

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7512期 今日8版

2019年4月 星期一 农历己亥年三月十八



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

本报记者郭薇4月21日北京报道 在今天召开的第十三届全国人大常委会第十次会议上,生态环境部部长李干杰受国务院委托,作2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

我国生态环境保护事业发展史上具有里程碑意义的一年

李干杰在报告中指出,2018年是我国生态环境保护事业发展史上具有里程碑意义的一年。全国生态环境保护大会胜利召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话,李克强总理作工作部署,大会正式确立习近平生态文明思想,为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,明确打好污染防治攻坚战路线图、任务书、时间表。十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案,把新发展理念、生态文明和建设美丽中国的要求写入宪法。在党和国家机构改革中,新组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。

我国生态环境质量持续改善,出现稳中向好趋势

李干杰在报告2018年生态环境状况时表示,全国大气和水环境质量进一步改善,土壤环境风险得到基本管控,生态系统格局整体稳定,核与辐射安全水平巩固提升,环境风险态势保持稳定。总的来看,我国生态环境质量持续改善,出现稳中向好趋势,但成效并不稳固,稍有松懈就有可能出现反复。

2018年,生态环境保护9项约束性指标年度目标全部完成,达到“十三五”规划序时进度要求。全国地级及以上城市空气质量优良天数比率为79.3%,好于年度目标0.3个百分点;全国地表水Ⅰ-Ⅲ类水体比例为71%,好于年度目标2.6个百分点;劣Ⅴ类水体比例为6.7%,好于年度目标0.6个百分点;二氧化硫、氮氧化物排放量同比下降6.7%、4.9%,均超过下降3%的年度目标;化学需氧量、氨氮排放量同比下降3.1%、2.7%,均超过下降2%的年度目标;单位国内生产总值二氧化碳排放量下降4%,好于年度目标0.1个百分点。

扎实推进污染防治攻坚战

李干杰说,过去的一年,各地区各部门主要做了以下工作:

一是继续加强生态环境立法和督察执法。认真落实《全国人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定》和有关法律要求。分两批对河北等20个省(区)开展中央生态环境保护督察“回头看”,推动解决7万多个群众身边的生态环境问题。针对一些地区和企业存在的突出问题,开展机动式、点穴式专项督察。严格生态环境监管执法,全国实施行政处罚案件18.6万件,罚款数额152.8亿元,同比增长32%。

二是全面推进蓝天保卫战。国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。发布实施《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》。推进重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚。开展蓝天保卫战重点区域强化监督,向地方政府交办涉气环境问题2.3万个。全国实现超低排放的煤电机组约8.1亿千瓦,占全国煤电总装机容量容量的80%。北方地区冬季清洁取暖试点城市由12个增加到35个,完成散煤治理480余万户。煤炭等大宗物资运输加快向铁路运输转移,铁路货运量同比增加9.1%。强化区域联防联控,切实做好重污染天气应对。

三是着力推进碧水保卫战。深入实施《水污染防治行动计划》,制定实施城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战行动计划及方案。推进全国集中式饮用水水源地环境综合整治,1586个水源地6251个问题整治完成率达99.9%。36个重点城市1062个黑臭水体中,1009个消除或基本消除黑臭。完成长江干线1361座非法码头整治。完成2.5万个建制村环境综合整治。

四是稳步推进净土保卫战。全面落实《土壤污染防治行动计划》,完成农用地土壤污染状况详查样品采集和分析测试工作。推进生活垃圾分类处置和非正规垃圾堆放点整治。坚定不移推进禁止洋垃圾入境,2018年全国固体废物进口量同比减少46.5%。严厉打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒行为。推进垃圾焚烧发电行业达标排放。

让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感

李干杰表示,2019年生态环境保护工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院决策部署,坚守阵地、巩固成果,保持定力、不动摇、不松劲、不开口子,坚持“五个坚定不移”,落实“六个做到”,聚焦七大标志性战役,加大工作和投入力度,进一步改善生态环境质量,让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。

李干杰说,2019年度生态环境保护主要目标是:地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到79.4%,PM_{2.5}未达标地级及以上城市浓度同比下降2%,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例提高到71.3%,劣Ⅴ类水体比例下降到6%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量同比分别下降2%、2%、3%、3%,单位国内生产总值二氧化碳排放量同比下降3.6%左右。为确保完成年度目标,将重点抓好以下工作:

一是积极推动经济高质量发展。实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略。推进全国“三线一单”编制和落地。加快淘汰落后产能和化解过剩产能。推进重点行业排污许可证核发。大力发展节能环保产业。深入实施积极应对气候变化国家战略。

二是坚决打好污染防治攻坚战标志性战役。将打赢蓝天保卫战作为重中之重。扎实开展重点区域秋冬季攻坚行动。坚决治理

强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,明确打好污染防治攻坚战路线图、任务书、时间表。十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案,把新发展理念、生态文明和建设美丽中国的要求写入宪法。在党和国家机构改革中,新组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。

良天数比率为79.3%,好于年度目标0.3个百分点;全国地表水Ⅰ-Ⅲ类水体比例为71%,好于年度目标2.6个百分点;劣Ⅴ类水体比例为6.7%,好于年度目标0.6个百分点;二氧化硫、氮氧化物排放量同比下降6.7%、4.9%,均超过下降3%的年度目标;化学需氧量、氨氮排放量同比下降3.1%、2.7%,均超过下降2%的年度目标;单位国内生产总值二氧化碳排放量下降4%,好于年度目标0.1个百分点。

五是大力开展生态保护和修复。初步划定京津冀等15个省份生态保护红线,山西等16个省份基本形成划定方案。国家级自然保护区增加到474处。完成造林绿化1.06亿亩,实施退耕还林还草1238.7万亩。推进第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点工作。开展“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动。

六是严格核与辐射安全监管。开展“核安全法实施年”活动。依法严格核设施安全监管,保障45台运行核电机组、19座民用研究堆和临界装置、21座核燃料循环设施的运行安全,11台在建核电机组质量受控。

七是建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。印发生态环境领域进一步深化“放管服”改革推动经济高质量发展的指导意见。修订产业结构调整指导目录,发布产业发展与转移指导目录。全年压减粗钢3500万吨以上,退出煤炭落后产能2.7亿吨。单位GDP能耗同比下降3.1%。推进温室气体与污染物协同治理。

八是加快落实生态环境改革措施。全面推开省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革工作。开展生态环境损害赔偿制度改革。全面推行领导干部自然资源资产离任审计工作。累计完成18个行业3.9万多家企业排污许可证核发。

九是进一步强化各项保障措施。中央财政加大生态环境保护及污染防治攻坚战投入力度。扎实推进第二次全国污染源普查。深入实施大气污染防治攻坚战重大工程,进行长期驻点研究和“一市一策”技术指导。

李干杰同时指出,我国生态环境保护形势依然严峻,打好污染防治攻坚战面临多重挑战。一是面对经济下行压力加大,部分地区抓好生态环境保护的劲头发生了松动,放松环境监管的风险有所增加。二是环境治理越来越要啃硬骨头,一些解决问题的难度在加大。三是有的地方、有的领域环境治理基础薄弱,农村地区环境基础设施建设严重滞后。四是生态环境队伍薄弱,尤其是基层专业人员缺乏。五是生态环境质量持续改善的基础还不稳固,受自然条件变化影响较大。

“散乱污”企业,积极推进钢铁行业超低排放改造。加强柴油货车污染治理。深入推进《水污染防治行动计划》,全面实施城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战行动计划及方案。持续推动土壤污染防治行动计划,做好农用地详查成果集成,加强地下水污染防治。继续做好禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革工作。开展“无废城市”建设试点。

三是加强生态保护与修复。开展生态保护红线勘界定标,推进生态保护红线监管平台建设。制定自然保护区生态环境监管办法。深入开展生态文明示范创建。

四是保障核与辐射安全。加快核安全法配套法规标准制修订,全面落实国家核安全政策。进一步规范和严格核电厂、研究堆与核燃料循环设施安全监管。

五是推进生态环境督察执法。配合做好水污染防治法、可再生能源法执法检查。加快排污许可管理等行业法规制修订。启动第二轮中央生态环境保护督察。严格生态环境执法,统筹安排强化督察。

六是完善支撑保障体系。加大生态环境治理投入力度。深入开展重点领域科技攻关。完善生态环境监测体系。开展生态环境保护相关配套制度、标准和技术规范的研究、评估和制修订。强化生态环境风险防范措施。加强生态环境宣传教育和舆论引导。

生态环境部召开部党组第三轮巡视工作动员部署会

本报记者杜宣逸北京报道 4月19日,生态环境部召开部党组第三轮巡视工作动员部署会,生态环境部党组书记、部长、部党组巡视工作领导小组组长李干杰出席会议并讲话。

会议指出,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作,对加强和改进巡视工作作出一系列新要求、新部署,引领推动巡视工作理论创新、制度创新和实践创新。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻认识巡视承担着“两个维护”的根本政治任务,对督促落实党的方针政策,确保党中央政令畅通具有重要保障作用;深刻认识巡视是党内监督的战略性制度安排,对健全党和国家监督体系具有重要促进作用;深刻认识巡视是落实管党治党主体责任和监督责任的重要抓手,对坚定不移深化全面从严治党、营造良好政治生态具有重要推动作用。

会议强调,全面从严治党永远在路上,任何时候都不能有松松劲、歇歇脚的想法,必须坚定不移、长抓不懈、久久为功。要着力提高巡视监督质量,坚持有形覆盖和有效覆盖相统一,提高精准发现问题能力,防止形式化、表面化、走过场,做到发现问题、形成震慑全覆盖,推动落实管党治党政治责任全覆盖,增强党的意识、严明党的纪律全覆盖,持续发挥巡视工作在维护党规、严明党纪、改进党风中的重要作用,推动建立不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制,营造积极向上、风清气正的良好政治生态。

会议指出,加强政治监督是深化政治巡视的本质要求,也是加强政治建设的重大举措。要紧扣督促做到“两个维护”,在推进政治监督具体化、常态化上下功夫。聚焦落实被巡视党组织政治责任,党中央关于生态文明建设 and 生态环境保护决策部署落实情况,习近平总书记

记重要指示批示落实情况,履行全面从严治党主体责任情况。聚焦严明政治纪律和政治规矩,加强对党章和新形势下党内政治生活若干准则等法规制度执行、民主集中制落实、突出政治标准选人用人等情况的监督检查。聚焦破除形式主义、官僚主义问题,深入查找和纠正对党中央决策部署空泛表态、应景造势、敷衍塞责等突出问题。聚焦整治群众身边腐败和作风问题,着力推动解决群众关心关注的实际问题,让群众真正感受到巡视的效果。

会议强调,巡视的目的是发现问题、推动解决问题。要始终坚持问题导向,围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争全面进行检查,加强对中央巡视和各类检查整改情况的监督检查,在提升巡视监督质量效果上下功夫。要因制宜,深入分析研判,准确找出被巡视党组织存在的共性问题 and 个性问题,切实做到精准画像、全面检查,切实提高巡视监督的针对性。

会议指出,做好巡视“后半篇文章”,关键是在问题整改、成果运用上持续发力。要建立完善巡视相关工作机制,在推进整改落实主体责任和监督责任上下功夫。督促被巡视党组织担起整改主体责任,深入查摆问题根源,认真制定整改措施,建立问题清单、责任清单、任务清单,做到全面整改。对巡视指出的共性问题、普遍性问题,各部门各单位都要主动进行对照检查,早知早改、及时纠正、堵塞漏洞。要加强巡视整改指导和督促检查,及时报告巡视相关情况,定期梳理整改进展情况,用好问责武器,督促被巡视党组织真整改、严整改。要加强巡视成果运用,对巡视发现问题做好综合研判,由此及彼、举一反三,建立整改长效机制,充分发挥巡视标本兼治作用。

会议指出,深化政治巡视,是生态环境部党组推进全面从严治党的重要

决策部署,需要被巡视单位、巡视组和有关方面密切配合、共同完成。被巡视党组织要提高政治站位,积极主动协调配合巡视工作,坦诚面对自身存在的问题和不足,对巡视组提出的意见建议诚恳对待、虚心接受,对巡视发现的问题坚持边巡边改、即知即改、真改实改。各巡视组要勇于履职尽责,规范工作程序,严格内部监督管理,强化担当意识和队伍建设,把依规依纪依法要求落实到巡视工作全过程。部巡视办要切实发挥好统筹协调、指导督导、服务保障作用,积极做好沟通对接工作,及时跟踪了解巡视过程中有关情况,指导服务各巡视组开展工作。有关部门要切实担起责任,积极支持巡视工作。

会议由生态环境部党组成员、副部长翟青主持。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员、部党组巡视工作领导小组副组长吴海英宣布第三轮巡视的巡视组成员和8家被巡视单位名单。第一巡视组组长陈春江,巡视单位科技与财务司、法规与标准处;第二巡视组组长周士荣,巡视单位华东督察局信息中心;第三巡视组组长刘国才,巡视单位东北督察局、中华环境保护基金会;第四巡视组组长周能福,巡视单位中国环境监测总站、环境规划院。

会议以视频会的形式召开,在生态环境部设立主会场,在有条件的部属单位设分会场。

生态环境部党组成员、副部长刘华、庄国泰出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、在京部属单位党政主要负责同志,被巡视单位主要负责同志、纪委书记(纪检组长),各巡视组全体成员,在主会场参会。部机关全体干部,在京部属单位基层党组织书记和中层以上干部在分会场参会。

生态环境部召开部党组中心组集中(扩大)学习会

本报记者杜宣逸北京报道 4月19日,生态环境部召开部党组中心组集中(扩大)学习会,生态环境部党组书记、部长李干杰主持会议,中央纪委国家监委办公厅正局级纪检监察员兼副主任刘硕应邀就贯彻落实《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》作专题辅导报告。

刘硕紧密结合党的纪检监察体制改革进程,全面解读了《意见》制定的重大意义、主要内容和贯彻落实要求,深入细致地对《意见》有关章节进行了重点阐释,内容丰富、条理清晰、深入浅出,大家感到深受教育、受益匪浅。

李干杰说,刘硕同志的报告主题鲜明、内涵深刻,既是一场生动的报告,也是一堂精彩的党课,对于生态环境部系统进一步抓好《意见》的学习贯彻具有重要指导意义。

李干杰指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把健全党和国

家监督体系作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环,高度重视纪检监察派驻机构建设,着力发挥派驻监督作用。深化中央纪委国家监委派驻机构改革,制定出台《意见》,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,深入推进全面从严治党向纵深发展,健全党和国家监督体系的重要举措,体现的是以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导,体现的是党中央推动全面从严治党 and 反腐败斗争向纵深发展的坚强决心和持久定力。

李干杰强调,要高度重视《意见》的学习贯彻,深刻领会、牢牢把握中央纪委国家监委派驻机构改革的精神实质和基本要求,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,增强主动接受监督的政治意识,支持驻部纪检监察组履行监督

职责,推动改革在生态环境部系统落地见效。要以贯彻《意见》为抓手,持续推进生态环境部系统全面从严治党工作,重点在党的政治建设、营造良好政治生态、加强日常管理和监督、持之以恒正风反腐、为全面从严治党提供组织保障等五个方面下功夫,不断提升纪检监察工作能力和水平。

会议以视频会的形式召开,在生态环境部设立主会场,在有条件的部属单位设分会场。

生态环境部党组成员、副部长翟青、刘华,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员吴海英,部党组成员、副部长庄国泰出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、在京部属单位党政主要负责同志,在主会场参会。部机关全体干部,在京部属单位基层党组织书记和中层以上干部在分会场参会。

长江经济带战略环评四川省“三线一单”编制工作推进会召开 全力推进“三线一单”成果落地应用

本报记者王小玲成都报道 长江经济带战略环评四川省“三线一单”编制工作推进会4月20日在成都召开,生态环境部及四川省人民政府有关负责同志出席会议并讲话。

四川省政府有关负责同志对四川省“三线一单”编制工作进行了安排部署。生态环境部有关负责同志充分肯定了四川省“三线一单”编制工作,指出四川省站位高、起步快、工作实,不仅

达到了阶段性的任务要求,也充分发挥了先导省的带动作用,部分成果已应用于具体工作,有了很好的开端。

生态环境部有关负责人强调,“三线一单”是践行习近平生态文明思想的具体举措,是推进绿色发展、高质量发展的重要抓手,是打好污染防治攻坚战的重要部署,也是生态环境保护管理改革完善的内在需

生态环境部部署防控重点湖库蓝藻水华

本报记者杜宣逸北京报道 近日,生态环境部印发《关于做好2019年重点湖库蓝藻水华防控工作的通知》(以下简称《通知》),分析重点湖库形势,就防控蓝藻水华暴发提出要求。

《通知》指出,根据气象预测和水环境形势分析,今年上半年太湖、巢湖、滇池、洱海等重点流域气温较去年同期偏高,1月份,太湖、滇池叶绿素a浓度高于往年同期水平,今年重点湖库暴发蓝藻水华风险较大。

《通知》要求,太湖、巢湖、滇池、洱海等重点湖库,要采用卫星遥感和人工巡测相结合的方式实时监控水华动态,加强蓝藻水华形势分析和预测预警。相关重点湖库应制定蓝藻水华防控应急预案,建立应急工作机制,定期开展应急预案演练。加强饮用水水源地水质监控,及时开展取水口等重点水域的蓝藻围堵和打捞处置,保障水质安全。加强风景名胜區、居民区、休闲场所等人群集中区周

边蓝藻水华防控,确保无明显蓝藻堆积、腐烂等现象。

生态环境部将密切关注各重点湖库水质及蓝藻水华变化情况,对蓝藻水华形势严峻的地区,适时开展监督指导,有效防控蓝藻水华及其次生灾害,降低对湖泊生态系统的不良影响。

全国人大常委会听取环境状况和环境保护目标完成情况的报告

生态环境部部长李干杰受国务院委托作二〇一八年度报告

