生态环境部5月例行新闻发布会实录

5月29日,生态环境部举行5月例行新闻发布会,生态环境监测司司长柏仇勇、中国环境监测总站副站长刘廷良出席发布会,柏仇勇介绍了生态环境监测改革工作进展和2018全国生态环境状况。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

组织开展第一阶段统筹强化监督,召开全国自然生态保护工作会议

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好!

欢迎参加生态环境部5月例行新闻发布会。

根据《中华人民共和国环境保护法》规定,环境保护主管部门定期发布环境状况公报。生态环境部会同国务院有关部门,共同编制完成了《2018中国生态环境状况公报》。今天的新闻发布会,我们邀请到生态环境部生态环境监测司柏仇勇司长、中国环境监测总站刘廷良副站长,向大家介绍有关情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项近期生态环境部重点工作。

一、组织开展2019年第一阶段统筹强化监督工作

为深入贯彻党中央、国务院关于打好污染防治攻坚战的决策部署,按照中央关于统筹规范督查检查考核工作的总体要求,5月15日至24日,生态环境部组织开展了2019年第一阶段统筹强化监督。

此次统筹强化监督的重点任务是,聚焦污染防治攻坚战重点任务,帮助地方发现并解决突出环境问题,推动中央生态环境保护决策部署落地见效。具体内容包括污染防治攻坚战确定的7场标志性战役落实情况,即一次检查承担多项任务,共涉及25省份251个地市625个县区共3804个点位。

生态环境部从部系统和地方生态环境部门抽调业务骨干组成25个省工作组、92个现场组开展现场监督工作,共排查发现各类环境问题5200多个,并逐一拉条挂账,依法移交地方政府解决。生态环境部将对移交问题整改情况紧盯不放,不解决到位决不松手。今年下半年,还将组织开展第二阶段统筹强化监督,对整改情况逐一进行核实。

统筹强化监督坚持"统筹、规范、高效、服务"原则,以增强人民群众环境获得感、满意度为导向,进一步优化方法,突出实效,把各项督查检查考核有序整合起来,既紧盯污染防治攻坚战进展,及时发现问题,又提供政策和指导,既督促落实地方责任,更帮扶基层工作。

25个省工作组92个现场组独立开展工作,全程自行安排吃、住、行,不让地方政府和部门陪同,不替代、不干预、不打扰基层正常工作。

中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组向社会公布了关于蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶及统筹强化监督工作纪律作风监督举报方式的公告。工作组将认真执行中央八项规定精神和党风廉政建设相关规定,实行廉政情况每日报告制度,自觉接受社会监督,确保强化监督工作风清气正。

二、扎实推进全国自然生态保护工作

5月22日至23日,生态环境部在江西省南昌市召开全国自然生态保护工作会议。这是生态环境部组建后召开的第一次自然生态保护会议 ,也是"十三五"以来召开的第一次全国自然生态保护会议。生态环境部部长李干杰出席会议并讲话。

会议强调,加强生态系统保护与修复是打好污染防治攻坚战的支撑保障和重要内容,要打通生态保护监管和污染防治监管,实现生态保护监督和污染防治监督并重、治污减排与生态增容并举,牢牢把握政策法规标准制定、监测评估、监督执法、督察问责"四统一"工作要求,切实将监管职责落到实处。

会议明确了当前和今后一个时期自然生态保护工作的思路和任务。具体要做好"七个一":

一要着眼一个目标,加快建立完善生态保护监管体系。紧密围绕生态保护监管的新职能、新定位,重点加强规划引领、法治保障、标准规范、机制提升,完善监管制度,建立健全监管体制机制。

二要守好一条红线,坚决维护国家生态安全。抓紧优化有关省份生态保护红线划定方案,全面启动生态保护红线勘界定标,加快建立健全生态保护红线监管的制度体系、技术体系和标准规范体系。

三要用好一把利剑,持续深入推进自然保护地强化监督。开展"绿盾"自然保护区监督检查专项行动,督促各地政府及其相关部门严肃查处涉及自然保护地的生态破坏违法行为。

四要办好一个大会,不断强化生物多样性保护工作。积极开展双多边协商,做好《生物多样性公约》第15次缔约方大会各项筹备工作。

五要打造一批样板,大力推动生态文明建设试点示范工作。持续推进国家生态文明建设示范市县、"两山"实践创新基地和"中国生态文明奖"评选。

六要夯实一个基础,不断提高监管能力和水平。加快构建和完善生态系统数量、质量、结构、服务功能四位一体和陆海统筹、空天地一体、上下协同的监测网络。

七要打造一支铁军,争做生态环境攻坚排头兵。落实全面从严治党政治责任,全面推进党的建设,严明政治纪律和政治规矩。

三、积极筹备2019年国合会年会和世界环境日主场活动

经国务院批准,2019年中国环境与发展国际合作委员会(简称国合会)年会和世界环境日全球主场活动将于6月2-5日在浙江杭州举行。

本次年会是第六届国合会(2017-2021)的第三次年会。国合会年会主题为"新时代:迈向绿色繁荣新世界",将聚焦"十四五"规划制定建言献策。会议将设立政策研究对话会以及中国经济高质量发展与"十四五"绿色转型、卡托维兹后的全球气候治理、生物多样性保护2050全球愿景、蓝色经济与全球海洋治理、"一带一路"倡议与绿色城镇化、全球环境治理与工商业最佳实践6个主题论坛,广泛征求意见,形成年会给中国政府的政策建议。

在今年的世界环境日主场活动上,我们将发布《坚决打赢蓝天保卫战——中国空气质量改善报告(2013-2018)》,与国际社会一道分享中国"蓝天保卫战"的经验做法,颁发中国生态文明奖、公布"美丽中国,我是行动者"百名最美志愿者和十佳公众参与案例。此外,为推动践行低碳理念,我们将对主场活动产生的碳排放组织开展核算和认证,并通过购买林业碳汇减排量的方式来抵消会议碳排放量,实现整个活动碳中和。

为答谢社会各界对生态环保工作的支持,鼓励公众参与,我们还首次邀请了来自媒体、社会组织、专家学者、青年、教育、妇女、自由撰稿人、企业、社区、自媒体等方面的代表人士,作为环境日主场活动的特邀观察员,共同见证2019年环境日主场活动盛况。

为做好六五环境日宣传,我们发布了环境日主题海报和宣传片,推出了2019年环境日主题歌领衔示范版,开展了环境日主题歌传唱活动,联合中央文明办组织开展了生态环保主题摄影、书法、绘画大赛。6月2日,生态环境部将联合中央文明办在北京举办"美丽中国,我是行动者"主题实践活动成果展示交流活动。全国各地也将开展丰富多彩的宣传活动。

刘友宾:下面,请柏仇勇司长介绍有关情况。

2018年全国大气和水环境质量进一步改善,土壤环境风险有效管控

柏仇勇:新闻界的各位朋友,大家上午好!

欢迎大家参加今天的新闻发布会。首先,我谨代表生态环境部生态环境监测司,对大家长期以来对生态环境监测工作的关心、支持、帮助表示衷心感谢!借此机会,我就生态环境监测改革工作进展和2018全国生态环境状况作简要介绍。

一、生态环境监测改革工作进展

生态环境监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。党中央、国务院高度重视生态环境监测工作,在2018年党和国家机构改革中将其确定为生态环境部的主要职责之一,统一负责生态环境监测工作,评估生态环境状况,统一发布生态环境信息。为认真履行这一重要职能,在生态环境部内设机构中,新组建成立了生态环境监测司。

我们认真贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,按照党中央国务院的决策部署,根据机构改革、部门"三定"赋予的职责任务,以生态环境监测"十四五"规划和《生态环境监测条例》为重点,全面谋划生态环境监测的顶层设计。

我们的初步思路是,以支撑统一行使生态和城乡各类污染排放监管和行政执法职责为宗旨,以加快构建科学、独立、权威、高效的生态环境监测体系为主线,以确保生态环境监测数据"真、准、全"为根本,紧紧围绕生态文明建设和污染防治攻坚战,全面推进环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖,着力提升生态环境监测支撑管理和公共服务水平,为生态环境治理能力与治理体系现代化奠定扎实基础,践行"美丽中国美不美,监测数据告诉你"的初心和使命。具体来讲,我们要做到"五个统一",即统一组织领导,理顺生态环境监测体制和机制;统一规划布局,完善生态环境监测网络;统一制度规范,提高生态环境监测质管水平;统一数据管理,深化生态环境监测服务应用;统一信息发布,提升生态环境信息的影响力。

今年,我们会同人力资源和社会保障部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、市场监督管理总局,联合印发了《关于举办第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武活动的通知》,在全国生态环境监测系统掀起学习专业理论、刻苦钻研技术的热潮,全面提高生态环境监测业务水平,努力打造生态环境保护铁军先锋队。

二、2018全国生态环境状况

按照《中华人民共和国环境保护法》规定,生态环境部会同国家发展和改革委员会、自然资源部等11个部门,共同编制完成了《2018中国生态环境状况公报》,今天正式向社会发布。各位媒体记者是第一时间第一批拿到公报的。报告显示:

2018年,全国338个城市平均优良天数比例为79.3%,同比上升1.3个百分点;细颗粒物($PM_{2.5}$)浓度为39微克/立方米,同比下降9.3%。全国1940个国控地表水水质断面中,Ⅰ~Ⅲ类断面比例为71.0%,同比上升3.1个百分点;劣Ⅴ类断面比例为6.7%,同比下降1.6个百分点。海洋生态环境状况总体稳中向好,夏季一类水质海域面积同比略有增加,劣四类水质海域面积同比略有减少,近岸海域优良海水比例上升。全国生态环境质量优良县域面积占国土面积的44.7%。全国辐射环境质量和重点设施周围辐射环境水平总体良好。经初步核算,单位国内生产总值二氧化碳排放比2017年下降约4.0%,超过年度预期目标0.1个百分点。

总体来看,我用5句话概括表述,2018年全国大气和水环境质量进一步改善,土壤环境风险有效管控,生态系统格局整体稳定,核与辐射安全水平巩固提升,人民群众切实感受到生态环境质量的积极变化。

以上是有关情况的介绍。谢谢!

刘友宾:下面,请大家提问。

全国生态环境质量确实呈现持续好转态势,成效并不稳固

中央广播电视总台央视记者:请问与往年相比,《2018中国生态环境状况公报》有哪些新增加的内容?有哪些数据亮点?生态环境质量是否呈现好转态势?

柏仇勇:谢谢你的提问。《2018中国生态环境状况公报》是生态环境部依法发布、反映全国生态环境质量状况信息的年度报告,涵盖了我国2018年的大气环境、淡水环境、海洋环境等9个方面的内容。

与往年相比,我总结今年的公报有三个显著特点:

一是扩内容。大气排名城市由原来的74个重点城市扩展至169个;空气质量区域评价范围扩大调整为京津冀及周边、长三角、汾渭平原,重点更加突出。增加渤海、黄海、东海、南海四大海区和11个沿海省份水质评价内容,层次更为分明。增加区域和道路交通噪声的夜间监测内容,评价更为全面。

二是重时效。此前,都是在每年六五环境日前夕,以公报的形式发布前一年的环境质量状况。今年,我们在3月中旬,就率先以简况的形式发布了2018年的全国生态环境质量状况,让公众尽可能早地获取环境信息。另外,今年公报当中,在自然生态状况方面,改变了往年公报发布前一年状况的惯例,及时更新发布了2018当年的状况。

三是更易读。为了适应新媒体时代的特点,今年的公报进一步优化了表征方式,文字量大幅压缩,各类图表大幅增加,更加清晰直观地呈现各类信息,让公众"一图读懂"生态环境质量状况。

正像刚才您提到的,2018年,全国生态环境质量确实呈现持续好转态势。我概括成"越来越",用三组数字来说明。

第一,天空越来越蓝。2018年,空气质量稳步改善,全国338个城市$PM_{2.5}$浓度同比下降9.3%,平均优良天数比例同比上升1.3个百分点,338个城市发生重度污染天数同比减少412天次,环境空气质量达标城市比例同比增加6.5个百分点。

第二,江海越来越清。全国地表水国控断面Ⅰ~Ⅲ类比例同比上升3.1个百分点,劣Ⅴ类比例同比下降1.6个百分点。海洋环境总体稳中向好,我国近岸海域优良水质比例同比上升6.7个百分点,管辖海域夏季符合一类海水水质面积同比增加约2万平方千米,劣四类水质海域面积同比减少450平方千米。

第三,生态越来越美。生态环境质量"优"和"良"县域面积占国土面积的比例由42.0%提高到44.7%,"一般"比例下降0.7个百分点,"较差"和"差"比例下降1.9个百分点。人民群众切实感受到了生态环境质量的积极变化。

但是,总体上看,我国生态环境质量持续好转的成效并不稳固,稍有松懈就有可能出现反复。下一步,我们还是要保持定力,扎扎实实打好污染防治攻坚战,持续巩固生态环境质量向好态势,为人民群众提供越来越多的优质生态产品。

谢谢!

国家地表水考核断面水环境质量排名覆盖333个地级及以上城市

中央广播电视总台央广记者:我们注意到生态环境部前段时间首次公布全国地表水环境质量状况排名,请问地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名是如何开展的?

柏仇勇:谢谢提问。今年5月7日生态环境部首次向社会发布地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名,这是落实"水十条"要求,打好碧水保卫战,推动全国水环境质量改善的重要举措。

排名范围覆盖了全国所有设置国家地表水考核断面的333个地级及以上城市。全国一共有337个地级及以上城市,4个城市没有国考断面。排名周期从2019年的第一季度起,今后每季度开展一次,重点是"保好水、治差水",公布国家地表水考核断面水环境质量和变化情况前30名、后30名的城市以及国考断面所在水体名称,起到"抓两头、促中间"的作用。发布排名,我想至少有三方面的意义和作用:

第一,保障公众知情。人民群众既渴望蓝天白云,也期盼清水绿岸。在大气排名的基础上,发布水质排名,既客观反映各地水环境质量状况,又真实体现各级政府的水环境治理成效,充分满足公众对水环境信息的需求。这也是监测工作服务社会公众的重要体现。

第二,推动社会监督。打好污染防治攻坚战,建设生态文明,必须全社会动员。发布排名,为全社会参与监督水污染防治工作提供了一个很好的抓手。您的提问,本身就是一种参与、一种监督,更是对水污染防治工作的最大支持。

第三,倒逼地方发力。发布排名,能够更好突出水污染防治工作的目标导向和问题导向,进一步落实地方人民政府对环境质量负责。突出重点区域和城市,特别是水环境质量和变化排名较差的地区,有效倒逼地方进一步加大水污染防治工作力度,形成城市间水环境质量"比、学、赶、超"的良好氛围。

在这里,我还想和大家说明两点:

一是本次参与城市排名的对象为所在城市国家地表水考核断面,不涉及城市地下水、黑臭水体,以及未设置国家地表水考核断面的其他河流、湖泊或水库。

二是城市排名靠后说明该城市国家地表水考核断面所在水体水质相对较差,并不代表该城市的整体水环境质量就一定差,两者之间有关系,但不是一个完全确定的关系,更不代表该城市饮用水水源水质有问题。希望大家帮助我们做好宣传,不要引起误读。

统一谋划新划转职能的监测工作,努力做到"五个实现",加快监测网络整合

封面新闻记者:新组建的生态环境部,新增了海洋生态环境保护和应对气候变化的职能,请问针对新划转职能,在监测体系上是如何统筹协调的?后面有何打算?

柏仇勇:谢谢提问。大家知道,新一轮机构改革新组建的生态环境部整合了相关部委的生态环境保护职责,李干杰部长总结为"五个打通"。生态环境监测工作按照新的职能定位,负责统一监测评估,我们紧紧围绕"五个打通",统一谋划新划转职能的监测工作,系统梳理概括一下,就是努力做到"五个实现"。

一是实现陆海统筹。为掌握入海河流污染情况,设置195个入海国控监测断面,其中110个纳入水环境质量排名;对全国453个日排污水量大于100立方米的直排海污染源实施监测。刚才我前面讲的195个是国控入海断面,在渤海,为了支撑打好渤海综合治理攻坚战,我们对渤海全部入海河流开展监测,并加强入海排污口监测,充分摸清陆源污染排放情况。统一陆海生态环境监测布局,强化重要河口海湾监测,推动陆上和海上有关标准与数据相衔接。

二是实现水陆统筹。在支撑长江保护修复攻坚战中,我们率先组织开展长江流域水环境质量监测预警,加快建立长江经济带省、市、县三级行政区域跨界责任断面水质监测网络,增设了780个跨界断面,新建或改造668个水质自动监测站和质控应急监测平台。积极推动长江干流入河排污口监测,首次专门制定出台《长江生态环境无人机遥感调查工作方案》和长江入河排污口监测方案,掌握陆源污染物排放情况。

三是实现多网合一。我们将协调自然资源、水利等相关部门,强化部门合作,按照"统一规划、系统设计、共建共享、优势互补、合作共赢"的模式,建立统一的国家地下水环境监测网络,共同开展地下水生态环境监测工作。

四是实现天地一体。在农业面源监测方面,我们将加强与农业农村部门合作,积极构建以"遥感监测为主、地面校验为辅"的监测评估体系。大力加强生态环境监测,加快构建和完善生态系统数量、质量、结构、服务功能四位一体和陆海统筹、空天地一体、上下协同的监测网络。

五是实现测算结合。在温室气体监测方面,按照全球通行的"核算为主、监测为辅"的原则,进一步完善全国温室气体核算办法,并将其纳入常规环境监测体系进行统筹设计,构建国际认可、方法统一、结果可比和数据共享的我国温室气体监测体系。

下一步,我们将深入做好生态环境监测顶层设计,加快监测网络整合,逐步构建系统完备的监测体系,全面支撑新划转职能的管理需求。

我国海洋生态环境状况整体稳中向好,辽东湾、渤海湾等局部海域污染依然突出

中国海洋报记者:请问与往年原环境保护部发布的《中国近岸海域环境质量公报》和国家海洋局发布的《中国海洋生态环境状况公报》相比,今年的海洋公报有哪些变化?2018年我国海洋生态环境状况如何?

柏仇勇:谢谢提问。今天,我们与《2018中国生态环境状况公报》同步发布了《2018年中国海洋生态环境状况公报》。这是海洋生态环境保护职能整合到生态环境部之后,首次由生态环境部发布全面反映我国管辖海域生态环境状况的公报。

2018年的海洋公报紧扣生态环境部新职能,将原环保部《中国近岸海域环境质量公报》和原国家海洋局《中国海洋生态环境状况公报》合并统一为《2018年中国海洋生态环境状况公报》,主要有三个变化:

一是整合内容。将原来的两份公报中重合的内容,比如说海水水质、主要入海污染源状况等进行整合融合。

二是保留特色。保留原环保部公报中的海洋环保相关行动与措施等,保留原国家海洋局公报中的生态状况、部分功能区环境状况、环境灾害状况等。

三是聚焦重点。重点聚焦海洋生态环境质量,删除了海洋资源等方面的监测评价内容。

2018年,我国海洋生态环境状况整体稳中向好。主要体现在:第一,监测的194条入海河流断面中,劣Ⅴ类水质断面29个,占14.9%,同比下降6.1个百分点;第二,近岸海域优良水质点位比例为74.6%,同比提升了6.7个百分点;第三,管辖海域夏季符合一类海水水质面积同比增加约2万平方千米,劣四类海水海域面积同比减少450平方千米;第四,赤潮发现次数和累计面积均较上年大幅减少。这与近年来党和国家对海洋生态环境保护工作的重视以及采取的有效举措是密不可分的。

但是,我们也看到,辽东湾、渤海湾等局部海域污染依然突出,典型海洋生态系统健康状况改善不明显。总体来看,海洋生态环境治理工作仍然不容松懈,还要付出艰辛努力。

谢谢!

全国空气质量已连续五年持续改善,拉长一点时间看,京津冀、汾渭平原都在改善

北京晚报记者:前段时间有外媒报道,虽然近年来北京市空气质量出现改善趋势,但周边省份$PM_{2.5}$浓度仍然较高,中国改善空气质量主要靠将污染源从城市群转移到周边欠发达地区,实现大城市空气质量好转。请问生态环境部对此怎么看?

柏仇勇:谢谢提问。前段时间生态环境部发布了今年1-4月份全国环境空气质量状况,部分地区环境空气质量出现反弹,刚才记者说北京在改善,其他地方有弱化,我想在这里澄清一下,我用几个数字把有关方面情况来客观反映一下。

党中央、国务院高度重视大气污染防治工作,在全国上下的共同努力下,全国空气质量已连续五年持续改善,不仅仅是北京,北京改善幅度更大。这说明我们大气污染防治工作的方向是正确的,措施是得力的,成效是显著的。

这位记者提到,北京改善了,周边是不是弱化了,我拿1-4月份作为例子说明一下。全国而言,2019年1-4月份全国337个地级及以上城市中,平均优良天数比例为79.9%,同比上升1.9个百分点;102个城市环境空气质量达标,同比增加25个。PM_{10}、臭氧、二氧化硫浓度较去年同期呈下降态势,$PM_{2.5}$、二氧化氮、一氧化碳浓度较去年同期持平。

在部分区域由于污染物排放、区域传输影响和气象条件等多种原因,每年年初和年末往往是空气质量最差的时段。2019年1-4月,京津冀及其周边地区"2+26"城市、汾渭平原11个城市的$PM_{2.5}$平均浓度同比分别上升8.0%、7.8%,重度及以上污染天数比例同比分别上升2.7、4.7个百分点,优良天数比例同比分别上升0.1、1.0个百分点。

从这两组数字来看,这些区域的"好天"同比增多,重污染天也同比有所增多,这两个现象同时存在,因此不能简单地下结论,说空气环境质量好了,或者坏了。更不能简单下结论说北京空气质量好了,把污染企业搬到周边地区去了。因为时间有点短,数据有升有降,属于正常波动。同时,拉长一点时间看,京津冀、汾渭平原都在改善,北京改善幅度更大。2018年京津冀、汾渭平原$PM_{2.5}$平均浓度比2017年分别下降11.8%和10.8%,优良天数比例比2017年分别上升1.2个百分点和2.2个百分点。

总体上看,当前,我国大气环境质量还处于"气象影响型"阶段,大气污染治理仍在"爬坡过坎",大气质量改善的艰巨性、复杂性和长期性没有改变,稍有松懈就可能出现反复。下一步,我们要按照党中央国务院的部署要求,认真落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,力争圆满完成污染防治攻坚目标,让人民群众享受越来越多的蓝天白云。谢谢。

下转三版