

广东省公开中央环境保护督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察整改方案

本报讯 2018年6月5日至7月5日,中央第五环境保护督察组对广东第一轮中央环境保护督察整改情况开展为期一个月的“回头看”,针对固体废物环境问题统筹安排专项督察,并于2018年10月19日正式向广东省反馈了督察意见。广东省委、省政府对此高度重视,中共中央政治局委员、省委书记李希对督察整改工作作出部署,要求全面抓好督察反馈问题整改,通过一个环境问题突出问题的有效解决,推动广东生态环境质量持续改善,努力谱写美丽广东新篇章。省长马兴瑞要求严格落实督察整改工作,确保所有问题整改到位、取得实效。广东及时研究制定了《广东省贯彻落实中央环境保护督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》),全面部署并系统推进整改落实工作。目前,《整改方案》全文已在广东省人民政府门户网站和广东省生态环境厅网站公布。

《整改方案》要求,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党的十九大精神为指引,以习近平生态文明思想为根本遵循和行动指南,深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神,坚决落实党中央、国务院关于生态文明建设推进督察整改的重大决策部署,切实把做好中央环境保护督察“回头看”整改工作作为牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治要求和具体行动,逐项压实责任、全面溯源挖根,分类施策、系统推进,以断然之举动真碰硬,全力打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战,开创广东生态文明建设和生态环境保护工作新局面。

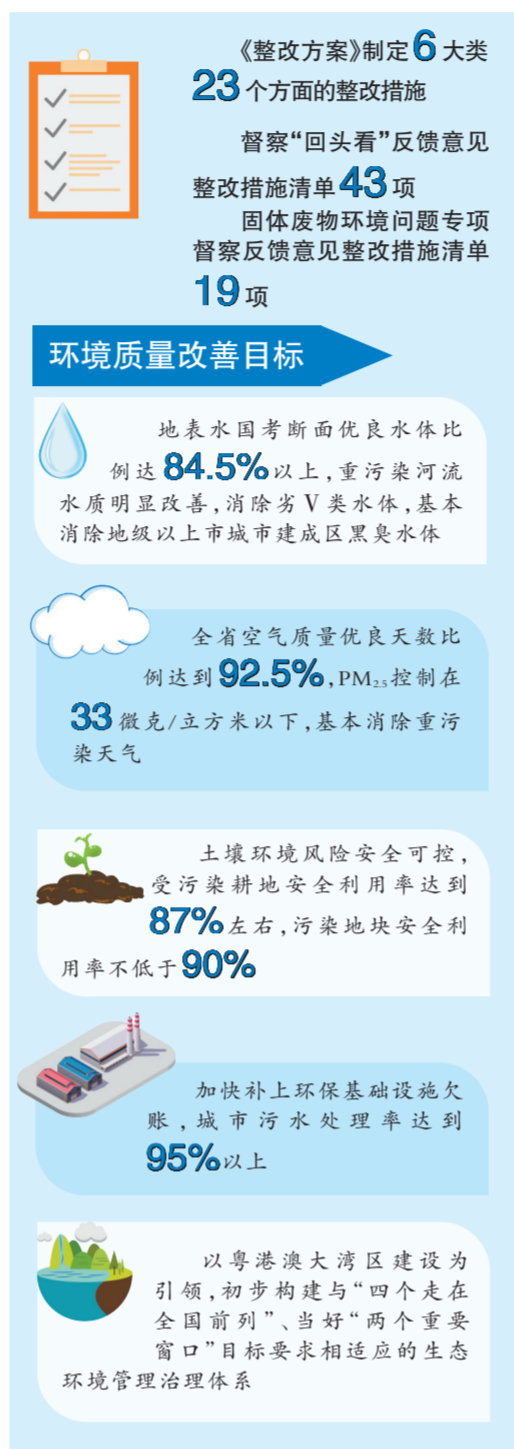
针对中央环境保护督察组反馈意见,《整改方案》梳理分解列出中央环保督察“回头看”督察反馈意见整改措施清单(43项)和固体废物环境问题专项督察反馈意见整改措施清单(19项),逐项建立整改台账和任务清单,明确目标任务、责任分工和完成时限,将具体整改责任落实到省有关部门和各地级以上市市委、政府。《整改方案》要求,按照“问题导向、彻底整改,聚焦短板,系统治理,尊重规律、标本兼治,联防联控、共建共享”的基本原则,做到全面整改、彻底整改。抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇,深化粤港澳生态环保合作,加强同邻近省份开展污染防治联防联控,形成互助共合力,打造区域生态文明建设典范。

《整改方案》明确了整改目标,确保2016年中央环境保护督察反馈问题及2018年“回头看”反馈问题整改事项有着落、件件有回音、事事见成效。聚力攻克制约广东生态文明建设的瓶颈,到2020年,基本补齐环保基础设施突出短板,补齐生态环保欠账,总体改善生态环境质量,实现环境质量状况、绿色发展水平、生态环境治理能力走在全国前列。全省水环境质量实现明显好转,地表水国考断面优良水体比例达84.5%以上,重污染河流水质明显改善,消除劣V类水体,基本消除地级以上城市建成区黑臭水体;全省空气质量优良天数比例达到92.5%,PM_{2.5}控制在33微克/立方米以下,基本消除重污染天气;土壤环境风险安全可控,受污染耕地安全利用率达到87%左右,污染地块安全利用率不低于90%;加快补齐环保基础设施欠账,城市污水处理率达到95%以上;加快构建现代化环境治理体系,以粤港澳大湾区建设为引领,初

步构建与“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”目标要求相适应的生态环境管理治理体系。

《整改方案》制定了6大类23个方面的整改措施。一是提高政治站位,全面压实生态文明建设政治责任。切实增强践行习近平生态文明思想的政治自觉,把思想和行动统一到党中央决策部署上来。全面压实生态环境保护政治责任,强化生态环境保护考核激励,激励广大干部全力以赴抓好督察反馈问题整改,坚定有序打好污染防治攻坚战。二是强化生态绿色引领,着力推动高质量发展。坚持新发展理念,努力打造高质量发展的先行示范区,从根本上解决环境污染问题。以“三线一单”为抓手,全面构建“一核一带一区”区域发展新格局。全面推进绿色发展,优化调整产业、能源、交通运输等结构。大力发展节能环保产业,推动节能环保产业做大做强。三是加快补齐生态欠账,坚决打好污染防治攻坚战。突出抓好水污染治理,加强饮用水水源地环境保护,聚力国考断面达标攻坚,系统治理重点流域污染,完善城镇生活污水处理设施和配套管网。打好农业农村污染治理攻坚战,建立健全畜禽粪污资源化利用长效机制,提升农村生活垃圾规范化处理水平,严格控制农业面源污染。持续打好蓝天保卫战。系统开展城市空气质量达标管理,协同控制PM_{2.5}和臭氧浓度。扎实打好净土保卫战,确保受污染耕地和污染地块安全利用,保障农产品质量安全及人居环境安全。统筹做好2016年第一轮中央环境保护督察整改和督察“回头看”整改工作。四是聚焦突出短板,加强固体废物全过程监管。加强固体废物源头防控管理,着力解决固体废物瞒报漏报、底数不清问题。加快补齐固体废物处理处置能力短板,将危险废物处置设施建设情况纳入环境保护责任考核,压实地方政府项目建设属地责任。建立健全全责明晰的全过程监管体系,严厉打击固体废物非法转移倾倒处置行为。五是深化区域联防联控,形成生态环境共建共治共享格局。全面实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》,统筹规划大湾区水源地布局,持续实施粤港澳大湾区空气质量改善管理计划,将粤港澳大湾区打造成为更具全球竞争力的生态湾区样板,成为宜居宜业宜游的优质生活圈。健全区域污染防治联防联控机制,务实推进泛珠三角区域生态环境保护合作,加强与相邻省(区)开展污染防治联防联控。推进生态环境保护社会共治,建立完善公众参与环境管理决策的有效渠道和合理机制。六是深化生态文明体制改革,健全生态环境保护长效机制。先行先试,深入推进生态环境保护领域改革创新,用最严格制度最严密法治保护生态环境。加快健全自然资源资产产权制度、资源有偿使用和生态补偿制度等8项制度建设。严格生态环境保护法治,健全环境信用评价制度和环境失信企业惩戒戒制度。健全市场激励约束机制,严格限制“两高一资”和过剩产能扩张类项目融资。提升生态环境保护监测监管能力,提高突发环境事件应急响应能力。增强生态环境保护科技支撑,构建大数据及“互联网+”智慧环保体系。

为保障整改工作顺利开展,《整改方案》明确了五个方面保障措施。一是加强组织领导。切实加强党对督察整改工作的领导,全面建立省市县三级联动机制。二是严格督导检查。加强日常调度和督促检查,对重点整改事项开展专项督导,确保整改工作落地见效。三是严肃责任追究。针对中央环保督察移交的7个生态环境损害责任追究问题进行认真调查,依法依规严肃处理。四是加大环保投入。省市县各级财政统筹资金保障污染防治攻坚战三年行动计划各项任务落地,并优先用于环境保护督察“回头看”问题的整改,对于环境保护督察整改取得良好效果的,在环境保护财政资金分配上加大激励力度。五是强化信息公开。对整改不力、问题突出的地区和单位,加大曝光力度,充分发挥公众和新闻媒体等社会力量的监督作用。



河南省公开中央环境保护督察“回头看”及大气污染防治专项督察整改方案

本报讯 2018年6月1日至7月1日,中央第一环境保护督察组对河南省第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”,针对大气污染防治专项督察,并于10月20日反馈了督察意见。河南省委、省政府高度重视,诚恳接受,全面认领,明确由省委、省政府主要领导对中央环境保护督察整改工作负总责,要求全省各级各部门以习近平生态文明思想为科学指引,把抓好中央环境保护督察“回头看”及大气污染防治专项督察整改作为重大政治任务,作为检验树牢“四个意识”、落实“两个维护”的重要标尺,坚定过硬决心,落实过硬举措,强化过硬担当,切实抓好反馈问题整改工作。目前,《河南省贯彻落实中央环境保护督察“回头看”及大气污染防治专项督察反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》)已经党中央、国务院审核同意,全文在河南省人民政府和河南省生态环境厅网站公布。

《整改方案》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,党的十九大精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,突出贯彻落实习近平生态文明思想的高度自觉,突出反馈意见的全面整改,突出生态环境保护体制机制建设,把整改工作与生态环境保护工作整体推进相结合,把生态环境质量提升与经济社会高质量发展相结合,把解决突出生态环境问题与改进工作作风相结合,把生态环境保护工作成效与改善民生相结合,打好污染防治攻坚战,补齐生态环境短板,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,为决胜全面建成小康社会打下坚实基础。

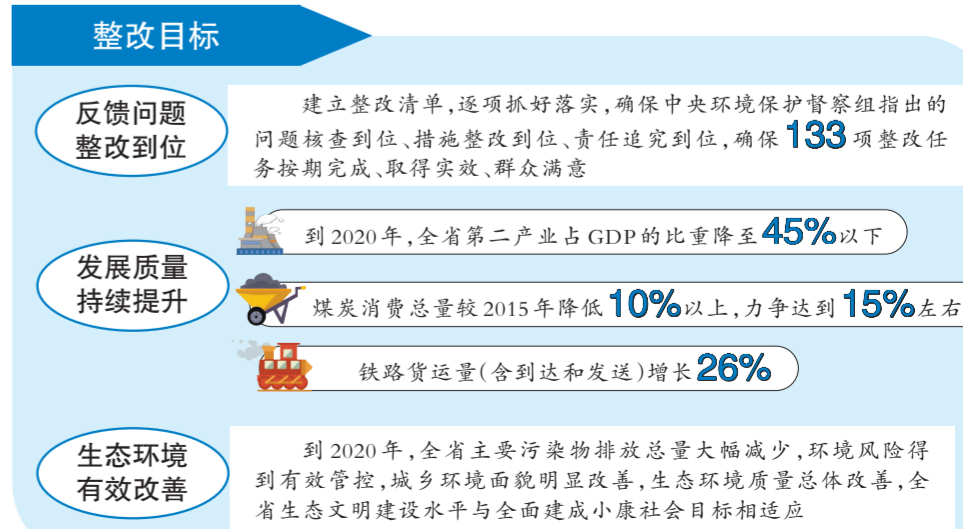
《整改方案》坚持党政同责、一岗双责,坚持长短结合、实事求是,坚持标本兼治、重在治本,坚持依法整改、分类施策,明确了3个方面的整改目标。一是反馈问题整改到位。建立整改清单,逐项抓好落实,确保中央环境保护督察组指出的问题核查到位,措施整改到位,责任追究到位,确保133项整改任务按期完成、取得实效、群众满意。二是发展质量持续提升。深入推进供给侧结构性改革,不断优化产业结构、能源结构、交通运输结构,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。到2020年,全省第二产业占GDP的比重降至45%以下;煤炭消费总量较2015年降低10%以上,力争达到15%左右;铁路货运量(含到达和发送)增长26%。三是生态环境有效改善。2018年,全省环境空气质量优良天数比例、细颗粒物浓度全面完成国家下达的目标任务;四大流域达到或优于Ⅲ类水质断面比例、地表水劣V类水质断面比例总体达到国家要求;初步形成土壤环境监测能力,完成农用地土壤污染状况详查,建立建设用地污染地块名录。到2020年,全省主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,城乡环境面貌明显改善,生态环境质量总体改善,全省生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

《整改方案》对中央环境保护督察“回头看”、大气污染防治专项督察,以及新乡卫河、共产主义渠污染问题专项督察反馈意见,梳理细化为133项整改任务,逐项明确整改目标、整改措施、责任单位、牵头单位、责任单位和整改时限,确定了5个方面的重点措施:一是坚决扛起生态文明建设政治责任。深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立“四个意识”,切实扛牢生态文明建设政治责任,以实际行动坚决落实“两个维护”,以对历史负责、对子孙后代负责的态度切实抓好生态环境保护。二是着力强化生态文明制度刚性约束。严格落实生态环境管理制度,加强源头严防,实施过程严管,强化后果严惩,提高生态环境管理水平。严格落实考核评价制度,修订《河南省党委政府及有关部门环境保护工作职责》,制定污染防治攻坚战考核办法,落实《河南省生态文明建设目标评价考核实施办法》《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》。严格落实环境保护督察制度,持续加强省级环境保护督察,开展专项督察和重点区域、重点领域、重点行业专项检查,夯实各地各部门生态文明建设和生态环境保护的政治责任。三是着力打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战,坚持精准、精确、精细,聚焦重点源头、重点行业、重点区域,打好工业企业绿色升级、柴油货车污染治理、城乡扬尘全面清洁、环境质量监控全覆盖等攻坚战,确保大气环境质量持续改善。打好碧水保卫战,开展城市黑臭水体治理、水源地保护,全域清洁河流、农业农村污染治理攻坚战,实行联防联控和流域共治,统筹推进水污染防治工作。推进净土保卫战,加强农用地土壤污染防治,强化土壤污染源头管控,严格污染地块管理,防范化解土壤环境风险。四是着力推动结构调整。推进产业结构调整,严格控制产能严重过剩和“两高”行业新增产能,实施工业企业智能化改造、绿色改造、技术改造,有效降低污染物排放。推进能源结构调整,实施《河南省煤炭消费减量行动计划(2018-2020年)》《河南省煤电行业淘汰落后产能优化生产结构三年行动计划(2018-2020年)》,推动建设大型风电基地、农林生物质热电联产项目,到2020年非化石能源消费比重力争提升至8.5%。推进运输结构调整,实施《河南省推进运输结构调整工作实施方案》,推动大宗物料及粮油等农副产品运输“公转铁”,优化骨干公路网布局,大力发展多式联运。五是着力解决突出生态环境问题。加强矿山生态环境治理,全面落实《河南省露天矿山综合整治三年行动计划(2018-2020年)》实施方案,新建和续存矿山严格按照绿色矿山标准建设和升级改造。强化河道采砂问题整治,开展整治河道非法采砂联合打击专项行动,建立健全河道采砂监管长效机制。加快环境基础设施建设,推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造,加快推进生活垃圾焚烧和餐厨废弃物处理设施建设,规范生活垃圾卫生填埋库区作业、垃圾渗滤液处理和运营。严格生态环境执法监管,强化部门执法和多部门联合执法,持续加大生态环境违法违规问题的查处力度。

为推动整改工作顺利开展,《整改方案》从5个方面加强组织领导:一是强化组织领导。省委书记任第一组长、省长任组长的河南省污染防治攻坚战领导小组牵头推进中央环境保护督察整改工作,3位省委常委分别担任组长的信息宣传组、追问责组、推进工作组各负其责,抽派精干力量做好日常工作。各地各部门成立相应领导机构和组织机构,细化整改措施,建立问题清单、整改清单、责任清单,明确整改工作的任务书、路线图、时间表。二是强化推进落实。建立台账管理、定期通报、每月例会、核查评估销号等制度,坚决避免出现虚假整改、表面整改、敷衍整改问题,确保整改工作质量。三是强化责任追究。对于中央环境保护督察组移交的生态环境损害责任追究问题和其他问题,深入调查,严肃问责。强化对中央环境保护督察整改工作的监督检查,对履职不到位、责任不落实、整改不彻底、工作进度严重滞后的,追究相关部门及责任人的责任。四是强化宣传教育。利用“一报一刊一网”和微信、微博等网络新媒体,及时公开各级各部门整改工作的决策部署、政策措施、整改成效、典型案例、生态环境保护长效机制建设、人民群众获得感等情况,自觉接受社会监督。五是强化工作统筹。把抓好中央环境保护督察“回头看”整改工作纳入全省经济社会发展大局,统筹做好生态文明建设、污染防治攻坚战、机构改革等工作,以督察整改推动工作,以工作成效检验整改,切实把督察成果体现好、运用好、巩固好。

下一步,河南省将以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,认真贯彻落实全国生态环境保护大会精神,坚守“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以高度负责的态度和雷厉风行的作风,认真真抓好整改落实,全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战,确保环境治理有更好效果、生态环境有更大改善,努力实现全省经济高质量发展。

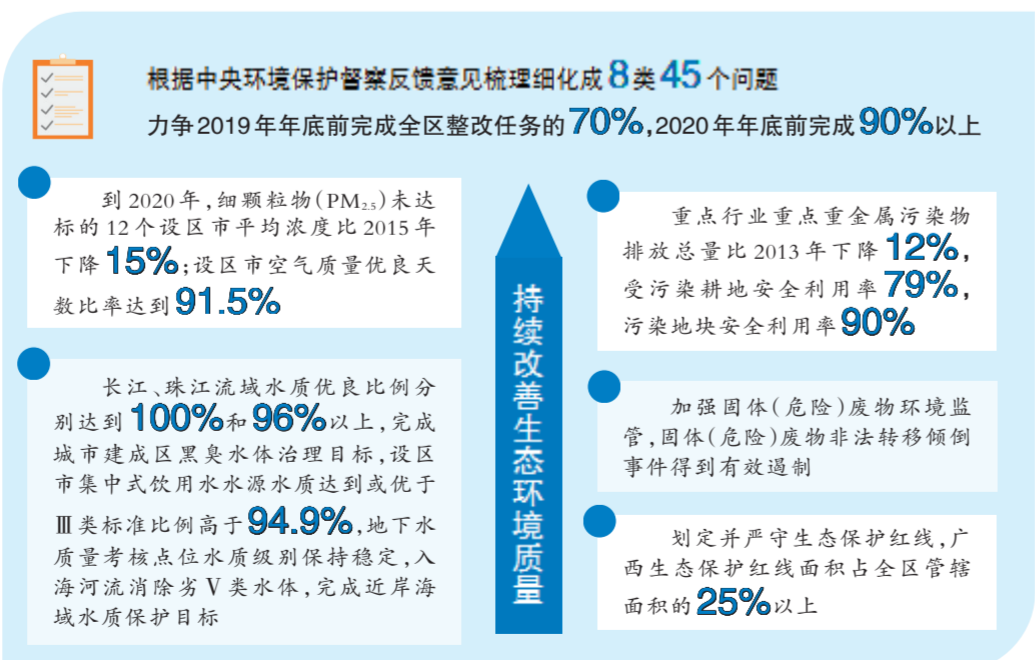
《整改方案》明确了整改目标,确保2016年中央环境保护督察反馈问题及2018年“回头看”反馈问题整改事项有着落、件件有回音、事事见成效。聚力攻克制约河南生态文明建设的瓶颈,到2020年,基本补齐环保基础设施突出短板,补齐生态环保欠账,总体改善生态环境质量,实现环境质量状况、绿色发展水平、生态环境治理能力走在全国前列。全省水环境质量实现明显好转,地表水国考断面优良水体比例达84.5%以上,重污染河流水质明显改善,消除劣V类水体,基本消除地级以上城市建成区黑臭水体;全省空气质量优良天数比例达到92.5%,PM_{2.5}控制在33微克/立方米以下,基本消除重污染天气;土壤环境风险安全可控,受污染耕地安全利用率达到87%左右,污染地块安全利用率不低于90%;加快补齐环保基础设施欠账,城市污水处理率达到95%以上;加快构建现代化环境治理体系,以粤港澳大湾区建设为引领,初



广西壮族自治区公开中央环境保护督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察整改方案

本报讯 2018年6~7月,中央第五环境保护督察组对广西开展了环境保护督察“回头看”工作。2018年10月20日,中央第五环境保护督察组正式向广西反馈督察意见。广西自治区党委、政府高度重视中央环境保护督察“回头看”反馈意见整改工作,成立以自治区党委书记鹿心社、自治区主席陈武任组长,8名自治区领导任副组长,23个直单位主要负责同志为成员的督察“回头看”整改工作领导小组。2018年12月,自治区印发《广西壮族自治区贯彻落实中央环境保护督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》),将中央环境保护督察反馈意见指出的问题梳理细化成8类45个问题,并逐一明确整改要求、整改措施、责任单位、督查部门和整改时限,要求各级各部门全力以赴、全面整改,务求整改到位、取得实效。

《整改方案》明确要求,全区各级各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实习近平总书记关于广西工作的重要讲话精神和全国生态环境保护大会决策部署,牢记习近平总书记“广西生态优势金不换”的重托,牢固树立生态优先、绿色发展理念,坚持问题导向、标本兼治、依法依规,将落实督察“回头看”问题和生态环境保护重点领域问题整改作为推进生态文明建设的重要抓手,切实落实各级党委和政府环境保护主体责任,坚决打好污染防治攻坚战,着力解决生态环境问题,推动经济发展与生态环境保护协同共进,建设壮美广西,使八桂大地青山常在、清水长流、空气常新,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现美丽形象的发力点,实现生态惠民、生态利民、生态为民。



西,使八桂大地青山常在、清水长流、空气常新,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现美丽形象的发力点,实现生态惠民、生态利民、生态为民。

广西自治区党委、政府要求全区各级各部门对督察“回头看”发现问题主动认领,照单全收,扎实整改。要坚持问题导向,逐一制定整改方案,落实整改措施,明确整改责任,强化追究

问责,力争2019年年底前完成全区整改任务的70%,2020年年底前完成90%以上,其余需长期整改的问题分阶段有序推进、抓紧整改。要坚持一手抓突出环境问题整改落实,一手抓长效机制建立健全,持续改善生态环境质量,推动生态文明建设再上新台阶。