C/E/N

NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7504<sub>期</sub> 今日8版



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

点工作出台了部门分工意见。 在众多工作中,生态环境部牵头负 责其中多项重点工作。污染防治要聚 焦打赢蓝天保卫战等重点任务,统筹兼 顾、标本兼治,使生态环境质量持续改

善。巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二

道 为深入落实中央经济工作会议精神

和十三届全国人大二次会议通过的《政

府工作报告》部署,做好今年政府各项

工作,实现经济社会发展目标任务,国

务院今日就《政府工作报告》确定的重

点地区细颗粒物(PM25)浓度继续下 降。持续开展京津冀及周边、长三角、 汾渭平原大气污染治理攻坚,加强工 业、燃煤、机动车三大污染源治理。 强化水、土壤污染防治,今年化学需 氧量、氨氮排放量要下降2%。改革 创新环境治理方式,对企业既依法依 规监管,又重视合理诉求、加强帮扶 指导,对需要达标整改的给予合理过 渡期,避免处置措施简单粗暴、一关 了之。坚持源头治理,加快火电、钢铁

行业超低排放改造,实施重污染行业达 标排放改造。

此外,生态环境部还与其他部门分 工负责优化环保、消防、税务、市场监管 等执法方式;因地制宜开展农村人居环 境整治,推进"厕所革命"、垃圾污水治 理,建设美丽乡村;加快治理黑臭水体, 防治农业面源污染,推进重点流域和近 岸海域综合整治;加强固体废弃物和城 市垃圾分类处置,促进减量化、资源化、 无害化;加大城市污水管网和处理设施 建设力度等工作。

# 绿色发展崛起战略让经济提速环境提质

# 甘肃生态环保迈入发力夯实新阶段

## ◆本报记者吴玉萍

国家统计局前不久公布31省份 2018年GDP数据,甘肃GDP增速从 2017年的3.6%上升到2018年的6.3%,提 高了2.7个百分点。

在经济指标强劲追赶的同时,甘肃 省生态环境质量稳步提升。2018年全 省空气综合质量指数为4.29,同比下降 2.1%。剔除沙尘影响后,全省空气质量 平均优良天数比率为91.2%,超额完成 年度目标9.2个百分点;细颗粒物浓度均 值较2015年下降19%,超额完成年度目 标12个百分点。全省38个国家考核断 面中,达到或优于Ⅲ类的断面36个,地 表水水质优良比例为94.7%,全域无劣 V类水体

甘肃省生态环境厅厅长雷思维说: "省级层面上的绿色发展崛起战略同加 强生态环境保护的高度契合,使甘肃省 生态环保迈入发力夯实新阶段。'

# 把与人民群众息息相关 的生态环保放在心上抓在 手里

甘肃省省长唐仁健在审订年度政府 工作报告时,特别加了一句"定战略、出 政策、上项目都务必坚守生态环保红线 底线"。去年以来,甘肃省委、省政府坚 定不移走绿色发展崛起之路,将生态文 明建设和生态环境保护工作作为基础 性、底线性任务高位推进。

一年来,甘肃省委、省政府主要领导 主持召开省委常委会会议、省政府常务 会议、生态建设和环境保护协调推进领 导小组会议等32次,先后16次深入祁连 山生态环境问题现场、各类自然保护地 和重点生态环保项目建设一线实地指导 调研,主要领导和分管领导作出批示

市民朱先生感叹:"省里对生态环境 保护这是真重视,把与人民群众息息相 关的事放在心上、抓在手里。

在高位推动下,相关措施也相继出 台。《甘肃省污染防治攻坚方案》确定31 个专项行动方案,省生态环境厅单独或 联合相关部门制定出台14个配套方案, 以蓝天、碧水、净土三大攻坚战役为主 线,持续改革创新。各市州、各有关部门 及时出台相关工作方案和指导性文件, 采取有力措施推动重点攻坚任务落实。 2018年, 甘肃淘汰整治燃煤锅炉

3160台13081蒸吨,清洁取暖完成改造 近40万户,施工场地落实"六个百分百" 抑尘措施合格率95.2%,淘汰各类老旧 车 4.3 万辆; 2018 年之前批准的 35 个省 级及以上工业集聚区中有34个建成了 污水集中处理设施;推进34个土壤污染 治理与修复试点项目实施;白银东大沟 重金属治理等重点项目顺利实施。

此外,还对中铝兰州分公司大修渣 倾倒问题、武威污水处理厂和永昌供热 公司超标排放等问题挂牌督办。同时, 实现省级环保督察全覆盖,有力推动重 点任务的落实,生态环境违法行为得到

# 人到现场、眼见为实、手 触为真,扑下身子实实在在

生态环境保护工作的专业性强,对 一些技术性和深层次问题点不到"穴 位",就发现不了问题,提不出有效对策, 具体工作就会落不到实处。

2018年9月初,雷思维赴市州专题 调研,对一家企业的解毒生产线存有疑 虑。调研结束后,雷思维一方面查阅相 关资料,一方面召集专家咨询。在自己

学懂弄清之后,再次实地监查,发现这一 项目在工程建设、工序运行、项目管理方 面都存在漏洞,监测人员采集解毒后土 样带回检测。

根据监查事实和检测结果,甘肃省 生态环境厅向当地政府下发整改通知 函。因为"点穴"精准,涉事企业整改态 度积极,地方政府监督过程中有的放矢。

"这件事情让我们深受教育。"甘肃 省环境监察局司翔峰说,"领导专业精进 的精神、认真尽责的态度、一查到底的作 风,成为大家自觉看齐的标准。

如今,人到现场、眼见为实、手触为 真,扑下身子实实在在做事,成为甘肃省 环境执法监察遵循的基本工作原则。

2018年,甘肃省生态环境厅会同省 委督查室、省政府督查室联合开展明察 暗访,对全省整改情况进行了14轮现场 督导检查,对自然保护地生态环境问题 进行了3轮专项督查。同时,逐项对照 整改方案中要求落实的措施,督促各项 任务有效落实。

截至目前,中央环保督察提出的62 项整改任务中,已完成51项,2020年的 10 项整改问题正在按年度时序稳步推 进;祁连山生态环境问题346个,已经整 改 334个,完成率 96.5%;"绿盾"专项行 动自查发现的1845个问题已完成整改 1736个,完成率94.1%。

# 在"严""实""细"上下功 夫,坚定不移当好绿水青山 "守护神"

2018年,甘肃省组织修订《工业企 业环境保护标准化建设基本规范》,在 458家工业企业开展环保标准化建设暨 环境信用评价。

目前,通过修订、出台法律法规及规 范性文件,甘肃省生态环境领域的法规、

制度、标准和机制逐步健全。通过建立 污染源基本信息数据库,完成第二次全 国污染源普查阶段性任务和农用地土壤 污染状况详查等,全省污染防治攻坚的 底数更加清楚。

全年妥善处置平凉市泾川县"4·9" 柴油泄漏事件等5起突发环境事件;省 市县均制定突发环境事件应急专项预 案,完成备案企业2575家,备案率达

另外,兰州市强化信息化技防手段, 武威市开展城区大气颗粒物源解析研 究,提升大气污染防治工作水平。生态 环境部门加强与气象、交通运输、应急 管理、水利等部门联动,甘南与四川阿 坝、庆阳与陕西咸阳、平凉与宁夏固原 建立起了跨省应急联动机制。兰州市 在境内流域上下游组建了环境应急物 资库,庆阳市加强与长庆油田公司应 急救援协作、预防和应对跨省界突发 环境事件,为全省应急能力提升进行了 有效探索。

唐仁健在十三届全国人大二次会议 甘肃代表团开放日上强调,要提升甘肃 经济发展的含绿量、含新量和含金量。 下大力气利用五年的时间,在源头上调 结构,使甘肃省生态产业占到产业的半

生态环境部门在这一产业转型中, 还有硬骨头要啃。雷思维表示,今后将 在"严""实""细"上下功夫,坚定不移打 好污染防治攻坚战,坚定不移当好绿水 青山"守护神"。



# 海南省长沈晓明主持召开领导小组会议强调

# 决不允许中央环保督察整改"烂尾"

本报记者孙秀英海口报道 海南 省省长、省环境保护督察整改工作领 导小组第一副组长沈晓明日前主持 召开领导小组会议。他强调,要进一 步提高政治站位,按照中央和省委要 求,不折不扣推动落实难点问题整改。

会议听取了海南省落实中央环 保督察整改工作进展,以及案件查办 和责任追究情况汇报,查摆了整改工 作存在的问题,并就下一阶段工作进 行了研究部署。

沈晓明强调,要坚决贯彻省委部 署,加快推进中央环保督察整改工 作。要从讲政治的高度认识中央环 保督察整改工作,全省上下必须高度

重视抓好整改工作。

沈晓明指出,要不折不扣地按照 方案抓好整改。要勇于担当、攻坚克 难、动真碰硬,不打折扣地推动难点 问题整改,不能推三阻四、搁置问题。 绕道而行。针对出现的新情况新要 求,应以更高标准、更严要求,统筹抓 好整改落实,决不允许列入整改方案 的任务不了了之,更不允许出现整改 "烂尾"、整改工作半途而废。

沈晓明表示,要改进和创新工作 方式方法,注意督查和指导相结合, 督查与问责相结合。减少责任层级, 强化责任落实。强化工作协同,加快 推进信息共享,提高工作效率。

# 江苏生态环境厅领导干部挂钩13设区市

并在辖区内至少联系1个县级局或若干企业

本报记者李莉 范晓黎南京报 道 江苏省生态环境厅日前建立领 导干部挂钩联系制度,将从加强指导 服务、沟通协调、调查研究等方面着 手,切实加强对全省13个设区市生 态环境局工作的指导,进一步改进工 作作风,有力有效服务高质量发展和 推动全省生态环境保护目标任务完

根据这项制度,江苏省生态环境 厅领导同志每人每年将挂钩1个设 区市生态环境局,并在辖区内至少联 系1个县(市、区)局或若干企业。

据了解,江苏省生态环境厅将加 大对企业的帮扶力度,帮助企业解决 面临的环境管理困难和问题,引导企 业加快产业创新、转型升级,更好地 促进高质量、可持续发展。原则上每 季度到挂钩点不少于1次,每次到挂 钩联系点帮助解决1-2个问题。

此外,将经常深入挂钩联系点, 组织开展调研,对于基层需省厅、当 地政府及相关部门解决的突出问题 和困难,积极帮助协调解决,并及时 了解掌握联系点工作情况,包括班子 建设、业务建设和党建工作开展情 况,分析市局全面从严治党等方面存 在和潜在的突出问题、难点问题,并 与市局党组共同研究提出解决的办 法和措施。

同时,围绕下达市生态环境局的 全面从严治党和生态环境保护年度 目标任务,进一步传导工作压力,强 化工作责任,采取有效措施,加大工 作督导,切实通过强有力的督促检 查,推动省委省政府决策部署落实和 年度各项工作任务圆满完成。

值得关注的是,这项制度还要求 挂钩领导干部要突出问题导向,认真 研究挂钩联系单位反映的问题,特别 是对挂钩中发现的带有全局性、倾向 性的问题,一定要紧抓不放,深入调 查,掌握实情,切实帮助基层单位解 决实实在在的问题,并每年完成1篇 有深度的工作调研报告,将全年挂钩 工作情况纳入年度述职报告内容。

# 徽 展 强

江生态环境进行大保护大治理大修复

,强化生态优先绿色发展理念

项

坚

# 专

本报讯 安徽省日前印发《长江安徽段 生态环境大保护大治理大修复强化生态优 先绿色发展埋念洛买专坝攻坚行动万案》 (以下简称《方案》),决定从4月起,利用半 年左右时间,在长江安徽段开展"三大一 强"专项攻坚行动,"点对点"解决中央生态 环境警示片反映的23个点位问题,全面落 实"1515"三道防线和"禁新建、减存量、关 污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制"七 项举措,打好打赢长江安徽段突出生态环 境问题整治攻坚战,加快建设水清岸绿产 业优美丽长江(安徽)经济带。 《方案》提出,要通过专项行动,使安徽 长江流域生态功能得到有效保护,生态环

境质量持续改善,长江经济带生态环境警 示片涉及安徽问题、环保督察反馈问题、其 他类似问题等得到全面整改,1公里、5公 里、15公里"三道防线"稳固筑牢,生态环 境风险得到有效遏制。到2020年底,长江 流域国家考核断面水质全面实现达标,水 质优良(达到或优于Ⅲ类)国家考核断面 比例达到85%以上,长江干支流消除劣V 类水体,市建成区黑臭水体总体消除,县级 及以上城市集中式饮用水水源水质优良比 例达到100%。主要任务是狠 抓"23+N" 突出生态环境问题整改、全面排查整治长 江入河排污口、深入推进工业污染治理等 12大项。

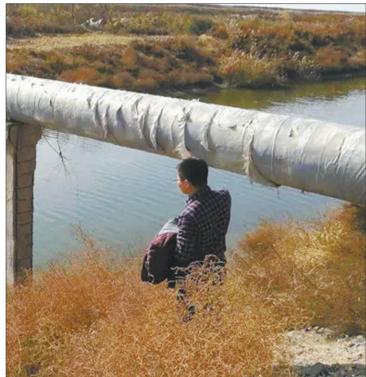
《方案》要求,对中央生态环境警示片 反映的23个点位问题,实行省市县三级领 导干部"点对点、长对长"整改包保责任网, 每个点位问题确定专人专司整改,逐条逐 项细化整改措施,倒排工期、挂图作战,确 保按期按质整改完成。同时,"面对面"系 统整治"N"个突出问题,认真落实长江保 护修复攻坚战行动计划,重点开展入河排 污口、工业污染、劣V类水体、城镇污水垃 圾、固废危废、船舶码头污染和岸线、农业面 源污染、自然保护区等8个集中整治,对长江 安徽段突出生态环境问题来一次大清理、大 起底、大体检,从根本上消除长江污染隐患。

为确保专项行动取得实效,安徽省委、 省政府成立专项攻坚行动指挥部,按照"省 负总责、市县抓落实"的要求,落实领导责 任制和省市县领导干部包保制度,把修复 长江生态环境摆在当前压倒性位置,以铁 的决心、铁的手腕、铁的担当整治突出生态 环境问题,有效遏制长江生态环境风险,持 续改善长江安徽段生态环境质量。

雷百琰 潘骞

# 讲述环保人自己的故事

# 给河道做 CT



时间:2018年11月10日10:00 地点:山东潍坊市溪海区

"这么粗的排水管道另一头 通向哪里?是生活污水还是工业 废水?"2018年11月10日,中央第 三生态环境保护督察组进驻山东 开展"回头看"下沉督察期间,督察 组成员张国平发现了一处裸露在 外的大口径排口,虽然早有心理准

备,但还是被眼前的一幕震惊了。 询问地方监管部门得到的是

模糊不清的答复,张国平无奈又

痛心,喃喃自语道:"河长制的责

平继续向前走。为摸清这条问题 河道的整改落实情况,他用半天 时间徒步近20公里,不放过任何 一个直排口、风险点、可疑污染 源,他硬是凭一己之力,给这条河 做了一次全面的CT扫描。

在他看来,如果能换来一条 河的清澈,再辛苦也值得。 本报记者徐卫星供稿

任要怎样才能真正落实下去?"

取完样,不作一刻停留,张国

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

# 成果"映"在蓝天里 论又与在大地上

-记大气环境科学家柴发合

# ◆本报记者陈妍凌

"有蓝天,心情就很好啊!"国家大气污染防治 攻关联合中心副主任、中国环境科学研究院原副院 长柴发合笑着说。

柴发合有很多"第一"的头衔——中国环境科 学研究院大气环境领域首席科学家,主持编制首个 "两控区"酸雨和二氧化硫污染防治计划,担任我国 《大气污染防治法》修订技术组组长,率先提出突破 行政区划、以空气质量改善为核心的区域联防联控

作为大气环境学科带头人,他的大量创新性研 究成果,已转化为我国大气环境保护的标准、技术 指南、方案、规划和管理办法等,推动着区域空气质 量持续改善。

# 专业上的前瞻者:

长期系统研究京津冀及周边地区 大气污染

外界常常认为,我国对PM25的关注和研究,是 从2011年美国驻华使馆公布自测的北京PM2.5数据

"其实不是这样的。"柴发合说,国内一批科研 人员很早就开始从事这方面的研究。比如,2000 年,他带领团队,首次从化学组分、边界层结构、污 染与气象条件的关系等角度,对北京PM2.5污染进 行了系统分析,解释北京PM25污染的时空分布特 征和影响因素。

本世纪初,我国经济高速发展,能源消费量增 长迅猛,高耗能企业数量增加。尽管一些城市开展 了空气污染治理,但那时全社会对此的认识程度和 重视程度都远不如当下,"我们的管控力度没有跟 上污染发展的速度,当时心里着急啊。"柴发合说, 他和同事们化焦急为行动,不断研究跟进。

2007年,柴发合牵头在环科院建起了大气环 境观测超级站,提供了研究北京地区大气复合污染 及其演变特征的科学实验平台,在北京奥运空气质 量保障和相关研究工作中发挥了重要作用。

2010年,柴发合承担了"典型地区大气灰霾特 征与控制途径预研究"项目,弄清了区域PM2.5污染

特征和来源,项目建议演化为原环境保护部《清洁 空气研究计划》,他作为这项环保系统最大的大气 环境科研专项计划的副总师积极推动实施。

京津冀及周边是我国大气污染防治的重点区 域,也成为柴发合及其团队长期研究的主战场。随 后几年,他先后主持《京津冀区域大气污染联防联 控支撑技术研发与应用》《京津冀及周边地区深化 大气污染控制中长期规划》等项目研究。

2017年9月以来,作为国家大气污染防治攻关 联合中心副主任,柴发合正在与我国科学家团队一 起进行大气重污染成因和治理攻关项目研究,进一 步揭示区域重污染来源的成因,为精准治霾和空气 质量的持续改善提供坚实的科技支撑。

# 扛着压力的专家:

以科研成果支撑法律法规和标准 制定

柴发合常常提起2013年1月,那是我国74个 主要城市开展 PM25 例行监测的第一个月,也是污 染极为严重的一个月。北京出现了5次重度污染 过程,京津冀13个城市PM25小时平均浓度达到 430 微克/立方米,全国多座城市空气质量指数"爆 表"。当时,他心情沉重,在接受媒体采访时,呼吁 加强大气污染治理。

同年,柴发合作为核心专家,参与制定《大气污 染防治行动计划》(以下简称"大气十条"),在目标 设定、措施拟定、可行性论证评估和实施方面发挥 了关键作用。"大气十条"中提到,到2017年,京津 冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降 25%、20%、15%左右,其中北京市细颗粒物年均浓 度控制在60微克/立方米左右。

这在当时被不少人认为是不可能达成的。以 当时京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度 每年大约1.5%-2%的下降速度来看,若要实现"大 气十条"设定的目标,管控方面需要比以往多下3 倍-5倍的力气。柴发合详细测算了氮氧化物、粉 尘等主要污染物的可削减空间后认为,我们确实有 潜力,但"需要付出非常大的努力才能做到"。

下转二版