一,又过度追求规模效益,导致个别地方生态环境遭到破坏。而且,因产品生产过剩导致产品滞销,也容易给企业和农民带来经济损失。

比如,东南沿海某县所产茶叶名扬海内外,前几年,良好的价格和顺畅的销路使得茶农们对种植茶树有了空前的积极性,种植规模逐步扩大,茶叶产量逐年增加,这个多年的贫困县一跃成为全国经济发展百强县。近年来,由于当地农民过度开发茶园,水土流失问题日益突出,特别是茶园开发热引发大规模超坡度开垦,许多森林植被被毁,生态环境受到严重破坏。同时,由于茶叶产量过剩,导致茶品滞销,给当地企业和农民带来巨大经济损失,也给当地政府推进产业扶贫工作增加了不少压力。

由此可见,如果产业扶贫发展单一,过度强调规模化,不注重生态保护,忽视产业多样性,容易陷入低水平的供给陷阱,不但会导致生态环境恶化,还会带来大量的无效供给,让产业扶贫蒙上一层阴影。

笔者以为,要保障产业扶贫健康发展,不仅需要规模化,更需多样性。我们要发起产业扶贫的"绿色攻势",充分利用当地农村的环境优势,探索出一条生态绿色的产业扶贫之路,助力农民高质量脱贫。

首先,产业扶贫要做好生态资源评估和规划。贫困地区有关部门要开展当地自然资源详查工作,深入调查研究,认真进行分析,掌握区域自然资源禀赋和生态环境状况及其变化趋势和相关情况,编制当地自然资源利用规划,并对规划进行环境影响评价,分析、预测和评价对当地生态系统的整体影响、对环境产生的长远影响,提出切实可行的环境保护要求。让产业扶贫与生态环保同向而行、有机结合,有助于促进经济可持续发展。

其次,产业扶贫要结合区域自然资源利用规划及其规划环评的内容和结论,对产业扶贫项目进行环境影响评价,提出有效的生态保护和污染防治措施。要对工程项目建设和运行过程进行跟踪监测和生态影响后评价,以便及时发现问题,以问题为导向采取相应措施,严防生态环境破坏,促进产业扶贫高质量发展。

产业扶贫既要发挥规模效益,又要兼顾资源环境的多样性。在这方面,不可因为要求规模效益任意去扩大单一资源的范围而伤及生物多样性。产业扶贫要采取多样性的原则,兼顾自然资源承载力,不要过度强调发展单一作物种植,应因地制宜发展多种作物种植,要兼顾其他物种的生存繁育和资源承载力,再形成规模效益,保护生态资源环境。

再次,产业扶贫要协调好产能和当地生态禀赋之间的关系。贫困地区有关部门要完善激励和约束政策,研究引导企业和农民主动退出产业过剩领域。同时,要优化产业结构,根据生态资源禀赋,优选适宜当地资源特色、有市场比较优势的特色产业,加快传统农业产业向现代特色产业转型,促进特色产业可持续发展,助力产业扶贫工作。要补齐短板,加强农业农村生态环境保护,强化资源环境保护,加强农业生态保护和修复。要防治农业环境污染,减少化肥和农药使用总量,保证特色农产品质量安全。要对农业产业的废弃物,如地膜、废料、秸秆等做到有效利用,减少废弃物总量,保护农村生态环境。

第四,产业扶贫要强化示范引领。有关部门要着力打造产业扶贫项目示范工程,引领当地产业扶贫走绿色发展之路。农民搞产业最讲眼见为实,讲十遍不如看一次。因此,产业扶贫要用典型范例引路,开创绿色发展新局面。要打造几个适合当地产业扶贫的绿色范例,充分发挥榜样的力量。要让贫困地区人们普遍受到一次生态教育,促使他们从中受启发、找差距、增信心,并结合当地的实际情况,多样性优选扶贫开发项目,多样性进行产业扶贫开发,多样性进行产业深度挖掘,推进扶贫开发工作向纵深发展,助力贫困地区人们早日脱贫。

作者单位:中共江西省委党校

基层者说

服务企业要注重方式方法

◆李延松

笔者是一名基层环境执法部门的分管负责人,因为人手少,执法大队只有5人,所以平时也身兼具体案件的承办人、信访调解员、政策宣传员。

日前,根据群众举报,笔者对一家因区划调整而纳入监管范围的金属公司进行检查,因辖区实在人手少,所以请了乡镇的同志到场配合。前两次去这家企业,负责人均不在,也没有调阅到企业的环评资料。第三次来到企业,终于见到企业董事长和总经理,让他们提供相关手续,对此总经理说手续以前给生态环境部门提供过,企业里的手续找不到了。董事长则表示检查影响企业生产,并质疑环评资料以前给过生态环境部门,为什么还过来要。

随后,笔者再次向企业进行了相关法律法规的宣传,并指出环保手续是企业环保工作的根本,保管好环评供检查时查阅是企业的义务,不能将之前报送过区划调整前的生态环境部门而作为不提供的理由,我们也会帮助查找。随后,我们联系区划调整前的生态环境部门,从档案里找到了环评和审批意见,但仍然没找到验收资料。

通过这件事,笔者深深感受到,服务企业要注意方式方法。出现类似问题,除了企业负责人相关环保法律知识缺乏之外,属地相关部门服务企业的方式也存在问题。笔者认为,服务企业更多的是以实际行动服务,比如向企业宣传法律法规,督促企业办理相关手续,提醒企业按照手续建设并正常运行污染防治设施,这样的帮扶才能深入企业内心,不至于让企业发生违法行为甚至被行政处罚。环境行政执法部门则应该根据相关法律法规严厉打击环境违法行为,加强宣传,对违法企业起到震慑作用,从而让企业认识到自身不足,尽快弥补,走上正轨。

此外,这件事还透露出仍有不少企业的生态环境保护意识有待提高。法律明确规定,企业是治污主体,而环保手续则是基础资料。企业保管好自己的资料是分内的事情。新环保法实施已经第五年了,企业环保资料丢失这么久却从来不去找,可见企业对环保工作是多么不重视。

同时,相关部门的工作仍有待加强。"散乱污"企业整治开展这么久,其中一条就是排查没有手续的企业,而这家企业居然无法提供相关手续。除了企业环境保护意识不足之外,属地相关部门在日常巡查、"散乱污"企业排查过程中也存在不彻底的现象,环保法律宣传也没有到底到边。对此,笔者以为,虽然人员匮乏,但也可以创新宣传形式,如深入发动村组入户宣传,或者委托第三方逐一宣传到每一家企业,与属地签订宣传目标责任状,多组织一些法律法规宣讲团进乡镇、入企业,都能取得较好的效果。

农村生活污水怎么治?

要依据农村新型社区的规划,提前做好污水治理的勘察设计工作,根据新型社区的建设进度,及时跟进生活污水治理配套设施的建设。

◆蒋绍辉

由于农村面广人多,呈分散状态,加上农村居民长期生活习惯、生活方式的影响,农村生活污水治理难度很大,是一项复杂的系统工程,不可能一蹴而就。

随着乡村振兴战略深入推进,许多地方开始加快农民新型集中居住区建设步伐,这对农村生活污水治理也提出了新的要求。以笔者所在的江苏省新沂市为例,今后几年原规划保留村庄可能会进行大幅度调整或搬迁,一批批农民新型集中居住区将会建成。面对这一变化,不少地方原来推进的农村生活污水设施建设就可能很难跟上新的发展需求。

对于农村生活污水处理过程中出现的这种新情况,笔者认为,美丽乡村建设步伐不能放松,农村生活污水治理工作要稳步推进。在这一过程中,农村生活污水治理工程建设要依据农村新型社区的建设进度而及时调整和跟进,避免重复建设,浪费投资。

新农村建设过程中农村生活污水该怎么治?笔者认为,要依据农村新型社区的规划,提前做好污水治理的勘察设计工作,根据新型社区的建设进度,及时跟进生活污水治理配套设施的建设。同时,结合全市镇村最新布局规划,以农村新型集中居住区为重点,统筹全局,科学谋划,为规模较大的规划保留村庄建设生活污水收集管网及处理设施,并且加大投入,逐渐完善,提高污水处理率。

怎么管?生活污水治理只是前期工作,要想让农村生活环境彻底改善,必须维持污水处理设施的长期有效运行。在管理上,应继续加大支持力度,借鉴其他地区成熟的方式,对设备进行定期检查,监测运行状况及出水水质。此外,还要通过培训提供专业人才,维护农村生活污水处理设施的日常运行,确保尾水达标排放,有效净化和保护村庄周边的沟渠水系。

谁参与?每一个人都有可能成为污染源,所以应该让更多的治理主体参与进来。因此,村庄治水的主体应该多元化、多部门联动、全民参与,在治水过程中更大限度地发挥群众的力量,以更高的标准,全力以赴做好农村生活污水治理工作。唯有如此,才能大力改善农村生产生活条件,让农村面貌焕然一新。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039