

进水超标,谁能自证清白?

工业企业和污水处理厂都缺乏这一能力,后者应加强内部管理、积极与政府沟通上游管理

◆本报记者张蕊

“无论是将工业废水排入市政污水处理厂的工业企业,还是接纳废水的污水处理厂,都有必要加强自证清白的能力。”在日前举行的2019(第十七届)水业战略论坛上,行业专家和污水处理企业负责人对此达成共识。

近年来,污水处理厂进水超标导致的出水超标问题成为水处理行业的热话题。今年2月生态环境部例行新闻发布会上,生态环境部水生态环境

司司长张波表示:污水处理厂出水达标排放是水污染防治法的规定,污水处理厂只要接纳了污水,就要按照法律的规定达标排放。

今年全国两会期间,全国工商联环境商会的两会提案说明会上,环境商会执行会长、首创股份总经理杨斌公开表示,污水处理厂肯定应积极做到出水水质达标,地方政府也应加强对上游工业企业承担起监督和处罚的责任。

对此,业界的争论一直在持续发酵。

污水处理企业为何对进水超标如此敏感?

行业考核加严,但客观因素造成超标,一旦被行政处罚,享受到的税收减免会有很大影响

为何污水处理企业对进水超标如此敏感?记者了解到,近两年来,中央生态环保督察等推动监管加严,对企业的运营考核也更加严格。总体上对行业利好,污水处理厂也持欢迎态度。

北京首创股份有限公司运营管理部总经理王光耀表示,很多污水处理厂建成后往往“晒太阳”,很大的问题是由于管网配套不健全,督察对促进上游的政府责任到位,是利好,未来不会出现太多的“晒太阳”的污水处理厂。“这对企业来说是利好。打铁还需自身硬,督察成为常态,对水务运营企业来说提高运营处理等核心能力十分关键。”

但同时,由于客观原因造成的问题,也困扰着不少污水处理厂。一些污水处理厂反映,如果由于上游工业废水来水超标导致出水超标,企业在

受到行政处罚后,对其享受到的税收减免会有很大影响。“行政处罚可能只是几万元或者几十万元,但这种处罚对企业的整体影响却可能是千万元级别的。”毕马威企业咨询(中国)有限公司基础设施投融资(IGH)合伙人李炜说。

有企业负责人告诉记者,除了行政处罚和税收减免的损失,最纠结的是“不可能完成的任务”。

“事情远远没有那么简单。比如有些地方的市政污水处理厂,按照当时的委托运营协议,有相应的生化处理浓度系数,但是大量工业废水进水超标远高于这一系数,对生化系统破坏严重,技改又非常困难。污水处理厂不接收这些工业废水也不行,技改要耗费大量资金,地方政府又不掏这笔钱。有些地区政商环境不太好,想撤出运营都不行。”上述负责人表示。

污水处理厂要对出水水质负责

首先要保证正常运行、正确操作,在此基础上出现超标可向上游寻找原因进行追责

本届论坛上,更多深层次思考浮出水面。

对于污水处理企业的一些困惑,中国人民大学环境学院副院长王洪臣认为,污水处理行业希望政府严格、科学、合理、坚定地监督执法。同时,水务企业需要认清现在的客观情况。“《水污染防治法》明确污水处理运营企业对出水水质负责。这是法律,企业认知要清楚。这是法律,企业认知要清楚。污染物来自上游,但污水处理厂运行经营获得利润以后,若还超标排放,不执行合同,自身问题不可回避。”

浙江省律协环资委主任陈国强认为,很多时候,污水处理厂达标排放的问题不仅是内部污染治理的问题,还得考虑上游进污水、管网、水量等问题。

中规院北京公司生态与市政基础设施规划设计院院长王家卓在接受记者采访时表示,“《水污染防治法》明确污水处理运营企业对出水水质负责。这是法律,企业认知要清楚。这是法律,企业认知要清楚。污染物来自上游,但污水处理厂运行经营获得利润以后,若还超标排放,不执行合同,自身问题不可回避。”



图为城市污水处理厂

人民图片网供图

位。如果工业园区自己建设污水处理厂,就要单独排放,就在线监测设施。但是现在工业废水排到生活污水管网里,无法监测排放浓度是多少。

王家卓认为,污水处理厂负责的是厂,而不是管网。如果是厂网一体,污水处理厂与排水户签订了纳污协议,应该全部接纳。但是,现在很多污水处理厂是与政府签署协议,无论何种来水都得接纳。“城市污水处理厂提供的是公共

服务,是民生问题。而工业废水是经济活动,应该‘谁污染、谁付费’,处理一吨生活污水和处理一吨工业废水成本相差极大,工业企业将废水接入生活污水管网实际上是逃避了自身的环保投入,而且加大了监管难度,甚至很多处于监管盲区。”

他告诉记者,不能说污水处理厂超标都是因为来水超标,只能说有一部分原因是来水超标。有些污水处理厂进水超标,后续因为运行、操作

失误或者不能调试好,导致出水不能达标。针对这种,污水处理运行主体应该承担相应处罚。个人认为,污水处理厂在证明自身是正常运行、正确操作的前提下,可以设计一整套指标参数,包括进水COD、BOD等指标。进水在正常范围内,出水没达标,应处罚污水处理厂。但是进水超标了,甚至超标很多,要向前端找问题,针对这种情况不应处罚污水处理企业,而是追究上游超排的工业企业责任。

“自证清白”能从根源上解决问题

怎么证明是因为上游进水超标导致出水超标很难

论坛上,业内人士呼吁,加强对工业企业的监管,提升污水处理厂的建设和运行水平,在工业企业和污水处理厂安装在线监测设施,让这些主体能够“自证清白”,是从根源上解决污水处理厂由进水超标导致出水超标问题的有效方法。

王洪臣认为,大部分企业没有自证清白的能力,有些污水处理厂连正常的水质监测体系都没有,常年也不公布自己的数据。有的只测进水和出水,大量的过程参数记录缺失。如果能记录得清清楚楚,就可以利用技术合理性判定有没有超标。

陈国强表示,进水质导致出水水质超标,前提肯定是企业已经做到位,做到极致。但在很多案例里,怎么证明污水处理厂稳定达标,怎么证明是因为上游进水超标导致出水超标,这方面证明起来很难。“我接触过很多案例,真的做到位的几乎没有,说明不少企业内部管理较为落后。”

王家卓认为,第一,工业企业尽可能自建污水处理厂。第二,工业废水如果要排入市政污水处理厂,应要求工业企业和污水处理厂自证清白。“需要装监管设施、需要在线监测设施,每家工厂排水到污水处理厂前要把水质和水量实时传到政府和一个数据平台。如果工业企业出水超标,超标的话应该多交费。”

陈国强说,污水处理厂要做好对上游来水水质的监测,后续才能有好的应对方案。很多企业的应急措施做不到位,按照城镇供水排水条例,城镇污水处理厂上游的水量和水质发生重大变动或者有情况可能导致出水超标的时候,水务企业有汇报的义务,要采取应急措施,但很多企业走出的资源化循环利用之路。

江苏天晟药业股份有限公司是一家致力于天然植物提取物、有效成分单体及医药原料中间体研发、生产和销售的高新技术企业,现已成为国内最大的甘草制品生产商。

他还提到,目前在机制上

确实是不健全,进水超标可能导致出水超标时,企业报备给政府之后,政府部门该怎么处理,在这方面目前是没有规定的,这导致污水处理厂非常被动。从这个角度来说,可以发动行业协会的力量,先内部研讨一些问题,再与政府磋商。

王洪臣提醒水务企业,在建设污水处理厂的时候,在备用系数上千万别省那点钱。合理地保证设备(装备)的备用系数,不要过度压低自己的建设成本,导致运营高度不安全。只有严格标准、加强管理,才能推动建设运营往更高、更快、更好的方向发展。

此外,记者了解到,针对污水处理厂上游企业、管网、厂内运营等问题,一些企业已经在行动。比如首创股份对旗下所有污水处理厂进行地毯式排查,进行分类分级管理,制定不同方案等,同时也积累了大量数据,为污水处理厂的自证清白奠定基础。

◆本报记者孙秀英

为实现2019年清洁能源汽车推广应用的开门红,海南省近日印发《海南省清洁能源汽车推广2019年行动计划》(以下简称《行动计划》),其中提出,将确保2019年公务用车、公共交通、物流配送等多领域新增和更换车辆100%使用清洁能源汽车,全省建设各类充电基础设施和接口4万个以上。

不久前,海南出台了《海南省清洁能源汽车发展规划》(以下简称《规划》),此次印发的《行动计划》是抓好《规划》实施的具体任务,并强调建立双责任机制,既明确市县政府和省有关部门的责任。除特殊用途外,今年全省各级党政机关、国有企事业单位新增和更换的公务用车100%使用新能源汽车。

全省公交车、巡游出租车新增和更换车辆100%使用清洁能源汽车;轻型物流配送车、分时租赁车辆新增和更换车辆100%使用新能源汽车。海口、三亚新注册网约车100%使用清洁能源汽车,其他市县不低于80%。新增和更换的环卫车使用新能源汽车比例达50%,确保到2019年底,全省新能源汽车占小客车保有量比重明显提升。

此外,确保2019年全省建设各类充电基础设施和充电接口4万个以上。组织实施“充电桩进小区”示范项目,在海口、三亚开展试点小区充电桩建设。为将推广落到实处,《行动计划》提出修订出台相关标准,明确各类建筑物充电基础设施配建标准,并与主体工程同时设计、同时施工、同时验收。其中,居住类建筑按照配建停车位100%规划建设或预留充电条件;办公类建筑按照不低于配建停车位的25%规划建设;商业类建筑及社会停车场按照不低于配建停车位的20%规划建设等。

此外,在海口、三亚、儋州等重点市(县)实施包括物流配送、邮政快递和环卫在内的新能源车通行出行差异化优惠政策;落实新能源汽车购置税、车船税减免和省新能源汽车推广补贴政策。

海南省还将出台《海南省新能源汽车动力电池回收利用实施方案》,初步构建全省新能源汽车动力电池监管回收利用闭环体系。

海南细化今年清洁能源汽车推广

确保多领域新增和更换车辆全部使用清洁能源

山东新能源装机占比超两成

同比提高3.5个百分点

本报记者王学鹏济南报道 记者了解到,截至2018年年底,山东省新能源和可再生能源装机发电装机达到3002.9万千瓦,占省内电力总装机的比重达到22.9%,同比提高3.5个百分点。

山东省把抓好重大项目作为推进新能源产业发展的重要抓手,健全完善新能源产业发展项目库,加强分类管理,实施动态调整,目前已入库项目207个。同时,完善项目台账,实施挂图作战,推进项目落地。

其中,海阳核电一期工程1、2号机组投入商运,实现山东省核电在运装机“零突破”。荣成石岛湾高温气冷堆示范项目土建基本完成,安装调试工作全面展开。泰安新泰、济宁采煤塌陷地光伏发电基地首期项目100万千瓦全部并网发电,探索出了一条采煤塌陷地综合利用、绿色能源发展和群众增收相结合的新路子。群蒙、文登抽水蓄能电站建设加快推进,已完成投资44.5亿元;潍坊抽水蓄能电站获得核准并

开工建设。全省首个海上风电试点示范项目三峡山东昌邑莱州湾300MW海上风电项目完成核准。

从今年开始,山东省将实现3个围绕。一是围绕“发展绿色能源,助力动能转换”中心任务,加快新能源和可再生能源向深层次、广领域、规模化延伸,到2020年实现可再生能源装机规模达到3350万千瓦,巩固全国领先地位。

二是围绕服务“海洋强省”建设,出台《山东省海上风电发展规划》,探索海上风电与海洋牧场融合发展新模式,推进海上风电与波浪能潮汐能等海洋能协同立体开发,启动150万千瓦左右海上风电融合发展试点示范项目,发挥海域资源综合效益。

三是围绕服务冬季清洁取暖工作,编制全省地热能开发利用规划,推进地热能开发利用示范项目和生物质能热电联产示范项目建设,推进新能源向城镇和农村延伸,助力乡村振兴战略实施。

四川“煤改电”企业获发展资金支持

经济账省钱,生态账节能减排,质量账产品品质提高

本报记者王小玲眉山报道 四川省洪雅青衣江元明粉有限公司日前获得眉山市政府划拨的170万元工业发展资金。

“我们刚刚才申报了2018年度节能环保奖。”企业负责人余建兵告诉记者,作为四川实施的首个工业煤改电项目,企业去年共节约运行成本约1500万元,并减少二氧化碳等污染物排放7万多吨。

2018年1月19日,一声巨响,洪雅公司老厂区服役了20年的烟囱被爆破,之前企业主要依靠两台75吨燃煤锅炉。在国家优惠政策支持和国网四川眉山供电公司帮助下,企业新建一套年产50万吨的元明粉生产线,将原来的燃煤热电联产+多效蒸发结晶工艺,改为MVR蒸发结晶工艺,在国内首次将机械热压缩蒸发技术运用于

元明粉生产。

自去年3月改造完成后,运行近一年来,“改”的效果如何?洪雅公司副总工程师张运照掰着手指,给记者算了三笔账。

一笔经济账:改造前,企业配置75吨/小时燃煤锅炉,全年运行330天,年耗煤11.8万吨,运行成本3463万元。改造后,企业日用电量约20万千瓦时,享受电能替代优惠电价,综合测算每吨元明粉较燃煤节约成本30元,一年下来节约运行成本约1500万元。

一笔生态账:过去群众对企业烟囱冒烟意见大,企业需要花大量精力监测环保数据,压力大。改造后,年可节约标煤2.8万吨,由此减排二氧化碳7万吨、二氧化硫2100吨、氮氧化物1050吨、粉尘25吨。

还有一笔质量账。“新的生产线由于采用新工艺,产品纯度由过去的99.3%提升到99.5%。”张运照说。

记者从眉山市经济和信息化局获悉,2017年5月,当地出台《推进全市工业领域燃煤(油、柴)锅炉电能替代实施方案》,确保2020年建成“无煤市”。为此眉山安排3000万元财政专项资金进行配套补助,全面推进燃煤锅炉“电能替代”工作。经眉山供电公司具体实施,青衣江元明粉有限公司、创新竹模板、德中酒厂、永寿镇老酒厂等5家企业已完成电能替代改造投运。

通过实施电能替代,去年眉山已累计实现参与市场化交易的替代电量6448万千瓦时,占四川省市场化交易替代电量的27.84%。

耗费财力处理废渣何如“吃干榨净”全链条利用

天晟药业从“废茶”中参透中药循环利用经

本报讯 在今年年初召开的2018年度国家科学技术奖励大会上,由江苏天晟药业股份有限公司参与的“中药资源产业化过程循环利用模式与适宜技术体系创建及其推广应用”项目,荣获国家科技进步二等奖。这是江苏省句容市第一个获得国家级科学技术奖励的奖项,得奖的背后是天晟药业走出的资源产业化循环利用之路。

江苏天晟药业股份有限公司是一家致力于天然植物提取物、有效成分单体及医药原料中间体研发、生产和销售的高新技术企业,现已成为国内最大的甘草制品生产商。

“技术创新需要实实在在的投入。”公司董事长李浩介绍说,中药生产过程往往伴随较多的废弃残渣,资源浪费严重。为此,10年来,天晟药业围绕“中药资源循环利用”这一项目成立研发中心,每年投入数百万元。公司研发中心被认定为江苏省重点研发机构,建成了句容唯一一家设

在企业的省级中药单体开发工程技术研究中心。

李浩介绍,过去的处理方式是对废水、废渣进行深度处理再行排放,不仅耗费财力,这些“废弃物”还得不到有效利用。

“现在,经过‘吃干榨尽’后的废水、废渣可以再利用,用作农业生产中的肥料、饲料等生产资料。”他说。以甘草加工为例,目前,甘草加工主要是提取甘草中的甘草酸,甘草酸只占甘草总量的3%~5%,余留部分几乎全部废弃。而现在利用中药材前置提取技术提取废渣中的“光甘草定”用于高级化妆品制作,提取甜味剂用于食品添加……“吃干榨尽”后的废渣只需要进行简单处理就可以卖给农民用于改良土壤,真正做到物尽其用,形成中药产业“自然资源——产品——资源再生利用”的循环经济产业体系。

循环利用技术不仅应用于甘草,也可

以广泛适用于各类中药材生产,进而提升中药材的提取效率。以茶叶为例,在茶农生产过程中只采摘嫩芽进行茶叶加工,剩下的老茶叶就成了“废茶”,造成资源浪费。而“废茶”中所含的EGCG对老年痴呆有很好的治疗效果。

“通过公司的植物提取技术,能够从‘废茶’中提取纯度在99.5%以上的EGCG,可产生非常可观的经济效益。”李浩算了一笔账,一亩茶园能够产出300斤左右的“废茶”,公司从茶农手中收购“废茶”的价格每斤20元,茶农每亩茶园能多出6000元的收益。70公斤“废茶”能够提炼1公斤的EGCG,市场价为2.8万元。

李浩表示,将坚持“以科技创新为先导”的发展理念,继续加强研发投入,不断践行中药资源循环技术,打造“低消耗、低排放、高产出”的中药产业链,实现产业的可持续发展。

徐波 施雨