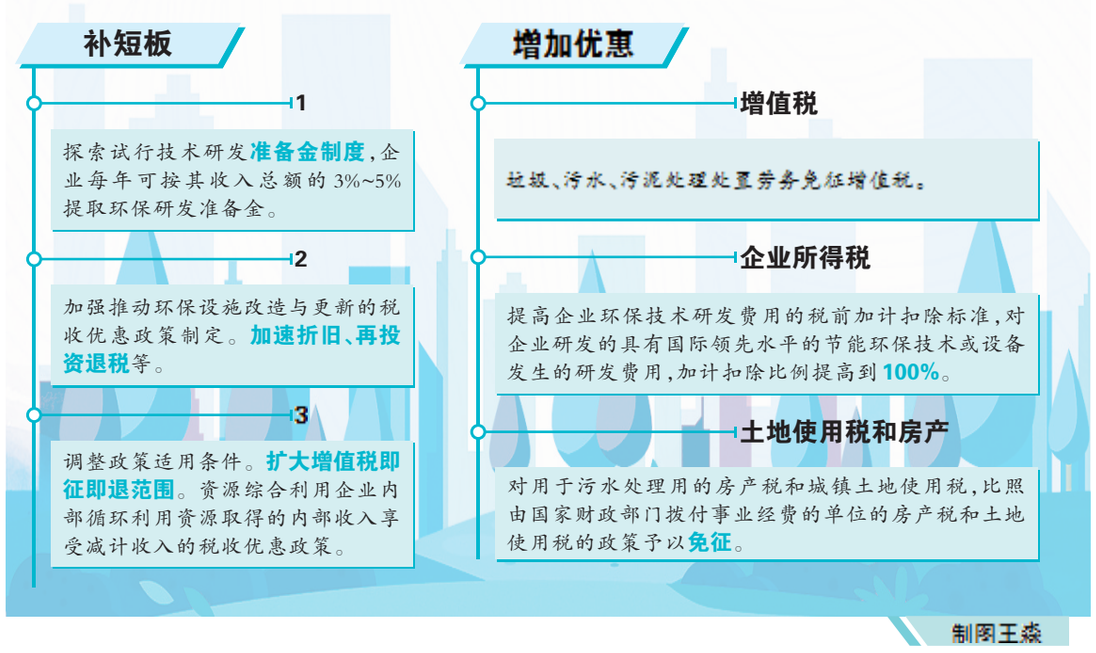
产业税收系列谈(三)

用税收优惠政策鼓励企业做大做强

建议完善规章制度、补齐优惠政策短板、强化落地执行



◆赵云皓 辛璐 卢静 徐志杰

目前,我国环保产业税收优惠政策已涵盖设备制造、资源综合利用和环境服务等多环节,但鼓励环保企业做大做强的税收优惠政策还有不足。

生态环境部环境规划院环境PPP中心依托国家重点研发计划专项——大气环保产业园创新创业政策机制试点研究,认为税收优惠政策对生态环境治理与环保产业的发展至关重要。建议在我国大力推进生态文明建设,全面加强生态环境保护的时代背景下,研究建立适应我国国情的环境保护税收政策体系,并纳入环保产业税收优惠政策。根据我国生态保护与环境治理需求、社会经济发展状况等,针对突出问题,把握关键环节,统筹规划,系统设计,鼓励环保企业不断加大环保技术研发投入、增加环保设施投资、提高运营服务水平,推动环保产业高质量发展。

完善规章制度 补齐优惠政策短板

完善环保技术研发与成果转化税收优惠政策,鼓励企业做大做强

环保产业的税收优惠制度还不尽完善,应完善规章制度,补齐环保产业税收优惠的短板。

第一,完善环保技术研发与成果转化税收优惠政策,鼓励企业做大做强。探索试行技术研发准备金制度,企业每年可按其收入总额的3%~5%提取环保研发准备金,并在3年内专项用于环保技术研发、技术革新、技术改造、成果转化及引进中研究试验所用的设备投资可以获得税前扣除或者快速折旧的优惠待遇。

第二,加强推动环保设施改造与更新的税收优惠政策制定。研究设置企业购置并实际使用的环保专用设备实行加速折旧政策,对有关环境保护、节能、节水等方面的专用设备,如防治污染的设备和设施、特定基础材料、废弃物再生处理用设备等,允许加速折旧。另外,实行再投资退税政策,对企业用税后利润再投资于环保专用设备的,给予一定比例的退税支持。

第三,调整现有税收优惠政策的适用条件。建议扩大增值税即征即退范围,将可回收利用的工业和危险废弃物纳入增值税税收优惠范围。资源综合利用企业内部循环利用资源取得的内部收入享受减计收入的税收优惠政策。

加大优惠力度 发挥调节作用

对于污水、垃圾、污泥处理处置劳务免征增值税;提高企业环保技术研发费用的税前加计扣除标准等

第一,在增值税方面,考虑到行业的公益属性,应予以污水、垃圾、污泥处理处置劳务免征增值税的优惠政策。

第二,在企业所得税方面,提高企业环保技术研发费用的税前加计扣除标准,对企业研发的具有国际领先水平的节能环保技术或设备发生的研发费用,加计扣除比例提高到100%;适当延长免税减税期的期限,根据企业的实际经营情况来确定免税减税期的起止时间。

第三,在土地使用税和房产税方面,对用于污水处理用的房产税和城镇土地使用税,比照由国家财政部门拨付事业经费的单位的房产税和土地使用税的政策予以免征。

强化落地执行 保障政策实施效果

强化"目录"制修订;建立动态的税收优惠政策评估与管理机制等

第一,强化"目录"的制定和修订。有关部门应根据国家生态环境治理和产业结构调整需求、技术进步和产业发展情况及时更新《环境保护专用设备企业所得税优惠目录》《节能节水专用设备企业所得税优惠目录》和《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》等,同时进一步明确环境保护、节能节水等设备、资源综合利用产品和劳务范畴,逐步完善认定方法,使企业能清晰、便利地享受到政策优惠。

第二,建立动态的税收优惠政策评估与管理机制。财政税务部门要与市场监督管理部门、金融部门、生态环境部门、科技部门协调配合,定期调研税收优惠实施效果,对于实践中出现的问题要及时汇总和反馈,为政策的调整与优化奠定基础。同时借鉴国内外经验,制定出一个科学的指标体系,开展税收优惠政策绩效评价工作,对其社会效益做出合理评估。对于成本远远大于收益、作用微弱的税收优惠政策要及时废止和清理,避免违背市场规律,影响公平竞争。

第三,提升税务部门服务能力与效率。加快税收信息化建设步伐,尽早实现税务服务无纸化。优化增值税即征即退、专用设备所得税减免税收优惠政策的办理程序。加强环保企业税收优惠政策的宣传与指导,制定环保产业税收优惠政策汇编与操作指南。

作者单位:生态环境部环境规划院环境PPP中心

(系列完)

地方

太原大力推进绿色邮政建设

一半以上电商快件不再进行二次包装

本报记者高岗栓太原报道 记者日前从山西省太原市邮政管理工作会议上获悉,今年太原市将进一步加快"绿色邮政"建设,力争一半以上电商快件不再进行二次包装,有效降低封装胶带、不可降解塑料袋的平均用量。

据统计,我国目前快递纸箱回收率不到20%,包括透明胶带、空气囊、塑料袋等在内的包装物,大部分被送进生活垃圾填埋场或焚烧处理,占用大量土地,影响大气和土壤环境质量,加快邮政、快递企业快件包装"绿色化"势在必行。

按照国家邮政局9571工程要求,今后邮政、快递企业电子面单使用率要达到95%以上,50%的电商快件不再使用二次包装,循环中转袋(箱)使用率达到70%以上,推动1万个邮政快递网点设置包装废弃物回收装置。

太原市邮政部门负责人介绍说:"今年,太原市邮政部门将指导邮政、快递企业开展绿色行动计划,落实邮政业绿色发展统计指标,将绿色发展纳入市场主体监管重要内容。太原将引导企业优先采用可循环、易回收包装材料,推广应用循环中转袋、循环快递盒,鼓励企业及从业人员开发使用符合实际的可伸缩式填充材料及其他包装材料。年底前,主要品牌企业分拨中心循环中转袋使用率达到70%以上。"

此外,太原还将推动邮政企业(自营网点)、快递企业(许可企业及其分支机构)分品牌统一设置各类快件包装废弃物回收装置,推动主要品牌快递企业电子运单使用率达到98%。

山东把清洁能源作为主攻方向

力争新能源和可再生能源发电装机同比增长13%

本报记者董若义济南报道 "今年,山东省将把清洁绿色能源作为主攻方向,力争新能源和可再生能源发电装机同比增长13%、发电量增长35%,天然气消费量增长10%。"这是记者从山东省日前出台的《2019年全省能源工作指导意见》(以下简称《意见》)中了解到的。

《意见》提出,今年要重点发展可再生能源、核电、天然气,以能源转型助力产业转型,以产业结构调整推动能源结构调整,努力实现能源生产和消费增量主要由绿色能源提供,电力生产和消费增量主要由绿色电力提供。

按照《意见》要求,山东省将加强与有实力有资质的大型企业合作,聚焦海上风电与海洋牧场、波浪能、潮汐能融合发展等领域,启动200万千瓦左右海上风电融合发展试点示范项目,打造经略海洋典型标杆。

山东将巩固济宁、新泰采煤沉陷区光伏领跑基地经验成果,推进黄河三角洲盐碱滩涂光伏基地规划建设;本着自我平衡、就近消纳原则,规范分布式光伏电站发展。在农林生物质富集地区和城市周边,合理布局生物质能、垃圾热电联产机组,力争可再生能源发电装机达到3100万千瓦,占全省电力总装机的22%;发电量540亿千瓦时,约占全省总发电量的10%。

同时,安全高效发展核能,扩大天然气开发利用。积极配合、稳妥推进清洁取暖"煤改气",稳步实施天然气车船发展和加气站建设,重点在大气污染传输通道城市和新旧动能转换核心城市,有序发展天然气分布式能源。

新余电力、钢铁企业实施超低排放改造

确保空气优良天数比例达92%

本报通讯员黎燕平报道 江西省新余市近日制定出台《2019年大气污染防治工作计划》,全面开展大气污染防治专项行动,突出"控煤、减排、管车、降尘、禁烧、治油烟"工作重点,确保2019年空气质量$PM_{2.5}$年均浓度值控制在40微克/立方米以内,空气优良天数比例达92%,空气质量进一步改善。

根据工作计划,新余在综合治理燃煤污染方面,将大力推动燃煤发电机组实施超低排放改造,年底前完成大唐新电公司#1和#2号机组、国电投分电公司#8和#9号超低排放改造或淘汰关停。

同时,新余还将大力推动钢铁企业超低排放改造,对新余钢铁集团有限公司废气排放设施进行升级改造,2019年完成6#、7#、8#烧结机机尾及360平方米烧结机配料、整粒、成品颗粒物超低排放项目,完成转炉颗粒物超低排放改造项目和球团回转窑颗粒物和成品除尘颗粒物超低排放改造项目;完成一钢厂一次除尘、系统升级改造项目及二次除尘系统提标改造项目。完成3#干熄焦循环风机和除尘器更新改造项目;完成4#烧结机机头电除尘器大修改造项目。同时,水泥业执行特别排放限值管理,对违法超标排放行为依法处罚。

2019年,新余市还将以空气质量改善程度、重点工作进展、督察问题整改反馈、巡查情况通报等为依据,对各地各单位进行定期考核,组织不定期督导,对重点工作推动缓慢和污染天气应对不力的责任单位予以通报批评,对空气质量改善不力的单位主要责任人,实施约谈、问责。

以绿色理念打造西北"小江南"

独山子石化公司推行精细化管理,全面提升环保绩效

独山子石化公司(下称"独山子石化")位于新疆维吾尔自治区克拉玛依市,隶属中国石油天然气股份有限公司,是集炼油化工于一体的大规模石化企业,迄今已有110年的石油开采史和83年的石油炼制史。西部大开发标志性工程——独山子石化千万吨炼油百万吨乙烯,与青藏铁路、三峡工程曾一同被评为新中国成立60周年"百项经典暨精品工程"。

独山子石化一直秉承绿色发展理念,以打造绿色工厂为目标,狠抓绿化保洁业务,始终把低碳环保生产当作重要社会责任,是首批"国家环境友好企业"。

建设"三圃一园一室",推行"三查四定六化"

独山子石化所在地区属于典型的大陆性干旱气候,土壤砂石含量达40%以上。独山子人过去常说,在南方,把一根扁担插进土里都能长成一棵树,在独山子,种下一棵树,3天不浇水就会变成一根扁担。在这样的戈壁上搞绿化,难度可想而知。

顽强的独山子石化人战干旱,斗风沙,挖土筛石,种植100多种植物,2018年员工义务植树履责率98%,绿化覆盖率达31%以上,引来200多种鸟类栖息、繁衍或迁徙路过这里。公司也被评为"全国绿化先进集体"。

2009年大石化工程建成投产后,公司完成从最早油田到最大石化基地的变迁,工业绿化维护区域范围扩大。在绿化工作方面,公司科学规划,精细管理,"花式多样""指标一流"。推行"三查四定"精细化管理模式,大力推广和应用智能喷灌节水设施,全力打造炼化新区厂16路、炼油管控中心等"绿化精品"区,形成厂区四季常青、三季赏花、秋季观果的园林景观。

独山子石化以卉林基地为窗口,建设"三圃一园一室",精心培育夏橡、银杏等花木拳头产品和市场应用广泛的品种,绿化用苗全部实现自给,并对外销售,苗木销售收入逐年递增。卉林基地被确定为"中国园林绿化工程优质苗木定点采购基地""新疆保障性苗圃"。2009年起在卉林基地开始规模化种植郁金香等花卉,郁金香品种达到45个,数量约18万株,连续8年与当地政府联合举办"花香满城"郁金香节,反响良好。

公司把绿化保洁业务管理提升及费用优化作为降本增效、可持续发展的重要载体和途径。制定推行管理制度化、合同规范化、格局合理化、维护标准化、作业机械化、费用精细化的"六化"措施,创新提升绿化保洁业务管理整体水平。公司现有各种绿化及环卫设备400多台套,机械化程度占总工作量的40%。2018年,整体用工较2017年减少70人,绿化保洁费节约2780万元。

采用先进技术,实现达标排放

独山子石化通过采用先进技术,加大污染治理力度,全面开展废气、废水提标改造及异味综合整治,在新疆自治区大型企业中率先取得排污许可证。

公司炼油厂第三联合车间班长江发银日前来到除臭装置进行巡检。他表示,这套装置去年5月建成投用,对废气进行收集,经过两级吸附和处理,最后达到无害化排放。装置刚开始投用时,运行效果并不理想,车间整整调试了一个多月,才找到最匹配的压力和流量,让吸附效果达到了最佳,异味立马消除了。

江发银所在的炼油厂第三联合车间,是公司重要的环保单位,单塔汽提装置主要承担着炼油老区各装置排放酸性水的集中处理任务。为适应新环保法的要求,公司对这套装置进行了环保升级改造。如今,第三联合车间单塔汽提除臭装置运行快一年了,员工已经熟练掌握了操作要领。"装置一直运行平稳,排放量完全符合国家环保要求。"江发银说。

持续加大环保投入,全面落实环保责任

作为"奎屯—独山子—乌苏"区域最大的炼化企业,独山子石化积极履行央企环保责任,在区域环境治理工作中做表率、当标杆。公司持续加大环保投入,"十二五"期间投入14亿元,重点实施污染减排及节能环保项目48项。与"十一五"期间相比,公司年均原油加工量增长近两倍、乙烯产量增加5倍,二氧化硫、氮氧化物、烟尘减排率分别达到72%、41%、56%。

从2016年开始,公司建立实施了泄漏检测与修复平台,对泄漏密封点进行全面修复。

2017年,公司在中石油系统率先开展挥发性有机物网格化监测工作,实现了厂界区域无死角连续在线监测,管控手段处于领先水平。

2018年,公司投资4.9亿元,实施低氮燃烧、油气回收、尾气治理等34个环保提标项目,实现污染物排放大幅削减,相当于再造了万亩森林。独山子石化安全质量环保处副处长司建辉表示,这些环保提标项目基本实现了当年建设当年投用。投用以后,运行情况非常好,达到了预期的效果。公司实现全年二氧化硫减排42%、氮氧化物减排20%、挥发性有机物减排11%,地区全年空气优良天数达290天,同比提升3.2%。优美的自然环境,良好的工作氛围,使独山子石化成为"扎根新疆、建设新疆"的理想家园。

"今年公司还计划实施一批环保改造项目,重点有动力站锅炉超低排放改造、污水回用项目改造,这些项目计划年内起步实施,确保达到运行效果。另外,今年要进行为期两个月的大检修,公司提前组织策划制订相关措施,确保实现'油不落地、气不上天、声不扰民、尘不飞扬'的绿色检修目标。"司建辉说。

生态环境治理任重道远,独山子石化将继续落实生态环保责任,精准开展异味排查和管控,创建绿色工厂,打赢污染攻坚战。 刘振东

独山子石化绿色环绕的炼油厂生产装置