有的乡镇忙治水 有的乡镇快治污

一张『负债表』给临安带来哪些变化?

◆本报记者钟兆盈 通讯员徐军

浙江省杭州市临安区近日着手启动全区18个镇(街道)自然资源资产负债表编制工作。

据悉,临安区此前已经对区本级、板桥镇和湍口镇的林木资源、土地资源、水资源、环境质量账户等资产价值进行了试算,开展自然资源资产负债表编制试点工作。此次启动全区18个镇的自然资源资产负债表编制工作,可以更好地为环境与发展综合决策、政府政绩评估考核、环境补偿等提供重要依据。

负债表编制使镇街精准发现自然资源保护与利用短板

据了解,临安区位于杭州市西部,是全国第一批生态文明建设示范区之一,下辖5个街道、13个镇。2017年10月,临安区开展了自然资源资产价值核算研究,初步构建了自然资源资产核算体系。通过收集国土、水利、农林等各部门的相关基础数据,对临安区级、板桥和湍口两个镇级的林木资源、土地资源、水资源、环境质量账户实物量开展了试算,并对各类资源的资产价值也进行了试算。

以自然生态环境较好的临安区湍口镇为例,通过编制自然资源资产负债表试点,党政班子发现境内的主要污染物COD和氨氮来自生活,生活废水年排放量较大。于是,他们集中力量重点推进农村生活污水治理、美丽乡村示范带等环境整治行动,全面落实污水"零直排"试点镇工作,认真排查集镇管网,解决雨污混流问题,加快推进污水处理厂正常运行。

2018年,湍口镇出境断面水质类别由2017年度的Ⅱ类改善为Ⅰ类水,优化了自然资源资产,极大助推了"温泉小镇"建设与发展。其中最亮眼的是民宿的崛起。

"很多人看中湍口的好山好水古民居,纷纷打造高端民宿。"湍口镇党委副书记梅秀峰介绍,目前醒山书院、星野、山栖泉隐、雪村之约4家民宿常常客满。眼下,还有3家正在建设中。

而作为临安区工业大镇之一的板桥镇,经自然资源资产负债表试点对比分析,针对工业废水排放量、大气污染物二氧化硫和氮氧化物排放情况与自然资源负债分析,班子成员进一步统一了思想,加大生态环保治理投资力度,加快推进了污水处理厂的扩容提升项目建设。据统计,仅飞灰水泥窑协同处置技改项目就投入5630万元,生态保护与环境治理业投资量居各镇街第一位,区域环境质量持续改善。

"通过试点镇的实践表明,自然资源资产负债表编制使镇街精准发现自然资源保护与利用的短板,能更科学地探寻到经济社会发展中生态环境保护的最佳平衡点。"临安区"美丽办"副主任、区生态环境分局副局长王素丽说。

提升"山水林田湖草生命共同体"的精准化管理水平

临安区今年开展的自然资源资产负债表编制工作,将以全区18个镇(街道)为单位,研究编制由实物量表、质量表、价值表等5张表组成的自然资源资产负债表。通过生态资源资产核算,建立可考核、可比较、可复制的区级及镇级生态资源资产核算体系,可为临安"两山"建设实践程度进行量化评价奠定基础。

下一步,临安区将尝试建立自然资源负债的信息化管理体系,通过互联网、大数据、云计算等现代化的方式对自然资源数据进行管理,为镇街优化自然资源资产管理服务。

同时,临安区将创新生态文明建设管理制度,研究制定区级与镇级自然资源资产保护与利用绩效考核评价方法,拓展自然资源资产负债表"一表式"管理,促进各级领导干部切实履行所在地区、主管业务领域的自然资源资产管理和生态环境保护责任,提升"山水林田湖草生命共同体"的精准化管理水平。

为迎接六五环境日,践行"美丽中国,我是行动者",近日,浙江省嘉兴市环保联合会在嘉善县环保联合会和嘉善县港航管理处的协助下,举办了嘉兴市环保志愿者巡湖护河活动,沿着嘉善红旗塘进行巡逻。 **万加华 刘建成摄**

坚持问题导向 凝聚整改合力

上饶以督察整改促环境改善

本报讯 江西省上饶市近日召开贯彻落实省环保督察反馈问题整改动员部署会。市委书记马承祖在会上强调,要进一步提高政治站位,从严从实做好中央生态环保督察以及"回头看"反馈问题、省环保督察反馈问题整改工作,坚决打赢污染防治攻坚战。

马承祖要求,各级各部门要坚持问题导向,以钉钉子精神抓好整改工作落实。坚持具体问题具体分析,突出分类施策,聚焦省环保督察组指出的6个方面问题,逐条逐项进行整改。同时压紧压实环保责任,注重举一反三,确保整改不欠账、问题不反弹。强化考核问责,并自觉接受群众监督。

市委副书记、市长谢来发指出,各级各部门要提高政治站位,强化红线意识,坚持底线思维,抓好整改工作。要强化联动抓整改,市县之间、部门之间要联动发力,做到"上下联动、左右协调",最大限度地凝聚整改工作合力;对各类问题要联动整改,协调推进,努力形成解决环境问题的压倒性态势。要改进作风抓整改,以过硬的作风来推进问题的整改,以问题整改的成效来促进生态环境质量的提升。 **曾庆丰**

镇江市长部署水污染防治

抓好黑臭水体和"两违三乱"治理

本报讯 "水污染防治工作时间紧、要求高、头绪多、压力大,全市上下要把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来,深入推进河长制工作,不断提升水环境治理水平,推动全市水环境实现根本性改善。"在江苏省镇江市近日召开的河湖长制暨水污染防治攻坚工作推进会上,镇江市委副书记、市长张叶飞强调。

会前,张叶飞先后察看了镇江市丹徒区跃进河西段、镇江市金山湖备用水源地等地,现场督查推进黑臭水体、"两违三乱"、长江干流岸线利用项目治理和水源地、水功能区、地表水国省考断面达标等工作,要求按照既定目标,确保按时完成整治任务。

张叶飞指出,水污染防治是一项系统复杂的工程,各级各部门要任务再明确、措施再落实,抓好黑臭水体和"两违三乱"治理以及断面水质、水源地和水功能区达标等"两治理三达标"工作。治水工作不仅任务重、战线长,而且牵涉面广、投入量大,要责任再加强、领导再强化,压实工作责任、加大资金投入、强化督促指导、凝聚强大合力,确保碧水保卫战和河湖保护战取得过硬成效。

同时,要以迎接全国人大常委会《水污染防治法》执法检查为重要契机,坚持问题导向,加强法律知识的宣传贯彻,切实做到对《水污染防治法》深入落实,引导人民群众增强主人翁意识,人人参与、共建共享,合力打赢碧水保卫战、河湖保护战。 **徐波 施雨**

济宁开展重点环境信访"回头看"

整改不到位等违法典型一律通报曝光

本报记者董若义 通讯员李盈盈济宁报道 山东省济宁市近日开展重点环境信访"回头看"专项执法行动,对2017年以来群众举报的环境领域信访案件开展"回头看",确保环境信访查处到位、整改落实到位,切实解决群众反映突出的环境问题,全面提升群众环境获得感和幸福感。

据了解,此次行动以化工园区、产业聚集区重复信访和农村地区畜禽养殖污染等群众反映强烈的环境问题为核心,聚焦重点信访领域、重点信访问题、重点信访群体。在前期各县(市、区)自查基础上,对2017年1月1日至2019年3月31日群众举报投诉的环境领域重点信访案件和省人大环保巡视发现问题开展"回头看"。

其中,济宁市对每个县(市、区)的信访案件按照20%的比例进行抽查,重点核实环境信访问题是否查处到位、信访人对查处结果是否满意、所反映的问题有无反弹、是否有新问题产生。对发现的环境违法问题第一时间依法依规严肃处理,保持环境执法高压态势,有效解决信访对象整改落实不到位、"死灰复燃"等问题。

对专项行动检查发现的各类问题,济宁市要求各县(市、区)立行立改,采取清单式管理,拉条挂账,逐条逐项整改落实;对涉嫌环境违法犯罪的,坚决移送公安机关。对信访案件整改不到位、"死灰复燃"等违法典型一律通报曝光,强化警示震慑,充分发挥新闻媒体的舆论引导和监督作用。

同时,济宁市还将把各县(市、区)信访案件整改落实情况纳入《济宁市生态环境保护考核工作实施细则》中,对环境信访未按期完成整改、虚假整改、后期监管不力、责任落实不到位的,予以挂牌督办和公开约谈,并依据《济宁市生态环境保护工作问责办法》严肃追究问责。

关注城市裸露土管理,共谋绿色生活

4月28日,习近平总书记在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上发表了题为《共谋绿色生活,共建美丽家园》的讲话,传递了"生态兴则文明兴,生态衰则文明衰"的绿色发展理念。2019年环境日口号是"蓝天保卫战,我是行动者",主题聚焦大气污染防治,共同建设清洁美丽世界。其中,裸露土控制和管理对改善大气环境质量有着重要作用,建议在蓝天保卫战中,发挥全民参与作用,加强裸露土覆盖和精细化管理。

裸露土管理对改善大气环境质量的作用

空气污染来自工业排放、燃煤燃气、机动车排放、建筑尘、扬尘等多个污染源。人们对空气污染采取了一系列积极的应对措施,如限制排放、车辆限行、暂停生产、洒水、人工降雨等,取得很大成效。但在采取措施治理大气污染的时候,人们经常忽略一个有百益而无一害的重要治理措施,那就是裸露土管理。

裸露土对空气环境质量的影响

城市裸露土地是位于城市规划区范围内,没有植被覆盖或硬化处理、影响城市景观效果、易起尘露土的土地。大量研究表明,土壤扬尘是空气颗粒物的重要来源。(图1)空气中的颗粒物是污染物的载体,裸露土壤产生的颗粒物在风力作用下容易被夹带进入大气,造成空气污染。同时,移动到路面及其他场所的土壤尘粒,在机动车行驶、人类活动和其他因素扰动下,也会再次被扬起和移动,导致大气污染。资料表明,扬尘占了空中尘粒的绝大部分,占北京春季的总降尘量的38.5%;由风蚀所产生土壤尘粒占每月降尘量的26.9%~50.2%。

进行裸露土管理的重要作用

实行裸露土覆盖管理,可以防止土壤尘粒进入空气中,既保护土壤也捍卫了蓝天,是保护环境的基本举措之一。

1.有效防止大气污染。尽可能多的覆盖和减少土壤裸露,能够有效防止土壤尘粒进入大气,减少扬尘对PM_{10}和$PM_{2.5}$的贡献。同时,实行裸露土覆盖后,由雨水冲刷降落到地面的大气颗粒物通过覆盖层进入土壤,起到收纳降尘的作用,可避免二次扬尘。

2.保护土壤有机质。土壤有机质是土壤肥力的基础,密度越小、粒径越细的土壤颗粒所含有机质含量越高,越容易被风和各种扰动扬起和移动。土壤颗粒以扬尘形式进入大气,会造成土壤有机质的损失,导致土壤贫瘠化。进行裸露土覆盖,减少土壤扬尘,可以有效保存土壤中有机质。

3.涵养土壤生态。裸露土覆盖,可以减少土壤侵蚀,减缓土壤水分蒸发,还可调节土壤温度,保持土壤养分,起到涵养土壤生态的作用。

4.美化生活环境。裸露土覆盖可使区域环境整洁美观、温馨有序,有助于提高生活质量,同时反映出区域公民的精神面貌和文明素养。

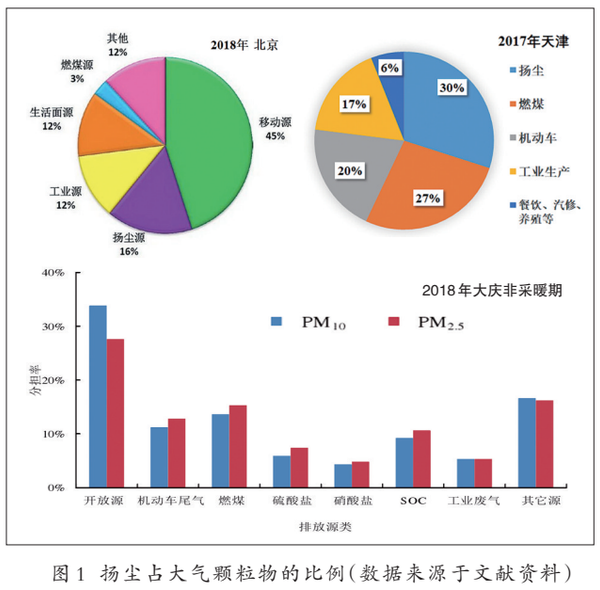

图1 扬尘占大气颗粒物的比例(数据来源于文献资料)

国内外裸露土管理进展情况

国外裸露土管理的主要措施

1.积极扩大绿地面积。经历过20世纪50年代的伦敦烟雾事件后,英国制定了一系列的政策和措施防治大气污染,其中,扩大绿地面积减小土壤裸露成为伦敦市最主要的大气污染防治措施之一。虽然伦敦市人口稠密,但人均绿地面积仍能达到24平方米。

2.以秸秆还田作为保持土壤肥力、防治空气污染重要措施。秸秆还田是全球有机农业的重要环节,对保持土壤肥力具有积极作用。欧美、日本等地秸秆还田率高达90%,除了将处理后的有机物覆盖在耕地、菜地、果园等种植地,连居民住宅院落里和盆栽花卉等,都会采取"从土壤中带走的物质归还给土壤"的办法,将粉碎后的木屑、秸秆、生草、采集花粉后的花蕾等各种有机物覆盖在土壤表面。近30年来,每年圣诞节后,美国公园管理局、环保局以及绿源再生清洁公司等部门都会回收废弃圣诞树,并用机器切成碎片,交给附近的公园管理局或者城市绿化部门,作为树木的有机覆盖物或用于堆肥。这些措施有助于保持土壤肥力、水分,同时也防止了扬尘。

图2 美国圣诞树回收通知、废弃树木破碎场景

3.加强对非耕地区裸露土的整治。在美国、德国等发达国家,对裸露土管理制定了相应规定并采取措施。除了用植树、绿化来减少裸露土外,绿化带和树坑中裸露土均用木块覆盖(图3,A1)。在地下室窗外地面裸露土也被木块覆盖,尘粒不易从窗户进入室内(图3,A2)。对于风沙干旱等不适宜草木生长地带的土壤表面及树坑,会用石子和铁板覆盖(图3,B & C),并在铁板覆盖的树坑里填满树叶、树皮和木块(图3,C)。按照裸露土整治的要求,会在树干周围均匀铺设覆盖物并保持一定厚度,铁板离树干的距离也有相应规定,甚至连花盆里的土也不裸露,以保护土壤有机质并防止扬尘。

图3 美国、德国绿化带土壤表面状况

我国对城市裸露土的管理现状

1.对裸露土覆盖措施尚不完善。

随着我国生态文明建设和生态环境保护工作的深入,大气环境质量不断改善。通过采取有效污染管控措施,工地、煤场、渣土运输等扬尘污染得到了控制,但城市规划区范围内的裸露土并未得到全面整治。在很多城市,只要稍加注意观察四周,到处可见裸露土。即使北京市区绿化带的土壤表面也时常裸露(图4,A),更不用说城乡接合部、农村地区的土壤。甚至一些全国绿化先进单位院内的绿化带也存在土壤裸露现象(图4,B)。

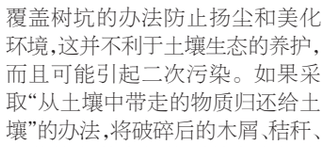

图4 北京市区绿化带、树坑土壤表面状况

在我国大多数城市,很少见到被覆盖的树坑。即使在北京市中心城区附近,树坑土也有裸露(图5,A,分别摄于2016年8月、2018年7月)。作者观察到城区有一些用铁板覆盖的树坑(图5,B、C,分别摄于2016年8月、2018年7月),遗憾的是铁板下却有至少10厘米高的空间,既不能保护土壤有机质和土壤水分,更不能防止土壤颗粒进入空中或者移动向别处。近年来,一些地方用塑胶铺设步道,或采用塑胶覆盖树坑的办法防止扬尘和美化环境,这并不利于土壤生态的养护,而且可能引起二次污染。如果采取"从土壤中带走的物质归还给土壤"的办法,将破碎后的木屑、秸秆、生草等各种有机物覆盖在土壤表面,对土壤会有更好的改良作用。

图5 城区树坑覆盖景象

2.土壤保护意识尚需加强。

《国务院关于全国土地整治规划(2016-2020年)的批复》中,对土地整治提出了要求和目标,包括补充耕地2000万亩、建设用地整理和改造,以及全面推进土地复垦(复垦率达到45%以上)。但尚未发布关于裸露土整治的要求、目标或计划。

人们已经意识到工地扬尘等污染的危害,但普遍缺乏城市裸露土覆盖防治扬尘的全面意识,更忽视土壤有机质对土壤的重要作用,以及树叶树皮若留在土壤中会变成腐殖质而提高土壤质量的科学道理。图6为2015年秋在北京市区拍摄的环卫工人用吹风机清理绿化带中落叶的景象。尘土被吹向四周和空中,肉眼看不见的更小更轻的、含有土壤有机质的颗粒进入更高的空中。

图6 北京市区环卫工人清理树叶景象

实施城市裸露土覆盖和精细化管理的建议

各部门协作,进行城市裸露土管理和整治

自然界中气、水、土、生物间存在相互交换的自然循环。生态环境保护和污染防治,是气、水、土、生各方面齐抓并进的整体工程,只强调和治理其中某些污染源或某些介质,未免有失偏颇,难见明显成效。目前,我国尚未出台城区裸露土地监督和管理的政策、规定或措施,仅靠生态环境部门来保持土壤肥力和保护生态环境,难以落实到位。如果能组织协调自然资源、生态环境、城市规划、市政建设、住房建设、环卫等各部门齐抓共管,城区环境会更加美好。

开展公众参与爱护环境行动

公民是生态环境的直接利益相关方,公众参与是生态环境保护重要要素之一。一是应加强宣传,提高全民对生态环境保护人人有责的意识,理解土壤扬尘对空气的危害,加强公民对土壤有机质、土壤质量、土壤恶化等方面的认识。二是建立社区、单位等区域负责制,使各区域裸露土管理工作责任落实到所管辖区,包括居民房前屋后,甚至花盆里的裸露土覆盖。三是开展评比争优活动,提高人们爱护环境、美化环境的觉悟,把美丽中国的口号转化成每个公民实实在在的行动。

建立城市裸露土管理和整治的系列办法和措施

尽快建立城市裸露土管理和整治的系列办法和措施。编制和颁布城市裸露土覆盖行为指南和技术建议,指导各城区、社区、机关、企业等科学合理地进行裸露土覆盖;按不同区域的气候条件、环境特征等,开展以绿化为主的裸露土覆盖行动,不适宜草木生长的区域,可用木块、树皮、树叶覆盖,干燥风大的区域考虑用石子覆盖,需要固定的采取固定的方法等,促使城区裸露土的整治立见成效。如此,城市环境一定会有质的改变。

中国环境科学研究院 刘俐

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印