

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

上海金山区首创环保“五步工作法”

一查二劝三改四罚五公开,环保工作同时拥有了“力度”和“温度”

◆本报记者蔡新华 见习记者徐璐

如何帮助企业做好生态环保工作?上海市金山区将污染治理与环保服务前置,跨前一步主动帮助企业提升治污能力,首创环保“五步工作法”,即“一查二劝三改四罚五公开”,一套“组合拳”主动为企业提供精细化服务,环保工作同时拥有了“力度”和“温度”。

作为上海市的化工大区,濒临杭州湾的金山区近年来环境质量持续改善,去年区域环境空气质量(AQI)优良率达到80.0%,PM2.5平均浓度下降到每立方米39微克。空气质量持续改善的背后,折射出环保“五步工作法”带来的实实在在成效。

一张自查清单为企业指路

不久前,一家化工企业的环保负责人拿到一张金山区生态环境局派发的自查清单。对照清单上梳理的27个监察要点,这位负责人对企业在污染治理、台账管理、环保设施运行等方面进行了一系列自查。

这家企业在检查中发现,根据清单要求,企业生产的医药中间体原辅料含有挥发性有机物,却没能做到全程密闭,废水处理也不够稳定。一发现问题,企业即刻向区生态环境部门反馈,征询指导意见。金山区环境监

察支队执法人员拿到“问题清单”后,前往企业实地察看,对照相关法律法规和标准,帮助企业一同寻找解决方案,对症下药,形成“建议清单”;建议企业使用光氧催化活性炭收集废气,并建设一个雨水收集池……

之后,这家企业按照“建议清单”对环保设施进行了改造,深度治理废气和污水。企业负责人认为,清单式自查让各项环保要求一目了然。“对我们企业来说,有了这张清单,就能主动查找问题,一旦发现问题,能及时进行

整改,不再茫然无措。”

据了解,去年,金山区生态环境局对全区200多家企业派发了自查清单。有了这张清单,企业从“要我改”变为“我要改”,从而将各种环境违法行为化解在萌芽状态。

金山区生态环境局局长刘雪峰表示,“查”只是“五步工作法”的第一步。针对存在环境问题的企业,金山区生态环境局采取“劝”的方式,及时发出《整改通知书》,早发现、早解决问题,帮助企业尽量减少因环保行政处罚带来的负面影响,去年共对676家企业提出整改要求。

环保“五步工作法”的最后两步“罚”与“公开”,则是两把悬在恶意违法企业头上的利剑。金山区采取包括按日计罚、查封扣押、行政拘留与信用惩戒相结合的联合惩戒机制,确保环境违法行为得到有力震慑。

去年,金山区共对289家企业做出行政处罚,处罚金额达5241万元。同时,针对个别企业不怕罚、怕曝光的心态,金山区通过公开执法信息、企业排污信息和环评信息等手段,让市民充分监督环保工作,让企业间相互监督,助推全社会共同参与环保事业。

镇某制衣公司是一家本土老牌企业,近年来,企业订单大增,现有的产能无法满足新的生产需求,企业提出要进行产能扩建。

金山区生态环境局对企业开展风险评估,了解企业一旦扩建产能,将大幅增加废水排放量。为解决这一问题,经过沟通,企业承诺投资增设一套中水回用设备,将废水深度处理后回用于生产。金山区生态环境局评估项目环境风险可控,便给企业扩建开了“绿灯”。现在,中水回用设备运行有序,控制环境污染的同时,企业也得到了发展。

环保力量从执法端前移到指导环节

刘雪峰说,“罚”不是目的,是手段,也是保障,最终目的是帮助企业及时改正。“五步工作法”强调先查后劝带着改,推动环保力量从“执法”端前移到“指导”环节,以生态环境部门的专业能力,帮助“想治不会治”的企业精准整改。

金山区一家涂层有限公司就是“五步工作法”的受益者。去年,这家企业因为废气无组织排放受到处罚,并被责令整改。之后,企业迅速行动,投入大量资金开展环保改造。但意料

之外的,20天整改期过去,执法人员发现企业废气排放依然超标。金山环境监察支队执法人员说:“这种情况,按规定可以按日计罚,罚款可能高达200万元,然而我们了解到企业有认真整改的意愿,但却不知道怎么改。”

此后,金山区生态环境部门多次上门,一方面“指路”:指引企业向区内环保工艺先进企业学习;另一方面“带路”:帮助企业上马整套门窗、排风口全封闭工艺,仅10天后,企业就整改达标。

把麻烦留给自己,把便利提供给企业

金山区第二工业区环保相关负责人认为,当好“店小二”,改善营商环境,有时并不都是做“减法”。“五步工作法”改变了以往“一刀切”的做法,生态环境部门把难的工作、烦的工作留给自己,从而为企业提供更多便利,减轻企业的负担。

今年年初,金山区生态环境局行政审批科科员阮森婷,收到一份山阳镇某生物科技有限公司化妆品生产基地示范项目的环评申报材料。为提高审批效率,一是对环评申报材

料实施“容缺受理”,二是环评报告表修改与项目受理同步进行,同时要求环评编制单位两日内上报修改及补正材料。但两天后环评编制单位未能如期上报材料,按照重点项目“专人跟踪”机制,阮森婷便主动联系环评编制单位,督促其及时上报修改文本及补正材料。最终企业按时取得了环评审批意见,赶上了2月金山重点项目集中开工典礼。

为企业勤“跑堂”的同时,金山区生态环境局也为企业“引好路”。张堰

容错免责,让铁军轻装前行

本报记者谢佳涵

又一省份出台了生态环境系统容错纠错办法。山东省生态环境厅日前印发《山东省生态环境系统干部履职容错纠错实施办法(试行)》,明确了认定为履职尽责的12种情形和符合容错纠错的10种情形。

哪些情形可被认定为履职尽责?哪些情形可认定为容错纠错?《办法》明确,履职尽责的12种情形包括按照法律法规、事权划分规定、年度监督检查计划、“双随机”抽查要求等,已履行监督检查职责的情形等。容错纠错的10种情形包括在贯彻新发展理念、实施创新驱动发展战略、加快科技成果转化、推动新旧动能转换重大工程中,积极作为、勇于探索,出现失误或者偏差的情形等。

事实上,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终强调领导干部要敢于担当,鼓励各地各部门探索建立和完善激励机制、容错机制和保护机制,旗帜鲜明地鼓励和保护勇于改革创新、担当作为的领导干部,激励广大干部奋发有为,撸起袖子加油干,凝聚形成创新创业的强大合力。

2018年5月,中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,对建立激励机制和容错纠错机制,进一步激励广大干部新时代新担当新作为提出明确要求。随后,各地纷纷结合实际情况,制定出台了相应的实施意见。

但是在生态环境领域,相关文件的出台还不多见。今年1月,浙江省生态环境厅党组与驻厅纪检监察组联合印发了《关于进一步激励生态环保干部改革创新担当作为容错免责的实施意见》试行版,明确了12种免责情形,属全国首例。此次山东紧随其后,也出台了相关文件,建立容错免责机制,在政策允许、程序合规的前提下,给予干部适度的“试错权”,为敢想的人“开绿灯”,为敢干的人“兜住底”。

随着生态文明建设和生态环境保护工作的深入推进,生态环境质量持续改善。但是,要彻底打赢污染防治攻坚战,对于生态环境系统的干部职工来说,使命重大、任务艰巨。干事创业从来不可能一帆风顺,总有风险,总有意外。由于没有可以照搬照抄的有益经验,也没有能够“一竿子插到底”的系统实施方案,在“摸着石头过河”的过程中,一些干部成为了“惊弓之鸟”,一些想干事愿干事的环保干部由于一时的疏忽,出了差错,成为了“出头鸟”。结果导致在一些地方出现了一些不良风气,严重阻碍了我们事业的推进和工作的开展。

相信不久的将来,会有越来越多的省份出台相关政策,为生态环境系统干部职工卸掉怕犯错误、不敢干事的思想包袱,在制度和规矩的范围内大胆闯、大胆试、大胆干,不断把生态环境保护事业推向前进。



山东省济南市环境监测中心站日前对生活废弃物处理中心无组织废气和周边地下水进行专项监测,布设了5个无组织废气监测点位及5个地下水监测点位,严格按照规定进行相关指标监测。 公华林 王学鹏摄

“一带一路”绿色发展研究项目发布新报告

建议中国加强可再生能源国际合作

本报记者张倩 4月3日北京报道 “一带一路”绿色发展研究项目今日在京发布《“一带一路”可再生能源发展合作路径及其促进机制研究》执行报告和《东盟国家可再生能源发展规划及重点案例国研究》执行报告,对当前“一带一路”可再生能源发展合作、东盟国家可再生能源进行了分析,并对中国如何参与其中给出了具体建议。

建议中国企业扩大可再生能源项目海外投资

《“一带一路”可再生能源发展合作路径及其促进机制研究》执行报告,由中国新能源海外发展联盟主笔。报告提出了可再生能源发展时间表,建议在2020年之前,中国以参与“一带一路”沿线重点区域可再生能源项目为主,扩大可再生能源项目海外投资的宣传和推广,提升中国可再生能源企业的国际影响力;在2025年之后,逐步完善可再生能源一体化项目的开发及智慧能源、微电网等项目的应用和推广,着力

提高中国企业在“一带一路”区域发展可再生能源的市场参与度与市场认可度。

新能源海外发展联盟主任张世国介绍说:“一带一路”沿线国家快速增长的电力需求给中国企业带来了巨大的投资机会。当前,中国参与“一带一路”可再生能源国际合作空间大,前景广,且已形成了电力境外工程总包、境外建厂、境外并购、境外研发等为主的“一带一路”可再生能源国际合作模式。”

据悉,这份报告是首份从中国企业角度分析“一带一路”可再生能源合作的机遇和挑战的报告。自然资源保护协会(NRDC)高级顾问杨富强表示:“一带一路”沿线国家可再生能源发展潜力巨大,中国政府及企业应发挥其在新能源制造业、项目设计施工等方面的优势,积极帮助沿线国家发展可再生能源。在这些国家推动可再生能源的发展将不仅有利于减少气候变化带来的不利影响,保护环境和民众身体健康,加速能源结构转型,还有利于中国打造“一带一路”良好的国际形象。

此外,报告还分析了中国参与“一带一路”可再生能源合作面临的诸多问题,主要障碍包括项目融资成本过高、中国标准的国际认可度不高、沿线国家可再生能源扶持力度不足及存在相关法律和政策风险等。

以中国风电企业海外投资为例,中国企业的设备相比美国通用电气公司具有一定的价格优势,但后者在海外项目的融资利率约为3%,而中国企业普遍高达6%-7%,中国企业设备成本低的优势被融资成本高的劣势所抵消。另外,中国企业在国际竞争性中,在多种形式的国际联合项目竞标中,相互压低价格的行为损害了中方利益,困扰中国参与“一带一路”可再生能源国际项目的开拓。

东盟国家发展可再生能源潜力巨大

《东盟国家可再生能源发展规划及重点案例国研究》由水电水利规划设计总院主笔。水电水利规划设计总院国际业务部高

级工程师张世坤在“一带一路”可再生能源合作报告发布会上指出,东盟是全球能源需求最旺盛的区域之一。目前,化石能源仍然是东盟国家最主要的能源,化石能源消费占比74%左右,而可再生能源消费仅占6%。通过团队研究表明,当前东盟具备大规模发展可再生能源的潜力。不仅是在印尼、越南、老挝、泰国及部分沿海地区风力资源具备不小的潜力,其中越南资源最为丰富。此外,东盟国家的太阳能资源同样十分丰富。从经济潜力的角度来看,东盟国家迎来了发展可再生能源的良好时机。

报告同时强调,由于东盟各国经济发展差距较大,区域内能源资源分布不均,可再生能源发展政策的制定需要因地制宜、因时制宜。以柬埔寨等经济相对落后、城镇化率低、电力发展滞后的国家为例,建议国家开发重点以开放电源投资和解决无电人口为主。而对马来西亚等积极发展可再生能源且市场化程度较高的国家,需要制定创新的支持政策,积极推行可再生能源平价上网,以招标方式确定其上网电价。

报告还对越南和印尼进行了重点案例分析。报告认为,越南可再生能源潜力巨大,中国可在电源建设、技术合作、电网互联互通等方面与之加强合作,应将风电作为重点投资方向。而印尼岛屿众多,各类可再生能源资源禀赋均较好,中国可在基础建设、电源建设等方面与之加强合作,将海岛多能互补作为重点投资方向。

吉林副省长赴省生态环境厅调研提出 不惜一切代价全面攻坚

本报见习记者吕俊长春报道

吉林省副省长侯浙珉近日到省生态环境厅进行调研,并提出要紧紧抓住影响全局的关键性问题,不惜一切代价全面攻坚。

在省生态环境厅,侯浙珉先后来到水环境处、大气环境处、土壤生态环境处、自然生态保护处、生态环境保护督察办公室、重点流域污染治理推进办公室等重点处室,在各处室“挂图作战”的电子显示屏前,认真听取年度各项重点工作目标任务、工作进展安排、工作措施等情况汇报,并就一些重难点工作不时询问,厅领导和所在处室负责人一一作答。

在省生态环境应急指挥中心,侯浙珉听取了全省生态环境系统垂直管理改革、污染源自

动监控工作、畅通信访渠道等情况汇报,通过省级污染源自动监控系统平台,现场查看了几家企业污染物排放在线监测数据。

侯浙珉要求,要对标调查,通过梳理难点、堵点、痛点,建立发现问题机制;要对标指导,水、气、辽河都有了具体的工作方案,要加强监测、分析,做到精准、到位的指导;要督导到位,加强全省执法队伍建设,严格执法,重点解决在线监测数据真实性的问题,要树立铁军的权威;要突出重点,紧紧抓住影响全局的关键性问题,不惜一切代价全面攻坚;要结果导向,紧盯问题,要时刻牢记解决问题的着力点和出发点,严肃考核,严格落实国家的考核要求,要坚决整治形式主义、官僚主义,努力实现考核目标。

生态环境部通报四月中旬全国空气质量预报会商结果

全国空气质量以良为主

本报记者杜宣逸 4月3日北京报道 中国环境监测总站近日联合中央气象台、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,开展4月中旬全国空气质量预报会商。

4月中旬,全国空气质量以良为主。其中,3-6日,京津冀中南部、长三角北部、华南北部和东北区域可能出现轻度污染过程,京津冀中南部局地可能出现短时中度污染,首要污染物为PM2.5;7日前后,西北和京津冀及周边部分地区受沙尘天气影响,可能出现短时中度及以上污染过程,首要污染物为PM10;14日前后,西北地区可能出现沙尘过程。受生物质燃烧影响,东北和西南局地空气质量在现有预报基础上可能略有偏高。此外,考虑可能受清明节祭扫影响,部分地区空气质量在预报等级基础上可能增加1-2级。

京津冀及周边区域:4月中旬,区域北部空气质量以良为主,其他地区以良至轻度污染为主。其中,2-6日,太行山沿线和南部地区个别城市可能出现短时或全天中度污染;7-8日,区域个别城市受西北地区沙尘传输影响可能出现短时中度污染。

北京市:2日,空气质量优良。3-5日,空气质量以良至轻度污染为主。6日,大部以轻至中度污染为主。7-9日空气质量优良。10-12日,空气质量以良为主。13-16日,可能出现一次轻度污染过程。

长三角区域:4月中旬,区域中北部空气质量良至轻度污染,南部以良为主。汾渭平原:4月中旬,空气质量以良至轻度污染为主。其中,6-7日,受西北部沙尘传输影响,区域大部可能出现一次扬尘或沙尘天气,空气质量以轻至中度污染为主;14-16日,区域大部可能再次出现扬尘或沙尘天气,空气质量以轻度污染为主,局地中度污染。

东北区域:4月中旬,空气质量以良为主。其中,2日,黑龙江南部良至轻度污染;3-6日,以良至轻度污染为主,局地3-5日早晚可能出现轻度及以上污染;9-16日,局地轻度污染。

华南区域:4月中旬,空气质量以良为主。其中,3-4日、12-13日,湖北中部可能出现轻度污染;5-6日,珠三角中西部、粤北部分城市可能出现轻度污染。

西南区域:4月中旬,空气质量以良为主。其中,6-8日,成渝城市群、贵州部分城市可能出现臭氧轻度污染;12-16日,贵州、云南局部城市可能出现臭氧轻度污染。

西北区域:4月中旬,空气质量以良为主。其中,5-7日,新疆南疆盆地、甘肃西部、宁夏大部、陕西北部可能出现扬尘或沙尘天气,空气质量以轻至中度污染为主,部分时段可能出现重度或严重污染;13-16日,区域中部可能出现一次扬尘或沙尘天气,空气质量以良至中度污染为主,部分时段可能出现重度污染。