

## 江西赣州全力推进东江源区域生态环境保护

# 创新生态保护模式守护一江碧水

“清清的东江水,日夜向南流,流进深圳,流进港九,哦,流进我的家门口。清清的东江水,日夜向南流,流进深圳,流进港九,哦,流进我的心里头。东江水啊,你是祖国引去的泉,你是同胞酿成的酒,一醉几千秋。”歌曲《多情东江水》这样唱到。

东江是珠江水系四大河流之一,其源区涵盖江西省赣州市所辖寻乌、定南、安远、龙南、会昌5县,发源于寻乌县桎髻林山,寻乌县境内东江流域面积达2045平方公里,占江西全省东江流域面积的58.5%;寻乌县每年流入东江的水资源量达到18.3亿立方米,占江西省全境流入东江的水资源量的62.7%。

为让粤港澳人民喝上干净水、放心水,赣州市不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长,不断提升生态环境质量,全力保护好东江源头一泓清水。建立了东江流域上下游横向生态补偿机制,累计投入超33亿元用于东江源区生态环境保护与治理。江西省委副书记、赣州市委书记李炳军多次对东江源区生态环境保护作出批示,要求一定要把生态补偿资金用好,确保出境断面水质改善。

同时,江西省生态环境厅编制了东江流域生态安全调查评估与生态环境保护方案,更好地指导东江水环境质量的保护。

### 制度先行,保障源区生态环境

赣州市制定了《赣州市东江流域生态补偿项目管理办法》,对工程项目的范围、前期工作的程序、建设管理、竣工验收和考核作出详细规定;制定了《赣州市东江流域生态补偿资金管理暂行办法》,根据流域面积、水环境质量、水量资源等因素,按因素法合理公平分配生态补偿资金,并加强资金监管;各流域县结合具体工作,就项目实施过程中产生的新问题、新情况,不断完善健全规章制度,为做好项目管理提供有力的制度保障。

全市强化“属地管理”“党政同责”,明确各级地方党委、政府

是实施生态环境保护治理工作的主体。建立了市、县(镇)、村四级“河长”组织体系,确保每一条河流、每一个小流域水质保护责任到人。

定南县紧紧围绕东江流域生态环境质量改善这一目标,制定了《定南县加强东江源头生态环境保护和建设实施方案》《定南县加强东江源头保护区环境治理与保护和建设工作方案》《定南县保护东江源区水质综合整治排污行为专项行动实施方案》等14个政策文件,全面推进污染减排及环境质量监管,为东江流域生态环境改善提供了保障。

### 加强监测,源区考核挂钩生态补偿资金

赣州市研究制定了《东江流域水质考核断面监测方案》,在东江流域县界和省界共布设10个县水质监测断面,对pH值、高锰酸盐指数、氨氮等23个水质指标按月监测。研究制定了《赣州市东江流域县级水质考核管理暂行办法(试行)》,细化了各流域县出境断面水质考核目标和问责措施。

根据《赣州市东江源区上下游横向生态补偿工作绩效评价办法(试行)》,将绩效考核结果作为各流域县政府综合考核评价的重要参考,对绩效评价“优秀”的项目县,在安排生态补偿

资金时予以适当倾斜,对绩效评价不合格的项目县,则少安排或不安排生态补偿资金,并予以通报批评,责令限期整改。各流域县也充分履行监督主体责任,强化绩效考核。寻乌县对水质下降的乡镇严格按《寻乌县生态环境损害责任追究实施办法(试行)》追责,对生态环境保护年度目标考核不达标的乡(镇)和单位实行“一票否决”。2017年以来,对环保责任落实不到位的乡镇、单位主要领导共约谈16人次,依法查处非法开采稀土、小电镀等环境违法案件15起,刑拘10人,行政拘留3人。

### 执法模式出新招,治理模式出奇招

赣州市创新生态综合执法模式,破解生态执法领域职能交叉难题,设立生态检察处,成立环资审判合议庭,加快探索

“三合一”审理模式。安远、寻乌、会昌等多个县探索综合执法模式,尝试将林业、水利、环保、国土、矿管等方面执法力量



东江源头三百山瀑布 赣州市环保局供图

进行有效整合,实行“统一指挥、统一行政、统一管理”。累计开展执法巡查1387余次,制止破坏生态环境行为754起(含联合执法行动),受理、查处行政案件274起,依法惩处80余人。

为做好源区生态环境治理工作,源区涵盖各县各出奇招,探索治理新模式。定南县实施“三禁三停三转”举措,即对森林资源实行全面

禁伐,对东江源头河道实行禁渔,对稀土钨矿、河道砂石实行禁采;对污染项目实行停批、对污染企业实行关停、对污染行为实行叫停;对遭黄龙病损毁的果园进行转产、对资源消耗型企业进行转型、对粗放型生产方式进行转变的政策措施。寻乌县按照小流域综合治理和分区实施的总体思路,摸索出了一套“山上山下同

治、地上地下同治、流域上下游同治”的模式及项目建设和管理同步推进、相互结合的方法,在截水拦沙工程实施过程中首次从国外引进了高压旋喷桩工艺。定南县采取PPP模式,引进湖南长沙中联重科股份有限公司参与农村生活环境治理,探索“政府主导、农民主体、社会资本参与”的“三位一体”新模式。

### 源区生态环境得到改善

寻乌县在各乡镇交界断面设立25个常规考核断面和28个预警监测断面,制定了严格的水质考核管理办法,确保东江源出境断面水质稳定达标并持续向好。根据监测结果,两个跨省出境断面水质100%达标,年均值达Ⅲ类标准以上;寻乌县兴宁电站断面水质年均值由2017年Ⅲ类提升到2018年Ⅱ类;斗晏出境断面pH、高锰酸盐指数、氨氮、总磷、BOD,五个考核指标

年均值达到Ⅱ类水质标准;定南县庙咀里断面2018年水质年均值稳定在Ⅲ类并得到改善,Ⅰ类、Ⅱ类以上水质频次达到25%,完成协议设定的“东江流域跨界断面水质年均值达到Ⅲ类标准并逐年改善”这一目标任务。

寻乌、定南、安远3县森林覆盖率分别稳定在82.3%、82.6%、83%,其中东江源头桎髻林山的森林覆盖率达到95%。困扰赣州市近半个世

纪的稀土开采污染问题正逐步解决,累计修复治理废弃稀土矿山90余平方公里,建成了尾水处理站5个。东江流域上下游横向生态补偿试点工作成为全国生态文明体制改革典范,补偿效果显著。东江源生态环境保护工作实现了“保东江源一片净土,富源头一方百姓,送粤港地一江清水”的目标,确保粤港澳人民喝上放心水、满意水。熊丹玮



寻乌县文峰乡柯树塘废弃矿山环境综合治理与生态修复工程施工前后对比 赣州市环保局供图

## 石城县

### 推行城乡污水处理一体化模式



石城县小松镇迳里村生活污水治理站 熊丹玮/摄

江西省赣州市石城县素有“中国白莲之乡”的美誉,是赣江源头所在。秉承“绿水青山就是金山银山”发展理念,石城县统筹推进城乡污水处理一体化模式,采取积极争取上级补助资金、利用国家专项建设债券基金、采取政策性银行贷款及县财政配套部分资金等方式推进项目实施。

### 分类、分步实施项目建设

石城县引进专业技术公司,因地制宜按照“分类统筹、分步实施”原则,对村级污水处理系统按轻重缓急分步实施,有序推进项目建设。对景区所在村庄、省级贫困村、人口生活密集村,优先安

排项目建设。同时在改造排水管网时,注重农户化粪池改造、洗涤用水的收集和排水沟渗漏处理。

专业技术人员对村污水排放情况先行调查,对日处理量50吨以下的采取人工湿地处理模式,50吨以上的采取负荷地下渗透污水处理模式。为全县10个乡镇圩镇、80个村庄规划设计了污水处理设施及其配套污水管网约150公里。

### 建设项目征求群众意见

污水处理站项目的建设,在选址、工艺、排水等方面充分尊重群众意见。农村污水处理涉及的占地面积虽然不大,但很容易越过红线侵占基本农田。为了避免农田被占用,相关部门科学合理选址,并将选址情况进行公示,充分征求当地群众意见建议,对存在异议的,组织另行再选,确保污水处理站不占耕地、不影响出行,把项目建设成群众称赞的放心工程、满意工程。

在项目建设初期,部分群众认为建设好的污水处理站会散发出难闻的气味,造成空气

污染,影响日常生活。经过镇村、施工单位上门服务,不厌其烦地向群众介绍污水处理设施的相关情况,群众的担忧得以释怀,污水处理设施顺利全面启用。

### 污水处理站提升幸福感

“这里的河水以前臭气熏天,生活用水都流进了河里,走过河边都要捂住鼻子,加快步伐。村里建了污水处理设施后,河水清澈了,污水处理点与想象不同了,没有难闻的气味,还种上了花、草,形成了村里的一道风景”。石城县小松镇迳里村村民温淑玲感慨道。

迳里村有500户人家,2018年正式启用污水处理站,家家户的生活污水通过化粪池流入污水管网,村里街道上的水沟也接通了污水管网,全村的污水都流进污水处理站。污水处理站按照村民用水高峰时段,在一天时间中分8个时段对收集的污水进行处理,每个时段间隔3小时,全自动循环处理,经检测,处理后的水质达到国家Ⅰ级B标准,可以用于浇花、养鱼、灌溉农田。处理池的地

面新建了小型绿地花园,不仅改善了水质,也美化了村里的人居环境,提升了村民的幸福感。

小松镇污水处理厂是石城县首批建成并投入使用的乡镇污水处理厂,项目总投资3045万元,日处理污水量达到4000吨,铺设污水收集管网7.5公里,功能辐射圩镇主要居民区和周边两个行政村,受益人口达两万多人,项目的建成使用填补了石城县村镇无污水处理设施的空白。

石城县为呵护赣江源头一泓清水,创新举措,坚持“全覆盖”推进城乡污水处理一体化建设,已有两个乡镇圩镇和36个村污水处理设施及配套污水管网已建成并投入使用,另有4个乡镇圩镇和10个村的污水处理设施已全面开工。同时,城区生活污水处理厂日均处理污水量达到1.37万吨,日均进水COD浓度达到135.6mg/L,全县实现了村镇、景区、工业园区、城区污水治理全覆盖。熊丹玮

## 南康区

### 家具产业群的蜕变之路

江西省赣州市南康区的家具产业自上世纪90年代初,历经了20多年的蓬勃发展,在无林木资源、无市场条件、无交通优势的情况下,从铁板斧式的“草根经济”发展成千亿产业集群。

可一切荣誉都在2018年4月16日化为泡影。央视财经《经济半小时》栏目以“隐藏在山村里的黑工厂”为题报道了“南康区浮石乡青云村油漆家具企业污染严重”的问题。

短短18天后,被曝光的12家企业的18个厂棚,共计22600平方米已全部拆除到位,并复垦18000多平米。此后的几个月,南康区以青云村为辐射点,对全区家具产业进行整改。

2018年,南康区城区环境空气质量优良率为87%,同比上升4.3个百分点;PM<sub>2.5</sub>日均值42微克/立方米,同比下降8.7%。空气质量持续改善。

### 正视问题才能弥补不足

“宁愿不要税收,也要彻底治理家具产业对空气的污染,保护老百姓的生命健康”。南康区委书记徐兵认识到,家具企业还在走着“低小散乱”粗放式的发展老路,不解决南康区多年来的环境欠账,发展就失去了意义。

南康区被央视曝光后,江西省委书记刘奇立即作出指示,南康家具企业已到改革的紧要关头。可面对全区6000多家家具生产企业,不仅起点低、发展乱的草根企业众多,喷漆废气、冒黑烟和粉尘污染等现象还尤为突出,长期以来,家具企业积累了大量环境问题,整治任务非常艰巨。

区委、区政府为落实赣州市大气治理联防联控的要求,连续召开3次千人动员大会,分区召开家具企业座谈会,印发实施了7个家具行业整治文件,全面部署查污治污整顿工作。区长带队前往广东省佛山市学习家具行业治污先进经验。全区明确落实家具行业污染防治的属地责任、部门责任、企业责任和干部责任,共同将目光聚焦在家具企业的“绿色发展”。

### “拆转建”改变产业格局

“目前园区内有30多家企业到我们这条生产线进行集中喷涂”。南康区博士家居有限公司副总经理谢荣萍指着全自动化往复喷漆线说。

这家小小的企业向南康区所有家具企业提供纯木漆的环保家

具涂装服务,还建立了喷漆废气处理系统,解决废气排放问题。

类似于博士家居的企业,南康区还有很多。自开展“小散乱污”企业整治专项行动以来,南康区因地制宜,分类处置,打出了“拆转建”联动组合拳。

“拆”“转”联动,以环保倒逼的方式加速企业优胜劣汰、转型升级。对“冒黑烟”、在饮用水水源区或临河搭建的存在重大安全隐患的企业厂棚进行有序拆除;制定家具企业废气、废水、废渣污染治理行业规范,迫使企业转型升级;对主营业务收入达2000万元以上的企业,引导扶持其“转企升级”,进行环保改造。

“建”让家具制造向“家居智造”转变。投入600万元,规划建设13个家具生产集聚区,并配套环保基础设施建设、集中污水处理设施和共享喷涂平台;引进融资租赁公司购置设备,确保入园企业均按“机械化、智能化、定制化”的车间标准进行家具生产;打造国内首个“互联网+家具”综合服务平台“康居网”,使线上线下融合,颠覆了传统家具产业的营销模式;引导企业使用水性漆、粉末涂装等新技术新材料,开展设备、技术联合攻关。目前,南康区已建成“先进工艺与智能技术”于一体的家具工业园,实现入规企业1022家、入省规企业358家的好成绩。

### 网格化监管保障生态环境

2018年3月,南康区领导留言板出现一封举报信,信中写道:“龙岭镇村头村钟屋旁,多家家具厂大量占用农田搭建铁皮棚违章办厂多年,废气、废水、噪音、粉尘等污染对居民影响极大。”

对此,南康区委立即赶赴现场调查,发现信中描述属实。3月13日,南康区责令3家家具厂立即停止生产,6月底进行了拆除。

近年来,南康区建立完善了环

保监管网格,小到各街道、各工业园区,大到各乡镇均纳入在内。网格责任人员需对辖区生态环境、排污企业、信访案件等定期巡查。通过网格化监管,南康区分区域分类分步开展“小散乱污”家具喷漆全日轮查、污染攻坚战、砖瓦行业等专项整治行动,对藏在村庄、民居、山沟和临河临溪的污染企业严厉打击。一年来,全区共拆除1900余家“小散乱污”企业共计300多万平方米,查处环境违法行为4833起,责令整改企业2942家、关停280家;立案298起,处罚478.5万元。蓝曦瑶

## 崇义县

### 构建城乡垃圾无害化处理大平台

“之前村里遍地是垃圾,河里也全是垃圾,还有死鸡死鸭,连小孩的尿不湿都丢进河里,不堪入目。臭气熏天。现在不论村街道、河里还是各家门前都找不着垃圾了。”江西省赣州市崇义县铅厂镇义安村村民王祥有说到。

近年来,崇义县把改善农村环境作为一项重大的民生工程来抓,全面开展农村环境整治,推行“户分类、村收集、镇处理”。铅厂镇作为农村垃圾处理示范点,采取“清洁家庭红黑板”形式,各家各户自家门前屋后垃圾随时清理,村部定期公布环境卫生“红黑板”,确保农村环境治理成效得以长期维持。

通过“小手拉大手”活动开展,提高中小学生的卫生保洁素养,带动家庭,拉动社会,推进农村环境整治。铅厂镇聘请专业的保洁公司,

定时收集全镇垃圾并对公共区域进行清扫。各个居民集中点分布着800多个垃圾箱,几乎每隔100米就有1个垃圾分类桶,村民对自家垃圾进行分类后倒进村里的分类垃圾桶内。村里配备垃圾清运车20余辆,定时将村内垃圾运至垃圾中转站。县政府还让群众参与监督,对举报垃圾未处理的情况进行奖励。同时建设了700余平方米的压缩式垃圾中转站。目前,铅厂镇生活垃圾集中处理率达到95%以上,实现了全覆盖、常态化、无害化。

崇义县构建了城乡垃圾无害化处理大平台,已建立起一套“全覆盖、全天候、服务市场化、队伍职业化、操作标准化、管理网格化”的农村生活垃圾专项治理操作模式,农村与城镇生活垃圾处理系统实现有效对接。熊丹玮



崇义县铅厂镇每个村都有村保洁员 熊丹玮/摄