用最严密的法治保护生态环境

河北依法治污改善环境质量

今年将组织开展新一轮省级环保督察

打好 污染防治攻坚战

◆本报记者周迎久 张铭贤

“2018年,河北省在全国率先修订《河北省水污染防治条例》,起草制定《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》,发布实施十余项高于国家标准的污染物排放地方标准……”河北省生态环境厅党组书记、厅长高建民介绍说,河北坚持依法治污,与时俱进不断完善环境治理制度体系,为全省打好污染防治攻坚战提供了法制保障。

有法必依、执法必严。高建民介绍说,2018年,河北省出动环境执法人员64万人(次),检查企业22.2万家(次),行政处罚环境违法案件17823件,罚没款金额达12.53亿元。河北以严格的执法推动了环境质量持续改善,2018年,河北省$PM_{2.5}$平均浓度、空气质量综合指数同比分别下降14%、12%,空气质量为6年来最好。

图为衡水市生态环境局环境执法人员现场检查企业污染防治设施运行情况。

1 完善法律法规

依法治污政策法规体系日趋完善

近日,《河北省2018年度法治政府建设工作报告》发布。报告称,河北省坚持高质量立法,围绕推进生态文明建设制定、修订一批法律法规,为美丽河北建设提供了有力的法制保障。

记者从河北省生态环境厅获悉,2018年,河北省在全国率先修订《河北省水污染防治条例》,起草制定《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》,提请河北省人大先后出台加强秸秆禁烧和综合利用、加强扬尘污染治理的决定,全面推动《河北省环境保护条例》修订和《白洋淀生态环境保护条例》立法工作。

此外,河北省生态环境厅还研究起草了生态环境保护公开约谈办法,制定实施了环境违法案件挂牌督办管理办法等规范性制度。

在标准体系建设方面,河北省发布实施了大清河流域、子牙河流域、黑龙港及运东流域等水污染物地方标准,发布实施了钢铁、焦化行业大气污染物超低排放标准,制修订水泥、平板玻璃、锅炉、恶臭气体等大气污染物地方标准。

系统施治、科学施策。河北省治污“四梁八柱”政策体系初步确立,2018年,河北省制定了《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》《河北省打赢蓝天保卫战三年行动方案》《河北省碧水保卫战三年行动计划》《河北省净土保卫战三年行动计划》《河北省深化环境监测改革提高环境监测数据质量实施方案》《河北省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》《河北省2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》等一系列政策文件;围绕支持环境治理,制定出台督察考核问责、严格禁止“一刀切”、清洁取暖、燃煤锅炉淘汰、钢铁焦化等行业超低排放改造等一系列政策措施。

这些政策文件,明确了当前及今后一个时期生态环境保护重点工作的目标任务、时间表和路线图,从总体布局到专项攻坚、从监测改革到损害赔偿,从标准制定到严防“一刀切”,系统性、全方位、多层次的全省污染防治政策体系初步形成。

坚持立废并举,河北省开展了规章和规范性文件清理专项行动,在河北省政府规范性文件清理中,建议保留6件,废止两件;在厅规范性文件清理中,废止11件,保留16件;清理工作的开展维护了法制统一。

2 坚持执法必严

严厉查处各类环境违法违规行为

“法制法规的不断完善,为河北省环境执法工作提供了法律依据和标准。”河北省环境综合执法局常务副局长任立强向记者举例说明,比如为了进一步加强扬尘污染管控,河北省人大常委会出台了《关于加强扬尘污染防治的决定》,河北省生态环境厅联合省质监局制定了《施工场地扬尘排放标准》,标准和法规出台后,河北省在2018-2019年秋冬季大气环境执法专项行动中,强化了扬尘污染的执法检查,扬尘污染问题占全部问题数量近4成,推动了一批扬尘污染问题的解决。

有法必依、执法必严。2018年,河北省坚持依法治污,严厉打击各类环境违法违规行为,组织开展了大气环境执法检查、“碧水2018”、“利剑斩污”等专项行动,统筹省市县三级执法力量,采取混合编组、异地执法、交叉执法、巡回执法等方式,严查重处各类生态环境违法行为。

2018年,河北省共出动环境执法人员64万人(次),检查企业22.2万家(次),行政处罚环境违法案件17823件,罚没款额12.53亿元,日均出动执法人数和执法检查企业数连续12个月排名全国第一,行政处罚案件数量与罚没款金额位列全国前3名,受到生态环境部的高度肯定。

此外,严守生态环境安全底线,河北省以大气、水、危险废物、辐射、自然保护区等领域为重点,深入开展了生态环境风险隐患大排查,消除了一批环境隐患。同时,组织开展辐射安全隐患排查“回头看”和射线装置隐患排查专项督查,全面推行辐射安全规范化管理,确保了全省辐射环境安全。

3 努力化解纠纷

受理办结群众信访举报七万余件

切实维护群众环境权益,河北省高度重视群众信访举报问题,努力化解矛盾纠纷。在中央生态环保督察组进驻河北开展“回头看”期间,河北省共受理群众信访举报问题线索33批4721件,核查属实3976件,已完成整改3971件,正在整改5件,整改完成率99.87%。坚决杜绝表面整改、虚假整改、敷衍整改,河北省还组织省市县三级环境执法力量对群众信访举报问题整改情况开展“回头看”,确保整改到位。

同时,河北省、市、县三级生态环境部门受理群众信访举报问题75934件,已办结70750件。河北省通过逐一登记造册,及时交办督办,认真核查整改,努力化解矛盾纠纷,群众满意度大幅度提高。

进一步解决群众关心的突出环境问题。今年,河北省将以侵占重要自然生态空间、破坏损害生态环境、环境污染突出问题、白洋淀生态环境治理为重点,组织开展新一轮省级环境保护督察。深入开展大气和水环境执法检查专项行动,保持对各类环境违法违规行为“零容忍”态度,下大力查办一批典型大案要案,推动全省生态环境质量持续改善。

河北公布一季度环境空气质量状况

张家口空气质量及改善率均居首位

本报讯 河北省生态环境厅日前公布了一季度全省环境空气质量排名情况,张家口空气质量综合指数最低,空气质量改善率也居全省首位。

一季度,按照空气质量综合指数排名,河北省11个设区市空气质量由好到差,依次是张家口、承德、秦皇岛和廊坊(并列)、沧州、唐山、衡水、保定、邯郸、邢台、石家庄。张家口、承德市首要污染物为PM_{10},其余市均为$PM_{2.5}$。

张家口市空气质量综合指数同比下降11.1%,空气质量改善幅度最大。此外,承德、沧州、唐山、邢台空气质量同比均改善。

一季度,全省11个设区市按$PM_{2.5}$浓度由低到高的顺序,依次是张家口、承德、秦皇岛、廊坊、唐山、沧州、衡水、保定、邯郸和邢台(并列)、石家庄,$PM_{2.5}$浓度处于29微克/立方米至110微克/立方米之间。

张铭贤

以主城区及周边重点区域为主

邯郸开展裸土裸地治理专项行动

本报讯 《邯郸市主城区及周边裸土裸地专项治理实施方案》近日印发并提出(以下简称《方案》),邯郸市将以降低扬尘污染为总体目标,因地制宜,分类施治,宜绿则绿,宜种则种,宜硬则硬,全面治理主城区及周边裸土裸地,减少由此造成的扬尘污染。

《方案》将裸土裸地分为7种类型,逐一明确治理标准。

对国土储备用地、出让未开发及拆而未建的闲置土地中的政府已出让陆续开发或尚未开发地块,短期(3个月)内闲置的,按标准进行围挡、苫盖。长期闲置(3个月以上)的地块,实行绿化。出让未开发及拆而未建的闲置土地中的工业企业空地裸地能硬化的要硬化,不能硬化的实行绿化;城市管理范围内的主次干道、支街背巷、平交道口、商铺门前的裸露地进行全面硬化,道路两侧进行绿化补植;企事业单位庭院及居民社区裸露土地中的既有老旧庭院和小区,进行系统的绿化提升和改造,裸土裸地采取绿化补植措施,更新退化的草坪;河道及河床两侧裸露土地,进行绿化或硬化,两侧进行景观绿化;城中村及城区近郊裸露土地中的撂荒、废弃土地,实行临时绿化,或调整土地性质,建成广场、游园、引进项目等;施工工地裸露土地,严格执行6个100%要求,高标准做好降尘抑尘措施。

冯涛 蒿文祥

推进污染源普查 实现数据全覆盖

邢台大数据管理平台上线试运行

本报讯 河北省邢台市污染源普查大数据管理平台近日完成开发,上线试运行平稳。成为河北省首个主导研发出污染源普查软件系统的地级市。

据悉,这一系统由邢台市生态环境局普查办主导开发,具有地方特色,实现了全市各类污染源业务数据全覆盖,为污染源普查工作开展实现精细化、智能管理、信息化提供了技术支持和保障。

据邢台市生态环境局普查办负责人张利斌介绍,系统由污染源全覆盖基础信息库、污染源多业务数据GIS可视化展示系统和污染源普查综合管理系统3个部分组成。通过对信息库数据进行梳理,可提供全市污染源各类管理业务动态、直观、综合的数据可视化展示,并根据邢台市实际管理需求,提供污染源普查定制化服务,便于对重点行业工业企业等开展普查工作。同时平台具有高效的普查数据查询、进度统计、汇总分析、质量审核等功能,能自动发现问题数据和异常数据。

下一步,平台将与全市污染源的动态监控信息与相关管理部门的监管平台系统联网,辅助管理部门及时发现各类环境问题,提高监管的准确性,使环境执法人员从以往“扫街”式的巡查转变为“靶向性”精准执法。

陈思佳 何莹

《廊坊市净土保卫战三年行动实施方案》印发

实施七项重点任务改善土壤环境

本报讯 《廊坊市净土保卫战三年行动实施方案》(以下简称《方案》)近日印发,《方案》明确了工作的总体目标和年度目标。

《方案》提出,到2020年,土壤环境综合监管能力得到显著提升,重点区域土壤污染加重趋势得到遏制,土壤环境质量总体保持稳定,农用地土壤环境得到有效保护,建设用地土壤环境安全得到基本保障。全面摸清农用地污染面积、分布及其污染程度,建立耕地质量分类清单和污染地块名录及开发利用负面清单,完成重点行业企业用地土壤污染状况调查,全面掌握土壤污染状况和污染地块分布。受污染耕地安全利用率达到92%以上,污染地块安全利用率达到90%以上;全市重点行业重点重金属排放量比2013年下降12%。

《方案》明确“全面摸清土壤环境污染状况、加快推进农用地分类管理、严格实施建设用地准入管理、着力整治农业面源污染、切实强化涉及重金属污染整治、有效提高固体废物管理水平、充分发挥典型示范引领作用”7项重点任务,将土壤防治目标和任务逐级分解,组织相关职能部门按照职责分工,明确牵头单位和责任单位,列出任务完成时间节点,通过部门联动,扎实推进土壤污染防治工作。

卢艳丽

近日,张家口市桥西区清河路小学师生代表参加了以“迎冬奥盛会,建美丽张垣”为主题的环保公益活动。他们亲手植树、开展废塑料回收等活动,增强爱护环境的意识。

樊志霞供图

河北建设京津冀生态环境支撑区

今年要落实完成43项重点任务

河北建设京津冀生态环境支撑区 2019年主要任务目标

资源能源节约利用方面

全年万元工业增加值用水量**下降到12.6立方米**

非化石能源占能源消费总量比重**提高到6.2%**

单位GDP能源消耗**同比下降3.6%**

生态建设方面

全省森林保有量**提高到660万公顷**

森林覆盖率**提升至35%**

湿地保有量**保持在94.2万公顷**

自然岸线保有率**不低于35%**

环境质量方面

全省$PM_{2.5}$平均浓度同比**下降5%**,达到**53微克/立方米**

重要江河湖泊水功能区水质达标率**达到71%**

设区城市和县城污水集中处理率**分别提升至95%和90%**

城市和县城生活垃圾无害化处理率**分别提升至97%和96%**

制图王淼

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省生态环境保护委员会办公室近日印发《河北省建设京津冀生态环境支撑区2019年重点工作实施方案》的通知。根据实施方案要求,今年,河北省将围绕京津冀生态环境支撑区建设,以改善生态环境质量为核心,实施生态建设攻坚行动。

建设京津冀生态环境支撑区,实施方案确定了今年的资源能源节约利用、生态环境建设和环境质量三大主要目标。为完成年度目标任务,河北省进一步明确了严守资源环境生态红线、实施生态建设攻坚行动、强化资源节约和综合利用、推进京津冀生态建设联动、强化自然资源资产产权和用途管制等5方面、43项重点任务。

在实施生态建设攻坚行动中,河北确定了包括压减产能、清洁能源替代、工业企业达标排放、机动车污染治理等24项重点任务。

持续改善大气环境质量,今年河北省将深入推进去产能,全年完成压减退出钢铁产能1400万吨左右、煤炭1000万吨、平板玻璃660万重量箱、水泥100万吨、焦炭300万吨,火电50万千瓦。实施清洁能源替代,河北省将加快农村取暖散煤清洁化替代,推动天然气产供储销体系建设,协调电网公司做好配套电网项目建设改造,增强民生用气、用电安全保障水平。同时,全面淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉,保留的符合条件燃煤锅炉完成超低排放改造和有色烟羽治理。

此外,河北还将深入实施工业企业排放达标计划,持续推进钢铁、焦化超低排放改造,实施燃煤电厂深度治理,积极推进陶瓷、水泥行业超低排放改造试点,涉VOCs排放工业企业全面完成整治任务。强化机动车污染治理,6月底前,各地划定并公布禁止使用高排放非道路移动机械区域,禁止超标排放工程机械使用。年内,推广应用新能源车不低于3万辆(标准车)。强化扬尘污染管控,全面推行标准化建设专项行动,推动文明施工和绿色施工,全年培育300个左右省级安全文明工地、20个绿色施工示范工程。

在打好碧水保卫战方面,河北省将开展河湖地下水回补试点,强化饮用水水源保护区内违规问题整改,深入开展地下水综合治理。实施重点河流湖库环境治理及生态修复,加大优良水体保护力度,强化37个不达标控制单元污染减排,确保水质按期达标。实施工业污水达标整治专项行动,推动现有涉水重点企业加快升级改造,现有省级涉水工业集聚区全部达到污水集中处理要求。强化城镇生活污水治理,加快城市黑臭水体整治工作。制定《渤海综合治理攻坚战实施方案》,确保近岸海域海水水质达到国家考核标准。

在生态环境建设方面,河北省将重点推进京津保平原生态过渡带(保定、廊坊、沧州)工程建设,完成造林60万亩。全省全年完成水源涵养林和防风固沙林建设任务100万亩。在沧州、唐山、秦皇岛实施沿海防护林工程,构建沿海绿色生态防护屏障,完成造林10万亩。

在土壤污染防治方面,河北省将在年底前完成重点行业企业用地调查信息采集入库和风险筛查,启动高风险地块初步采样调查,完成全省产粮(油)大县耕地土壤环境质量类别划分工作。推进农业绿色发展,实现化肥使用量降低5万吨,全省农田农药使用量减少2%以上。加快重点企业退城搬迁,完成省定19家企业退城搬迁改造。强力推进农村人居环境整治行动,新增完成2000个建制村环境综合整治任务。

此外,河北还将推进京津冀生态建设联动,落实京津冀及周边地区大气污染综合治理相关政策要求,协同推进蓝天保卫战。健全跨界河流横向生态补偿长效机制,推动水环境质量持续改善。