

深化“放管服”改革

推动经济高质量发展

建立行业联盟 环评网上申报 指导企业整改

# 江阴“十项措施”激活民营经济

◆本报记者李莉 范晓黎

建立行业联盟、出台豁免清单、强化企业绿色金融支持……江苏省无锡市江阴生态环境局近日公布支持民营经济发展十项措施,进一步深化生态环境领域“放管服”改革,念好“服务经”,打出“组合拳”,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

## 建立行业联盟,搭建政企互动平台

江阴将建立印染、电镀等8个行业联盟,培育标杆企业,以点带面推广环保治理技术,力争3年时间提升全市涉污企业的环保治理和管理水平。建立生态环境部门领导和拟上市公司的结对服务制度,强化上门服务,每季度走访指导,协调帮助企业解决环保相关问题。同时,开设“绿芙蓉课堂”,组织企业家和专家学习交流,提升企业环境保护责任意识和污染防治管理水平,促进绿色转型。

江阴还每月定期举办“企业接待日”活动,搭建政企互动平台,通过“两微一端”平台设立问题收集窗口,对不能立即解决的问题进行现场研究讨论,对企业普遍反映的典型问题和涉及多部门协调的工作召开专题会议,问题和信息全面公开,办理情况全程跟踪。

在简政放权上,江阴市也实招频出。对于符合规划环评的建设进一步简化报告书(表)的编制内容,降低编制等级。推进“不见面”审批,在生态环境部门网站和政务服务网开放环评审批系统端口,实现网上申报。同时采用代办员代办、快递发放许可文件,实现不见面审批。完善开发许可证明日报月报网上申报系统,方便领证企业建立电子台账。积极推进辖区企业完善环评手续,对符合办理环评手续要求的企业,补办完善手续。

## 问题企业坚决处理,但不搞“一刀切”

据了解,江阴还将建立一般违法整改承诺教育制度,坚持环保底线,对于问题企业要坚决处理,但绝不搞“一刀切”,对于一般违法问题,没有造成环境直接影响行为的轻微问题将以教育和整改为主。同时,用好行政处罚自由裁量权,对于企业存在轻微违法,实行企业法人环保整改承诺并向社会公开,整改到位后减轻处罚或免于处罚。

同时,推进工业企业“零土地”技改项目环评审批承诺备案制,制定“零土地”工业技改项目的目录清单,在清单内的项目实行“零土地”技改同时不增加主要产污设备、不增加污染物排放的,实行企业承诺备案制。对企业的燃煤锅炉、燃煤窑炉煤改气、煤改电项目,建立市镇两级分级审核、集中审核制度,进一步加大补贴力度,助推企业项目改造进度。

江阴将通过建立动态评价管理制度、开展环保信任企业评比等一系列举措,积极指导环保信用等级低的企业加快整改,提档升级。进一步深化与银行等金融部门的沟通协调,组织开展“金环对话”“银企对接”,拓宽企业融资渠道,推进企业排污权指标的资源化及价值提升,开展排污权抵押贷款试点改革。

## 新闻链接

**本报讯** 湖北省随州市生态环境局近日出台《支持民营经济发展六条措施》(以下简称《措施》),从加强政策引导、提升工作效率、转变监管方式、落实激励机制、规范服务市场、优化营商环境6个方面强化服务,支持民营经济快速健康发展。

依据《措施》,随州市生态环境局进一步压缩环评审批时限,以提高审批效率。以前环境影响报告书及环境影响报告表审批时限为20个工作日,辐射安全许可证延续及注销办结时限为5个工作日,现在分别压缩至15个工作日和2个工作日。“压缩审批时限,点赞最多的就是企业。”市生态环境局环评科负责人李春满说。

同时,《措施》明确,减少审批事项,取消环评审批及竣工环境保护验收审批。取消登记表类建设项目审批,实行网上承诺备案制;落实“一部门一网一次”举措,实施行政业务全部网上审批,提升服务工作质效。

根据《措施》,生态环境部门将指导帮助民营企业积极策划申报环保项目,向上争取专项资金支持。例如,随州市设立环保奖励资金,对老企业新上环保设备的,按环保设备购置额的5%予以补贴(最高不超过50万元),对成功申报环保示范项目的给予10万元奖励;每年上级拨付的“以奖代补”生态补偿资金,重点向民营企业倾斜,帮助企业提升污染治理能力,实现绿色高质量发展。

据悉,2019年初,随州市生态环境局拿出100万元,对2018年度全市在污染治理方面作出突出贡献的重点减排企业进行奖励,15家获奖企业民营企业就占12家,获奖资金共计75万元。《措施》明确,对民营企业拟建项目提前介入,解读环保政策法规,开展技术指导服务。在符合环保要求的前提下,开辟绿色通道。

环境监管方式由“事后查处”向“事先服务”转变,把政策服务、技术指导、法规宣传贯穿于环境监管全过程。依法保证各市场主体等受到法律保护,规范环保自由裁量权。针对问题分类指导,精准施策,避免处置措施“一刀切”。

同时,建立中介机构诚信经营承诺制度、中介机构“黑名单”制度及主编人员信用管理机制,强化环评中介机构监督管理。 **李翠**

支持民营经济,随州这么做  
压缩审批时限,设立奖励资金,规范自由裁量权



浙江省长兴县夹浦镇近日开展清网行动,对辖区内的108条河道进行排摸,依法清除违法张设的鱼簖、板网和地笼网等相关作业设施,禁止违法捕鱼,通过保护水生鱼类多样性,提升水体自净能力,有效保护水环境,巩固治水剿劣成果。  
人民图片网供图

## 东营强化安全环保盯紧短板

要求市县区、乡镇、职能部门和园区、企业连成“一条线”

**本报记者王学鹏东营报道** 山东省东营市委副书记、市长赵志远日前主持召开全市安全环保工作专题会议,研究全市安全环保工作体制机制问题,调度推进重点工作。

赵志远指出,各级各部门要持续提高站位,把安全环保工作作为必须扛起的重大政治责任、必须完成的重大政治任务,抓得紧而又紧、一紧再紧。

赵志远要求,强化问题导向。针对工作中存在的盲区、短板和薄弱环节,特别是重点化工园区、化工企业,各部门要根据职责分工,扎实做好安全监管、“四减四增”、大气污染防治、异味污染治理、易制毒化学品管理等工作。精准研究措施。强化

上下联动,将市、县区、乡镇、职能部门和园区、企业的安全管理人员连成“一条线”,确保政令畅通,步调一致,推动工作高效落实。

同时,加大企业家培训力度,进一步夯实企业主体责任。积极运用委托第三方机构走航监测、安装自动在线监测装置等措施,提升空气异味治理能力。形成工作机制,建立责任明确的领导机制,统筹推进各项工作落实;建立快速有效的信息反馈机制,及时掌握各项重点工作进展情况;建立科学的化工企业退出机制,依法依规关停“散乱污”企业、环保不达标企业;建立严格的考核监管机制,倒逼各方责任落实。

# 深植绿色基因 履行社会责任

劲牌有限公司以管理实现节能环保,以投入发展循环经济

“5月至10月气温较高,出水将调节为冷水;11月至4月气温较低,出水将调节为热水。”劲牌有限公司(下称“劲牌公司”)的每间洗手间内,都有这样一块冷水热水调节说明。办公楼的楼道里,员工们自觉遵守“4层以内楼层一律步行”的倡议,步行上下楼。免费的员工食堂里,为减少浪费,提倡“光盘”行动……这些细节在劲牌公司随处可见,也是公司践行绿色理念的一个缩影。

多年来,劲牌公司一直坚定走“绿色环保、和谐发展”的可持续发展道路,“绿色理念”早已深入人心。2017年2月,劲牌公司被湖北省经信委评为“湖北省清洁生产示范企业”;2017年6月,劲牌公司获得湖北省环境保护政府奖;2018年12月,国家工信部授予劲牌公司“绿色工厂”荣誉称号。

## 绿色理念,污染物排放严于国家标准

在位于阳新的劲牌毛铺三分厂污水处理站,工作人员梁坚月正在关注着在线检测系统

的数据,另一位检测人员则在化验当天处理过的污水的水质。

整个污水处理站里最引人注目的是一个多条金鱼游弋其中的鱼缸,一根管道正在往鱼缸里缓慢放水。“这根管道排出来的是处理后的污水,养鱼是检验水质最直观的方式。”梁坚月说。来到污水处理站总排口,一旁的监测系统上,显示上午10点的COD为13.82mg/L;远远低于国家规定的100mg/L。

早在2005年,劲牌公司就制定出台了比国家标准更严的企业污染物排放控制标准,规定废水主要污染物COD、BOD5、氨氮排放浓度分别等于或小于50mg/L、6mg/L、3mg/L,其中要求80%以上废水COD排放浓度等于或小于30mg/L。

在这样严苛的标准下,劲牌公司所有废水污染物排放浓度比国家标准下降了50%~80%。废气污染物排放标准也比国家标准下降了20%~30%。这得益于公司决策层的绿色理念和管理方式,更来自于全体员工的自觉遵守。早在2005年,公司就成立了专门的环保管理部门,并在每个分厂设置环保科,大到公司发展思路,小到每个人的考核指标,全都贯彻环保理念,从制度和管

理上保证公司“绿色基因”的延续。

劲牌公司始终保持“生产未动,环保先行”,近十年来,先后投资新、改、扩建项目,严格执行环评和环保“三同时”审批手续,在保证新、改、扩建项目污染物达标排放的同时,严格按照环评报告要求对老污染源环保设施进行改造,不断提高环保设施运行效果,降低环保设施污染物排放浓度,实现新、改、扩建项目增产不增污,甚至减污的目标。

## 绿色生产,万元产值综合能耗下降55%

劲牌公司对生产环节也按照“绿色工厂”标准严格要求。近十年来节水310余万吨、节电3500万千瓦时、节约原煤6.95万吨、减少废水排放300万吨。万元产值综合能耗下降了55%,生产效益极大提高。“这些年来,我们坚持从能源管理、生产工艺流程、耗能系统和设备运行效率等方面全面开展能源审计,从产品研发、工艺设计、物流配置等每一个生产环节抠细节,寻找能够更加节能减排的方案。”劲牌生产运营中心主任宗绚丽说。截至2018年,公司已组织实施清洁生产中高费方案108项,累计投入资金1.1亿元。

在劲牌毛铺三分厂,由劲牌公司自主研发的“固态法小曲白酒机械化酿造工艺”,让白酒酿造告别了传统作坊式生产,迈向现代工业化,不仅提高了生产效率,提升了原酒品质,也实现了绿色生产。

在生产中,使用清洁、再生能源也是劲牌公司的一大亮点。公司投资建设了沼气发电设备,将污水处理站处理污水产生的沼气用来发电,同时还引入太阳能光伏发电项目,这些电主要用于公司生产。2018年,公司沼气和太阳能光伏发电量分别为436万千瓦和277万千瓦时。

## 绿色经济,12万吨固废变成宝

劲牌公司生产的有机肥、家庭园艺用肥等等深受市场欢迎的产品,但它们曾是难以处理的固体废物。生产酒的药渣、酒糟、煤渣、污水处理站产

生的环保泥,这些废弃物在劲牌也被变成了“宝”,实现了零排放,不给大自然增加负担。

在劲牌毛铺三分厂,公司投资1000万元建设的有机肥厂里,一堆堆的有机肥料正在经历不同的发酵过程,一袋袋打包好了的有机肥正在装车,将被运往各地。“主要原料就是药渣和污水处理厂产生的活性环保泥,不增加其他化学物质。”劲牌公司循环经济事业部资源再生车间相关负责人袁亚军说。

如何想到将药渣做成有机肥?这还要从酒糟说起。最初,劲牌毛铺酒厂生产的原酒产生了大量附属物酒糟,一到夏季高温就容易腐烂变臭,劲牌公司请周边村民将酒糟免费拖走处理,并且还每吨补贴25元。村民将这些新鲜酒糟作为牲畜饲料,为农户节省了不少粮食,劲牌公司的酒糟从此在周边的农户、养殖场走俏。然而,2011年,随着劲牌毛铺三分厂投产,酒糟量激增,年产量高达10万吨以上,周边农户无力消化。“连出钱都没有人愿意拉走了。”袁亚军说。

为此,劲牌公司于2013年专门成立营销部,在此基础上又成立循环经济事业部,定位于把所有固废资源化再利用,不仅是源头削减,还要求在末端达到全部资源化、全部再利用。同时,因鲜糟不易储存,为将鲜糟“吃干榨净”,公司还投资建设酒糟加工车间,将酒糟做成饲料添加剂,售卖给饲料厂。酒糟的利用为劲牌公司固废利用打下良好开局。公司每年产生固体废物约12万吨,通过将药渣环保泥变成肥料,将酒糟变成饲料,将煤渣外售制砖厂等方法,将每年产生的12万吨固废都物尽其用,全部实现了资源化利用。

## 绿色责任,捐资15亿为城市增绿

劲牌公司位于千年矿冶之城——湖北大冶,这里拥有丰富的矿产资源。但经过多年开采,大冶面临着资源枯竭的窘境,与此同时,生态环境遭到了破坏。2008年,大冶被国务院确定为全国首批资源枯竭型城市,城市转型迫在眉睫。此后,走绿色发展之路,建生态之城,成为政府、企业和市民共同努力的方向。

2014年,劲牌公司提出捐资在大冶市西南郊建设金湖生态园,计划花5至7年时间,与大冶市

政府一起,彻底修复这片曾经堆满尾砂的尾砂库和荒山的生态环境。如今在公园蜿蜒曲折的游步道边,一株株盛开的樱花如云似霞,山坡上的茶花也娇艳欲滴,银杏、紫薇、红枫、桂花等各种树木种满整个山坡。

生态修复、补植复绿不同于一般的公园建设,投入不菲。“这个区域生态修复的面积较大,每平方米修复费用约在500元左右。我们请来专家制定修复方案,通过排水、防渗隔离、覆盖土壤、恢复植被、废水处理等工序,完成修复复绿,目前看修复效果很不错。”大冶市环保局卢琦介绍了大致的修复流程——先将尾砂库里的水排到污水处理厂处理,然后铺设4层防渗隔离物质,将干燥后的尾砂就地填埋压实,再覆盖1米厚的泥土,最后种上树木花草。同时,还在尾砂库四周修建排水沟,以防污水四溢。

这个公园只是金湖生态园中的一部分,被称为大地景观。在大冶景观不远处,是吴公旦水系景观绿化工程,曾经的尾砂库和荒山如今变身美丽的生态公园。

为了给城市增添绿色,提高市民的幸福感,劲牌公司近年来在黄石投资建设了多个公益项目。除了将荒山变青山,劲牌还心系“绿水”。

2013年,公司捐资1.13亿元,将荒地开发建设成大冶城市体育公园,现成为大冶市文化体育活动中心。

2014年,公司捐资3000万元,与政府共同建设阳新园博园,如今成为阳新县文化馆茶戏基地。

2015年,劲牌捐资5.83亿元建设王英水库引水工程,把拥有一级水质的仙岛湖水引入大冶,解决了近百万群众健康饮水的需求。

2016年,公司捐资1.73亿元,建设黄石柯尔山白马山公园,现成为黄石市休闲健身的好去处。

劲牌主动承担绿色发展的责任,积极推进生态修复工作,助力城市环境修复,建设和谐共享生态家园。2017年11月,大冶被中宣部文明办评为全国文明城市,成为湖北省首批获此殊荣的县级城市。

自2013年以来,劲牌已累计捐建了7个公益项目,总投资达15亿元以上。 **张瑾**

