

广东以排污许可推进执法更高效

截至3月底,已完成18个重点行业核发,累计发放4483张排污许可证

◆陈昊

广州吃透规范,抓住填报“黄金期”,做到心中有数;深圳立法先行,建立首个地方系统,开启“一证式管理”;佛山依托大数据,让执法有依据,更精准、更高效……自排污许可制实施以来,广东高度重视,积极推进排污许可证核发工作。截至2019年3月26日,全省已完成18个重点行业的排污许可证核发,累计发放4483张排污许可证,数量居全国前列。

从“无从入手”到“有章可循”

国家排污许可证信息填报要求高、专业性较强,为避免企业在填报过程中无从下手,广州生态环境部门提前“吃透”文件,在铺开工作前对改革精神和技术规范进行学习研究,指导企业开展填报,并编制了企业一看就懂的“直白”指南,针对在执行技术规范中遇到的问题,专题研究,统一规范,形成工作模板。

“采用这样的做法,在排污许可证核发前期会比较辛苦,但基础打牢,工作全面铺开,企业申请填报遇到的问题就会很少,既解决了企业填报难题,也把工作效率提了上来。”广州市生态环境局总量处王锐介绍。

“在填报过程中,广州抓住填报‘黄金期’,提前介入指导企业网上填报,线上线下层层把关,赢得时间上的主动。”王锐说,在企业填报申请的同时介入指导,全程跟进企业填报进度,及时解决问题,对进度较慢或填报质量较差的企业进行通报,为后续工作奠定了良好基础。

“两年两次修改特区环保条例,深圳排污许可证可谓‘特区味’十足。”深圳市生态环境局总量处李思民介绍,深圳从顶层设计上下功夫,充分利用特区立法权优势,分别于2017年4月和2018年12月两次修订《深圳经济特区环境保护条例》,成为全国第一个为排污许可制度改革修订地方法规的城市。其中,在条例第二次修订中,深圳将不按证排污和无证排污的罚款上限分别由20万元、30万元统一提高到100万元,大大提高了违法行

为处罚力度,以“特区模式”有效震慑了违法排污行为。

据介绍,结合当前固定污染源精细化管理的新形势,深圳目前正在着手修订1999年颁布实施的《深圳市排污许可管理办法》,助力加快实现固定污染源“一证式”管理。

在珠海市,排污许可制改革也被提到新的高度。珠海市生态环境局实行挂图作战,倒排工期,科学划分时间节点,对企业核发进度实时跟踪。针对填报中遇到的问题,安排专人点对点服务指导,组织同行业集中会审,建立QQ、微信群,24小时在线为企业答疑解惑。2017年以来,珠海连续两年提前完成国家和广东省部署的核发工作,成为全省最早完成年度核发任务的地区。

“调动企业积极性,明确企业主体责任,生态环境部门再想办法帮一把、扶一把,这样开展工作就快多了。”谈到工作诀窍,珠海市生态环境局总量科丁疆华笑着说。

排污许可证不是发完了事,关键要把好核发质量关,更要拧紧监管关口,让企业真正承担起治污的主体责任。

为此,广东对2017年已核发火电、造纸等15个行业排污许可证申请与核发工作“回头看”,期间,共抽查企业排污许可证1400多个,检查企业800多家,整改500多个。同时,将15个行业排污许可证执法检查列入年度环境执法工作,并结合环保专项行动、环保督察等工作,严厉打击不按证排污行为。

从“一张纸”到“一盘棋”

公众扫描厂外二维码,可获取企业排污许可相关信息,对违法行为直接取证投诉;环境监管人员可扫描厂内二维码,调取企业排污许可相关信息,对排污许可的排放情况随时查询,提升管理效率……

日前,在广东省排污许可证经验交流会上,深圳现场演示的排污许可审批核发本地系统——深圳市排污许可证管理平台,成为各地市参会代表关注的焦点。

据介绍,这一系统是全国首个国家排污许可证本地审核系统,在基于国家排污许可系统上,衔接了各类环境管理数据,改变单纯的核发平台,与后期的监管紧密结合起来,实现监管“一盘棋”,开创了“市+区”两级联合审核核发,增加了流域限批审核、电镀行业智能审核等本地特色审核功能。

“通过信息化技术实现‘一证式’全过程链条式管理改革目标,在深圳得到了最好的实践。”广东省环境科学研究院专家表示,建立地方排污许可精细化管理平台,可深度挖掘利用排污许可证“证载”内容,构建固定污染源数据库,实现污染源排放信息共享,有效推进协同治理。

“排污许可证发下去了,就要真正用起来,而不是停留在‘一张纸’的层面。”佛山生态环境局副局长陈振华表示,佛山将排污许可证作为执法的重要依据,按证监管,让执法有边界,让执法有依据。

去年7月,佛山环境执法人员在企业排污许可证管理平台上,分析排污企业填报、提交执行报告数据时发现,一些铝型材企业污泥产生量偏少,

与产品产量应产生的污泥量不符,存在违法排污嫌疑。通过对数据的反复比对,执法人员最终锁定了一批铝型材企业。

“依照锁定的企业,我们立即组织开展铝型材企业专项执法行动,果然在这些企业里检查发现有12家企业存在偷排废水、废水超标等环境问题。”陈振华说,“利用排污许可大数据可以预判监管行业企业环境违法的嫌疑,不用出去瞎跑,降低无效执法的频次,让执法更精准、更高效。”

珠海核发任务完成早,企业进入“持证排污、依证监管”的步伐也快“人”一步。在珠海富山工业园区,11家持证排水企业中7家配备了环境监测实验室,9家安装了在线监控设施,其中通过排污许可新增在线设备15套,自我监测和管理能力得到不断提升。

珠海联邦制药股份有限公司主动落实企业责任,投入3000多万元实施明管化工程,不仅实现各车间的废水量、污染物浓度等可视化管理和精细化管理,同时全过程明管污水输送,彻底实现了雨污分流,依法获准执行国家排污许可证间接排放限值,大大降低了企业治污负担,提升了治污效果。

“为获得排污许可证进行环保升级改造,短期看增加了不少投入,长期来看是倒逼企业提升技术、降本增效,提高治理精细化。”企业相关负责人表示,实施排污许可制让他们进一步厘清了“环保家底”,让自身环境管理更加清晰。

本报记者杜宣逸4月16日北京报道 中国环境监测总站联合中央气象台、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,今日开展4月中下旬全国空气质量预报会商。

4月中下旬天气形势多变,华南、西南、西北大部、京津冀北部、长三角南部空气质量以优良为主,西南部分城市可能出现臭氧轻度污染,西北局地受沙尘影响可能出现中度及以上污染;京津冀及周边区域中南部、长三角中北部、华南北部和东北区域以良至轻度污染为主,其中京津冀及周边区域4月17日、20日、22-24日可能有部分城市出现中度污染,东北部分城市17日可能出现中度污染,汾渭平原部分城市18-19日可能出现短时中度污染。受秸秆焚烧影响,西南局地空气质量在现有预报基础上可能略有偏高。

京津冀及周边区域:4月中下旬,区域北部空气质量以优良为主,中南部以良至轻度污染为主。其中,17日、22-24日,河北中南部和山东西部个别城市可能出现中度污染;18-19日,区域部分城市受本地扬尘和传输影响,可能出现PM₁₀短时高值;19日夜间至20日,中南部局地可能出现中度污染。

北京市:4月中下旬,空气质量以良为主。其中,17日、22-23日,可能出现轻至中度污染;27-29日,可能出现轻度污染。

长三角区域:4月中下旬,区域中北部空气质量以良至轻度污染为主,南部以良为主。

汾渭平原:4月中下旬,区域空气质量以良至轻度污染为主。其中,18-19日,可能出现浮尘天气,三门峡、渭南可能出现短时中度污染;20-21日、29-30日,受降水过程影响,空气质量以优良为主;25-26日,受冷空气影响,空气质量以良为主。

东北区域:4月中下旬,区域空气质量以优良为主。其中,17日,区域中南部可能出现短时扬尘或浮尘,区域大部良至轻度污染,局部为中度及以上污染;19-23日,中南部以良至轻度污染为主;26-30日,局地轻度污染。

华南区域:4月中下旬,区域空气质量以优良为主。其中,27日,湖北东部城市可能出现轻度污染;29-30日,珠三角中西部和粤东为良至轻度污染。

西南区域:4月中下旬,区域大部空气质量以优良为主。其中,17-18日、23-27日,成渝城市群部分城市、云贵个别城市可能出现臭氧轻度污染;19-22日,云南南部个别城市可能出现臭氧轻度污染。

西北区域:4月中下旬,区域空气质量以良为主,新疆南疆地区持续受沙尘天气影响,空气质量以良至轻度污染为主,部分时段可能出现重度污染。其中,18-19日,陕西关中地区可能出现浮尘天气,空气质量以良至轻度污染为主,局部可能出现短时中度污染;22-28日,东部部分地区可能出现轻度污染。

生态环境部通报四月中下旬全国空气质量预报会商结果

京津冀及周边部分城市可能出现中度污染

北京联合惩戒扬尘污染

违法企业和人员一处违法、处处受限

本报讯北京市住建委日前发布《北京市住房城乡建设系统打赢蓝天保卫战2019年行动计划实施方案》,今年将加强执法,对扬尘违法行为主体及其有关工作人员开展联合惩戒;对被处罚4次(含)以上、恶意扬尘污染、拒不整改的,纳入企业信用“黑名单”。

方案明确,建立职责明晰的扬尘管理体系,实现扬尘监控系统平台共享,规范执法标准,强化扬尘执法,强化非道路移动机械监管,推广使用低挥发有机化合物含量产品,推进建筑节能,严格燃气采暖热水炉准入门槛,强化空气重污染应对、加强区域联防联控,加强扬尘监管信息公开,实施扬尘管控措施落实情况专项督查共十大项工作任务。具体目标:确保施工现场扬尘治理达标率不低于92%、各区降尘量力争控制在6.5吨/月·平方公里以内。

在“扬尘贡献大户”预拌混凝土方面,北京市将制定预拌混凝土行业减量集约高质量发展指导意见,研究制定标杆预拌混凝土搅拌站示范技术要点;按照新修订的北京市预拌混凝土绿色生产管理规程,对预拌混凝土搅拌站进行提标改造,减少水泥、砂石等粉状物料的无组织排放。

另外,今年年底前还将实现扬尘监控系统平台共享。方案披露,将组织对房屋建筑和全市规模以上、施工周期较长的市政基础设施、交通、水务、园林绿化等各类施工工地以及混凝土搅拌站、砂石料厂、建筑垃圾渣土消纳场等,安装监控设备,并统一接入市住建委扬尘监控系统平台,确保做到全覆盖、无遗漏、无死角,并将平台数据与城管执法及各相关部门进行共享。

据了解,今年北京市将规范执法标准,强化扬尘执法。开展联合惩戒,意味着面对扬尘违法行为,让违法的企业和有关人员一处违法、处处受限。

夏莉



陕西省西安市生态环境局日前组织黑河水源附近企事业单位代表和居民100余人走进西安市黑河水源环境保护管理总站,参观黑河水源水质监测站、水质预警信息平台等,让大家全面了解饮用水源地保护日常工作,同时呼吁更多人关注生态安全。图为工作人员向参观者介绍水质监测情况。

本报记者王双瑾摄

浙江副省长专题部署治水时强调 根据水质状况设置差异化考核目标

本报见习记者朱智翔 记者晏利扬杭州报道浙江省副省长彭佳学日前主持召开专题会议,总结2018年全省治水工作,部署2019年工作。

彭佳学指出,近年来,浙江治水成果空前,水体实现了由“脏”到“净”,再由“净”到“清”的转变,并正在向“美丽河湖”迈进,实现由“清”到“美”的持续提升,治水成果、治水模式、治水思路不仅得到了中央和国家部委的充分肯定,也获得了广大老百姓的普遍赞誉。

彭佳学强调,要提高站位,清醒认识到自身问题短板和全国赶超之势,树立底线思维,常怀忧患意识,坚持稳中求进,聚焦“美丽河湖”,持续破题、不断创新;要按照“严守底线、提质提标、差异考核”的原则,以美丽河湖、城乡饮用水提标、污水

零直排、近岸海域水质等为重点考核导向,严防水质反弹、严重问题、重大污染、安全事故等的发生,并在全力减少“差水”、让“好水”更多更优的同时,根据各市近年来水质状况和改善程度,设置差异化考核目标,切实体现考核科学化、合理化;要重点突破,着眼“源头整治、源头达标”,抓住“污水零直排区”建设和污水处理厂清洁排放改造这两个关键突破口,着力解决“零直排区”建设如何“收集好”的问题、清洁排放改造如何“处理好”的问题;要完善机制,探索推行新制度、新举措,做到进一步完善河长制、督查考核机制、公众监督机制;要担当有为,不断创新方式方法和体制机制,深入一线,抓指导、抓督查、抓落实,为新时代治水工作贡献更多智慧和力量。

2019年六五环境日宣传海报

全国统一定价180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345
大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

为配合各地环保部门、企事业单位2019年六五环境日的宣教工作,推动环境保护宣传教育,普及环境科学知识,提高公众环境意识,引导公众参与环境保护,中国环境报社结合生态环境部今年环境宣传教育工作重点,出版发行了2019年六五环境日宣传海报。

海报每套16张,每张为正度对开(740×510),精美铜版纸印刷。内容围绕生态环保中心工作,涉及蓝天、碧水、净土保卫战以及公众参与、绿色生活、循环利用、企业责任等16个方面。每套180元(含邮费)。历届海报可登陆生态环境部官网图片库宣传海报专栏欣赏。

海报征订汇款可采取银行电汇和邮局汇款两种方式。请先将海报款项汇至中国环境报社有限公司,然后将征订单和汇款凭证传真至010-67116977,或发至邮箱340178944@qq.com。

特别提示:因每年海报按征订数量印刷,请务必将征订单提前传真到中国环境报社社会活动部,传真:010-67116977 邮箱:340178944@qq.com。

银行电汇至:
开户行:北京银行广渠门支行
开户名:中国环境报社有限公司
账号:
01090514000120111006865
特别注意:

来款请注明“宣传海报”款项
电话:010-67163453
67117345

传真:010-67116977
邮箱:340178944@qq.com
联系人:刘燕 孙智芳
邮局汇款请汇至:
地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室
邮编:100062
收款人:社会活动部

宣传海报订单

订阅单位	经办人
税号	邮编
详细地址	共_____套 (每套180元)
联系电话	总计金额
	订购单位盖章
备注	请将订单、汇款凭证传真至010-67116977 或发至邮箱340178944@qq.com 海报和发票届时将同时寄出
海报发行电话:010-67163453、67117345	联系人:刘燕、孙智芳
请认真详细填写征订单,以便开具发票及邮寄 汇款凭证另行传真至010-67116977	