

高站位高标准高质量推动“无废城市”建设

胡五岳



生活垃圾和建筑垃圾、危险废物为重点,努力实现源头大幅减量、充分资源化利用和安全处置,不断提高城市绿色发展水平。

深化认识, 高站位谋划创建

“无废城市”建设试点是党中央、国务院作出的重大决策部署,是一项重要的政治任务。坚定不移做好试点工作,是落实“两个维护”、践行“四个意识”的具体行动,体现的是政治责任、考验的是政治担当。要立足全局,将其作为践行习近平生态文明思想的具体实践,作为推动高质量发展的关键举措,在经济社会发展全局中统筹谋划和推进,以大宗工业固体废物、主要农业废弃物、生

以习近平生态文明思想为指导 开创生态环境保护工作新局面

热忱服务 做好“三员”

◆王桂森

随着“放管服”改革不断深化,各地各级生态环境部门积极转变工作方式,从单一执法监管,向严格执法与热忱服务并举转变。为打通生态环境部门与排污企业的隔阂,形成治污合力,笔者认为,各级生态环境部门应主动出击,热忱服务,努力做好“三员”工作。

一是生态文明宣讲员。生态环境部门工作者应深入企业,结合企业实际宣讲习近平生态文明思想,宣传贯彻环境法律法规政策。笔者所在生态环境部门在实际工作中,先后深入多家企业宣讲,并命题组织了企业管理人员考试,取得了很好的效果。同时,企业也主动提出,希望生态环境部门能组织开展企业环保岗位工作人员技能培训。这样既与企业打通了隔阂,增强了企业职工的环境意识,又为企业节省了费用,提升了环境监管人员的政策水平和业务能力。

二是案情分析员。考核生态环境部门人员不能仅仅以查处案件数和罚款数额增下去为标准。应鼓励执法人员沉下气,坐下来与企业沟通,分析受到环保处罚的原因是什么,特别要针对企业环境违法情形进行深入分析。帮助企业根据环境处罚原因,查找问题症结所在,提出整改措施。特别要重点整改累查累犯的突出环境问题,努力实现同一违法情形不再犯。

三是企业服务员。以笔者所在地区开展的“改革创新,奋发有为”大讨论活动为例,笔者所在的组负责对一大一小两个化工企业开展企服服务工作,其中就包括曾因环境问题突出被省环保督察组发现,责令停产整治近7个月的企业。此次企服中,企业提出了需要帮助解决的问题,生态环境部门积极协调相关部门帮助解决。为企业当好服务员,可以让企业真正感受到生态环境部门真诚周到的服务。

作者单位:山西省晋中市生态环境局晋阳分局

◆李维

我国自然保护区基本处于人口密度低、经济发展落后的贫困地区,收入水平不仅低于全国平均水平,也低于周边县市平均水平,周边群众脱贫致富的愿望强烈。自然保护区建设离不开周边群众的支持,而要获得群众支持,自然保护区必须强化区域经济发展职能的定位,让周边群众获得经济上的实惠。

群众的同步巡护是巡护制度的必要补充

为有效开展生态保护工作,制止非法非法开采、监测资源变化趋势以及宣传保护区,我国自然保护区建立了较为完善的巡护制度,包括定期沿固定路线巡护的日常巡护、应对特殊情况临时性的稽查巡护、抓捕非法偷猎的武装巡护。

但巡护制度自身也存在不足,仅覆盖濒危动植物生长繁殖的关键区域、关键时节,忽视了非濒危动植物、非关键区域以及非关键时节;打击资源非法盗采基本为被动出击,缺乏主动作为;巡护队伍、侦察技术和巡护资金等力量薄弱,非法盗采现象时有发生。

自然保护区周边群众及其生产过程中的同步巡护,是巡护制度的必要补充。离开周边居民的支持,自然保护区日常巡护就从网络化监测退化为单点监测,巡护效果大打折扣。

◆杨庆

少数民族地区经济相对落后,要推进脱贫攻坚实现经济发展,但其也是生态相对脆弱的地区,需要守护绿水青山。笔者结合四川省阿坝藏族羌族自治州的工作实际,对少数民族地区环境监管如何既守住绿水青山,又促进地方高质量发展,谈几点建议:

一是为地方企业当好参谋。在环评审批中,需要结合民族地区建设项目的类型和特点,紧抓高速公路等重大基础设施、污水处理等民生工程,为其开通审批绿色通道。同时,应加大对企业的指导和服务力度,为企业落实环保主体责任当好参谋。比如,笔者在日常巡查过程中发现,阿坝州州府所在地马尔康市污水处理厂正在着手提标升级改造,工程设计方案中企业将污水处理后排放标准从GB18918的一级B提

作为中原城市群唯一、全国首批“无废城市”建设试点城市之一,河南省许昌市将抓住用好重大机遇,以更高站位深化认识、更高标准落实责任、更高质量持续推进,推动城乡绿色转型发展,不断提高宜居宜业水平,为全面建成小康社会打下良好的生态环境基础。

对接,以逢山开路、遇水架桥的勇气攻坚克难,以敢啃硬骨头、敢涉险滩的精神闯关夺隘。坚决扛稳试点工作责任,全力以赴打好“无废城市”建设这场攻坚战、整体战、持久战。

提升水平, 高标准推动创建

近年来,许昌经济社会发展保持良好态势,城市知名度、美誉度和竞争力持续攀升。进入新时代,许昌明确提出建设“智慧之都、宜居之城”的发展定位。“无废城市”试点作为其中一项重要内容,务必高质量推进落实,担负起为高质量发展闯关、为全国改革探路的责任使命。

一要逐条逐项对标。瞄准“无废城市”建设目标,对标总体要求、重点任务和实施步骤,科学编制试点实施方案,根据区域产业结构、发展阶段,重点识别主要固体废物在产生、收集、转移、利用、处置等过程中的薄弱环节和关键环节,明确目标,细化任务,完善措施,持续提升城市固体废物减量化、资源化、无害化水平。

二要精准发力达标。把握

“无废城市”建设的动态性特点,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,集中力量攻坚克难,聚焦重点精准施策,不断补短板强弱项,强基础提质量。到2020年,系统构建“无废城市”建设指标体系,探索建立“无废城市”建设综合管理制度和技术体系,在固体废物重点领域和关键环节取得明显进展,培育一批固体废物资源化利用骨干企业。

三要拉高标杆创标。坚持高标准、严要求,增强对形势变化、科技创新、政策调整的敏感性,敢于向强者看齐,勇于跟先进比拼,不断深化固体废物综合管理改革,及时总结经验做法,形成可复制、可推广的“无废城市”建设示范模式,为推动建设“无废社会”奠定良好基础。

统筹兼顾, 高质量完成创建

河南省委、省政府对许昌提出了在践行新发展理念上为全省探索路径、打造样板的要求。许昌将把“无废城市”创建作为践行新发展理念的具体实践,以创新为动力,以协调为标尺,以绿色

作者系中共河南省许昌市委书记

探索与思考

自然保护区建设离不开周边群众支持

同时,稽查巡护和武装巡护也离不开周边居民的积极参与,如果周边居民不主动提供非法偷猎线索,甚至与非法偷猎者合谋、分赃,稽查巡护与武装巡护也无法发挥作用。

此外,周边居民的支持,极大缓解了自然保护区的财政压力。由于自然保护区管理经费主要由所在地的县级政府承担,而自然保护区基本处于位置偏远的欠发达地区,所在地政府财政较为紧张。这使得自然保护区经费捉襟见肘,人财物普遍匮乏,仅凭自身力量难以对保护区全境开展有效监管,周边居民能否积极参与是自然保护区建设成功的关键。

完善基础设施, 理顺管理机制

除了主观不够重视外,更为重要的是相比非自然保护区,自然保护区基础设施匮乏、管理机制不顺畅,导致市场交易成本高,产业培育难度较大。受多种因素影响,自然保护区内基础设施特别是交通和通讯设施缺乏,较高的运输成本使得传统产业如农业、林业、畜牧业等蜕变为局限于本地市场

职能几乎被忽视,使得周边群众对自然保护区建设缺乏主动性。出现这一问题,既有重视程度不够的主观因素,也有基础设施匮乏、职责分工不明等客观因素。我国的自然保护区概念起源于上个世纪60年代末,以保护珍稀动植物种类繁殖区、禁止一切人为干预的“禁牧区”或“禁牧区”为主,如海南尖峰岭、云南西双版纳勐养、吉林长白山、黑龙江丰林等。进入本世纪后,自然保护区职能逐步多元化,但推动区域经济发展、提高周边居民收入等经济发展职能仍被弱化。

对此,要引导周边群众将传统产业做大做强,吸引外部资本投资生态旅游、休闲娱乐、科普教育等非资源消耗型产业,需要自然保护区完善交通、通讯等基础设施,建立专门的管理机构,理顺各级政府管理权限与职能分工,为产业发展、培育、壮大提供软硬件条件,进而让保护区建设惠及周边群众,也吸引周边群众积极主动参与生态保护。

作者单位:中共江西省委党校

推进少数民族地区高质量发展

标改造到一级A标准。这一改造虽能满足现有国家排放标准要求,但是2020年1月1日以后,阿坝州将执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》。

二是坚持依法行政、严格执法。在日常监督管理过程中,要坚决打击企业的偷排漏排超排等环境违法行为,但必须严格按照自由裁量权的规定执行,不能任性执法、随意执

为底色,以开放为抓手,以共享为宗旨,高质量完成创建任务。

崇尚创新。聚焦当前固体废物产生量大、利用不畅、非法转移倾倒、处置设施选址难等突出问题,加快制度、机制和模式创新,以创新推动本地实际问题与共性难题有效解决,促进形成“无废城市”建设长效机制。

注重协调。强化“全域观念”,坚持系统治理、标本兼治、区域联动,补短板、缩差距,促进城乡一体发展、区域协调发展、行业融合发展,解决不平衡、不协调、不可持续等问题,实现整体最优。

倡导绿色。加快实施绿色改造和清洁生产,推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长;推行农业绿色生产,促进主要农业废弃物全量利用;践行绿色生活方式,推动生活垃圾源头减量和资源化利用,努力构建“绿色理念+绿色产业+绿色生活+绿色生态”的格局,使绿色成为许昌的城市底色、发展主色和鲜明特色。

厚植开放。坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举,充分调动市场资本及专业技术参与,推动要素整合和平台建设,全力推进“无废城市”建设。

推进共享。坚持以人民为中心的发展思想,引导社会公众从旁观者、局外人变成“无废城市”的参与者、建设者,不断改善城市生态环境质量,增强人民群众的获得感和幸福感,把许昌建设成宜居者心怡、来者心悅的“宜居之城”。

作者系中共河南省许昌市委书记

◆赵世华

截至目前,中国已与131个国家和30个国际组织签署了各种形式的“一带一路”合作文件。由于沿线国家的发展水平、生态环境特征、相关政策制度等存在差异性,在生态环境保护的认识和诉求方面会有不同。随着合作深入,产生生态环境风险的可能性也随之增加。为此,只有加强沿线国家之间的生态环境合作,才能在“一带一路”建设中,有效维护各方利益,落实绿色发展共识,真正让绿色成为建设“一带一路”的底色。对此,笔者有如下几点建议:

第一,构建政策协调机制。“一带一路”沿线国家和地区的环境法律体系、政策体系和标准体系有很大差别,这直接影响相关合作项目的绿色化进程,迫切需要平等互惠、互相尊重的原则下,建立起多层次、全方位的政策协调机制。在操作层面上,沿线国家间的生态环境政策对接应充分依托现有的多双边环境合作机制,以多双边环境合作协议或备忘录为依据,在遵守相关国际环境公约和国际生态环境保护标准的基础上,拟定合作中的环境政策和制度安排,并最终在协商一致的情况下,逐步建立一套符合“一带一路”沿线国家利益、切实可行的生态环境法律、政策和标准体系。

第二,搭建交流合作平台。“一带一路”倡议提出近6年来,沿线各国通过领导人互访、高峰论坛、国际研讨等方式促进了交流与合作,为共建绿色“一带一路”提供了重要平台。不久前成立的“一带一路”绿色发展国际联盟,就是为促进沿线国家实现绿色发展提供的沟通合作平台,促进“一带一路”沿线国家和地区形成绿色发展共识,并从社会、经济、环境三个维度探讨解决共同问题的合作平台,进而推动共建国家和地区的可持续发展。在后续工作中,还需要进一步深化细化合作内容,聚焦突出的生态环境问题,通过搭建信息沟通与技术交流平台,推进相关合作深入开展,逐步增强联盟的国际影响力。

“一带一路”生态环保大数据服务平台已经启动,以支持“一带一路”沿线国家和地区的绿色转型,促进贸易、投资和基础设施建设的绿色化。生态环保大数据服务平台应整合沿线国家的生态环境信息,为“一带一路”建设提供信息支持和决策支撑,实现信息共享服务,支持科学利用。此外,还应建立投资项目风险评估与防范等环境管理支持平台,逐步构建起完善的绿色化“一带一路”信息网络。

第三,建设生态环境合作网络。“一带一路”倡议下所涉及的生态环境问题是多维度的,这决定了相关合作主体的多元化和合作方式的多样化。但目前的合作多数由政府主导推动,企业、社会组织 and 公众的参与不足,影响了合作的成效。笔者认为,在“一带一路”生态环境合作过程中,应在政府引导下,充分发挥智库的先导与支撑作用,发挥企业环境治理的主体作用,发挥社会组织和公众的监督与宣传作用,建设由政府引导、智库、企业、社会组织和公众共同参与的多元、多样的合作平台。

坚决打好污染防治攻坚战

◆山东省济南市生态环境局长清分局 张勇



山东省济南市生态环境局长清分局以改善生态环境质量为核心,解决生态环境突出问题为重点,统筹兼顾,精准施策,合力攻坚,坚决打好污染防治攻坚战,努力开创生态环境保护新局面。

济南市长清区把大气污染防治作为严肃的政治任务和重要的民生工程,调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,积极开展燃煤、工业、移动源、扬尘及其他面源污染防治。强化空气质量监测网络体系监管,对各监测站点数据实时监控,精准发力。强化散煤污染治理,加快冬季清洁取暖试点建设,以街(镇)、村居为单位,整体推进实施气代煤或电代煤任务。强化排污许可管理,通过“上大压小”、淘汰落后产能等措施,促进传统产业改造升级。

强化移动源污染防治管控,对长途客运车、公交车、渣土车、市政作业车辆实施排放升级改造,环保检测合格后方可发证上路行驶;加大机动车监管检测力度,对全区加油站进行全覆盖抽样检测。加强对成品油生产流通

领域的质量监督检查,严厉打击非法生产、添加、进口、销售不合格油品行为,全面清理取缔“黑加油站”。

长清区以饮用水水源地水质安全为导向,加强饮用水水源地规范化建设和污染防治,坚持风险防控与应急管理并重,提升水环境安全保障水平。对城镇及以上地下水型饮用水水源地和农村“千吨万人”饮用水水源地进行摸底,全面排查饮用水水源地保护区范围内的排污口、违法建设项目、违法网箱养殖等问题,建立问题清单。按照“一源一策”的原则,制定环境违法问题整改方案,组织实施清理整治。加强对河流沿线入河排污口的排查,对入河排污口出水水质加强监督检查和监测,发现问题及时处理,确保水环境质量持续改善。

坚决打好污染防治攻坚战的同时,长清区还扎实做好督察发现问题整改“回头看”工作,对仍未完成整改的按照“力度不减、标准不变、质量不降”的原则加速整改到位,建立整改问题台账。坚持源头防治,将生态环境保护融入新旧动能转换全过程,进一步发挥环境保护的监管、引导、服务作用,推动调整产业、能源、运输和农业投入“四个结构”,从根本上解决污染问题。进一步完善网格化监管体系,对重点行业、重点领域和饮用水、辐射环境等开展专项督查,加大对环境违法行为的查处力度,确保全区环境质量持续改善。