坚持全面从严治党 打造生态环保铁军

强化政治引领 打造督察铁军

杨永康

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献,坚决担负起生态文明建设的政治责任。华东督察局在生态环境部党组的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,不断加强党的政治建设,坚决落实全面从严治党政治责任,认真履行生态环境保护督察职责,努力打造生态环境保护督察铁军。

以政治建设为统领,筑牢督察铁军思想根基

旗帜鲜明讲政治是中国共产党作为马克思主义政党的根本要求。华东督察局作为生态环境部派出行政机构,承担着所辖区域内的生态环境保护督察工作,是打好打胜污染防治攻坚战的重要力量。华东督察局始终坚持以政治建设为统领,坚决做到"两个维护",严明政治纪律和政治规矩,将开展好生态环保督察作为落实习近平生态文明思想的生动实践,要求督察干部始终做到政治强,不断筑牢督察铁军思想根基。

一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。政治强就是要用科学理论武装头脑,要有坚不可摧的信仰,要有坚如磐石的信念。华东督察局始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,以党组理论学习中心组学习为龙头,带领督察干部往深里走、往心里走、往实里走,坚持学深悟透、融会贯通、真信笃行。通过专题学习讨论、专家讲座、开展主题党日活动、党员讲党课、重温入党志愿书等活动,坚持悟初心、守初心、践初心,筑牢信仰之基。扎实开展"以案为鉴,营造良好政治生态"专项治理工作,结合理论学习,开展专题研讨,严肃规范召开专题组织生活会,开展谈心谈话,撰写党支部对照检查材料、个人对照检查材料,及时制定整改清单,明确整改事项,做出整改承诺,积极抓好整改。

二是坚决做到"两个维护"。坚决做到"两个维护"绝不是一句口号,需要在工作中有实实在在的举措。华东督察局深入学习习近平生态文明思想,做到学思相联系,学践相结合,将开展好生态环保督察工作作为坚决做到"两个维护"的具体行动。在第二批中央生态环境保护督察"回头看"期间,第一时间组织督察人员传达学习中办关于秦岭北麓西安境内违建别墅整治情况的通报,教育引领督察人员从"两个维护"的高度认识这一问题是原则性重大问题,坚决将习近平总书记的指示批示精神贯彻落实于"回头看"全过程。同时,认真学习领会习近平总书记对华东区域有关环境问题的指示批示精神,将突出环境问题制定重点盯办清单,实行专人督察盯办,切实将这些问题记在心头、抓在手上、推动解决,以看得见的督察成效践行"两个维护"。

三是严明政治纪律和政治规矩。对督察干部来说,严明政治纪律和政治规矩首要是对党忠诚,确保党中央和习近平总书记关于生态文明建设的重大决策部署得到坚决贯彻落实。中央生态环保督察是党中央推动的重大改革举措,履行好中央生态环保督察职责,责任重大、使命光荣,需要一支用铁的纪律武装起来的督察队伍。华东督察局始终树牢"四个意识",自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,始终保持生态文明建设战略定力,始终坚持全面从严治党,引领全体党员干部严守政治纪律和政治规矩,严格落实中央八项规定精神,时常用纪律这把尺子量一量自己的言行,用规矩这把扫帚扫一扫身上的灰尘,始终做到不踩底线、不越红线。

以能力建设为基础,提高督察铁军业务本领

打造督察铁军是为了打好污染防治攻坚战。要打赢这场攻坚战,必须有过硬的本领。华东督察局将能力建设作为打造督察铁军本领高的必要条件,要求督察干部注重学习积累,广泛调查研究,深入钻研业务,坚持督察一线提升本领、锤炼能力,在敢担当中提升督察效能,不断提高应对新挑战的能力和水平,肩负起打好打胜污染防治攻坚战的重任。

首先,紧抓业务学习提升督察能力。华东督察局将督察能力作为督察工作的核心竞争力,经常邀请专家进行业务培训、专题讲座,积极参加部里组织的各项环保业务学习,用好学习强国等学习平台,不断提升理论水平和督察业务能力。组织开展"第二轮中央生态环境保护督察,查什么,怎么查"专题讨论,教育、引导、推动广大督察干部把智慧和精力凝聚到中央生态环保督察这项重点工作上。各党支部以"三会一课"为载体,将党性教育与业务学习相融合,开展"普通党员上讲台"特色交流,开展重点行业、突出环境问题专题调研。结合督察工作实际,针对督察业务短板,通过向同事学、向专家学、向实践学,摸索总结督察方法,学习积累督察经验。中央生态环保督察及"回头看"期间,为了高质量完成督察任务,不定期组织业务交流会,就如何更好地掌握督察重点、把握督察方向、完善督察方法、强化督察效果进行讨论和交流沟通,取长补短,互通有无,将自己的专业知识和技能分享给其他同志,促进督察业务能力不断提升。

其次,常抓督察实践提升督察本领。华东督察局始终坚持"一线练兵"思维,在各项督察实践中锻炼队伍、锤炼能力、磨砺本领、打造精兵,为做好中央生态环保督察提供坚实的人才保障。通过承担中央生态环保例行督察和"回头看"、中央生态环保专项督察,参与大气污染防治强化监督帮扶、重大活动重点时段空气质量保障督察、重特大突发环境事件应急响应与调查处理督察等各类督察、检查工作,让督察干部在一线不断熟悉辖区生态环境基本情况及有关工作进展,持续摸排不同区域突出生态环境问题线索及类型,系统掌握不同领域、不同行业、不同工艺的具体督察要点和督察方法,始终保持发现问题、聚焦问题、查实问题的敏感性、能动性和专业性。坚持能查会督的导向,通过各类督察一线的实践和磨砺,及时发现问题、聚焦问题、查实问题,督促地方党委、政府履行生态环保"党政同责""一岗双责"的责任。

第三,狠抓担当碰硬提升督察效能。华东督察局始终将锐意进取、担当碰硬精神作为督察铁军的"根"和"魂",坚持在督察实践中不断激发和强化督察干部的斗争意识、斗争精神和斗争魄力,确保在面临复杂局面和严峻形势时坚定信念、保持定力、敢于担当、善于作为,以敢查严督、实查真督的精神状态查清问题。事实证明,正是在这种精神的激励下,广大督察干部在第一轮中央生态环保督察及"回头看"中克服各种困难,坚持问题导向,查实了一大批敷衍整改、表面整改、假装整改和"一刀切"等生态环保领域形式主义、官僚主义问题,报送了一批重大典型案例。通过对生态环境领域顽瘴痼疾、沉疴积弊的查实督办,大力提升了地方党委、政府生态文明建设的政治站位,有力推动了地方的生态环境保护工作。

以作风建设为保障,净化督察铁军政治生态

政治生态与干部的关系,犹如森林与树木的关系。森林环境好,将促进树木成长;每棵树木的健康生长,才会形成整个森林欣欣向荣的景象。打造督察铁军,做到作风硬,必须有风清气正的政治生态,营造良好的干部成长环境。华东督察局不断强化作风建设,始终要求督察干部以铁的作风履行督察职责,以铁的纪律规范督察工作,以铁的标准对标自身行为,做到打铁自身硬,不断净化督察铁军的政治生态。

第一,以过硬作风塑造清明政治生态。华东督察局始终强化作风建设,驰而不息反对"四风",及时传达部党组、驻部纪检监察组通报的多起违反中央八项规定精神的案例,要求督察干部深刻认识那些看似小问题,实质是原则性的大问题,损害的是环保干部的形象,影响的是老百姓对环境执法公平公正的信任。组织学习贯彻习近平总书记关于进一步纠正"四风"、加强作风建设和关于坚决整治形式主义、官僚主义的批示精神,对照"严真细实快"的作风要求,持续加强作风建设。结合局党组2018年民主生活会,认真查摆全局工作特别是督察工作中存在的形式主义、官僚主义问题,明确整改措施、整改时限及整改责任人,认真开展整改,以督察作风建设塑造清明政治生态。

第二,以廉政建设营造清明政治生态。铁军铁不铁,"筋骨"硬不硬,关键是看精神之"钙"足不足,队伍之身廉不廉。华东督察局强化廉政基础建设,着手建立干部廉政档案,记录督察干部的成长,反映督察铁军打造的印记,督促督察干部做到遵规守纪、知行合一。廉政档案将收集干部基本情况、出国(境)情况、个人有关事项报告情况、全面从严治党责任书、重点督察工作遵守纪律和落实中央八项规定精神的廉政表现等,真实客观记录和反映干部的廉洁从政情况。华东督察局将通过建立廉政档案,形成从严管理干部、从严监督干部、从严培养干部的环境,坚持严管就是厚爱,让督察干部始终做到心有所戒、行有所止,积极营造清明政治生态。

第三,以健康文化保障清明政治生态。良好的政治生态,离不开健康政治文化的浸润。华东督察局十分注重政治文化建设,注重情怀的培养,始终牢记"四个情怀"、常念"四个情怀"、展现"四个情怀"。督察干部为督察事业受过伤、流过泪,冒过严寒、斗过酷暑,但督察为民的情怀矢志不渝。良好的政治生态,也离不开廉政文化的滋养。华东督察局不断强化廉政文化教育,不断增强督察干部廉政自觉。组织学习全国生态环保系统专题警示教育大会精神,组织开展党风廉政教育月活动,组织观看反腐倡廉系列廉政教育片等,进一步筑牢拒腐防变思想防线。组织学习讨论《中国共产党纪律处分条例》,每位督察干部对标对表审视自己,做到自励、自省、自警。抓住"关键少数",召开处级干部集体廉政谈话会,重温入党誓词,开展"信任不能代替监督""不忘初心、牢记使命"专题教育。通过政治文化的建设,不断厚植督察干部的"四个情怀",不断筑牢督察干部的思想防线,通过规范每一位督察干部的言行来保障清明政治生态。

作者系生态环境部华东督察局党组书记、局长

《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》解读②

坚定不移 稳中求进 高质量实施钢铁行业超低排放

◆黄导

按照党中央、国务院决策部署,钢铁行业在部级联席会的领导下,在去产能、淘汰落后和取缔地条钢等供给侧结构性改革方面取得重大突破和成绩,与此同时,在响应坚决打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战、秋冬季大气污染综合治理攻坚行动等工作中,钢铁行业环保节能水平不断提升,环保治理技术升级,涌现了一大批清洁生产环境友好型企业。

党的十九大将生态文明建设和生态环境保护提升到了新的高度,提出环境保护是重要的民生问题、社会问题。进入新时代,生态环境成为全面建成小康社会的短板之一,在京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等钢铁重要生产区域的环境容量和承载力制约越来越大,人民群众对环境质量进一步改善的要求极为迫切,在此背景下,生态环境保护部等发布《钢铁企业超低排放改造工作方案》,是对政府工作报告提出的加强污染防治和生态建设、大力推动绿色发展的落实和保证,将有力促进钢铁工业转型升级,实现钢铁工业高质量发展。

一、坚定不移高质量落实钢铁行业超低排放

(一)落实钢铁行业超低排放,是打赢蓝天保卫战的有力保障。

蓝天保卫战是党的十九大作出的重大决策部署,事关满足人民日益增长的美好生活需要,事关全面建成小康社会,事关经济高质量发展和美丽中国建设。生态环境部在《钢铁企业超低排放改造工作方案》制定决策过程中,认真实地调研,多方听取意见,依据大量在线监测数据,几易其稿,严谨科学务实。钢铁行业在执行贯彻过程中更要有责任有担当,坚定不移实现钢铁企业超低排放改造工作方案中提出的新目标,实现全流程、全过程环境管理,有效提高钢铁行业发展质量和环境绩效,大幅削减主要大气污染物排放量,促进环境空气质量持续改善,实现行业企业绿色发展水平的大升级,为打赢蓝天保卫战提供有利支撑,继续做出贡献。

(二)实施钢铁超低排放,是提升钢铁行业形象,实现与城市、社会和谐共融的有力抓手。

钢铁企业不能满足于原有的成绩,《钢铁企业超低排放改造工作方案》不仅对末端治理后的超低排放指标提出明确要求,而且加强了全过程、全系统、全产业链的要求,这有利于更好发挥钢铁企业在能源转化、社会资源消纳功能作用,打造绿色产业链,实现绿色制造的良性循环,实现钢铁与城市、社会和谐共融。

钢铁工业作为最主要的原材料工业,最根本的任务就是以最低的资源、能源消耗,以最低的环境、生态负荷,以最高的转换效率和劳动生产率向社会提供足够数量且质量优良的高性能钢铁产品,满足社会发展、国家安全、人民生活的需求。

(三)实施超低排放改造是钢铁工业绿色发展的重要战略途径。

低碳绿色发展是钢铁工业实现转型升级战略发展核心内容和关键,也是实现钢铁强国的战略目标。对于钢铁行业,环保同样也成为了关系企业生存和发展的第一要务。眼下,钢铁行业迫切需要迎接超低排放改造的挑战。推进实施钢铁行业超低排放是推动行业低碳绿色发展,实现高质量发展的重要举措。一方面,随着国家化解过剩产能和打击地条钢的政策红利释放,钢铁企业效益提升,企业的利润水平得到了保证,条件更加有利,实施环保设备及工艺的改造、升级有了一定的资金保障。另一方面,各项治理技术也取得了重大的突破。因此,现阶段是钢铁企业实施超低排放改造、解决生态环境突出问题的有利时机;是进一步营造公平竞争环境,保证钢铁行业高质量发展有效措施。

二、实事求是、诚信为本推进钢铁行业超低排放

(一)推进超低排放关键在认识。

实施钢铁行业超低排放,一定要充分认识到责任主体。要有责任分解、落实和评价,有一定的组织保障机制来确保按期完成改造任务。要加大资金投入,严把工程质量,加强运行管理,关注新技术、新工艺的应用与完善。为达到超低排放的各项要求,必须做到切实提高刚性投入,应用好技术,使用好装备,避免为减少投资成本选取"豆腐渣"环保治理工程,影响治理效果。在推进超低排放过程中,钢铁企业和技改提升工程技术源单位等都应注重诚信,不做表面文章,实事求是、诚信为本。

(二)系统诊断优化,制定科学合理超低排放工程改造计划,真正实现系统性降低污染物排放总量。

全行业应对照超低排放改造工作方案的各项要求,推动布局调整和工艺结构调整,优化区域生产总量;结合环保发展趋势,制定环保战略,开展全生产工艺过程的系统诊断及优化,结合本企业的实际情况和水平制定科学合理超低排放工程改造计划,进一步降低单位消耗和排放强度,真正实现污染物排放总量在现有基础上大幅下降。

三、超低排放改造要稳中求进,经得起历史考验

应该围绕环境空气质量改善需求,按照推进实施钢铁行业超低排放的总体要求,把握好节奏和力度,稳中求进,有序推进钢铁企业超低排放改造。希望各地方在执行《钢铁企业超低排放改造工作方案》过程中,不要急于求成,不顾企业基础条件,既要提前明确给予企业政策预期目标,也应给予企业一个合理的改造期、必要的缓冲期和适应期,保证负责任企业生产经营和重要原辅材料供应稳定有序。要认识到超低排放是鼓励导向,是对先进的引领,而达标排放是法定责任,两者是有区别的,对于完成超低排放改造的钢铁企业应加大政策支持力度,达到鼓励先进营造公平竞争、健康有序的发展环境。

钢铁行业要因厂制宜选择成熟适用的环保改造技术,选择合理的改造技术路线,尽可能选择在实施的高效除尘、分级脱硫、活性炭脱硫脱硝、SCR脱硝等关键减排技术工程有业绩经验的单位合作,也希望国家对稳定达到超低排放要求给予改造过程中的企业充分的时间不断完善。建议国家生态环境部应联合科技部、发改委和工信部等联合设立超低排放技术研发专项,支持钢铁企业与高校、科研机构、环保工程技术公司等进一步加强合作,在热风炉、加热炉等烟气二氧化硫和氮氧化物超低排放技术,高炉煤气精脱硫、脱硫脱硝废液和废灰处置利用技术,高效电袋除尘和滤料滤袋处置等技术短板进行攻关。

钢铁企业也要大胆创新应用,加大投入力度,以更高的标准,加快破解发展中的环保问题,使相关超低排放的措施和要求有实实在在的污染控制和治理技术保证稳定达标,成为经得起历史检验的超低排放技术,保证钢铁工业的高质量发展。

作者系中国钢铁工业协会发展与科技环保部主任

上接一版

晋中市对黑臭水体整治不力。潇河沿线的源涡村段退水渠治理滞后,水体依然黑臭;其余黑臭水体虽已截污纳管,但由于下游正阳第二污水处理厂三期工程未按期完成,每天仍有1.2万吨污水直排太榆退水渠。此外,太谷县第一污水处理厂、应急污水处理站长期超标排放。2017年以来,晋中市汾河王庄桥南断面水质持续为劣Ⅴ类,没有达到考核目标。

吕梁市未按整改方案要求关停大土河焦化热电二分厂2台1.2万千瓦机组,针对第一轮督察交办的鑫海化工公司环境违法举报问题,在未深入调查的情况下即上报举报不属实,与企业擅自停运环保设施、非法转移处置危险废物等违法行为不符。另外,太原市在设定整改时限时拍脑袋,将原本合同工期分别为14个月和24个月的污泥处理处置中心和3000吨/日生活垃圾焚烧电厂项目,定为4个月和16个月,罔顾实际、无法落实。

四是表面整改、虚假整改问题依然存在。晋中市左权鑫源热电公司仅关停第一轮督察点名的一台2.5万千瓦小火电机组,其他落后产能依然保留,多部门还为其"包装洗白"。鑫源热电公司还违规启用锅炉,未配套建设烟气脱硫及在线监控设施,长期超标排放。原省经信委对该企业已淘汰产能"死灰复燃"失察;左权县对企业违法行为视而不见,纵容企业"带病"运行,甚至在督察组调查期间提供虚假材料。

太原市侯村垃圾填埋场长期违规处置垃圾渗滤液,环境风险隐患突出,相关部门不但不予监管,反而为其违法行为"开绿灯"。该填埋场渗滤液产生量远超处置能力,太原市城管委违规同意将渗滤液排入污水管网,2016年2月至今已累计排放35万吨;市环卫局竟然向市环保局发函,要求对污水处理厂可能产生的超标现象免于处罚。

专项督察发现,近年来山西省在大气污染防治方面虽然做了许多工作,但结构性污染问题依然突出,环境空气质量不容乐观。

部分行业大气环境问题突出。山西省焦化、球团、碳素等重污染行业环保设施水平不高,污染严重。督察组抽取太原、临汾等6市14家焦化企业熄焦水进行检测,12家存在超标问题,其中10家挥发酚超标,平均超标174.3倍。忻州市代县现有44家球团企业,共67台竖炉,落后产能占比高达60%。忻州市及代县违反国家产业政策,以"煤改气"替代关停取缔,违规保留22台8平方米以下竖炉,事实上部分企业至今未接通燃气管网,"煤改气"形同虚设,多家企业仍采用国家明令淘汰的一段式煤气发生炉。

清洁取暖推进力度不足。截至2018年11月底,山西省"气代煤"实际改造完成88.59万户,但仅通气61.33万户,整体通气率约70%,大同、运城、朔州等市通气率分别仅为3.1%、20.3%和44.8%,群众意见很大。由于财政补贴政策不到位,阳泉市部分已通天然气的住户又恢复燃煤取暖。燃煤小锅炉淘汰不彻底,生态环境部2018年蓝天保卫战重点区域强化监督发现,全省8个市仍有512台燃煤小锅炉未淘汰到位。

机动车污染控制乏力。重型柴油车路检路查工作流于形式。吕梁市、晋中市货运车辆日均通行量均达数万辆次,但2018年1—10月,吕梁市路检路查1063辆,处罚7辆,处罚金仅700元;晋中市路检路查3222辆,处罚2辆,罚金仅200元。工商部门油品质量监管不到位,2018年1—10月,经营单位抽检覆盖率仅为11.3%,油品批次覆盖率仅为0.13%;由于管控不力,抽检发现的不合格油品在检测期间又基本流入市场。

另外,扬尘管控不力,2018年10月,太原市、阳泉市降尘量分别高达15.0吨/平方公里和14.8吨/平方公里,在"2+26"城市中居首。朔州市山阴县石料企业群粉尘污染突出,道路两侧植被附着厚厚的白灰;晋中市307国道、临汾市232省道等主要运输通道的部分路段积尘严重,大车经过尘土飞扬;督察组随机抽查太原、晋中等4市12处工地,发现10处扬尘管控不到位。

督察要求,山西省委、省政府要坚决贯彻落实习近平生态文明思想,正确处理经济发展和生态环境保护的关系,坚决扛起生态文明建设的政治责任。要坚守阵地,巩固成果,将推动污染防治攻坚与产业结构升级、能源结构优化统一起来,切实推动焦化、钢铁、火电等行业污染治理和转型升级,强化散煤和扬尘管控,实施柴油车污染治理攻坚行动。全力推进汾河、桑干河等重污染河流环境治理攻坚和水体达标。加大固体废物监管力度,坚决遏制乱堆乱倒行为。要依纪依法严肃责任追究,对失职失责问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按有关规定严肃、精准、有效问责。

督察强调,山西省委、省政府应根据督察反馈意见,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理,已按有关规定移交山西省委、省政府处理。

基层者说

完善郊野公园生态环境管理机制

◆江晓琼

随着城镇化步伐加快,城市的功能区划分越来越明确。在保护原有自然资源的基础上,很多城市又科学分配现有资源进行合理开发利用。以上海为例,城市核心区域划定为经济发展功能,而对远郊等地区进行自然资源保护,勘界定线,划定各有特色的自然保护区域并对公众开放。

城市郊野公园一般面积较大,涵盖了多种自然要素,是自成一体的天然景观。但目前,在已开辟的郊野公园中还存在一些管理上的薄弱环节,当地政府部门应该从体制机制上加以完善。为此,笔者提出以下几方面建议。

一是完善政策加强保护。建议在郊野公园周边进行科学、全面的环境风险评估工作。有效掌握周边地域环境要素,出台相应的自然资源保护地法规制度,提高邻近工业区块行业准入标准,强化环境监管。从源头进行治理,切实保护自然资源不受破坏。在郊野公园入园管理方面,可通过限流、定点参观等方式确保自然功能区得到有效保护。

二是引导公众参与共治。郊野公园在面向公众开放之后,道路卫生情况、景观环境情况等都需要维护,缺少管理人员是公园管理的一个短板。因此,当地政府部门可以考虑发动组建志愿者队伍,充分调动志愿者队伍或者非政府组织参与进来共同治理。职能部门可提供有效技术业务培训,联动各乡镇的基层组织力量,确定岗位,明晰责任,确立有效的巡查和监督机制,确保郊野公园整体得到较好的管理维护。

三是强化宣传发动力度。加强生态文明建设思想宣传,深刻理解山水林田湖草是生命共同体的内涵与外延,推动全社会形成良好的生态环境保护自主意识。同时,开展形式多样的宣传教育活动,丰富社会公众对郊野公园生态环境的基本认知。例如,加大主流媒体引导力度,结合线上线下平台进行互动;可通过开放参观日等形式,组织学校、企业以及社会机构等亲近自然。

作者单位:上海市青浦区环境监察支队