

警钟长鸣

1.原河南省环保厅副厅长宋丽英涉嫌严重违法,已自动投案,目前正接受河南省监察委员会监察调查。

2.长白山保护开发区管委会原环境与资源保护局党组成员、纪检组组长杜明涛涉嫌严重违法,目前正接受纪律审查和监察调查。

3.四川遂宁环保局32人贪腐,集体受贿650万元。

2017年12月,四川省遂宁市纪委对遂宁市环保局启动审查调查工作。结果,遂宁市环保局干部10人被查处,共收缴违规违纪违法所得632万元。调查发现,遂宁市环保局政治生态不好,不讲政治不守规矩,纪法意识极其淡薄,拉帮结派、相互拆台、胆大妄为,利用掌握权力大肆受贿。沈剑飞、张凯等人山头主义意识严重,总想把单位新进人员拉入自己的小团体。履行职责搞选择,有油水捞的抢着干,无油水的靠边站。利用职权,在环评批复、专项资金分配、执法检查、设备采购等工作中大搞权钱交易,插手企业工程建设,从中收受贿赂。

4.长春市原环境保护局净月高新技术产业开发分局局长于涛涉嫌严重违法,经吉林省纪委监委指定,目前正接受通化市纪委监委纪律审查和监察调查。

5.山西省生态环境厅原厅长刘向东因犯受贿罪、巨额财产来源不明罪被判无期徒刑。

在担任山西省环保局局长、山西省环保厅厅长期间,刘向东利用职务便利,在企业环评审批、环保验收、环保处罚、环保专项资金拨付等方面为他人谋取利益。还利用职权地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员的职务行为,为他人谋取不正当利益。以上行为涉及受贿财物5844万元人民币、366万美元、160万港币和18万欧元。

2013年~2014年,山西省委巡视组在吕梁巡视期间,时任巡视一组组长的刘向东收受了吕梁3名时任县委书记数额不等的好处,并承诺给予照顾。2015年12月3日,刘向东成为党的十八大后第一个被双开的省委巡视组组长。

6.云南保山环境资源局调研员刘学严被双开。

经查,刘学严违反政治纪律,对抗组织审查;违反廉洁纪律,违反规定经商办企业;违反生活纪律,与他人发生不正当性关系;违反国家法律法规,涉嫌受贿犯罪。依据有关规定,经保山市纪委监委、市监察委员会研究并报保山市委批准,决定给予刘学严开除党籍处分,由保山市监委给予其开除公职处分。收缴其违纪违法所得,将其涉嫌受贿犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,涉案财物随案移送。

增强“四个意识” 坚定“四个自信” 做到“两个维护”

生态环境部机关和直属单位党组织负责人学习体会(三)

提高政治站位 筑牢惩防体系

中国环境监测总站站长 陈善荣

习近平总书记出席中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议并发表重要讲话,对领导干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求。我们认真学习领会三次全会精神,结合十九大以来中国环境监测总站在全从严治党、履行监督职责方面的生动实践,有如下体会:

一是提高政治站位,做到“两个维护”。会议指出,要把党的政治建设摆在首位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

总站党委坚持提高政治站位,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以扎实推进全面从严治党为抓手,用实际行动践行“两个维护”。十九大以来,总站全面推进学习党的十九大精神“五大活动”,统一思想,夯实理论基础,为打造生态环保铁军先锋队提供政治保障和思想保障;深入推进“以案为鉴”专项治理,统一行动,净化政治生态,为打造生态环保铁军先锋队提供组织保障和队伍保障。

二是强化问题导向,完善监督体系。会议强调,各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当,履行主体责任,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。

总站党委结合实际,形成了党委书记和站长负总责、分管领导分工负责、处室主要负责同志“一岗双责”的从严治党工作格局。在打好污染防治攻坚战、推进国家监测事权上收工作中,着力构建覆盖总站、地方、第三方的全面监督惩

防体系。围绕临汾事件暴露出来的问题,我们举一反三,以案明纪,确保监督职责落细落小落实。建立干部廉政档案200多份,实现监督全覆盖,制订出台工作接待、现场检查、出差缴纳伙食费和交通费3个廉洁自律规定。

三是紧盯重点领域,筑牢惩防体系。会议强调,要坚持靶向治疗、精确惩治,聚焦党的十八大以来着力查处的重点对象,紧盯事关发展全局和国家安全的重大工程、重点领域、关键岗位,深化标本兼治,夯实治本基础,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

总站将构建不敢腐、不能腐、不想腐的三位一体防控体系延伸到第三方运维机构。制定投标承诺书制度、履约承诺书制度、违约行为合同管理和处罚细则,把廉政风险防控的关口前移。创新合同违约补救条款,建立关键环节工作制度与流程20余项,坚持要求一把手参加、一把手汇报,强调运维单位增强政治意识,配强运维力量、严格运维规范、加强运维考核,切实保障环境监测数据质量。通过组织集中廉政签约仪式、开办社会化监测机构培训班、重要节假日向第三方运维机构印发廉政制度汇编和要求等方式,将政策宣贯、业务培训 and 廉政教育向第三方延伸,努力营造“亲”“清”政商关系。

四是坚持改革提升,助力污染攻坚。学习贯彻三次全会精神重在落实,监测总站的每一名领导干部,必须从知行合一的角度审视自己、要求自己、检查自己,严守政治纪律,率先垂范,结合“打好污染防治攻坚战,我该怎么办”主题活动和总站的“改革提升年”,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,切实保证环境监测数据“真、准、全”,为打好污染防治攻坚战提供有力的支撑保障。

以政治建设为统领,严守两条红线

卫星环境应用中心党委副书记兼纪委书记 海颖

生态环境部卫星环境应用中心组织召开党委扩大会议和纪委会,学习讨论习近平总书记十九届中央纪委三次全会上重要讲话和全会公报,对标中央部署、部党组和驻部纪检监察组要求,结合自身实际,认真谋划党建和纪检工作。

提高政治站位,压实主体责任。十九届中央纪委三次全会报告提出,纪检监察工作要促进管党治党主体责任和监督责任全覆盖,形成全党动手一起抓的工作格局。卫星中心将强化思想政治建设,进一步提高党员干部的政治站位,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,认真落实十九届中央纪委三次全会精神,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,集中整治形式主义、官僚主义,推动巡视工作意见和各类整改措施的落实。同时,将上述内容纳入正在修订的全面从严治党责任书,牢牢抓住关键少数,强化党要管党、从从严治党的政治责任,压实全面从严治党的主体责任和监督责任。

落实落细落小,严守廉政红线。一是加强制度建设,针对以案为鉴专项治理等工作中发现的问题,2019年完善一批制度,坚持把权力关进制度的笼子。二是进一步梳理廉政风险点,加强对项目招投标、干部选拔任用、财务管理、固定资产管理、公车使用等重要事项的日常工作,充分运用“四种形态”的第一种形态,认真处置问题线索,坚持抓早抓小、防微杜渐。三是多点“婆婆嘴”,常念“紧箍咒”,组织开展监狱或庭审现场参观、用身边事教育身边人等实效性强的廉政教育活动,对部门负责人开展日常廉政谈话,对出国、巡查的干部开展行前廉政谈话,对干部职

工进行节假日廉政提醒,引导全体干部职工自觉绷紧廉政红线这根弦。

紧盯重大项目,严守生态红线。中纪委十九届三次全会报告强调,要紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,强化监督。卫星中心正在组织建设的国家生态保护红线监管平台项目(简称“红线项目”)金额较大,承担着利用卫星遥感“天眼”对我国生态保护红线进行实时监测与预警的重任,部党组提出了建设“精品工程、绿色工程、廉政工程”的总体要求。中心纪委将这一项目作为防范廉政风险的重中之重,建立权力制约机制,制定红线项目廉政监督专门制度,将中心中层以上干部建立个人廉政档案的范围延伸到红线项目负责人,增加廉政谈话频次,参与项目重要分包任务评标监督,实地调查招投标代理公司和重大项目中标企业,及时通报问题并整改,堵塞管理漏洞,引导干部职工树立“业务上严守生态红线,政治上严守廉政红线”的理念。

忠诚干净担当,打造纪检队伍。全会公报明确提出,要“从严从实加强纪检监察队伍建设”。为此,中心纪委要求纪检干部一要把准政治方向,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记全面从严治党重要论述,监督执纪工作规则等党内法规和规章制度,掌握政策要求;二要依规依纪依法履职,在日常监管、线索处置、谈话函询、初步核实、监督管理等实践中提升监督执纪能力和水平;三要防止“灯下黑”,慎独慎初慎微,自觉抵制腐蚀和“围猎”,自觉接受党内外监督。

卫星中心将锐意改革创新,提高中心党建质量和水平,持之以恒正风肃纪,为打好污染防治攻坚战、促进中心长远发展提供坚强的政治和纪律保证。



一线调研

发电企业成功破解“邻避”问题的启示

◆孔祥涛

当前,我国处于经济迈向高质量发展的阶段,同时也处于环境敏感期,“邻避”问题易发多发。一些环境敏感型的产业项目往往陷入“一上马就闹、一闹就停”的困境。

国电乐东发电有限公司项目成立于2012年5月8日,资产总额34.8亿元,所建电厂位于海南省乐东县,于2015年7月31日正式投入商业运营。这家发电企业经历了“邻避”风险的各种“磨难”,最终实现了由“邻避”到“邻喜”的转变。笔者通过实地调研,总结梳理了这家企业在破解“邻避”问题方面的经验。

科普宣传消除村民恐慌和疑虑

2012年3月,乐东公司前期工作正在推进当中,却设料到一场先后有两次参加的群体性事件突然袭来。一时间,“电厂建成,将造成严重的环境污染”“女人不能生小孩,孩子也会畸形,海里不能生长鱼虾,花草树木都会枯死”等谣言四起,周边群众陷入恐慌。

为抵制火电厂落在本地,乐东县先后爆发多起群体性事件。在外地项目生活的部分乐东籍人员也对项目会不会造成污染忧心忡忡,不时网上发声、聚集上访。项目前期工作受到严重阻挠被迫停止。

面对突发的群体性事件,乐东公司党委开始深入调查思考,发现引发群体性事件的根本症结在于:当地老百姓对火电厂不了解,环保方面的常识很少,因而对环境风险产生了心理恐慌。对此,企业进行了以下工作:

一是在乐东县政府的协助下,针对村民的恐慌心理和抵触情绪,制作了“国电海南西南部电厂宣传片”,在乐东县电视台反复播放,将总平面图布置效果图、电厂厂区规划布置图印刷成册,发放

给当地干部、群众。制作1.7万册《绿色电厂海南西南部电厂宣传片》、4000份光碟,每天进行宣传发放,积极宣传火力发电的科学知识,正面引导干部群众。

二是聘请北京国电龙源环保工程有限公司火电厂环保方面专家、中南电力设计院专家,为乐东县、镇、村三级干部500多人授课。在“崇尚科学、促进发展、科学认识燃煤电厂、现身说法科普讲座”上,为7000多名当地居民充分阐述项目建设的必要性和选址的科学性及项目环保技术、指标,对部分群众所提出为什么要到乐东县建电厂等问题从不同角度进行讲解。

三是组织当地居民到集团内部北仑电厂、岛内华能东方厂实地考察。经过5个月的宣传工作,村民们终于消除了恐慌和疑虑,对项目不再抵触。

“邻避”风险和群体性事件的成功化解,为乐电公司项目平稳落地奠定了群众基础。

打造绿色环保电站不是口号

作为以旅游业为主要支柱的海南岛,其建设与发展的原则就是保护碧海蓝天,坚决杜绝环境污染。乐东公司按照国电集团公司绿色低碳发展理念,高标准、严要求开展乐东电厂建设工作。

乐东公司主动提高环保设计标准。同时,为了降低环境风险,提高安全指数,增加投入成本1300多万元,将还原剂液氨变更为尿素水解制氨工艺。据海南省环保检测部门在2015年1号机组并网发电后实测的数据,二氧化硫排放浓度在27mg/Nm³左右,NO_x排放浓度在30 mg/Nm³左右,粉尘排放浓度3mg/Nm³左右。这些数据比要求的既定设计指标还要低。

2018年,乐东公司以建设世界最清洁电厂为目标,投资约1.8亿元进行环保协同提标改造工

程,改造后烟囱出口烟气中NO_x、SO₂、烟尘排放浓度分别可以达到10mg/Nm³、10 mg/Nm³、1mg/Nm³以下。消除了白色湿烟羽,即老百姓肉眼看到的“白烟”。对脱硫废水进行深度处理,全部回收脱硫废水。改造完成后每小时可回收清洁水源约100吨,如果按年发电5500小时计算,每年可节约清洁水55万吨。

许多当地干部群众对乐东公司竖起了大拇指,“你们国电是信守承诺的企业,不骗人”,“打造绿色环保电站不是口号,说到做到”。

为周边村庄解决了就业和生活难题

乐东公司积极履行社会责任,主动参与地方经济建设,帮扶困难群众。公司目前在册职工仅有184人,而保洁、保安、物业服务人员竟有120多人,都是当地群众,为周边村庄解决了就业难的难题。

为了节约淡水资源,乐东公司采用海水作为水源,利用海水淡化技术制取淡水,供工厂生产及生活用水。公司附近的莺歌海镇一直没有自来水,居民的饮用水都是咸涩的。自投产以来,乐东公司厂内采用海水淡化自制生活饮用水。当地老百姓每天从乐东公司用水桶灌装生活饮用水拉回家,免费饮用。乐东公司的生活饮用水制水成本约10元/吨,但没有向老百姓收过一分钱。

莺歌海镇是比较偏僻的海边小镇,道路不畅通。通过投资800多万元,为莺歌海镇修建了一条公路,方便了村民的出入,也方便了附近瓜农运输瓜果。乐东公司先后捐资79万元,用于莺歌海镇龙舟赛及金秋助学活动。

从“邻避”到“邻喜”,乐东公司向乐东、向海南人民交出了一份满怀深情的合格答卷,也给环境敏感型产业项目建设提供了有益启示。

作者系南京大学政府管理学院兼职教授



补齐短板 打好污染防治攻坚战

◆甘肃省临夏州生态环境局 马超

甘肃省临夏州要打造黄河上游重要生态安全屏障,加快建设山水临夏、绿色临夏、美丽临夏,坚决打赢污染防治攻坚战,最根本的是要深入学习贯彻习近平生态文明思想,尽快补上生态环境这块短板。确保到2020年全州生态环境质量进一步提高,污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,城乡环境面貌明显改善。

打好污染防治攻坚战,需紧抓蓝天保卫战这个重中之重。严格落实大气污染防治约束性指标,实行目标管理,建立联防联控、区域协作机制,强化工业企业、建筑扬尘、餐饮油烟、机动车尾气等排放源的执法监管,严格煤质管控,大力推进集中供暖等基础设施建设。

多管齐下打好碧水保卫战。紧紧围绕“清水量只增不减、污水处理全达标、饮水清

◆周敏 熊孟清

《农村人居环境整治三年行动方案》发布以来,各地努力找准农村人居环境整治的切入点和突破口,因地制宜,因材施教,取得了一定成效。

生态恢复超出预期。通过退耕还林、轮作休耕、水土保持、污染防治等手段,水资源、土地资源、生物资源等得到休养生息,很多乡村呈现出花红柳绿、鱼鸟成群的优美景象。

农村环境明显改善。通过农村污水垃圾处理、高标准农田建设和打击城市污染物向农村偷运偷排违法行为等,尤其是通过大力整治农村厕所粪污、畜禽养殖废弃物污染,农村生态环境污染得到有效控制,基本消除了污水横流、黑水直排和垃圾满地等现象,农村环境明显好转。

改善村容村貌与乡风乡俗日益受到重视。伴随农村生态环境的改善,农村人居环境整治日益向深层次的改善农村风貌

保安全”的目标,以黄河、洮河、大夏河等流域为重点,加强水污染治理,全面推行河长制,加强重点流域综合治理,提升现有污水和垃圾处理设施运行效果,大力建设重点乡镇、重点流域污水和垃圾处理基础设施,提高河湖湖泊水质达标率。

持久发力推进净土保卫战。全面推行土壤污染管控和修复,强化土壤污染管控,防范土壤环境风险,推进固体废弃物和垃圾无害化科学化处理,提高危险废物处置水平,夯实化学品风险防控基础,开展农村人居环境整治行动,综合整治农业面源污染,加大畜禽养殖废弃物和农作物秸秆综合利用力度。

只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。对违法行为决不手软,必须按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路,充

分发挥环保执法的震慑作用。一是加大对各类污染源的执法力度。督促企业落实污染防治及主体责任,将各类环境风险问题统一汇总建档、归口管理、对账销号。加强与工商、公安等司法机关联动,综合运用按日计罚、查封扣押、停产限产等措施,依法严厉打击各类环境违法行为,保持环境执法的高压态势。

二是提高高污染排放标准。强化排污者责任,健全环保信用评价、信息强制披露、严惩重罚的制度。同时,推进工业企业污染源全面达标排放,加快实施排污许可制度,建立违法排污黑名单。

三是严格环境资源监督执法。在做好中央、省级环境保护督察整改工作同时,督促各县市和有关部门严格落实“党政同责、一岗双责”,强化部门监管责任和企业污染治理、生态修复的主体责任。打好污染防治攻坚战时间

紧、任务重、难度大。环保部门作为生态文明建设排头兵和主力军,必须冲锋在前、勇挑重担。

在这方面,要突出政治功能,优化组织设置,加强标准化、规范化建设,充分发挥各级环保部门党组织对党员干部的教育、管理和监督等作用。同时,强化队伍能力建设,引导党员干部深入基层,在学习中成长、在调研中求真经。坚持政治理论和业务工作学习同步抓,提高干部政治思想水平、业务技术水平,增强服务意识和工作能力,建设一支与新时代生态环保工作相适应的环保队伍。还应严格落实党风廉政建设责任制,健全和完善规范的管理制度、广泛的监督制度、科学的考评制度,通过制度的刚性约束,把转变作风、强化服务转化为环保干部职工的自觉行为,形成党风廉政建设的长效机制。

农村人居环境整治需有长久之计

农村人居环境整治,以处理好厕所粪污,因地制宜建设人工湿地、生态沟塘和植被过滤带等生态处理设施。还可以通过种养结合,在动植物间形成良性循环和生态平衡。

三是农村人居环境整治与产业兴旺的结合。这二者是相辅相成的,农村人居环境整治为农村产业兴旺奠定生态、环境和人文基础,农村产业兴旺保障农村人居环境整治的可持续发展。农村产业兴旺是实施乡村振兴战略乃至全部农村工作的突破口,需要增强意识,把产业兴旺贯穿农村人居环境整治全过程。比如,通过农村人居环境整治,建设宜居宜业宜游的特色农业产业园等。

农村人居环境整治,以处理好厕所粪污,因地制宜建设人工湿地、生态沟塘和植被过滤带等生态处理设施。还可以通过种养结合,在动植物间形成良性循环和生态平衡。

二是农村污水的生态处理。农村污水包括农村面源污水(农业污水、涝水等)和家庭生活污水(家庭化粪池的排水、冲凉水、拖地水等)。农村快速恢复的生态环境为处理这些农村污水提供了另一种途径,即生态处理。建议利用植物、动物、微生物来处理农村污水。为此,可以进一步完善