

生态环境部3月例行新闻发布会实录

上接二版

■ 将从59个候选城市中选取10个左右作为“无废城市”试点城市

中央广播电视总台(中国国际电视台)记者:请问如何对“无废城市”做出定义,与一般理解的“零污染”有何不同?目前“无废城市”建设进展情况怎样?试点城市都有哪些?下一步将如何推进?

邱启文:感谢您的提问。开展“无废城市”建设试点是党中央作出的一项重大改革部署,是落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的具体行动。“无废城市”是以新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度地减少填埋量,将固体废物的环境影响降至最低的城市发展模式。

“无废城市”并不是没有废物产生,也不意味着废物都能够全部综合利用,而是一种先进的城市管理理念,旨在最终实现城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。“无废城市”建设需要长期的探索和实践。用一个通俗的说法来理解,就是在源头尽量少产生或者不产生废物,产生了废物以后,尽量“吃干榨尽”。在现有的经济技术条件下,吃不干榨不尽这一部分怎么办?就需要进行妥善安全处理处置。“无废城市”的建设需要长期探索,并且是一个循环上升的过程,并不是一蹴而就的。

■ 既依法监管,又热情服务,为民营企业绿色发展助力

经济日报记者:我们注意到,去年一些民营企业包括一些明星企业在经营发展中遇到不少困难和问题,请问如何看待民营企业的作用?生态环境部有哪些举措支持和促进民营企业发展?

刘友宾:2018年11月,习近平总书记主持召开民营企业座谈会,对支持民营企业发展作出了部署、提出了要求,明确提出“三个没有变”,强调要坚持“两个毫不动摇”,不断为民营企业营造更好发展环境,大力支持民营企业发展壮大。

民营企业既是打好污染防治攻坚战的重要力量,也是生态环境保护的重要主体。民营企业要发展好,必须自觉遵守生态环境保护法律法规,走绿色发展、高质量发展的新路,也只有实现绿色发展,民营企业才能行稳致远。加强生态环境保护符合民营企业发展的根本和长远利益。近年来不少民营企业不断改革创新,一批民营企业已经成为绿色发展的先进典型和示范,为生态环境保护工作也作出了贡献。

生态环境部认真贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,大力支持服务民营企业发展,特别是绿色发展,近期主要采取了三方面措施。

■ 2016年以来全国关停涉重金属行业企业1300余家

第一财经日报记者:“土十条”要求2020年重点行业的重点重金属污染物排放量比2013年下降10%。请问针对重金属污染防治目前开展了哪些工作,如何确保目标实现?

邱启文:谢谢。重金属污染具有长期性、累积性、潜伏性和不可逆性等特点,危害大,治理成本高,威胁生态环境和群众健康。党中央、国务院对此高度重视。“十二五”期间制定实施《重金属污染综合防治“十二五”规划》,重点重金属污染物排放量超额完成了减少15%的规划目标,涉重金属突发环境事件高发态势得到了初步遏制。

2016年5月,国家制定出台“土十条”,要求到2020年重点行业的重点重金属污染物排放量要比2013年下降10%。为落实“土十条”确定的重金属减排的目标,我们开展了以下工作。

一是夯实工作基础。组织各省开展全口径涉重金属重点行业排查,共排查确认涉重金属重点行业企业13800余家,基本掌握了重点行业企业数量和分布。

二是分解落实减排任务。将“土十条”确定的重金属减排目标任务分解落实到与各省签订的土壤污染防治目标责任书中,并且督促各省进一步分解落实到重点行业、

■ 开展化学品环境风险评估,发布第一批优先控制化学品名录

澎湃新闻记者:我们知道,化学品种类多、危害大,请问针对化学品污染防治开展了哪些工作?还面临哪些困难和问题?

邱启文:感谢您的提问。正如您所说,化学品种类繁多。加强化学品环境管理是保障和改善民生的必然要求,是维护生态环境安全的重要举措,是拓展外部发展空间的有效途径,也是履行国际公约的政治承诺。

化学品环境管理与化学品的安全管理和卫生防护管理相比,其关注点和侧重点是不同的。化学品的安全管理更多关注的是具有易燃、易爆、急性毒性等的化学物质,而化学品环境管理更关注的是有毒有害

而的。去年12月,中央全面深化改革委员会审议通过了《“无废城市”建设试点工作方案》,并以国办文件印发,引起了社会广泛的关注。生态环境部第一时间抓紧组织推动落实,目前在这两个月的时间里,我们做了几项工作:一是启动组建部际协调小组和专家委员会,会同18个部门和单位共同推动;二是抓紧制定“无废城市”建设试点实施方案编制指南;三是研究“无废城市”的建设指标体系;四是启动试点城市的筛选工作。

目前,地方政府积极性很高,全国有23个省(区、市)推荐了59个候选城市。确定试点城市,我们综合考虑以下三方面因素:一是城市党委政府积极性高;二是工作基础好;三是城市代表性强,考虑城市类型、地域、发展水平以及支撑国家重大发展战略等情况。比如对粤港澳大湾区、雄安新区、长江经济带、京津冀这些国家重大发展战略的支撑。

按照《工作方案》的要求,最终将选取十个左右的城市作为国家试点城市。当然,我们也鼓励其他有积极性的城市自主开展相关试点工作。

“无废城市”建设是一项全民共建共享的工作,我们需要全社会来关心、支持、参与,共同推动这项工作,确保取得实实在在的成效。谢谢。

一是深化“放管服”改革。出台和实施了生态环境领域进一步深化简政放权、加快环评审批改革、加强行业规范引导、推进环保产业发展等“放管服”改革的15项重点任务。

二是加强与全国工商联合作。前不久,两部门签署了《共同推进民营企业绿色发展 打好污染防治攻坚战合作协议》,联合印发实施了《关于支持服务民营企业绿色发展的意见》,提出包括健全市场准入机制、完善环境法规标准、规范环境执法行为、强化科技支撑服务、大力发展环保产业等18项举措,促进形成支持服务民营企业绿色发展长效机制。

三是建立强化监督和帮扶机制。在督察执法中对企业既依法监管又热情服务,增强服务意识,像对待群众信访投诉一样,重视企业的合理诉求,加强对企业治污的指导帮助,提供必要的技术和资金支持。同时,不断规范环境执法行为,坚持分类指导、精准施策,坚决反对处置措施简单粗暴。

下一步,生态环境部将继续深入推进上述工作的同时,将进一步规范环境行政处罚自由裁量权的适用和监督工作;尽快出台引导企业环境守法的指导意见;推动完善财政、金融、税收、价格等环境经济政策,为民营企业绿色发展提供更多更大助力。

重点企业,夯实企业的主体责任。改变过去简单将指标层层分解到各市县的方式,而是要落实到具体的行业、具体的企业。

三是严格控制新增排放量。新建、改建、扩建涉重金属重点行业的建设项目,都要遵循“等量置换”或者“减量置换”的要求。同时,引导涉重金属行业企业进入工业园区进行发展,控制污染的转移扩散。刚才说的“等量置换”和“减量置换”,就是说在已有的项目重金属污染物排放量减下来的基础上,才能上新项目。

四是加大污染治理力度。2018年生态环境部印发了《关于加强涉重金属行业污染防控的意见》,进一步明确重金属污染防控的目标任务和工作重点。内蒙古、河南、江西等13个省份发布公告,在矿产资源开发活动集中的4个地市和63个区县执行重金属污染物特别排放限值。据初步统计,2016年以来全国关停涉重金属行业企业1300余家,实施重金属减排工程900多个。

下一步,生态环境部将进一步督导各省加快推进重金属减排工程的实施,加强对各省减排进度的调和和评估,对工作进度滞后的地区要实行预警和通报,确保完成“土十条”规定的重金属减排的目标任务。

害化学品,其具有持久性、生物累积性和毒性,其中毒性更关注致癌、致突变、影响生殖发育等毒性和水生毒性。这些化学物质对环境健康的影响更隐蔽、更长远。化学品环境管理的核心任务是评估和管控化学品的环境与健康风险。

近年来,生态环境部在化学品环境管理方面开展了以下工作:

一是开展新化学物质登记,建立源头管理的“防火墙”,防止存在不合理风险的新化学物质进入我国经济社会。如果说,某个新化学物质的环境风险不可控,将不予登记,就不能进口、生产或加工使用。

二是开展现有化学品环境风险评估与管控。发布

《优先控制化学品名录(第一批)》,实施清洁生产、达标排放、排污许可等措施,减少有毒有害污染物的排放。现在已制定了100多项排放标准,涉及100多项化学物质的管控。如果通过常规的环境管理仍无法控制环境风险的化学品,将推动有关部门采取更加严格的措施。比如,禁止使用、限制使用、淘汰替代等管控措施。

三是推动信息公开。制定有关部门规章,要求使用有毒有害原料进行生产、或者生产中排放有毒有害物质的企业,要公布使用有毒有害原料和排放有毒有害物质的相关信息,接受社会的监督。

四是积极履行国际公约。严格履行国际化学品领域的相关公约,限制或者淘汰持久性有机污染物等公约管制的化学品。

当前,化学品环境管理面临的问题还很多:一是法律法规不健全,目前还没有一部专门的法律或者法规来规范化学品的环境风险评估与管控。二是管理制度不

■ 2017年,全国的危险废物利用处置能力达到7500万吨,是2012年的2.3倍

每日经济新闻记者:请问我国危险废物处置能力如何?存在哪些问题?下一步在鼓励固废处理行业发展方面,生态环境部会有哪些举措?

邱启文:感谢您的提问。危险废物危害性比较大,但也不用谈“危”色变,比如说我们家里用的荧光灯管废弃后就属于危险废物,汽车废机油也属于危险废物,所以我们对危险废物首先要有一个正确的认识。您说的有些地方反映危险废物处置价格偏高、处置能力不足,这个问题确实存在。我国工业体系齐全,危险废物种类繁多,固体废物处置技术性强,一个地区具备处置所有危险废物的能力比较困难。

■ 对洋垃圾禁令不会放松,会继续坚定不移、一以贯之

中国日报记者:中国会不会放松对固体废物进口的管制?今年在此方面有何工作计划?

邱启文:感谢您的提问。您的问题与刚才路透社记者的问题是相关联的。

禁止洋垃圾入境是党中央、国务院在新时期新形势下作出的一项重大决策部署。2017年7月国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》(简称《实施方案》)。经国务院同意,生态环境部会同海关总署等14个部门成立部际协调小组,制定实施《全面落实〈实施方案〉2018—2020年行动方案》,先后三次四批调

■ 今年在固体废物和化学品环境管理方面,重点抓四方面工作

中国证券报记者:最近发生的江苏响水化工园区爆炸事故,造成了重大人员伤亡,请问生态环境部在化工园区污染防治,包括固废污染防治方面做了哪些工作?下一步有何举措?

邱启文:感谢您的提问,关于江苏天嘉宜化工公司“3·21”特别重大爆炸事故的原因,目前仍在调查当中,有关情况建议关注国家权威发布。关于生态环境部在事件中采取的应急措施,刚才刘友宾司长已经作了全面介绍。

危险废物和固体废物处理处置这项工作非常重要,它是改善大气、水、土壤环境质量的基础性工作,我们要扎扎实实落实固废法,推进各方面工作。在危险废物管理方面,我们先后制定了8项制度。今年,我们在固体废物和化学品环境管理方面,重点抓以下几方面的工作:

■ 大气强化监督帮扶是新的长效机制,将持之以恒地抓下去

北京晚报记者:2018—2019强化监督工作已经开展了一段时间,请问强化监督是否会持续进行?下一步有何打算?

刘友宾:强化监督工作是这几年探索的行之有效的督促地方加大大气污染防治力度、落实地方责任、解决群众身边突出问题、改善大气质量非常好的方法,也是一个新的长效机制,我们将持之以恒地抓下去。

2018年6月起,生态环境部组织开展京津冀及周边地区大气强化监督帮扶工作,8月起将汾渭平原11个城市纳入监督范围。截至2019年3月17日,已开展19个轮次,共现场检查企业(点位)57.63万个,发现各类涉气环境问题2.89万个。实践证明,开展强化监督工作,对解决群众身边的突出环境问题、改善区域大气环境质量发挥了重要作用。

下一步,生态环境部将严格按照党中央、国务院重要决策部署,坚定不移打赢蓝天保卫战这场标志性战役,坚持稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实,从以下几个方面持续深化大气强化监督工作:

一是进一步抓住重点工作。继续坚持以人民为中心,以解决群众身边的突出环境问题为突破口,落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》目标任务,抓住“散乱污”企业整治、工业企业达标排放、锅炉和窑炉规范整治、柴

完善。三是工作基础和薄弱,与发达国家相比还有较大差距。

下一步,生态环境部将继续加强化学品环境管理工作,重点抓好两方面工作:

一是加快推动制定化学物质环境风险评估与管控条例,填补我国化学品环境管理的法律空白。通过制定条例,做好顶层设计,建立化学物质环境风险评估和风险管控的基本制度框架。

二是评估有毒有害化学品在生态环境中的风险状况,严格限制高风险化学品的生产使用和进出口,并逐步淘汰替代。

化学品环境管理专业性极强,我们希望科学界能够加强这方面的科普、宣传,让人民群众真正了解化学品环境管理的基本内涵;也希望媒体界的朋友今后加强科普知识的宣传,让公众提高对化学品环境与健康风险的自身防范能力,提升化学品环境管理水平。

因此,这里就涉及危险废物处置能力匹配性问题。从全国来说,我们通过加强危险废物处置设施建设,利用处置能力逐年提升。截至2017年,全国的危险废物利用处置能力达到7500万吨,是2012年的2.3倍。刚才我说的有一些不匹配、分布不平衡,凸显了危险废物处置能力的不足,再加上在有些地区行业不规范,就引起了价格上的不合理。

下一步,关于支持危险废物处置产业发展,一是制定实施好环保产业发展规划,提升危险废物处置能力。二是切实将危险废物集中处置设施纳入当地环境基础设施建设,同时,我们把危险废物处置情况纳入中央生态环保督察范畴。三是加强执法监管,为企业发展提供公平市场环境。四是推动科学技术支撑,突破一批关键技术瓶颈。

整进口废物管理目录,加严环保标准提高进口门槛,持续保持环境执法高压态势,促进国内固体废物回收利用水平提升,各项改革工作扎实有序推进。2017年、2018年,两年固体废物实际进口量同比分别下降9.2%、46.5%(2018年全国固体废物进口总量为2263万吨,与改革前(2016年)相比,减少51.4%)。应该说政策的调整效果明显,顺利完成了阶段性调控目标任务。

当前,改革进入深水区,面临的形势更为严峻复杂,任务更加繁重艰巨。但开弓没有回头箭,我们绝不会放松、放宽要求,更不会走回头路。中国不会放松对固体废物进口管制,而会继续坚定不移、一以贯之。

一是进一步配合全国人大修订好《固体废物污染环境防治法》。

二是推动好、落实好两项重大改革:禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革;“无废城市”建设试点。

三是抓好三项专项行动:一,聚焦长江经济带,部署“清废行动2019”工作;二,开展废铅酸蓄电池污染防治工作;三,推动实施长江经济带尾矿库污染防治工作。

四是聚焦四个重要领域。按照打好基础、健全体系、防控风险、守住底线、改革的思路,全面实现危险废物信息化监管全国“一张网”,提升危险废物监管能力、处置能力和风险防范能力;进一步严格废弃电器电子产品处理审核,完善相关管理制度;深入推进化学品环境管理立法工作,持续开展化学物质环境风险评估和管控;加强重金属减排和汞公约履约工作。

油货车污染治理等重点工作,持续推进清洁取暖,有力应对重污染天气。

二是进一步精准发力。提升科技支撑,强化问题发现机制,继续优化实施“千里眼”计划,更加有效发挥热点网格“靶向性”作用,助力精准发现问题。建立完善强化监督重点任务“一市一档”,对各地重点行业、重点领域、重点问题进行深入分析,提高强化监督工作效能。

三是进一步压实地方责任。加大典型案件曝光和问题督办力度,保持压力传导,继续督促地方党委政府及其有关部门落实生态环保责任,巩固攻坚成果。对于环境问题突出、问题数量集中、措施落实不力的地方党委政府定期通报、当面交办,确保压力传导到位、突出问题得到解决。

四是进一步增强服务意识。强化监督过程中要像重视群众环境诉求一样,重视并解决企业对环境监管的合理诉求,加强对企业提标改造、治理技术等方面的帮扶指导,帮助企业制定环境治理解决方案。更加注意分类指导、精准施策、依法监管,坚决避免以生态环境为借口紧急停工停业停产等简单粗暴行为。督促地方既做到严格执法,又做到热情服务,全面提质增效,促进经济高质量发展。

刘友宾:今天的发布会到此结束。谢谢大家!