责编:王珊 电话: (010)67164834 传真: (010)67113772 E-mail:zghjbgongjian@163.com

两会关注 LIANG HUI GUAN ZHU

“孤帆远影碧空尽,惟见长江天际流”“八月长江万里晴,千帆一道带风轻”“星垂平野阔,月涌大江流”……这些绝美的诗句,都是诗人用来形容长江之美的。

长江是中华民族的母亲河,犹如一条巨龙盘踞在我国辽阔的国土上。全面加强长江生态环境保护,意义重大。然而,长江经济带固废处置不合理现象依然存在,对长江的健康造成威胁。面对长江大保护提出的高要求,为实现长江经济带绿色发展,正在召开的全国两会上,代表委员们提议加强长江保护与修复,严格固体废物规范化管理。

加强固废管理 共护一江清水

◆本报记者赵娜

部门协作,严格固废管理

“长江水污染的一个重要污染物来源就是固废。”清华大学环境学院教授刘建国说。正因如此,近日出台的《长江保护修复攻坚战行动计划》提出,推进“三磷”(即磷矿、磷化工企业、磷石膏库)综合整治,加强固体废物规范化管理。

刘建国表示,这次行动计划是针对一个区域制定的一个国家层面的战略,目标明确、路径清晰。行动计划中固废综合治理的分量较重,要求2020年底前,有效遏制非法转移、倾倒、处置固体废物案件的高发态势。

当前,长江经济带固废处置问题主要表现在:长江流域涉磷固废问题突出、农村垃圾处置不规范、工业危险废物处置能力不足等。

“这与废物的无控倾倒堆放与不当处置利用有关。过去,环保、农业、住建、工信等部门各扫门前雪。如今把固废管理提高到一个前所未有的高度,将加强领导组织和统筹协调能力,实现多部门协同合作,希望能取得良好效果。”刘建国说。

云南、贵州、四川、湖北、湖南、重庆等都有大规模的涉磷企业存在。刘建国介绍,磷对水质来说是一个敏感因素,会导致水质恶化。因此,“三磷”尤其是磷石膏库的排查和整治,非常有必要。此外,由于一些农村地区缺乏基本的垃圾处置设施,导致农村垃圾不规范处置甚至直接入河。畜禽养殖的粪污、污水处理厂的污泥等有机固废总体规模也比较大,无害化处理和资源化利用率不高。尤其是长江经济带产业较为密集,固废产生量较大,特别是有毒有害的工业危废产生量较大,但处理设施和处理能力跟不上。

摸清底数,开展风险防控

生态环境部去年5月启动了打击固体废物环境违法行为专项行动(清废行动2018),共排查发现长江经济带11省(市)78个地级市问题点位1308个。截至2019年1月31日,除4个问题因工程量较大正在整改外,1304个问题点位已完成整改,整改完成率达99.7%。

“清废”专项行动有效推动了长江固体废物大排查,督促地方政府对发现的问题限期整改,对发现的违法行为依法查处。

刘建国说:“以前,一些地方不太注重固废处置问题,仍旧存在固废简单倾倒、堆放,包括不合规处理、不合法利用等现象。通过这一行动,解决了一批历史遗留问题,震慑了非法行为,提高了地方政府、相关企业、周边居民对固废处理和管理的认识,引起了全社会的广泛关注。”

长江经济带的固废处置,不仅要解决存量问题,也要解决增量问题。整个长江沿线或流域,固废处理问题既多又杂,原始的一些处理或者利用方式,在量和质两方面都已满足不了现今的处置要求。新建的固废处置设施相对规范,不但促进了存量的消纳,也让更多增量的固废得到规范化处置。这对长江生态起到了良好保护作用。

针对如何加强长江经济带固废规范化管理,刘建国建议,首先要摸清底数。过去,存在底数不清、去向不明的问题。现在应把废物产生、处理去向等问题排查清楚,以法律为基础,以资金为保障,做到“冤有头债有主、来有影去有踪”,落实责任,找到解决问题的途径。

其次,配套设施要跟上。“固废不会无缘无故地消失,归根到底还要有足够的处理与利用设施。通过政府、企业的投入,或社会资本的引入,加快设施建设进度,提供充足的运营资金,保证设施的水平与能力满足要求,并且能够稳定运行。”刘建国说。

据了解,生态环境部将开展长江干流岸线生态环境无人机遥感调查,摸清长江干流岸线排污口、固体废物堆放、岸线开发利用、生态本底、企业空间分布等情况。

此外,全国人大代表于会文表示,要深化风险评估,开展源头防控。加强风险评估,以沿江石化、化工、医药、纺织印染、危化品和石油类仓储、涉重金属和危险废物等企业为重点,实现危化企业风险评估全覆盖。强化风险管控,加快工业园区或集聚区落后产能淘汰,加快布局沿长江经济带分散企业向园区集中。

增强企业固废处置主动性

长江经济带沿线11个省市的地区生产总值占全国比重超过45%,区域范围内规模以上工业企业数量在全国占比49%,是我国重要的工业基地和经济走廊。调动企业的积极性主动保护长江,将起到事半功倍的效果。

全国政协委员肖凯旋建议,长江沿岸的企业是长江的受益者,也应该是长江大保护的贡献者,应该为保护美丽长江、活力长江、健康长江贡献智慧和力量。他表示,在长江大保护、推进长江经济带高质量发展的伟大事业中,企业要积极参与并要大有作为。

刘建国说,一方面,企业作为固废产生者应依法承担责任,规范固废的产生、收运、贮存、处置和利用等环节,将固废减量化、资源化、无害化作为推动企业绿色发展和转型升级的动力。另一方面,地方政府要避免“一刀切”。长江流域固废问题比较复杂,有的属于历史遗留问题,有的属于新兴问题,需要区别对待。复杂问题的解决需要一个过程,在强化监管的同时,也要引导、扶持企业找到合适的固废处理和利用办法。这可能需要制定比较接地气的标准和规范,这些标准和规范应是最适合各地实际的。总之,要让企业在承担法定责任的同时,能够找到合法、合规且经济可行的出路,实事求是地解决问题。

一些地方也在进行有益探索和尝试。云南省昆明市因邻近滇池,环境较为敏感,但固废处理的基础较为薄弱。而昆明市诸多污水处理厂产生的污泥,长期以来缺乏稳定可靠的处理与利用出路。与此同时,昆明也是国内重要的磷矿采选与磷化工基地,“三磷”问题较为突出,长期采矿业形成了较大面积的矿山废弃地,亟待生态恢复。

目前,昆明滇池水务股份有限公司、云南磷化集团有限公司正与清华大学合作开展污泥与磷矿渣联合制备基质土,然后应用于磷矿山废弃地生态恢复的技术研究与工程示范。添加磷矿渣作为助剂,既消纳了部分含磷废物,可以强化污泥中有机质向腐殖质的转化,有效钝化污泥中所含的微量重金属,还能充分利用基质土富含腐殖质和营养物的特点,快速恢复磷矿山废弃地健康的生态系统,控制水土流失和面源污染,形成可观的碳汇,并可发展苗木经济和林下经济。

“这种将固废治理与产业特点和当地的自然社会经济条件所结合的尝试,是一种协同共生、多方共赢的产业发展模式,具有突出的生态、环境、社会、经济效益,在长江流域具有较高的推广价值。”刘建国说。

两会声音

农工党中央:

目前,坚决遏制长江经济带固废非法转移倾倒专项行动已启动,但长江经济带固废跨省转移处置和监管仍存在以下问题:各区域固废处置能力仍不匹配、固废跨省转移审批仍待优化、固废跨省处置仍存在黑色产业链、跨区域协同监管合力仍待增强。

为此,建议一是加快统筹处置能力建设,健全跨省转移“合作共赢”机制。二是提升监管“软实力”,斩断固废异地倾倒黑色产业链。三是强化政策技术支撑,推动固废综合利用产业发展。

全国人大代表、四川省生态环境厅厅长于会文:

近年来,在国家强力推动下,有关部门和沿江省市做了大量卓有成效的工作,长江生态环境恶化趋势得到有效遏制。但长期以来,长江沿岸重化工业高密度布局,重化工企业向上游转移势头明显,风险防控形势依然严峻。

建议以《长江保护修复攻坚战行动计划》为契机,从职能职责、监督管理、污染防治、法律责任等方面,尽快出台长江保护法,加大涉危险化学品违法犯罪行为打击力度,彻底改变企业获利、政府埋单、群众受害的局面。

全国政协委员肖凯旋:

推动长江经济带高质量发展,关系中华民族永续发展大计,关系国家经济社会发展全局。这既是政府的责任、企业的责任,也是全体公民的共同责任。

为此,建议一是倡导企业环境责任,着力提升清洁生产能力。二是建立环保共性技术辅导机制,促进企业环保技术进步。三是积极推进PPP环保项目,政府与企业联手提升污染治理能力。

本报记者赵娜 张倩整理报道

生态环境部通报2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督“每周一榜”

(2019年1月21日-1月27日)

本报记者牛秋鹏北京报道 2019年1月21日至1月27日,为2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督第17轮次(只进行1周),290个帮扶工作组对重点区域528个县(市、区)进行驻点监督,发现新的涉气环境问题240个。经评定,第17轮次,渭南1组、西安2组、廊坊1组、新乡1组、新乡6组、安阳1组、新乡2组、郑州1组、郑州3组、三门峡1组、邢台10组、焦作4组、宝鸡5组、开封1组、运城3组十五个帮扶工作组排名前十五位。工作中,上述十五组发现新问题总数占比较高,在一周内共发现各类涉气环境问题66个,占所有新问题总数的27.5%。紧扣强化监督现阶段工作重点,其中未安装污染防治设施问题占比12.5%、设施不正常运行问题占比37.5%、未落实VOCs整治要求问题占比38.9%、未按要求严格落实应急预案问题占比73.3%,填报信息质量较高。

强化监督“每周一榜”(第三十三周)

序号	组别	县(市、区)	派出单位	姓名
1	渭南1组	临渭区、渭南高新技术产业开发区	威海市环境执法支队	李焕奎
			威海市环境执法支队	邓井材
			宁德市环境监察支队	陈　斌
			抚州市临川区环境保护局	席　峰
2	西安2组	雁塔区、曲江新区、高新技术产业开发区	陇南市礼县环境保护局	杨访雄
			潍坊高密市环境监察大队	王塬博
			南通市港闸区环境监察大队	吴振华
3	廊坊1组	广阳区、廊坊开发区	中国环境监测总站	于　洋
			中国环境监测总站	朱红霞
			德宏州盈江县环境监察大队	张天亮
			重庆市武隆区生态环境监测站	樊广燕
4	新乡1组	凤泉区、红旗区、牧野区	生态环境部核与辐射安全中心	黄东辉
			生态环境部核与辐射安全中心	黄　力
			深圳市人居环境委员会	赵文龙
			鹤岗市生态环境局	姚　强
5	新乡6组	卫辉市	深圳市光明区环境保护和水务局	吴　波
			重庆市巴南区环境保护局	胡本建
			中国环境监测总站	杜治舜
6	安阳1组	北关区、龙安区、文峰区、国家高新技术产业开发区	南通市如东县环境保护局	季本华
			南通启东市环境保护局	陈秋宇
			岳阳市湘阴县环境保护局	石伟峰
			恩施州环境保护局	毕　锋
7	新乡2组	卫滨区、高新技术产业开发区、国家新乡经济技术开发区	重庆市长寿区环境行政执法支队	徐磊磊
			温州市永嘉县环境保护局	胡建军
			鹤岗市生态环境局	詹介伟
8	郑州1组	金水区、惠济区、国家高新技术产业开发区	巴彦淖尔市磴口县环境保护局	闫媛春
			巴彦淖尔市乌拉特后旗环境保护局	李建华
			苏州太仓市环境监察大队	陈　阳
			吉林市昌邑区环境保护局	孙　黎
9	郑州3组	中原区、二七区、郑东新区、管城回族区	南平建瓯市环境监察大队	吴　频
			上海市宝山区环境监察支队	王　玥
			宜春樟树市环境保护局	刘　颖
10	三门峡1组	湖滨区、陕州区	中国环境科学研究院	王海燕
			中国环境科学研究院	冯学良
			枣庄市峄城区环境监察大队	时　君
			广元市利州区环境保护局	赵汝霖
11	邢台10组	任县、南和县	铜陵市铜官区环境保护局	李　俊
			湖州市德清县环境保护局	陈　川
			环境保护部环境工程评估中心	孙磊磊
12	焦作4组	沁阳市、温县	恩施州鹤峰县环境监察大队	陶　冶
			绵阳市游仙区环境监察执法大队	郭金兰
			毕节市七星关区环境保护局	甘　涛
13	宝鸡5组	岐山县、麟游县、蔡家坡经济技术开发区	恩施州建始县环境保护局	尹明军
			烟台市福山区环境监察大队	潘　强
			中国环境出版集团有限公司	钱冬昀
14	开封1组	鼓楼区、龙亭区、城乡一体化示范区	大连市环境监察支队	李立新
			大连市环境监察支队	孙　琳
			宜宾市南溪区环境监察执法大队	陆　宇
			贵州省辐射环境监理站	潘宇翔
15	运城3组	河津市	黔东南州施秉县环境保护局	张贤鹏
			鄂尔多斯市鄂托克经济开发区环境保护局	张晓荣
			百色市环境应急与事故调查中心	岑光合

生态环境部通报2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督“每周一榜”

(2019年2月18日-2月24日)

本报记者牛秋鹏北京报道 2019年2月18日至2月24日,为2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督第18轮次第1周,290个帮扶工作组对重点区域507个县(市、区)进行驻点监督,发现新的涉气环境问题604个。经评定,第18轮次第1周,秦皇岛2组、石家庄1组、安阳1组、晋中6组、运城4组、渭南1组、唐山3组、三门峡2组、开封1组、阳泉1组、太原3组、廊坊1组、邢台1组、济南1组、铜川2组十五个帮扶工作组排名前十五位。工作中,上述十五组发现新问题总数占比较高,在一周内共发现各类涉气环境问题168个,占所有新问题总数的27.8%。紧扣强化监督现阶段工作重点,其中“散乱污”企业整治问题占比41.7%、燃煤锅炉淘汰问题占比47.1%、未安装污染防治设施问题占比42.4%、设施不正常运行问题占比57.9%、未按要求严格落实应急预案问题占比36.5%,填报信息质量较高。

强化监督“每周一榜”(第三十四周)

序号	组别	县(市、区)	派出单位	姓名
1	秦皇岛2组	昌黎县、卢龙县、青龙县	大庆市肇源县环境保护局	徐德柱
			乌兰察布市生态环境局	王钰鹏
			绍兴市生态环境局嵊州分局	楼根坚
2	石家庄1组	长安区、新华区、裕华区、桥西区	环境保护部核与辐射安全中心	刘志辉
			环境保护部核与辐射安全中心	丁　超
			连云港市灌云县环境保护局临港分局	徐　振
			甘南市卓尼县生态环境保护局	卢红忠
3	安阳1组	北关区、龙安区、文峰区、国家高新技术产业开发区	生态环境部南京环境科学研究所	何　斐
			生态环境部南京环境科学研究所	苑文凯
			上海市宝山区环境监察支队	曹　雨
			赣州市上犹县环境保护局	刘宏任
4	晋中6组	平遥县	盐城市环境监察局	袁　飞
			湖南省环境监测中心站	邱志平
			广元市青川县环境保护局	熊　涛
5	运城4组	稷山县、新绛县	资阳市环境监察支队	唐　容
			十堰丹江口市环境监察大队	王　震
			生态环境部环境与经济政策研究中心	姜　现
6	渭南1组	临渭区、渭南高新技术产业开发区	临夏州环境监察支队	拜玉杰
			临夏州环境应急中心	马燕翔
			宿迁市环境监察支队	耿晓阳
			中国环境科学研究院	王　杰
7	唐山3组	古冶区	白银市平川区环境监察大队	张治国
			中国环境监测总站	张　霞
			武汉市黄陂区环境监察大队	陈育胜
8	三门峡2组	渑池县、义马市	荆州洪湖市环境监察大队	叶亚林
			吉安市峡江县环境监察大队	陈志雄
			宁波市鄞州区环境保护局	陈　杰
9	开封1组	鼓楼区、龙亭区、城乡一体化示范区	青岛市环境保护局市南分局	胡宇胜
			青岛莱西市环境监察大队	段志刚
			镇江市京口区环境监察大队	陈允军
			绥化市庆安县环境监察大队	冀夺宇
10	阳泉1组	城区、矿区、经济技术开发区	松原市环境辐射站	李忠义
			白城市洮北区环境监察大队	王玲玲
			鞍山市铁东区环境保护局	李　广
			三明市宁化县生态环境局	孙柏林
11	太原3组	杏花岭区、迎泽区	昆明市环境监察支队	杨　智
			温州市苍南县环境监察大队	董克钻
			金昌市生态环境局	雷晓琳
12	廊坊1组	广阳区、廊坊开发区	梧州市环境监察支队	余小坚
			梧州市环境监察支队	李海金
			中国环境科学研究院	王兴润
			攀枝花市环境监察执法支队	刘青松
13	邢台1组	桥东区、桥西区、经济开发区	中国环境监测总站	张　杨
			中国环境监测总站	李　金
			淮安市环境监测中心	赵　亮
			中山市环境保护局大涌分局	温得翀
14	济南1组	槐荫区、市中区、天桥区、高新技术产业开发区	武汉市环境监察支队	曾　欣
			武汉市环境监察支队	邱　莹
			中国-东盟环境保护合作中心	钱钊辉
			洋浦经济开发区环境监察大队	许晨杨
15	铜川2组	耀州区、铜川新区	平顶山市郏县环境监察大队	赵朝杰
			平顶山市郏县环境监察大队	王堂飞
			防城港东兴市环境监察大队	黎尚裕

宜春地下油罐更新改造完成率连续10个月居全省第一

“创新+巩固”推进水污染防治

本报记者张林霞 通讯员蓝曦瑶 杨博宜春报道 为防止加油站地下油罐渗漏污染地下水,江西省宜春市近日“下严令”,通过停业整改和走访督导的方式,狠抓加油站地下油罐更新或防渗改造。目前,全市334根加油管、1188个地下油罐更新或防渗改造工作完成率达100%,连续10个月位居江西省第一。

2018年以来,宜春市聚焦工业水污染防治、城镇污水治理、饮用水安全防护、加油站地下油罐防渗改造、黑臭水体整治等工作,实现了“四个100%”。国考、省考断面年均浓度达标率均为100%,分别高出考核目标值14.29和10个百分点,县界断面达标率为100%;全市县级及以上集中式饮用水水源地每月水质监测均达到或优于Ⅲ类,达标率为100%;市级黑臭水体消除率及国控、省控、县界断面劣Ⅴ类水体消灭率均为100%。

除此之外,宜春通过“创新+巩固”让水环境保护亮点频现,在全国率先提出“河道当街道管理,库区当景区保护”的理念,所有江河湖库均实施河长制管理。在江西省率先开展跨县流域横向补偿,编制6河流域横向生态补偿协议及方案。成立全省首支环境犯罪侦查支队,在所有工业园区建成信息化一体监控平台。开展环境执法“零点行动”保障水污染防治系列工作的开展。启动水污染防治项目库建设,计划总投资约为15亿元。同时,继续强抓污水处理、分段截污、垃圾防渗达标、断面水质监测站,畜禽养殖关停退养、搬迁转产等工作以巩固水环境质量。

宜春还密集出台《宜春市推进环境污染第三方治理工作方案》《宜春市重点涉水企业雨污管网整治实施方案》《宜春市“厕所革命”三年攻坚行动方案》《宜春市环境违法行为有奖举报实施办法(试行)》等环境保护政策文件,将流域突出问题整治与长江经济带生态环境保护、农村垃圾污水厕所专项整治“三大革命”、涉水企业整治提升工程等重点工作有机结合、整体推进,努力实现环境整治长效化、常态化,确保打赢污染防治攻坚战。

2019年,宜春将继续聚焦河湖水质、饮用水安全和农业农村污染防治等,进一步推进袁河、锦江流域涉磷污染整治、重点涉水涉重金属污染源企业管网改造、乡镇河流交接面水质监测站建设和污水处理、流域治理等生态工程。

北京朝阳区率先试点深度保洁

以克论净成道路保洁新标准

本报讯 道路无烟头废纸,清扫无死角,背街小巷的尘土残存量要达到一、二级道路标准……北京市朝阳区近日在三里屯试点,启动“一把扫帚扫到底”深度保洁,统一责任主体、清洁标准并加强监督考核,从而全面提升道路环境卫生作业质量。

早上8时,三里屯西街刚刚完成首轮清洁,路面干净,街道两侧的绿地、花箱显得整洁清爽。“你看,这一平方米的尘土量只有2.8克,没有超标。”朝阳区环卫中心的孟涛指着检测结果对记者说。

以克论净,是三里屯大大小小40条道路的保洁新标准。朝阳区城管委相关负责人介绍,将三里屯作为试点,在全北京率先启动“一把扫帚扫到底”机制改革,将各级道路、绿地、河流的保洁任务全部交给区环卫中心。地区的保洁工作从以前职责分散的多头管理,转变为一个部门统筹负责。

“以前,作业单位主体多元化,主路、便道、门前三包、绿化带的保洁主体各不相同,一条路上的责任主体多达三四家。‘扫帚’多却难以形成合力,甚至会出现卫生死角和管理盲区。比如栅栏外归街道管,栅栏内归绿化部门管。交界处一旦有垃圾,就会出现‘踢皮球’的现象。另外,有的清扫单位缺乏作业资质或设施设备,导致有的保洁责任区没能全覆盖,保洁质量不统一。试点‘一把扫帚扫到底’后,一个片区内出了环境问题,不再你推我、我找他,而是由朝阳区环卫中心统一负责。”朝阳区城管委相关负责人介绍,“举个例子,路边停靠的车辆会影响保洁员清扫,留下卫生死角。而专业保洁队会用自动冲水机对车下地面、车轮夹缝进行喷淋,做到每平方米尘土控制在10克以下。”

夏莉

神彩科技
打好污染防治攻坚战
协同推进平台
189-1279-5072