

杭州临安区探索建立人大代表评议镇级河长履职工作制度

# 河长“赶考” 代表“打分”



◆翁浩浩 张伟星 徐意周兆木

在浙江省杭州市临安区“五水共治”办公室副主任董国梁的案头,摆着一份2018年度各镇街人大代表评议河(湖)长和河道警长工作结果统计表。150名河(湖)长的优秀率88.45%、良好率10.82%;44名河道警长的优秀率86.9%、良好率11.3%。这其中,全区13个镇的评议是在镇人代会上完成的。

近年来,临安区探索实施了镇级人代会评议河长履职工作制度,以镇街为单位,组织全区各级人大代表对河(湖)长和河道警长进行满意度测评。

而今,这项基层探索出的制度,让临安治水交出了一份出色的成绩单:2018年,4个出境断面水质全部达到Ⅱ类标准,全域157条镇级以上河道98.7%达到或优于Ⅲ类水质,并成功创建首批国家生态文明建设示范县和第二批浙江省美丽乡村示范县。

## 河长河道警长履职怎么样?

人代会上亮亮相

半年前的场景,临安区公安分局昌化派出所河桥警务室民警梅亮记得很清楚。

2018年7月的河桥镇人代会上,身为“河道警长”的梅亮走上发言席述职,台下54名各级人大代表齐刷刷看着他。刚介绍完履职情况,就有人大代表提问:“你是如何联合河长开展好河道禁渔、禁采砂等工作的?”

事实上,这代表是“有的放矢”。河桥镇水系发达,渔业资源丰富,但电鱼、偷鱼等

事件时有发生,居民意见不小。梅亮当场表态:加大巡河力度,加强与镇政府联动,严打涉水违法犯罪。

现场询问结束,便进入评议环节。最终,54名人大代表都给梅亮评定了优秀等级。“当时是第一次出席这样庄重的场合,有点紧张,今年肯定会表现更好。”梅亮说。

和梅亮一样,对于人大代表评议这项制度,临安的194名镇级河(湖)长和河道

警长都经历了从陌生到熟悉,再到适应的过程。

记者看到,评议的标准非常细,包括巡河的频率,是否每月至少3次巡河;巡河的“深度”,是否关注河道保洁、水质污染、有无新增排口等情况;是否主动牵头制定河道治理方案,有效发动干部群众参与水环境保护治理;是否主动处理群众投诉等。在此基础上,区人大常委会制定了统一的评议程序和测评表,各级人大代表按照“优秀、良好、一般、较差”等次给出意见。

据不完全统计,全区各镇街已累计开展评议54场次。

## 为何开展评议?

公开评议,给河长河道警长“加加压”

临安探索人大代表评议河长工作制度,起源于2016年。

“当时,临安的河长们总体表现较好,但问题也不少。有的河长对河道情况不够熟悉,有的只会走走看看,发现不了问题。”董国梁举了一个例子:此前,当地中部某镇的一条河道突然出现污水,可河长向镇分管领导汇报后就“完事”了。情况持续了两个月,直到区“五水共治”办得知情况,调查后才发现是附近一家养殖场污水管破裂,及时修补了漏洞。

在区“五水共治”办想给某些责任心不强的河长们“加压”的同时,区人大常委会相关负

责人也在思索:如何进一步调动全区763名镇级人大代表工作积极性,让他们获得感更强?

经双方多次深入探讨,评议制度跃然眼前:各级人大代表比较了解河长的工作,有发言权,也有约束力。

2016年7月,临安18个镇街组织开展人大代表评议河长工作,480余名四级人大代表集中行动,督查巡查全市166条河道,并评议143名镇级河长。

2017年8月,於潜镇和昌化镇成了“第一个吃螃蟹的人”——首次把河长工作评议从普通会议室“搬”进了镇人代会,范围扩大到

了河长和河道警长。

当地一位镇干部坦言,之前觉得自己在镇里是领导,在基层人大代表面前“自我感觉良好”,但在人代会上公开接受评议后,状况完全不同了。“要是因为河长工作没做好被差评,不仅面子上挂不住,还可能被问责。”

而今,评议工作制度已成为临安各镇人代会、街道居民议事会(联合会)的正式议程,实现了“全覆盖”。根据人大代表的评议意见,河长、湖长和河道警长要制定整改措施,镇人大主席团、人大街道工委全程负责跟踪督查。如果河长、湖长和河道警长被评议为“较差”等级,区“五水共治”办还要进行约谈。

截至目前,95%的评议意见都得到整改落实,整改满意率为100%。

## 人大代表评议如何更精准?

做足“功课”,线上线下综合调研

离年中的镇人代会评议还有几个月,高虹镇人大代表赵建军就已经有意识地增加了镇区范围河道、小微水体的巡查次数,发现问题就直接联系分管河长。

前段时间,他发现流经村里的吴马溪出现了黄泥水,和当地环保所一起花了一周时间找出了“真相”,原来是隔壁村的建筑工地洗车水沉淀池满溢,污水沿路边水沟流入吴

马溪,问题随即得到解决。

“现在,老百姓的水环境保护意识非常强,上次有人在河里放生两只鹅,不到10分钟就有人反映到镇里了。”赵建军说,这对河长履职提出了更高要求,也对人大代表评议河长工作制度提出了新要求。“我们平时要做有心人,对河长工作情况有准确、全面的了解。”

如何让人大代表的评议更精准?临安区

人大常委会代表工委主任邱建国介绍,主要是强化评议前线上线下相结合的调研。

线下,综合运用“看、听、评、查”等监督方式,组织代表巡查全区157条河道,全面了解河道治理状况,细致检查河(湖)长工作台账,广泛听取各方意见建议。

线上,依托代表监督治水APP,由基层代表担任全区所有河道的监督员,就近就便开展在线监督。目前,各级人大代表已使用APP参与巡河及监督河(湖)长活动800余人次,去年在评议中共提出意见建议89条。

## 生态环境部通报2月全国“12369”环保举报办理情况 全国举报量环比降低42.6%

### 全国举报量下降四成

2019年2月,全国“12369”环保举报联网管理平台(以下简称“联网平台”)共接到环保举报18701件,环比降低42.6%,同比降低5.5%。本月接到的举报中,已受理14941件,未受理3760件。

### 微信举报同比增长三成

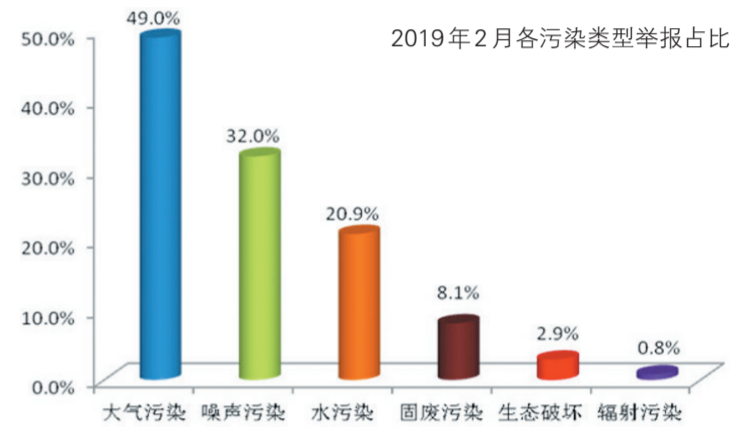
2019年2月,全国接到的举报中,“12369”环保举报热线电话共7640件,约占40.9%;微信举报8138件,约占43.5%;网上举报2829件,约占15.1%;其他渠道94件,约占0.5%。其中,电话举报同比下降28.4%,微信举报同比增长30.7%,网上举报基本持平。

### 2019年2月主要举报渠道情况分析

举报渠道	本月占比(%)	环比增长(%)	同比增长(%)
电话举报	40.9	-52.8	-28.4
微信举报	43.5	-32.7	30.7
网上举报	15.1	-34.7	0.9

### 建筑施工噪声举报占比下降一半

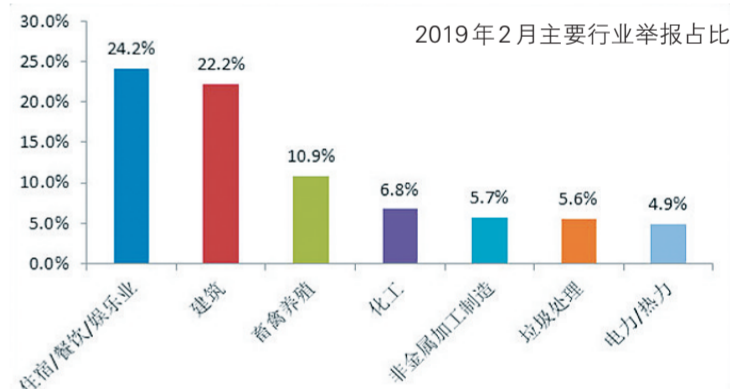
从污染类型来看,2月大气污染举报较多,占举报总量的49%,噪声污染、水污染、固废污染、生态破坏和辐射污染分别占32%、20.9%、8.1%、2.9%和0.8%,其中噪声污染占比相比上月下降了4.6个百分点。



大气污染举报中,反映恶臭/异味和烟粉尘的举报最多,分别占涉气举报的43%和41%;其次为工业废气的举报,占涉气举报的25%。噪声污染举报中,反映工业噪声污染的举报最多,占噪声举报的35%;其次为反映生活娱乐噪声的举报,占27%;建筑施工噪声举报比下降近一半,本月仅占26%。水污染方面,反映工业废水污染的举报最多,占涉水举报的43%。

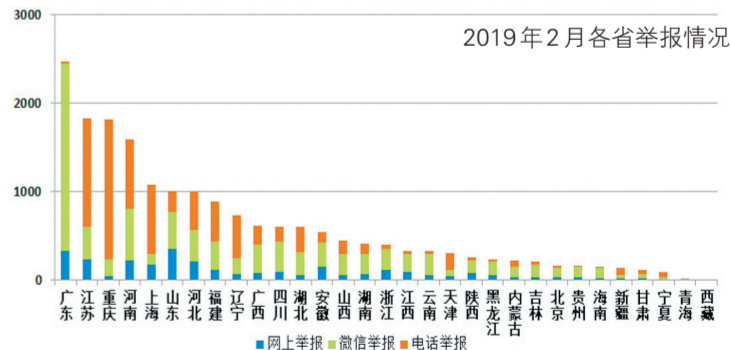
### 住宿餐饮娱乐业举报最为集中,建筑业举报显著下降

从行业类型来看,本月公众反映最集中的行业是住宿餐饮娱乐业,占24%;其次为建筑业和畜禽养殖业,分别占22%和11%。受春节前后建筑工地停工影响,建筑业举报占比下降20个百分点。

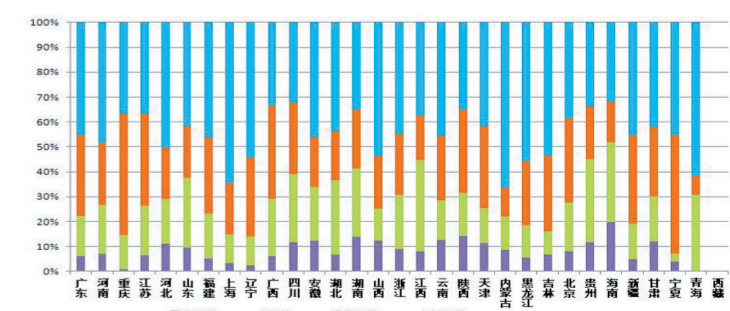


### 沪蒙辽晋大气污染举报占比高于全国平均水平

从各地区不同渠道举报数量看,重庆、江苏电话举报量较多,广东微信举报占比超过85%。



### 2019年2月各省主要污染类型举报占比



从各省举报污染类型占比来看,内蒙古、上海、青海的大气污染举报相对突出,占比高于全国平均水平10个百分点。重庆、宁夏噪声污染举报集中,占比高于全国平均水平15个百分点。江西、贵州、海南、湖北水污染举报占比高于全国平均水平10个百分点。

### 2018年12月举报办理情况

按照举报件60日内办理完毕的规定,2018年12月受理的38308件举报应在2019年2月办结,现已办结38307件,按期办结率99.9%。黑龙江大庆市1件仍在办理中。

## 淄博市部署大气污染防治工作 一锤接着一锤敲 不折不扣抓到位

本报记者董若义淄博报道 山东省淄博市日前召开全市大气污染防治工作落实情况推进会议,市委书记周连华在会上强调,要充分认清当前大气污染防治工作面临的严峻形势,坚决克服松懈麻痹情绪,坚持精准施策、标本兼治,扎实推进,坚定不移打赢蓝天保卫战。

周连华指出,要坚决克服认识不到位、态度不坚决、措施不到位等问题,坚决扛起攻坚重大责任。要坚持科学精准、标本兼治,研究制定针对性强的措施,在治标上重点抓好扬尘污染防治、工业企业无组织排放治理和重型货车管控及线路优化,在治本上着力加快重污染企业关停、煤机组整合和推进运输结构调整,坚决遏制空气重污染反弹趋势。

周连华要求,要坚持严实标准,对照中央生态环境保护督察“回头看”涉及淄博市的突出问题,逐一建立问题清单、任务清单、责任清单,按时间节点高质量快速推进整改。要担当作为,狠抓落实,切实增强斗争精神,坚决压实工作责任,彻底改变工作作风,坚决克服松懈麻痹、畏难退缩、简单浮躁情绪,坚持因地因事制宜,不搞“一刀切”,以头拱地、往前冲的姿态,一锤接着一锤敲,不折不扣把各项工作抓到底抓到位。

周连华强调,各级各部门单位要真担当、敢负责,责任上肩,不等不靠,强化配合、统筹推进,举一反三、扎实整改,真正把“担当作为、狠抓落实”体现到推动环境质量尽快实现根本性改善上。

## “地球一小时”关注生物多样性

同时为2020年联合国生物多样性大会预热

本报记者王琳琳北京报道 2019年“地球一小时”主题活动近日举办。今年活动主题定为“与自然共生”(connect to earth),希望借此呼吁公众关注日益严峻的生物多样性下降问题,激励人们采取行动,遏制这一趋势,同时为2020年由联合国生物多样性大会提前预热。

随着全球环境治理相关议题的变化和发展,“地球一小时”在中国的主题从最初关注气候变化,逐渐延伸到公众日常环保生活方式,今年主题聚焦生物多样性。当前,生物多样性已成为全球瞩目的环保议题,wwf《2018地球生命力报告》显示,地球上野生动物种群数量在40多年内消亡了

60%。这意味着,生物多样性在衰退,地球健康在恶化。

相较往年,今年“地球一小时”活动在举行熄灯仪式的同时,互动形式也更加多样化。北京悠唐广场、世贸天阶举办了“与自然共生”图片展和影片展;深圳香蜜公园里举行了“与自然共生”嘉年华;草莓音乐节武汉首站特别设计了不插电环节等。此外,微博、抖音、斗鱼、喜马拉雅等互联网平台也纷纷利用自身平台特色,投入渠道资源,传递“与自然共生”的理念。

据了解,2019“地球一小时”系列活动由wwf中国、一个地球自然基金会(OPF)、北京市民间组织国际交流促进会(京促会)共同主办,京东公益基金会、腾讯公益基金会联合发起。



湖北省武汉市近日启动入湖排污口清查整治攻坚战,采集水样并进行现场测定和COD实验分析,同时通过船舶湖面巡查、卫星遥感监测等手段,对湖泊排口排污情况进行核实,实现对湖泊的立体调查,保证调查结果更精确。图为工作人员采用无人机采集水样并进行现场检测。 胡弘 李斌摄

## 娄底生态环境领域“扫黑除恶”

严打干扰破坏治污重点工作等黑恶势力

本报讯 湖南省娄底市近日启动生态环境领域“扫黑除恶”专项斗争。此次行动聚焦环境领域涉黑涉恶问题突出的重点行业、区域,严厉打击环境违法犯罪行为。

近年来,娄底市有些黑恶势力打着环保招牌,通过充当“保护伞”、威胁恐吓、敲诈勒索、煽动闹事等手段牟取利益,严重干扰了

生态环境保护工作的正常开展和相关产业、企业的有序发展。

为打击生态环境领域的黑恶势力,《娄底市生态环境局关于“扫黑除恶”专项斗争三年行动计划实施方案》近日发布,对行动进行安排部署。

娄底市生态环境局还利用媒体平台向社会发布涉恶犯罪线索

征集告示,号召公众积极参与举报。若发现身边有在环保项目申报、审验等方面恶意闹事的黑恶势力,干扰和破坏生态环境污染治理等重点工作开展的黑恶势力,插手企业环境违法行为并充当“保护伞”的恶霸势力,以环境污染为由策划、组织、煽动群众集体上访从中敲诈勒索牟利的黑恶势力,以及其他破坏环境、干扰企业正常秩序等生态环境领域黑恶违法犯罪行为,可通过设立的举报热线提供线索。若提供的线索真实有效,有助于侦破案件,还将对举报人进行一定物质奖励。 刘立平 蔡晋 沈竹 曾跃峰

## 定州开展普查数据质量“回头看”

发现问题督促限期整改

本报记者张铭贤 通讯员赵磊定州报道 河北省定州市第二次全国污染源普查工作领导小组办公室近日组织开展了数据质量“回头看”行动,进一步查漏补缺,提高污染源普查数据质量,稳步推进普查工作。

“回头看”期间,定州市要求各地加强审查复核,指标间逻辑关系、录入信息、问题清单、企业工艺流程、整改情况都要过一遍。对审查中发现的指标逻辑错误、主要核算环节疑似缺失、填报指标与佐证材料数据不一致等问

题,采用“拉清单、查现场”的方式进行复核;对质量核查过程中发现的问题,督促限期整改。

据了解,定州市第二次全国污染源普查工作纳入普查的工业企业数量为1370家,涉及塑料制品、钢铁、铸造、防水卷材、机械制造等支柱产业。纳入普查的生活源锅炉23家,共计32台;入河排污口4处;规模化畜禽养殖场578家,其中养鸡场327家、养猪场173家、养牛场78家;集中式污染治理设施7家;加油站79家。生活源普查涉及行政村468个、生活社区31个。