

建设“干净城市”，乐平有底气也有信心



◆本报记者李贤义

江西省乐平市在近年来的发展过程中,突出生态优先,坚持“生态立市、工业强市、文旅兴市”,在实现经济发展的同时,生态环境质量取得明显改善。

2018年,乐平市生产总值达308.1亿元,实现了8.5%左右的预期发展目标,其中全市规模以上工业增加值增长9.0%,在内地地区绿色发展、绿色崛起之路上做出了有益的探索与实践。就此,本报记者采访了江西省景德镇市人大常委会副主任、乐平市委书记俞小平。

中国环境报:乐平提出“良好生态环境是乐平最大的优势,是打造赣东北生态明珠最重要的战略支点,是生态产业的命脉所在”。那么,在生态文明建设方面,乐平采取了哪些举措?

俞小平:乐平市委、市政府一直重视生态文明建设,坚持“生态立市、工业强市、文旅兴市”融合发展。生态立市重点突破生态建设的坚冰,修复生态环境,培育生态优势,落实“三线一单”,落子而活全盘。

乐平制定了《生态文明建设五年建设规划》,对产业发展规划进行相应调整,大力发展绿色生态农业、新兴生态工业和全域旅游,建立健全“产业生态化、生态产业化”为主体的生态经济体系,加快

推进绿色转型发展。

乐平还出台了《乐平市绿色生态产业发展规划(2018~2025)》,筛选储备绿色生态产业项目268项,并出台财税支持、人才支撑等相关配套政策,最大限度破解经济发展与生态环境保护之间的矛盾。

为实现绿色发展,乐平积极调整产业结构,主要考虑发展污染物排放少、污染物易治理的产业。根据已有的产业基础,乐平确定食品饮料、生物医药、机械电子、清洁能源为主导产业。企业需要依法配备污染治理设施,确保正常运行并保证达标排放。同时,注重延伸循环产业链,提升循环利用水平,推动工业园区提档升级。

哲学。

通过创新环境保护与产业发展的协同机制,乐平积极推进绿色招商,提高工业企业入园门槛,拒绝污染重、耗能高的项目,环保不达标不得投产。

乐平还突出规划引领,制定了生态乐平建设三年行动方案,实施四大类、40项重点工程,控制土地开发强度。为此,乐平编制了产业正负面清单,重点发展与环境相容的高端装备制造(如电子)和新能源、新材料产业,坚决不上一个化工项目,为环境容量减压。

定力。

对乐平而言,破解之道就在于要注重生态环境保护,推动绿色发展。当生产与生活发生矛盾时,优先服从于生活;当项目与环境发生矛盾时,优先服从于环境;当开发与保护发生矛盾时,优先服从于保护,这是乐平的做事

“当生产与生活发生矛盾时,优先服从于生活;当项目与环境发生矛盾时,优先服从于环境;当开发与保护发生矛盾时,优先服从于保护,这是乐平的做事哲学。”

中国环境报:如何处理好经济发展与环境保护的关系,破解发展难题?

俞小平:如何处理好经济发展与生态环境保护的关系,是各地发展都会面临的问题,也考量着当地党政领导的

基层生态环保人员要实现“三个转变”

◆杨新港

当前污染防治处于攻坚期,在生态环境保护领域相关执法检查、督查等工作中,基层生态环境部门越来越多的人员会参与其中。笔者认为,基层生态环境部门人员应在参与过程中实现“三个转变”:

一是要由“捂紧盖子”向“揭开盖子”转变。自2015年以来,两级生态环境保护相关执法检查、督查大多采取“三不三直”方式,即不定时、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督查、直接曝光,突出问题导向。成绩不讲跑不了,问题说不出来了。基层不能像以前一样,到处托关系、搞公关,就怕暴露问题。相反,应借势揭开“盖子”,查漏补缺,直面和正视问题。有问题并不可怕,可怕的是掩盖问题,瞒报漏报。

二是要由“单纯陪同”向“学习取经”转变。地方党委政府及其他负有生态环境保护职责的部门人员,在自己“一亩三分地”呆的时间久了,囿于范围较小,容易形成思维定势,不易发现新的问题。无论是生态环境部2018~2019年蓝天保卫战重点区域强化督查,还是省市地交叉执法检查、督查等,都是基层环保部门工作人员学习的好机会,要借机多取经,提高自身业务水平。

三是要由“害怕追责”向“立行立改”转变。笔者建议,省市督查和执法检查借鉴生态环境部2018~2019年蓝天保卫战重点区域强化督查期间的做法,建立允许限期申诉机制。对于发现的问题,地方能立行立改的要立行立改,不能立行立改的要限期积极整改,该处罚的要处罚到位。

作者单位:河北省生态环境厅

◆王金水

与一般垃圾不同,过期药品随意丢弃,不仅会污染环境,而且一旦被非法收集包装重新上市,还会极大威胁人们的健康。但长期以来,我国的过期药品面临着无人回收、无处回收、难以回收的尴尬局面。

据药监部门一项调查显示,我国约有78.6%的家庭存有备用药品,家庭药品中30%~40%超过有效期3年以上,80%以上的家庭没有定期清理过期药品的习惯,九成被调查者有将过期药品随意丢弃的经历。因此,急需建立完善家庭过期药品回收处置长效机制。笔者建议,可从以下几个方面加强工作。

一是完善法律法规。我国药品管理法虽对药品生产、销售、使用做出了明确要求,但对过期药品特别是零售家庭过期药品的回收处理,尚缺乏具体规定。笔者认为,应尽快完善相关法律法规,对家庭过期药品的回收进行明确规定,为规范回收处置家庭过期药品提供法律保障。

二是建立更具实效、可持续的家庭过期药品回收渠道,加大财政支持力度。建议在每个居民小区和零售药店设立一个家庭过期药品回收箱,由市场监管执法人员或环卫工人定期上门收集,集中销毁。比如,2017年7月,福建省泉州市德化县市场监管局执法人员深入辖区20个家庭过期失效药品回收点,对每个回收点的药品进行统一回收并集中销毁。再如,厦门市建立以药品零售连锁企业为主体的回收体系,将药品零售门店作为回收点,集中回收居民家中的过期药品,再交给有资质的企业统一销毁。

三是加大处罚力度,提高公众认知水平。根据相关规定,家庭日常生活中产生的过期药品可以按危险废物进行管理,但从生活垃圾中分类收集后,其运输、贮存、利用或者处置,应按照危险废物进行管理。因此,药店等回收主体若随意处置回收来的家庭过期药

基层者说

家庭过期药回收处置应建立长效机制

笔者建议,要明确相关部门在家庭过期药品回收各环节的职责,并按配套资金,用于回馈市民并支付药品收集、运输、销毁的费用。可采取政府购买服务的方式统一制作回收箱,鼓励药企、药店和社会组织参与药品定点回收和销毁,从而提高企业回收过期药品的积极性。

三是加大处罚力度,提高公众认知水平。根据相关规定,家庭日常生活中产生的过期药品可以按危险废物进行管理,但从生活垃圾中分类收集后,其运输、贮存、利用或者处置,应按照危险废物进行管理。因此,药店等回收主体若随意处置回收来的家庭过期药

机制创新推动环保举措落地见效

◆山东省菏泽市生态环境局 张善甲

为督促各级各部门履职尽责,菏泽市专门成立了由市委书记、市长亲自挂帅的生态环境保护委员会,兼具环保督察反馈意见整改工作领导小组职能,抽调涉及生态环保职能的21个市直机关部门合署办公。委员会现场检查发现的问题,可第一时间直接向有关县区、部门发出预警函、督办函,进一步强化了督导执行,提高了工作效率。对交办单完成不到位的县区、部门,委员会还有权提出问责建议。

其次,进一步完善责任体系,督促各级党委“一把手”认

真履行“第一责任人”责任,切实当好担当作为、狠抓落实的“施工队长”。进一步严格考核问责,把生态环境保护工作纳入各级各部门工作实绩考核中,引导各级处理好经济发展与生态环境保护的关系,坚定不移走绿色发展之路。

今年1月起,菏泽市每月对全市172个乡镇(街道、园区)和48个国省道扬尘监测点的空气质量进行排名通报,并结合省地级排名通报情况,对有关县区、乡镇和相关责任人进行约谈问责和经济奖惩。2月开始,对

中国环境报:在推进污染防治攻坚战过程中,乐平面临的难点有哪些?

俞小平:在乐平,推进污染防治攻坚战的重点在农村,特别是污水和土壤治理方面,二者又紧密关联。

农村土壤污染涉及面广、战线长,且错综复杂。农民为追求短期效益,已经习惯使用化肥农药,这能够保证蔬菜生长快、产量高,但长期就会造成土壤板结、耕地质量下降,影响农产品品质,并引发地表水污染问题。而河流污染、污水灌溉以及固体废物利用等,又有可能

中国环境报:乐平先后获得了“江南水乡”“江西省森林城市”“江西十大魅力活跃县市”等荣誉称号,在实现绿色发展方面,乐平有哪些经验可以分享?

俞小平:建设“干净城市”,乐平有底气,也有信心。2018年,乐平的空气质量全年优良天数为326天,全年平均优良天数比例约90%。

针对臭味扰民问题,乐平重点治理工业园区,从淘汰落后产能抓起,紧盯污染源,织牢监管网,先后关停景观化工等9家污染企业,督促天新、金龙等规模较大企业实施环保工程改造,实现达标排放。

乐平有“一河七水”,水域面积占全市面积的10%。为此,乐平统筹整治48公里水岸线污染源,加速推进全流域环境保护,使境内水体水质稳定在Ⅱ类。

其实,乐平的水污染治理也走过弯路。

南河公园曾聚集了100多家露天餐饮、烧烤,污水未经处理直排河道,使当地一度沦为“龙须沟”。我们曾采取雨污分流、添置垃圾桶等措施,但治理效果一直不明显,周边群众举报不断。经反复调研论证,乐平制定了系统化的解决方案,在取缔露天餐饮、烧烤的基础上,投入巨资治理南内河,全面清理南内河周边环境,并规划建设滨湖湿地公园,使生态环境得到了修复。

现在,乐平耕地中的无公害土壤占比很大,但这不是一个完全自然形成的结果。在土壤污染防治方面,乐平启动了土壤污染普查,推进土壤重金属污染治理和土壤修复,实施化肥农药零增长行动,禁止使用“双高”农药,大力推广有机肥。通过创建现代农业园区,以生态农业专业合作社为载体,分类治理土壤污染。

作者单位:中共泉州市委党校

“

地方各级党委政府及相关职能部门务必高度重视污染防治大数据平台建设。以大数据的共建共享,聚焦多方协同联动。以大数据的高效流转,精准打击违法行为。以大数据的监督预警,压紧压实责任。

◆程百波

近日,江苏省打好污染防治攻坚战指挥部会同省纪委监委在全省推广上线污染防治综合监管平台,以“问题线索处置全流程监管”为主线,设置6个功能模块:问题线索收集模块、党委政府履责模块、职能部门履责模块、社会公众监督模块、纪委监委监督模块和数据综合分析模块,充分发挥大数据作用,对污染防治问题线索进行在线、实时、动态监督,推动江苏省形成上下联动、协同推进的工作格局。

当前,随着生态环境保护和生态文明建设持续推进,污染防治大数据对打好污染防治攻坚战的正向拉动效应越来越明显。为此,地方各级党委政府及相关职能部门务必高度重视污染防治大数据平台建设,着力用好污染防治大数据,为本地打好污染防治攻坚战提供扎实的信息保障。

以大数据的共建共享,聚焦多方协同联动。要加快开发、建设本级生态环境大数据平台,在此基础上,统筹对接、整合相关职能部门的信访投诉举报平台、金融监管部门信息平台、“12345”便民服务平台等,加载各类污染防治数据,对其实施统一管理和集中共享,打破“信息孤岛”,实现本级党委政府及职能部门对污染防治信息的实时共享。相关职能部门要指导、监督重点排污单位在污染防治大数据平台上,及时公布自行监测的污染排放数据、治污设施运行状况、生态环境违法处罚及整改情况等,公开排放不达标设施的设备提供商、运营维护单位等信息。同时,还要在污染防治大数据平台上,上传、公开污染防治问题线索签收情况、办理进度、办理结果等信息。

以大数据的高效流转,精准打击违法行为。要第一时间采取电话、来信、来访、“12345”平台、“12369”平台、微博、微信公众号、上级生态环境保护督察等污染防治问题线索全部纳入污染防治大数据平台,经过分类登记、梳理汇总后,再将问题线索推送给相关职能部门处置。对于这些问题线索,主管职能部门要依法依规处置,同步上传现场检查、行政处罚、整改核查、监管执法视频等信息,确保每条线索在规定时间内办结完毕、污染防治问题整改纠正到位。对涉及多部门的污染防治问题线索,本级党委政府除了将问题线索转给相应的职能部门外,还应明确好牵头部门、配合单位。

以大数据的监督预警,压紧压实责任。一方面,通过污染防治大数据平台定时汇总、推送污染防治问题线索办理进度,发布本地区环境质量状况、重要污染

防治舆情信息,压实压紧本级党委政府的主体责任和相关职能部门的监管执法责任;各级纪委监委要经常性分析、研判污染防治问题线索处置预警信息,做到依纪依法精准问责。另一方面,在污染防治大数据平台上设置一键举报查询、群众意见征集、监管执法依据公开、环境质量评议、污染防治问题线索处置评价以及打好污染防治攻坚战意见建议等6个板块,通过分析反馈结果,了解掌握群众的关切,帮助各级党委政府及职能部门查漏补缺、完善工作措施。

此外,各级党委政府还可通过大数据平台对本级生态环境质量及污染防治问题线索办理、处置预警、污染防治工作党政履职、考核评价等进行综合分析、研判,通过向各级职能部门定时推送结果,倒逼其把职责抓实、抓到位。

作者单位:江苏省张家港市环保局

以绿色文化引领绿色发展

◆刘红梅

绿色发展离不开绿色文化的浸润与支撑。绿色文化的构建、普及与提高,有助于拉近人与自然的距离,加深人们对自然的感情,从而产生保护自然、爱护自然的情怀。在推进绿色发展过程中,应积极培育绿色文化,让绿色发展理念成为全社会共同的价值追求。

首先,在互融中共生。把推进人与自然和谐共生作为核心要义,促进价值取向、思维方式、生产方式、生活方式绿色化,使绿色观念融入主流价值观,在全社会形成思想自觉和行动自觉。作为一种文化现象,绿色文化与强调环保、注重生态、珍视生命等价值取向密切相关,以绿色行为为表征,体现为人与自然共生共荣发展的生活方式、行为规范、思维方式。因此,要构建绿色制度文化,就要改革和完善社会制度规范,使社会具有自觉保护生态环境的机制,实现社会全面进步。

其次,在惠民中完善。随着经济社会发展 and 人民生活水平提高,绿色文化和理念越来越成为

作者单位:中共西宁市委党校

用好污染防治大数据 精准聚焦督促履责

探索与思考

人民群众的精神追求。要坚持以人民为中心的发展思想,把绿色文化发展的成效与人民群众的切身感受结合起来,顺应人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的新期待,大力实施绿色惠民工程,提升人民群众的获得感与幸福感。

第三,在传承互鉴中丰富。孟子曰:“不违农时,谷不可胜食也;数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也;斧斤以时入山林,材木不可胜用也。”苏辙言:“天之所生,地之所产,足以养人。”中华民族自古崇尚自然,倡导绿色,要善于从传统文化中汲取生态智慧。同时,也要坚持与时俱进,在传承中赋予其新的时代内涵,更好地延续历史文脉。

在这个过程中,笔者建议,通过保护和抢救精品典籍、遗迹景观和艺术作品等文化载体,更好地延续城镇历史文化文脉,培育新型文化业态,成为引领绿色文化发展的新动力。同时,加强交流互鉴,吸收借鉴各种优秀文化成果,丰富绿色发展理念。