

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7522 期 今日 8 版
2019年5月 星期三
农历己亥年四月初四



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部通报2019年一季度全国水环境目标任务完成情况

水质优良(I-III类)水体比例同比增加8个百分点

本报记者牛秋鹏5月7日北京报道 今日,生态环境部向社会通报2019年一季度全国水环境质量总体情况。

2019年一季度,全国水环境质量总体改善,水质优良(I-III类)水体比例同比增加8个百分点,丧失使用功能(劣于V类)水体比例同比减少3.6个百分点,但水污染防治工作不平衡,部分地

区水环境达标形势依然严峻。山西、吉林、广东、广西、陕西、甘肃等6省(区)水质优良(I-III类)水体比例、丧失使用功能(劣于V类)水体比例两项目标时序进度均较年度目标存在明显差距。山西、辽宁两省各有20个劣V类国控断面,并列各省劣V类国控断面数量首位。

《长江保护修复攻坚战行动计划》涉及的12个消劣断面中,荆门的拖市、马良龚家湾,十堰的神定河口、泗河口,荆州的运粮湖同心队、楚

《水污染防治目标责任书》规定的考核断面中,山西省长治市司徒桥、湖北省宜昌市铁路大桥(小桂林)、辽宁省辽阳市汤河桥、黑龙江省哈尔滨市倭肯河口内等断面由2018年一季度II类降为劣V类,水质恶化严重。重点湖库中,太湖、滇池水华程度高于2018年同期,抚仙湖总磷指标不达标。生态环境部将聚焦突出问题,督促水环境达标滞后地区进一步加大工作力度,推动水环境质量持续改善。

生态环境部公布国家地表水考核断面水质排名

雅安、来宾等30个城市断面水质较好,吕梁、营口等30个城市断面水质较差

本报见习记者肖琪5月7日北京报道 今日,生态环境部向媒体通报了开展地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名工作的有关情况。

为贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》要求,进一步加强地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量信息公开工作,近日,生态环境部组织制定了《地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名方案(试行)》,组织开展地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名工作。

开展地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名工作,以改善全国水环境质量为核心,主要目的有以下四个方面:一是通过排名积极引导地方政府将水环境质量改善作为水污染防治、水环境管理的出发点和落脚点,推动美丽中国建设;二是通过排名客观反映城市国家地表水考核断面水环境质量状况和变化情况,进一步推动我国水环境管理从过去主要抓污染物总量减排向主要以改善水环境质量为目标

的转型;三是通过排名信息公开,保障公众环境知情权、参与权、监督权,推动公众参与,强化舆论监督,倒逼地方政府加大水污染防治工作力度,落实地方水污染防治责任;四是通过排名客观反映地方政府水污染防治工作成效和努力程度,进一步提升地方政府水污染防治工作的积极性,推动全国水环境质量稳步改善。

本次排名的城市范围为设置有国家地表水考核断面的所有地级及以上城市,参加排名的断面为“十三五”国家地表水环境质量监测网设置方案(环监[2016]30号)设置的2050个国家地表水考核断面(其中,1940个为国家地表水评价断面,110个为入海控制断面),主要分布在长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域和西北诸河、西南诸河和浙闽片等三大片区的主要河流和重点湖库。排名不涉及城市地下水、黑臭水体,以及未设置国家地表水考核断面的较小河流、湖泊或水库。排名指标按照《城市地表水环境质量排名技术规定(试行)》(以下简称《技术规定》)的要求,城市国家地表水考核断面水环境质量排名和变化程度排名均采用《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)表1中除水温、粪大肠菌群和总氮以外的21项指标,与地表水评

价、考核指标保持一致。

地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名遵循客观公正、科学规范和公开透明的原则,依据《技术规定》,采用统一的指标和方法计算城市水质综合指数(CWQI)及变化程度(ΔCWQI),并进行排名:一是城市国家地表水考核断面水环境质量状况排名。采用排名城市国家地表水考核断面采测分离监测数据,计算城市水质综合指数(CWQI)。按照城市水质综合指数(CWQI)从小到大的顺序进行排名,排名越靠前说明该城市国家地表水考核断面水环境质量状况越好。二是城市国家地表水考核断面水环境质量变化情况排名。计算排名时段城市水质综合指数与去年同期水质综合指数变化率(ΔCWQI)÷CWQI为负值,说明该城市国家地表水考核断面水环境质量变好;ΔCWQI为正值,说明该城市国家地表水考核断面水环境质量变差。按照ΔCWQI从小到大的顺序排名,排名越靠前,表明该城市国家地表水考核断面水质改善程度越高。

为确保地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名结果的客观、公正性,生态环境部组织对2050个国家地表水考核断面统一实施采测分离,从运行机制上实现国家地表水考核断面水质监测与考核对象脱钩,确保监测数据独立、客观、公正,并实现国家地表水考核断面水质监测全过程、各环节留痕质控,全面提高数据质量,监测数据更加真实、准确,为排名提供真实、可靠数据支撑。

从2019年第一季度起,生态环境部将每季度开展地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名,公开发布国家地表水考核断面水环境质量相对较好的前30位城市名和相对较差的后30位城市名,以及该城市所在水体的名称。通过排名进一步推动地方水污染防治工作,起到“抓两头、促中间”的作用,有利于形成城市、学、赶、超”的良好氛围,促进区域、流域内城市间水环境质量相互比较分析,水污染治理经验的相互学习借鉴,提升地方政府水污染防治工作的积极性,进一步推动全国水环境质量持续改善。

生态环境部发布2019年3月和1-3月全国地表水环境质量状况

1-3月水质优良断面比例为74.3%

本报见习记者肖琪5月7日北京报道 生态环境部今日向媒体通报2019年3月和1-3月全国地表水环境质量状况。

通报指出,2019年1-3月,1940个国家考核断面全部采用采测分离模式开展监测。实际开展监测的断面共1861个,其余79个断面因断流、交通阻断、化冰期无法采样等原因未开展监测。

1-3月劣V类断面同比下降3.6个百分点

2019年3月,1940个国家地表水评价断面中(实测1788个),水质优良(I-III类)断面比例为74.3%,同比上升5.8个百分点;劣V类断面比例为5.5%,同比下降3.1个百分点。主要污染指标为总磷、化学需氧量和氨氮。

2019年1-3月,1940个国家地表水评价断面中,水质优良(I-III类)断面比例为74.3%,同比上升8.0个百分点;劣V类断面比例为6.0%,同比下降3.6个百分点。主要污染指标为氨氮、总磷和化学需氧量。

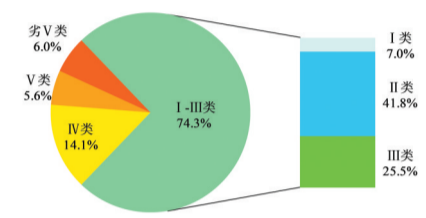
1-3月松花江、黄河、淮河和海河流域为轻度污染,辽河流域为中度污染

2019年3月,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流I-III类水质断面比例为75.4%,同比上升3.4个百分点;劣V类为5.8%,同比下降3.2个百分点。主要污染指标为氨氮、化学需氧量和五日生化需氧量。其中,西南诸河和西北诸河水质为优,长江流域、浙闽片河流和珠江流域水质良好,淮河、松花江、黄河、辽河和海河流域为轻度污染。

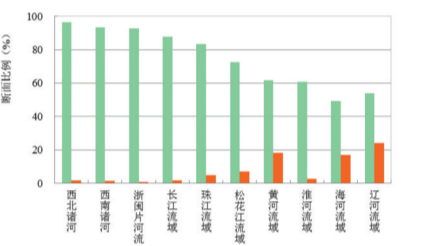
1-3月,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流I-III类水质断面比例为76.3%,同比上升6.6个百分点;劣V类为6.7%,同比下降3.3个百分点。主要污染指标为氨氮、化学需氧量和五日生化需氧量。其中,西北、西南诸河和浙闽片河流水质为优,长江和珠江流域水质良好,松花江、黄河、淮河和海河流域为轻度污染,辽河流域为中度污染。

1-3月I-III类水质湖库个数占比为72.4%

2019年3月,监测的97个重点湖(库)中,I-III类水质湖库个数占比为78.4%,同比上升14.9个百分点;劣V类水质湖库个数占比为4.1%,同比下降2.6个百分点。主要污染指标为总磷、化学需氧量和总氮。监测富营养化状况的95个重点湖(库)中,1个湖(库)呈重度富营养化状态,占1.1%;2个湖(库)呈中度富营养化状态,占2.1%;14个湖(库)呈轻度富营养化状态,占14.7%;其余湖(库)未呈现富营养化。其中,太湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;巢湖水质良好、中营养;滇池为轻度污染、轻度富营



2019年1-3月全国地表水水质类别比例



2019年1-3月七大流域和西南、西北诸河及浙闽片河流水质类别比例

养,主要污染指标为总磷和化学需氧量。洱海水质为优、中营养;丹江口水库水质为优、中营养;白洋淀为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷。

1-3月,监测的98个重点湖(库)中,I-III类水质湖库个数占比为72.4%,同比上升7.3个百分点;劣V类水质湖库个数占比为3.1%,同比下降5.4个百分点。影响湖(库)水质的主要污染指标为总磷、化学需氧量和pH。监测富营养化状况的96个重点湖(库)中,2个湖(库)呈中度富营养化状态,占2.1%;18个湖(库)呈轻度富营养状态,占18.8%;其余湖(库)未呈现富营养化。其中,太湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;巢湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;滇池为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷和总氮。洱海水质良好、中营养;丹江口水库水质为优、中营养;白洋淀为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷。

吕梁、营口、朔州等30个城市断面水环境质量变化情况相对较差

参加排名的全国地级及以上城市,覆盖2050个国家地表水考核断面(其中,1940个为国家地表水评价断面,110个为入海控制断面)。2019年1-3月,全国地级及以上城市中,雅安、来宾、云浮等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较差(从倒数第1名到倒数第30名);四平、长春、中山等30个城市国家地表水考核断面水环境质量变化情况相对较好(从第1名到第30名),吕梁、营口、朔州等30个城市国家地表水考核断面水环境质量变化情况相对较差(从倒数第1名到倒数第30名)。

详细排名情况见今日二版

本报见习记者鲁昕北京报道

生态环境部(国家核安全局)日前在北京开展民用核安全设备经验反馈活动,学习贯彻习近平生态文明思想和“理性、协调、并进”的核安全观,全面贯彻核安全法,落实核安全主体责任,集中反馈民用核安全设备领域违法违规问题,巩固“两个零容忍”“两个全覆盖”和核安全文化建设成果,推动提升民用核安全设备质量管理水平。

会上,生态环境部(国家核安全局)通报了对相关违法违规单位和个人的行政处罚决定。相关核设施营运单位、工程总承包单位、土建安装单位及核安全监管等部门分别作交流发言。

生态环境部(国家核安全局)相关负责人表示,党中央、国务院一贯重视核安全,在党中央、国务院坚强领导下,我国逐步建立了符合国情、接轨国际的核安全监管体系。党的十八大以来,习近平总书记提出了总体国家安全观和“理性、协调、并进”的核安全观,对核安全重视程度之高,指导力度之大前所未有。生态环境部(国家核安全局)始终坚持“安全第一、质量第一”的根本方针,不断强化监管,核与辐射安全总体保持了良好业绩。

生态环境部(国家核安全局)相关负责人

指出,核安全监管依然任重道远,必须警钟长鸣,依法严管、常抓不懈。全体同志要进一步提高政治站位,增强责任感和使命感,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,统一到贯彻落实习近平总体国家安全观和“理性、协调、并进”的核安全观上来。深刻汲取相关违法违规事件经验教训,广泛开展警示教育,全面改进提升,依法严厉打击和坚决杜绝违法违规问题。核电业主是核安全责任的最终承担者,必须加强对采购单位和制造单位的监督管理和合同约束。工程总承包单位要有效落实采购、监造和工程质量管理,加强供应商监造力度,严格出厂验收管理。核设备活动单位是核设备质量的第一责任人,必须承担起质量安全责任,有效运行质量保证体系,确保核设备质量绝对可靠。工程监理单位要具有充分的独立性,公正、独立、自主地开展监理工作。同时,要在核设备领域探索开展第三方监造试点,进一步核安全监管独立性和有效性。监管单位要秉持“独立、公开、法治、理性、有效”的监管理念,深入贯彻核安全法,全面构建核安全长效机制,以更完善的制度体系、更严格的安全标准、更高的核安全文化水平、更强的监管力度,有效保障核与辐射安全。

思想认识到位 整改才能到位



◆谢佳丽

中央生态环境保护督察组近日对湖南省、湖北省、山西省反馈了第一轮督察整改“回头看”的情况。从反馈意见来看,3省的一些地方和部门仍然存在敷衍整改、虚假整改等问题。这归根结底还是因为思想认识不到位、政治站位不高,需要引起高度重视。

提高思想认识、政治站位是落实整改方案的根本要求

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视生态文明建设和生态环境保护工作。2018年5月,习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出,各地区各部门要增强“四个意识”,坚决拥护党中央权威和集中统一领导,坚决担负起生态文明建设的政治责任。

此后,无论是出台顶层设计文件,还是针对甘肃祁连山生态破坏、陕西秦岭违建别墅等具体案件的问责处理,都一再提醒人们,生态文明建设和生态环境保护是重大的政治任务。针对思想认识问题,2017年在中央环保督察组对湖北省、山西省、湖南省的反馈会上,3省委主要领导曾表态指出,要提高政治站位,牢固树立和践行“四个意识”;要坚决贯彻落实党中央、国务院的相关重大决策部署;要进一步提高政治站位,切实贯彻落实新发展理念,自觉性、坚定性。

不仅如此,3省的督察整改方案,也将思想认识摆在重要位置。湖南省在其整改方案中提出,要纠正思想偏差,提升思想认识。按照总书记的要求,要加大思想引导和考核问责力度,坚决扭转“重开发、轻治理,重发展、轻保护”的思想偏差。

山西省在其整改方案中,将“强化思想认识,切实增强做好生态环境保护工作、推动经济转型升级的责任感和紧迫感”放在其重点举措的第一条。

湖北省在其整改方案中提出,要深入学习贯彻习近平总书记和党中央、国务院关于推进环境保护和生态文明建设的指示精神和决策部署,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识。

中央有要求,省委有部署,整改方案有举措,在此背景下,“回头看”给出的反馈意见是,3省一些地方和部门仍然存在“思想认识不到位”的问题,这既说不过去也不应该,不是简单的思想问题,而是严肃的政治问题。

思想认识不到位导致督察整改不到位

在督察组到3省份的“回头看”反馈意见中,思想认识不到位的问题都在第一位被指出。

督察反馈意见指出,山西省一些地方和部门领导干部对全省生态环境面临的严峻形势缺乏清醒认识,工作中存在畏难情绪;一些地方和部门新发展理念树得不牢,政治站位不高。湖北省一些领导干部绿色发展理念树得不牢,对生态环境保护面临的严峻形势认识不清,工作主动性不够,对推动督察整改抓得不紧。湖南省有些地方对习近平生态文明思想领会不到位,表态多、行动少,部署多、落实少。有些地方整改力度不大,要求不高,生态环境保护压力传导层层递减,一些突出生态环境问题还要依靠领导批示或上级督察督办才能引起重视,推动解决。

思想上存在问题必然造成整改中出现的问题。正是因为思想认识不到位,才会在整改中出现畏难情绪,避重就轻。山西省推进焦化产业升级改造不力,优化产业布局形势严峻,污染治理进展缓慢。

湖北省武汉市党委、政府及有关部门对全市污水管网改造建设、截污治污工作等重点任务统筹协调和监督管理不够,污水管网改造工作严重滞后。

正是因为思想认识不到位,才会在整改中重视不够,流于表面。湖北省天门市委、政府及其有关部门对中央环境保护督察整改重视不够,推动天门河整改不力,城区生活污水收集处理不到位,沿河截污整治不落实,落实涉水项目限批要求打折扣,天门河水质长期不能达标。

湖南省益阳市委、政府对石煤矿山环境污染问题重视不够,部署推进不力,监督管理不到位,导致当地石煤矿山生态环境保护问题十分突出,部分石煤开采企业长期偷排,绝大多数废弃石煤矿山得不到有效治理。

正是因为思想认识不到位,才会在整改中出现弄虚作假,敷衍了事。山西省对地市级督察整改工作指导、督促、检查不力,太原、临汾等地市整改方案中多处提到对其他地市的整改要求,照搬照抄山西省整改方案,形式主义问题突出,只见“喊口号”“刷标语”,不见抓落实、抓落地。

思想认识是行动的先导,思想认识不到位,治污责任就落实不到位,进而直接导致督察整改不到位,甚至出现敷衍整改、表面整改、假整改等情况。从反馈意见来看,一些地方党委政府和相关部门思想认识不到位,是大部分整改不到位的根本原因。

开展生态环境保护督察是党中央、国务院推进生态文明建设和生态环境保护工作的一项重大制度安排。各地在后续的整改工作中,要加快补齐思想短板,切实提高政治站位,把整改工作作为一项重大政治任务来抓,以鲜明的态度、果断的措施、严格的标准,不折不扣抓好落实。

讲述环保人自己的故事

披荆斩棘去采样

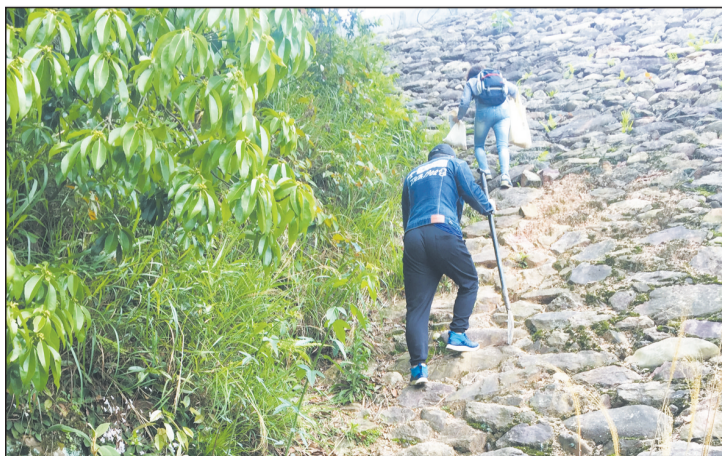
为了按时完成任务,江西省吉安市环境监测站将监测人员分成5组,分别对全市73个监测点逐一进行采样。4月15日,第二工作组成员到达了采样的第一站——泰和县中龙乡五峰山。

采样点位多位于森林中,山高林密,杂草茂盛。遇到无路可走时,大家只好用手铁锹披荆斩棘,硬生生开辟出一条新路。

跋涉了两个多小时本以为到达了目的地,可出现在大家面前的是一个近乎70度的陡坡。在翻过陡坡、越过几条小溪后,终于到达了采样点。顺利采集完成,接着奔赴下一个点位。

江西省吉安市生态环境局局长 刘文芳供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com



时间:2019年4月15日上午
地点:江西省吉安市泰和县中龙乡五峰山