

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部



主办:中国环境报社有限公司

7520期 今日8版
2019年5月 星期一
农历己亥年四月初二

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

中央第四生态环境保护督察组向湖南省反馈“回头看”及专项督察情况

一批历史遗留的老大难问题得到处置,但一些整改标准不高、工作不实,一些地方和部门办法不多、担当不够

本报见习记者李玲玉5月5日报道 为贯彻落实党中央、国务院关于生态环境保护督察的重要决策部署,2018年10月30日至11月30日,中央第四生态环境保护督察组(以下简称督察组)对湖南省第一轮中央生态环境保护督察整改情况开展“回头看”,针对洞庭湖生态环境保护统筹协调专项督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2019年5月5日向湖南省委、省政府进行反馈。反馈会由湖南省省长许达哲主持,督察组组长李家祥通报督察意见,湖南省委书记杜家毫作表态发言。督察组组长赵英民,督察组有关人员,湖南省委、政府领导班子成员及有关部门主要负责同志等参加。

督察认为,湖南省委、省政府深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记“守护好一江碧水”的重要指示要求,强化部署,狠抓落实,攻坚克难,中央生态环境保护督察整改工作取得重要进展和成效。

第一轮督察反馈以来,湖南省建立由所有省委常委在内的14位省领导分别联系督办14个市(州)整改任务的工作机制,多次召开省委常委会议、省政府常务会议,研究部署生态环境保护和督察整改工作,省委、省政府主要负责同志先后10余次深入一线现场督促检查和指导督察整改工作,针对重点问题紧盯不放。

湖南省敢于直面问题,果断处置一批历史遗留的老大难生态环境问题。持续推进湘江保护与治理“一号重点工程”,累计投入500多亿元,安排整治项目3058个,取得较好的整治成效。加大洞庭湖生态环境整治力度并取得明显成效,清理湖区保护区核心区近8万亩欧美黑桉,强力推进港口码头专项整治,依法拆除47万亩矮围、网围,用13天时间坚决拆除延续17年的下塞湖矮围,湖

区水质总磷浓度开始下降,越冬水鸟数量创近十年之最。在全国率先出台自然保护区矿业权退出政策,拨付财政资金7600多万元,清退39个省级发证矿业权。湘潭市拆除核心区富力城96套违建别墅,59亩违建古建筑,恢复植被110多亩;郴州市耗资近千万元,拆除东江湖饮用水水源地98栋木别墅。

督察反馈以来,湖南省对违法排污的工业企业责令整改4326家,立案处罚1360起,罚款金额超过8000万元;对生态环境问题背后存在的不作为、慢作为、乱作为等问题,约谈党政干部1469人次,党纪政纪处分和组织处理1950人;对突出生态环境问题背后存在的权力寻租、“保护伞”等违法犯罪问题,实施“一案三查”,移交司法处理255人,发挥了极大的震慑作用。

湖南省高度重视此次“回头看”工作,边督边改,立行立改,推动解决一大批群众身边的突出生态环境问题。截至2019年3月,督察组交办的群众举报问题已基本办结,其中责令整改1825家;立案处罚368家,罚款2385.6万元;立案侦查32件,拘留35人;约谈245人,问责198人。

督察指出,湖南省第一轮督察整改工作虽然取得重要进展,但一些整改工作标准不高、工作不实,一些地方和部门办法不多、担当不够,部分整改工作没有达到预期目标,甚至存在敷衍整改、表面整改、假装整改等情况。

一是一些地方和部门思想认识仍不够到位。有些地方对习近平生态文明思想领会还不到位,表态多、行动少,部署多、落实少。有些地方整改力度不大,要求不高,生态环境保护压力传导层层递减,一些突出生态环境问题还要依靠领导批示或上级督察督办才能引起重视、推动解决。益阳市没有

把督察整改工作摆在重要位置,攻坚克难的决心与担当不够,态度消极、行动拖沓,以致许多整改任务久拖不决,水环境问题依然突出,群众反映强烈。益阳市18项整改任务中,除长期整改任务外,其余15项任务有7项未完成或未达到序时进度;全市涉镉污染整治工作部署不力,导致大量严重超标的高浓度含镉、砷废水直排外环境;在医疗废物处置设施建设遭遇邻避问题阻力后,不是采取有效措施化解矛盾,而是畏难不动、搁置项目。全市水环境质量相对较差,2017年大通湖断面水质仍为劣V类。

一些地方担当意识不强、工作作风不实,部分项目甚至在第一轮督察反馈后顶风违建。株洲市在“回头看”督察期间提供不实信息,声称位于绿色地区的“北欧小镇”房地产项目已于2017年5月后全面停建,但督察发现,该项目在此后仍违规建设24栋高档别墅,当地对此没有坚决制止,没有查处到位。长沙浏阳市金科山水洲一期别墅、长沙县丽发新城三期和怡海新城三期等房地产项目,也在第一轮督察反馈后继续违规建设,占用绿心面积478.5亩。

张家界市在组织制订大鲵国家级自然保护区水电项目退出方案时原则性不强,在延长水电站退出时限、增加水电站保留数量上一变再变;在湖南省多次要求优化方案的情况下,仍将部分违规水电站退出时限设置为2038年,甚至将拟保留水电站数量由24家增至40家。截至“回头看”时,全市仅退出水电站17座,退出水电站的总装机容量、年引水量均不到全部的1%。在保护区设立后,建于核心区、缓冲区的23座违规水电站,仅6座退出发电功能。

2015年以来,衡阳常宁市为矿产开发和风电等项目三番五次申请调整大义山省级自然保护区边界。第一轮督察反馈后,衡阳

生态环境部党组第三轮巡视全部完成进驻

本 报 讯 根 据 生 态 环 境 部 党 组 统 一 部 署,第 三 轮 巡 视 对 法 规 与 标 准 司、科 技 与 财 务 司、华 东 督 察 局、信 息 中 心、东 北 督 察 局、中 华 环 境 保 护 基 金 会、环 境 监 测 总 站、环 境 规 划 院 等 8 个 部 门(单 位)开 展 常 规 巡 视。4 月 24 日 至 29 日,各 巡 视 组 集 中 完 成 进 驻 并 召 开 开 动 员 会。中 央 纪 委 国 家 监 委 驻 生 态 环 境 部 纪 检 监 察 组 组 长、部 巡 视 工 作 领 导 小 组 副 组 长 吴 海 英 出 席 第 一 巡 视 组 对 法 规 与 标 准 司、科 技 与 财 务 司 的 巡 视 动 员 会,巡 视 办 有 关 负 责 同 志 分 别 参 加 其 他 6 个 单 位 巡 视 动 员 会。

部 党 组 巡 视 工 作 领 导 小 组 办 公 室 有 关 负 责 同 志 在 各 部 门(单 位)巡 视 动 员 会 上 传 达 了 中 央 巡 视 工 作 的 新 精 神 新 要 求 新 部 署,以 及 李 干 杰 同 志 在 部 党 组 第 三 轮 巡 视 动 员 会 上 的 讲 话 精 神,对 做 好 巡 视 工 作 提 出 明 确 要 求,强 调 要 深 刻 认 识 巡 视 承 担 着“两 个 维 护”的 根 本 政 治 任 务,对 决 战 全 面 建 成 小 康 社 会 具 有 重 要 保 障 作 用,对 健 全 党 和 国 家 监 督 体 系 具 有 重 要 促 进 作 用,对 坚 定 不 移 全 面 从 严 治 党、固 本 培 元、反 腐 斗 争 压 倒 性 胜 利 具 有 重 要 利 剑 作 用,是 落 实 全 面 从 严 治 党“两 个 责 任”的 重 要 抓 手,要 切 实 提 高 政 治 站 位,强 化 责 任 担 当,正 确 看 待、主 动 配 合 巡 视 工 作,对 巡 视 发 现 的 问 题 虚 心 接 受、真 心 整 改,使 接 受 巡 视 监 督 的 过 程 成 为 发 现 问 题、解 决 问 题 的 过 程,成 为 改 进 工 作、推 动 发 展 的 过 程。

各 巡 视 组 组 长 在 巡 视 动 员 会 讲 话 中 指 出,生 态 环 境 部 正 在 全 面 推 进 打 好 污 染 防 治 攻 坚 战 的 各 项 工 作,各 部 门(单 位)都 承 担 着 重 要 职 责、发 挥 着 重 要 作 用,要 深 入 学 习 习 近 平 总 书 记 文 明 思 想,坚 决 落 实 习 近 平 总 书 记 关 于 生 态 环 境 保 护 的 重 要 指 示 批 示 精 神 以 及 党 中 央 重 大 决 策 部 署 和 部 党 组 的 各 项 要 求,把“两 个 维 护”体 现 到 具 体 行 动 和 工 作 中。强 调 巡 视 组 将 坚 决 落 实 政 治 巡 视 要 求,坚 持 问 题 导 向,聚 焦 落 实 被 巡 视 党 组 组 织 政 治 责 任,聚 焦 严 明 政 治 纪 律 和 政 治 规 矩,聚 焦 破 除 形 式 主 义、官 僚 主 义,聚 焦 整 治 群 众 身 边 腐 败 和 作 风 问 题,对 照 中 央 巡 视“六 围 绕 一 加 强”全 面 进 行 政 治 体 检,

市 及 常 宁 市 不 但 没 有 清 理 保 护 区 内 违 规 设 置 的 采 矿 权、探 矿 权,反 而 刻 意 回 避 问 题,为 矿 产 开 发“量 身 打 造”整 改 方 案,以 调 整 保 护 区 范 围 代 替 整 改,以 致 保 护 区 内 矿 山 一 直 野 蛮 开 采,生 态 破 坏 严 重。原 湖 南 省 林 业 厅 作 为 主 管 部 门,对 常 宁 市 保 护 区 规 划 调 整 申 请 把 关 不 严,甚 至 有 意“放 水”,致 使 358 公 顷 面 积 被 调 出 保 护 区 范 围。

二 是 责 任 落 实 不 够 到 位。一 些 部 门 和 地 方 在 履 行 生 态 环 境 保 护 职 责 时,没 有 真 正 形 成 自 觉 行 动,部 分 整 改 工 作 主 体 责 任、监 督 责 任 落 实 不 力。原 省 经 信 委 淘 汰 小 造 纸 落 后 产 能 工 作 不 严 不 实,以 特 种 纸 无 法 折 算 箱 板 纸 产 能 为 由,回 避 落 后 产 能 概 念,模 糊 全 省 小 造 纸 淘 汰 政 策。截 至“回 头 看”时,全 省 276 家 造 纸 企 业 中,仍 有 70 多 家 使 用 国 家 明 令 淘 汰 的 生 产 设 备。

省 畜 牧 水 产 局 对 禁 养 区 划 定 和 清 退 工 作 底 数 不 清,上 报 数 据 失 实,整 改 推 进 不 力。“回 头 看”发 现,一 些 地 方 禁 养 区“应 划 未 划”;一 些 地 方 禁 养 区“应 退 未 退”。截 至 2018 年 11 月,全 省 禁 养 区 内 仍 有 89 家 规 模 化 养 殖 场 和 2000 多 家 养 殖 专 业 户 尚 未 清 退 到 位。

原 省 环 保 厅 对 危 险 废 物 超 期 贮 存 问 题 调 查 研 究 不 足,截 至 2018 年 11 月 底,全 省 超 期 贮 存 危 险 废 物 的 处 置 工 作 仅 完 成 一 半 左 右。督 察 发 现,全 省 危 险 废 物 处 置 能 力 不 足,但 一 些 已 建 成 的 处 置 设 施 却 没 有 发 挥 作 用。娄 底 市 锡 矿 山 神 碱 渣 无 害 化 处 置 中 心 于 2017 年 8 月 正 式 停 产 后,锡 矿 山 地 区 历 史 遗 留 的 15 万 吨 神 碱 渣 及 每 年 新 产 生 的 数 千 吨 神 碱 渣 无 法 得 到 处 置。

中 央 生 态 环 境 保 护 督 察“回 头 看”典 型 案 例 详 见 今 日 二 版

下 转 二 版

发 挥 巡 视“显 微 镜”和“探 照 灯”的 作 用。

各 被 巡 视 党 组 组 织 主 要 负 责 人 表 示,将 切 实 提 高 政 治 站 位,把 思 想 统 一 到 党 中 央 部 署 和 部 党 组 要 求 上 来,积 极 主 动 配 合 巡 视 组 工 作,把 巡 视 作 为 推 动 工 作、促 进 发 展 的 重 要 契 机,认 真 开 展 自 查 自 省,落 实 好 巡 视 整 改 要 求,通 过 巡 视 促 进 党 建 工 作 和 业 务 工 作 的 全 面 提 升,为 打 造 生 态 环 保 铁 军、打 好 污 染 防 治 攻 坚 战 作 出 应 有 贡 献。

按 照 工 作 安 排,巡 视 组 在 被 巡 视 单 位 工 作 时 间 为 4 月 下 旬 至 6 月 中 旬,欢 迎 社 会 各 界 监 督 并 提 供 有 关 问 题 线 索。

各 巡 视 组 举 报 受 理 方 式 如 下:

第 一 巡 视 组 巡 视 法 规 与 标 准 司、科 技 与 财 务 司
举 报 电 话:13810373715
邮 箱:hjbxsz1@163.com

第 二 巡 视 组 巡 视 华 东 督 察 局、信 息 中 心
举 报 电 话:15810550573
邮 箱:hjbxsz2@163.com

第 三 巡 视 组 巡 视 东 北 督 察 局、中 华 环 境 保 护 基 金 会
举 报 电 话:18710180965
邮 箱:hjbxsz3@163.com

第 四 巡 视 组 巡 视 环 境 监 测 总 站、环 境 规 划 院
举 报 电 话:15010602171
邮 箱:hjbxsz4z@163.com

河北省理论学习中心组学习会议强调 以壮士断腕决心化解过剩产能

本 报 记 者 周 迎 久 张 铭 贤 石 家 庄 报 道 河 北 省 委 书 记、省 人 大 常 委 会 主 任 王 东 峰 近 日 主 持 召 开 省 委 理 论 学 习 中 心 组 学 习 会 议,深 入 学 习 贯 彻 习 近 平 总 书 记 关 于 去 产 能、调 结 构、促 转 型 的 重 要 指 示,全 力 推 动 河 北 创 新 发 展、绿 色 发 展、高 质 量 发 展。王 东 峰 指 出,要 坚 持 以 壮 士 断 腕 的 决 心 持 续 加 大 工 作 力 度,决 战 决 胜 打 好 化 解 过 剩 产 能 攻 坚 战。要 强 化 目 标 导 向,坚 持 保 优 压 劣、关 小 促 大,紧 盯 钢 铁、煤 炭、水 泥 等 过 剩 产 能 年 度 压 减 目 标,加 大 工 作 力 度。要 强 化 兼 并 重 组,推 动 环 首 部 和 生 态 敏 感 区 钢 铁 产 能 有 序 退 出,彻 底 解 决 一 些 城 市 钢 铁 围 城 问 题,加 快 钢 铁 产 业 向 海 沿 临 港 地 区 适 度 集 聚。

王 东 峰 强 调,要 加 快 培 育 新 的 发 展 动 能,构 建 多 元 发 展、多 极 支 撑 的 现 代 产 业 新 体 系。要 着 力 深 化“万 企 转 型”行 动,大 力 推 进 重 点 技 改 项 目,积 极 推 动 传 统 产 业 向 高 端 化、智 能 化、绿 色 化 方 向 迈 进。

用 铁 的 纪 律 守 护 绿 水 青 山 为 子 孙 后 代 留 住 山 水 乡 愁

天津:以监督执纪问责强力助推污染防治攻坚

◆李建彬 李奕君

初夏的七里海湿地,碧波粼粼,水草丰盈,芦苇荡漾,鱼虾肥美,碧空如洗,百鸟飞翔……作为世界著名的三大具有古海岸性质的湿地之一,天津七里海湿地公园核心区一派旖旎景观,令人心旷神怡。

“以前这个时间都是七里海钓鱼、捞虾的旺季,每天都是人满为患。如今七里海核心区实行封闭管理,主要恢复湿地自然风貌和生态功能,原来人山人海乱糟糟的情况再也没有了!这些都是中央环保督察带来的变化,倍儿好!”七里海附近的村民刘老汉翘着大拇指告诉记者,从国家4A级旅游景区到精心打造“无人区”、守护“京津绿肺”,这笔政治账、经济账、生态账和老百姓的幸福账,怎么算都不亏!

长镜头:以强烈的政治担当 真认账动真格

绿水青山就是金山银山。习近平总书记强调,生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。自2017年4月28日至5月28日,中央第一生态环境保护督察组对天津进行环保督察,并于当年7月29日反馈督察意见,将督察发现的11个生态环境损害问题线索移交天津处理。七里海湿地的全方位整改,就得益于中央环保督察组的反馈意见。

天津市、市政府深刻认识到,实现高质量发展,用“绿色系数”评价发展成果,必须痛下决心抛弃过时的发展理念,把中央环保督察反馈意见整改落实作为一项重要政治任务来抓,以追责问责倒逼生态环境保护责任落实。据介绍,中央环保督察组反馈意见后,天津市委随即召开市委常委扩大会议,专题研究整改落实工作。中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠表示,中央环保督察反馈意见指出的是对天津加强环境保护、推进生态文明建设的工作体检”,更是对天津贯彻落实党中央决策部署的执行力、树立正确的发展观政绩观的“政

治体检”,对“体检结果”要认账领账、逐条对照、举一反三,决不遮掩、决不讳言、决不推卸,用狠招实招硬碰硬,确保反馈意见逐条整改到位,严追真问责倒逼绿色发展强力落实。天津市多次召开市委常委会会议和专题会议,具体研究环保问题整改和追责问责工作,以更大力气、更高标准、更严要求,推进中央环保督察整改常态化、制度化、长效化,确保反馈意见整改落实到位。

中央环保督察整改工作的领导一开始,天津市党政主要负责同志以上率下,不打招呼,深入现场,对有关区环保突出问题整改落实情况进行暗访,直接推动解决北辰盛世枫水族用品有限公司“两断三清”不彻底、津南冲天炉众多、污染严重等问题。

“静海区原副区长信松印同志作为主管工业和环境保护工作的领导干部,因工业渗坑污染问题、‘散乱污’企业违规生产问题两次被问责,被撤销党内职务和行政职务,教训深刻,令人痛心……”2017年10月,天津市发出通报,对环保督察整改不力相关人员严肃处理。

天津市委常委、纪委书记、市监委主任邓修明同志表示,生态环保领域民生欠账的背后实质上是政治意识、规矩意识和干部作风问题,务必以坚决的态度、过硬的措施,严格的责任落实来抓好整改,以追责问责倒逼生态环境保护主体责任落实。

短镜头:让环保整改戴上纪律“紧箍咒”“安全阀”

作为“三大攻坚战”之一,为打好污染防治攻坚战这场大仗、硬仗、苦仗提供坚强纪律保障,是当前和今后一个时期各级纪检监察机关的重大政治任务。在督察工作期间和后续整改阶段,天津市以全面从严治党、铁腕治吏,铁腕治吏,铁腕治吏,各级纪检监察机关认真履行职能,对生态环境损害中的各种失职失责行为严肃处理,确保反馈意见逐条落实见真章,不走偏,不遗漏,有效果。

追责问责过程中,天津市委、市政府一刻也不耽误的精神,组织机关各相关部门、区纪委监委和派驻机构上下联动,主动与全

市推进环境保护突出问题整改落实办公室加强沟通协调,建立纪检监察机关与环保部门沟通协作联动问责、责任落实传导、疑难复杂问题综合研判等工作机制。在市纪委监委机关内部,实行“市纪委监委党风政风监督室牵头,相关监督检查室、各区纪委监委和派驻机构调查核实,案件审理室提前介入”工作方法,明确各参与方责任和进度要求,确保同步启动、同级互动、上下联动。同时要求,环保部门在依法对生态环境和资源损害问题进行调查过程中,一并了解党政领导干部是否存在失职失责、滥用职权等情形;在依据调查结果作出行政处罚决定或者其他处理决定的同时,将《党政领导干部生态环境和资源损害责任追究建议书》等材料移送纪检监察机关。

对中央环保督察移交的重点问题,天津市纪委监委协调各方面力量,加快了调查处理进度,提高了问责精准性。比如,11个生态环境损害责任追究问题中,针对七里海湿地和大黄堡湿地自然保护区违法违规开发建设等历时长、涉及人员多的重点问题,天津市纪委监委直接牵头,从委机关、宁河区、武清区、市政府法制办、市环保局等8个单位抽调人员,组成2个核查问责组开展调查核实,坚决查处问责到位。

“截至目前,中央环保督察组反馈的问题,全部得到调查处理,按照干部管理权限实施问责83人,其中局级干部22人、处级52人、科级及以下干部9人。”天津市纪委监委党风政风监督室主任顾冬梅介绍。

特写镜头:一把尺子量到底 严防责任“跑空转”

针对中央环保督察组反馈“追责问责不力”等问题,天津市纪委监委坚持铁腕执纪、快查快结,确保对每一个问题的处理都经得起时间和历史的检验。

2017年7月,督察组发现位于北辰区的天津市俊诚无缝钢管有限公司违法生产“地条钢”,天津恒景再生合金材料有限公司存在违规试制“地条钢”问题。天津市北辰区

于一周之内即完成相关设备拆除工作,全区启动了全面排查整治,共排查企业568家。经核查,北辰区政府、区工业和信息化委,大张庄镇、西堤头镇有关人员存在失职失责行为,依据有关规定,12名责任人被严肃问责。

天津市、市政府和市纪委监委要求各级党委、政府和有关部门认真吸取教训,切实引以为戒,严格落实领导责任、属地责任、企业主体责任,严肃执纪问责,对整改落实工作中因责任不落实、走过场、不作为、慢作为引发严重问题或造成不良影响的,坚决严肃问责,绝不姑息迁就,务必做到令行禁止。

天津市纪委监委坚持标本兼治,坚决查处生态环境保护工作中“不担当不作为慢作为”“庸懒散拖”“瞒报闪避”“以罚代罚”“一问了之”等问题,推动思想转化,激励担当作为。在接受回访后,受问责干部深受感动,心结打开了,干事创业的劲头更足了。因环保问责被免职的东丽区原副区长李洪彬,在“大棚房”整治中勇挑重担,亲自带队明察暗访,走遍了725个点位,有效督促了问题整改,得到领导和同志们的肯定和认可。

“以前,整个公园经常尘土满天,尤其到了春天刮风的时候,尘土味呛得人几乎无法呼吸。现在,鸟语花香,云淡风轻的美丽景象又回来了。”天津市东丽区军粮城新市镇的李大爷正与老伴在公园散步。谁能想到眼前干净整洁、优美宜人的街区,从前竟是沙尘满天、脏乱恶臭。“经过环保督察整改,如今空气更洁净了,环境更美了,我们的幸福感也更强了,白衬衣穿上一周领子都不带黑的!”李大爷笑着说。

讲述环保人自己的故事

一次对陶瓷企业的夜查



时间:2019年4月26日1:00
地点:福建省晋江市磁灶镇某陶瓷企业厂房内

4月25日深夜,福建省泉州市晋江市生态环境局相关负责人带领当晚值班人员直奔晋江市磁灶镇、内坑镇陶瓷企业,对辖区内大气管控重点区域进行夜间突击检查。磁灶、内坑镇作为“两高”(高铁和高速公路)沿线、“蓝天保卫战”重点整治对象,大气污染防治任务较为艰巨。夜查组采取不打招呼、直奔现场的方式,防止企业“躲猫猫”生产。

26日凌晨1点,夜查人员走进某厂区,一手手电筒,一手扶铁栏杆,爬上30米高

的干燥塔,检查除尘设施和脱硫塔运行情况。他们共抽查5家陶瓷企业,详细查看企业生产、污染物排放、污染治理设施和在线监控设施安装运行情况,并与工厂夜班工人交谈。

从突击夜查结果来看,总体情况较好,未发现企业违法生产和偷排超排问题。正是一次次认真的执法检查,形成了有力的震慑,推动了企业守法生产。

福建省泉州市晋江市生态环境局叶叶叶供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com