

## 业界评说

## 细数黑臭水体治理怪象,中招了吗?

## ◆任理军

部分地方黑臭水体治理存在表面化问题,热衷生态浮岛技术,利用绿色植物净化水质,但“肠胃”清理不干净,清水进去也会变黑发臭。

一些地方对黑臭水体治理工程建设热情高,但运维投入力度小,治污设施维护、植物收割、药剂投加等不及时,使得治理效果大打折扣。

城市黑臭水体治理工程中,除了水生植物略有造型外,其他治理设施外观单一,缺乏创意,难以引起百姓关注,更难以吸引百姓主动监督、主动参与,治污设施的绿色效益发挥不够。

……

这些怪象,是不是在一些地方黑臭水体治理过程中都或多或少地存在?

笔者近日通过大量调研发现,目前在黑臭水体治理项目中出现的问题,主要包括以下几个方面:

一些整治达标黑臭水体返

“

一些地方的黑臭水体整治项目运行效果打了折扣,制约了百姓优美环境获得感的持续提升。对此,笔者建议,需要通过多种措施,实现长治严管巧用,防止水体返黑返臭。

黑返臭。一些城市未编制污水收集和排水总体方案,存在合流制、混流制排水区域,仅解决了旱季污水入河的问题,无法避免雨季大量污水溢流入河。内源治理上下游不同步,入河排污口排查不全面、整治不彻底,餐饮、洗车、洗涤等服务行业废水直排入河,污水收集、输送、处理能力不足,生活垃圾转运系统不完善,底泥、垃圾沿河堆存经雨水冲刷下河等问题不同程度存在。

部分整治工程运维不佳,次生污染现象突出。部分地方将自然河道过度渠化硬化、清淤灭菌,治理设施运行较长时间后,难以建立生态缓冲带,水生态环境以及水体自然净化功能都难以恢复。部分河道

在选择治理技术时,未充分考虑洪水期和枯水期流量差别;选用的水生植物适应性不强,成活率低;部分曝气增氧措施存在噪声扰民、恶臭扰民等问题,不得不停用;部分化学药剂和生物制剂投加量较大,存在药剂依赖,甚至对环境造成二次污染。

不重视治理成果转化现象普遍存在。黑臭水体治理应做好“治、保、用”三篇文章,但“用”往往被忽视。同时,考核规范性有待增强,尚未建立定期考核的常态化管理制度,治理成果好不好没有及时公开。

我们知道,城市黑臭水体治理攻坚战开展以来成效明显,2018年,全国36个重点城市黑臭水体消除率达到95%。但在

实际工作中,一些地方的黑臭水体整治项目运行效果打了折扣,制约了百姓优美环境获得感的持续提升。在肯定目前黑臭水体治理已经取得成绩的同时,更应该意识到,做好已有项目的运行维护更为关键。对此,笔者建议,需要通过多种措施,实现长治严管巧用,防止水体返黑返臭。

长治要突出系统化。坚持系统、持续推进治水工作,抓住海绵城市建设契机,优化排水顶层设计,统筹实施排水管网建设,加快进行水质分流改造。结合地方实际,制定黑臭水体治理技术规范,因地制宜选择治理技术和后续方案,强化截污治污,统筹兼顾上游下游、岸上岸下、治前治后、废水垃圾一揽子整治

和管理。

严管要突出常态化。建立长效管控机制,制定常态化考核监测标准,加强治污设施运维,建立管控、巡查、排查、保洁等制度。加大执法力度,建立联动管控机制,加大督查督办力度,定期复查复测,实施“双随机”抽测抽检。对返黑返臭水体,重新纳入整治范围,限期销号;对保持良好的,定期复查,对治理技术落后、运维不到位的第三方纳入“黑名单”。

巧用要突出智慧化。治理成果最终要靠群众检验,也需要通过成果带动群众参与环保的积极性。大力创新成果检验机制,制定差异化、高质量的一站式方案,建立河流水环境信息数字化平台,探索全天候可视监控系统。大力探索成果转化模式,重视治理工程后期景观美化,尊重沿岸老百姓感受,引入文化元素、娱乐氛围,深化黑臭水体治理公众参与,积极引导沿岸老百姓爱河、护河、治河。

## 环境热评

## 补齐重点工程施工治尘短板

## ◆刘贤春

集城乡供水、发展航运、农灌补水和改善湖水生态环境于一体的安徽“引江济淮”大型水利工程日前开建。然而,笔者近日对“引江济淮”几处试点开挖河道的实地调查发现,城区与乡村的施工扬尘防治效果差异极大。前者工地设有防尘围挡,裸露土方有覆盖、渣土车辆带封盖;后者施工场地及道路未硬化,渣土运输车辆沿途撒漏现象严重,道路碾压的灰尘腾起一条条“黄龙”。

实际上,重点水利工程施工扬尘违法案例并不鲜见,重城市(镇)区域、轻农村区域扬尘防治的问题更突出。笔者认为,之所以出现上述问题,一方面是因为一些重点水利工程建设企业环保意识不强,以国家、省重点水利工程工期紧为由,不配合地方管理;另一方面,个别地方政府怕严管会影响施工,所以在扬尘管理上网开一面。同时,重点水利工程往往跨省(市)作战,各地监管尺度和规范不一,未形成区域统治和协调联控的合力。而一些地方管理部门力量不足、管理手段不多等问题也一定程度存在。

当前,我国正集中力量打赢蓝天保卫战,各地方各部门应多措并举,补齐重点水利工程施工扬尘防治短板。

首先,实施城乡统一管理,形成联动合力。重点水利工程多为跨区域和多个标段施工承接,松散管理、各自为战形不成联防联控合力。要改善这一问题,可由项目主要涉及的地方政府牵头,建立扬尘防治统一管理机制,合理分工,划定责任,统筹制定扬尘防治方案,统一管控标准。

其次,落实主体责任,细化防治措施。承建施工的企业对施工扬尘防治负主体责任,严格落实相关规定,服从所在地政府统一管理。施工企业需按照环评报告书中的要求,细化管理措施,配备扬尘防治监督员、管理员和网格员,实施重点产生尘环节和点位专人负责。坚持文明施工,加强自我监督,切实做到“六个百分百”。

第三,把住重点盲点,严格监管执法。在实际工作中,相关部门需严格监督执法,督促企业严格按照施工防尘规范作业,确保防尘措施落地。对不配合管理、不主动整改和拒绝整改的,采取责令整改、停工整改、信用惩戒、行政处罚、约谈、追责等措施,压实企业防尘主体责任。同时,充分利用技术手段,在重点产生尘易违法的工地及施工点位,安装自动监测系统,为所有运渣车辆安装GPS定位设备,加强施工扬尘实时监测。

## ◆蒋绍辉

“棋盘镇一废弃厂房内转移堆放废盐约30吨,废活性炭、污泥约10吨”,“时集镇白石村一养殖场露天堆放废度483桶,瓶装废物200袋”,“双塘镇袁湖村北湖露天堆放大量黑色粉状固体废物约300吨”……

近期,笔者所在的江苏省新沂市连续发生多起非法转移、倾倒危固废案件,周边地区生态环境部门也纷纷发函,要求协助办理相关危固废非法转移事宜。当前,危固废案件何以频发?

笔者调查发现,在一些经济欠发达地区,很多市县缺少完善的危固废处置设施,致使无法利用的危固废没有去处。有的地方现有焚烧设施能处置的项目类别少,对很多强腐蚀性固废不具备处置能力。有的地方危固废填埋设施处置能力不足,不能满足当地危固废处置需求。

响水“3.21”爆炸事故发生后,很多地方对关闭取缔的化工企业进行了几轮排查,遗留废弃物环境隐患较大的问题集中凸显。现存生产企业库存量

“

消除危固废安全隐患,应突出“源头控制、安全处置、过程监管、防范风险”,从企业的“产、贮、处”全链条形成管控闭环,全面掌握危固废产生、贮存、处置情况,同时加快推进辖区内危固废库存削减工作。

大,关闭取缔企业遗留大量危固废,原化学原料、部分产品经长时间存放,失去使用价值,转为危废,蒸馏釜、管道内存有残渣残液,环境隐患大。

危固废产生量大、种类多、成分复杂,消化处置能力不足、转移处理渠道不畅,加之个别企业守法意识不强,一些不法分子利用偏僻场地非法倾倒危固废和固废,少的几百桶(袋),多则几百吨。

企业之所以铤而走险,还是受到利益驱使。通过正规渠道处理危险废物成本较高,非法处理成本则要低得多,甚至相差好几倍,导致一些企业产生违法冲动,绞尽脑汁一埋了之、非法贮存等现象层出不穷。

此外,部分基层执法人员对危险废物名录及其特征认知

不足,在管理上存在漏洞,也给一些人提供了可乘之机。此类案件的作案手法隐蔽,发现难度大,还存在调查取证难、查处难等问题。非法处置危险废物的行为具有流动性强、排污隐蔽、作案时间短等特点,如果没有群众发现并及时举报,执法部门很难发现线索。

如今,危固废监管已进入环境执法主战场,生态环境部今年已经启动了打击固体废物环境违法行为专项行动“清废行动2019”。笔者认为,消除危固废安全隐患,应突出“源头控制、安全处置、过程监管、防范风险”,从企业的“产、贮、处”全链条形成管控闭环,全面掌握危固废产生、贮存、处置情况,同时加快推进辖区内危固废库存削减工作。

在的日常监管中,还应对生产环节产废情况、污泥排放等情况做好排查,建立产废如实申报制度和危废出入库详细台账,落实转移联单制度,加大日常抽查频次,建立企业信用管理制度等。总之,要通过多种措施,努力实现危险废物处置的减量化、无害化、资源化。

## 有效管理危险废物需政府主导

## ◆罗岳平 胡刚玉 华权

危险废物是看得见的风险,非法转移、处置的现象屡见不鲜,一些地方政府领导对此也深恶痛绝。危险废物安全处置具有流程长、地域跨度大、责任主体多等特点,必须确定每个阶段的工作要求,确保“我的交接无差错,我的跑的一棒请放心”,才能提高危险废物的管理水平。在这个过程中,地方政府部门应发挥好主导作用,在打击非法处置的同时,提高本地区的安全处置能力。

以医疗废物为例,因为回收价值较高,非法流失的风险非常大。要堵住漏洞,按照国务院《医疗废物管理条例》要求,卫健部门需加强对医疗卫生机构的管理,督促其法定代表人切实履行分类、暂存职责;交通部门检查是否使用专用车辆并悬挂特定标志,以及安全运输等事项;生态环境部门则重点监督处置单位的稳定

“

只有地方政府定期调度,盯紧薄弱环节,才能增强联动、配合效果。不同危险废物的管理漏洞不尽相同,着力点有差别,应分门别类,区别对待。

运行。

做好这类危险废物的管理,至少涉及3个主要行政管理部,如果没有地方政府主导,仅靠部门间的主动协调,难以统一协调。只有地方政府定期调度,盯紧薄弱环节,才能增强联动、配合效果。

产废单位和危险废物处置单位往往都具有一定的规模,规范化管理的难度相对小一些,而在收集、贮存和运输环节,企业数量多,灵活性较强,规模不一,容易出现失控的局面。

以废旧铅酸蓄电池为例,回收公司收集后,报少瞒多,比例不高的废铅酸电池通过正规渠道转移,更多的进入黑市交

易。要扭转这种局面,需要交通、公安等部门共同出手,严厉打击,形成震慑。地下暗流消失了,正规渠道自然就有流量了。

政府主导某个单项危险废物的管理,需要把相关部门召集起来,全流程分析,找到漏洞,通过制度建设或者依法打击,把漏洞堵上。不同危险废物的管理漏洞不尽相同,着力点有差别,应分门别类,区别对待。总的来说,对产生与处置地较远距离的危险废物,收集和运输环节比较关键,交通运输和公安部门应加大执法力度。

地方政府主导危险废物管理的另一个重要方面,是引导

## 绿色畅言

## 保持敬畏才是探险精神的根本

## ◆韩浩月

5月中下旬,是攀登珠穆朗玛峰的“黄金时期”,以至于诸多攀登者蜂拥而至,出现了“大堵车”的局面。一些人在海拔8000米的“死亡区域”排队等候3小时之久,再加上体力消耗、高寒缺氧等原因,造成多人丧生。

珠峰“堵车”的背后,是一本明码标价的生意经。46万元起步价,全链条70万元保底,这是登山公司公开的报价。登山公司想赚钱,登山者不差钱,双方一拍即合,攀登珠峰俨然变成一场富人的游戏。这彻底打破了人们对于冲破艰难险阻攀登高峰的想像,此前登顶珠峰赋予的人与自然的美好联系也荡然无存。

1953年,新西兰人希拉里和夏尔巴人丹增·诺盖首次登上珠峰峰顶。据统计,截至2016年底,全世界一共有4469人成功登顶珠峰7646次。正是在一次次鲜花与掌声的诱惑下,产生了攀登珠峰的产业链,有人以此展示自我、收获名声、博取利益。

珠峰峰顶俨然成为一个秀场,职业登山运动员和真正的探

险家少了,真正多起来的是各界名人和“伪探险家”。除了留下几张纪念照之外,他们还给整个珠峰区域留下了数以百吨计的各种垃圾,圣洁的珠峰变成了“世界上海拔最高的垃圾场”。

这些年来,曾被推崇与敬仰的探险精神,已经被庞大的商业体系扭曲,与其说攀登珠峰是证实自己的实力,不如说是为了满足消费欲望。

强大的科技装备,以及登山公司服务经验的累积,会鼓励更多人把珠峰列入征服计划。在这样的背景下,唯有对探险精神进行反思,重新审视人与大自然的关系,才能真正阻止珠峰“堵车”现象的再次发生。

当下,许多人的探险行为,更多应被称为“无知者无畏”。“科学与理智”作为探险精神的前提,已经不足以警醒诸多盲目的跟随者。人们应审视自己的探险欲望当中,究竟有几分是出自对自然与生命的尊重,又有多少是带着欲望的冲动。

探险精神的最高境界,不该被定位于攀登世界之巅,保持敬畏,才应该是探险精神的根本与基础。

## 查处举报应有明辨是非的慧眼

## ◆叱狼

据媒体报道,山东某地市民陈某某因果园坐果率低,屡次失实举报周边企业废水污染问题。虽然当地环保局邀请农业专家在政府、村委会、村民代表共同参与下,对相关企业周边农作物和果园进行现场鉴定,确认其长势基本正常。但陈某某依然发布不实言论,恶意诬告周边企业及生态环境部门,造成恶劣影响。

多年来,各级生态环境部门高度重视解决群众信访问题,为建设热点多面广的危废产生企业纳入监管,实现危废出厂转移等信息联网,确保来源可追溯,保障危废得到合法处置。

针对生产企业,按照减库存、控风险要求,制定处置工作计划,按月推进企业危废处置进度,每周调度工作落实情况,确保每季度全市库存危废不超过处置红线,年底前完成减库存年度计划。

然而,个别人为了己一己之私,频繁失实举报。每次接报后,环

境部门应中立方,关键看举报内容是否准确、污染事实是否存在,不能只听信一面之词。

笔者认为,对于查实的举报问题,应督促企业高标准限期落实整改措施,确保污染物稳定达标排放。反之,举报失实的,也应向群众认真说明具体情况,可以采取邀请群众到企业参观等方式,消除群众疑虑,赢得信任。对于反复劝导仍恶意重复信访者,应纳入环境举报失信黑名单,涉及名誉侵权的,要依法追究举报者责任,不能让其无理取闹的行为继续浪费政府公共资源,甚至损害政府部门及企业的声誉。

环境信访关系企业和群众双方利益,为防止查处过程出现偏颇,对恶意重复信访要健全辨别责任机制。对举报内容虚假、举报属实但已消除污染的,如举报者仍“揪着不放”,生态环境部门可以邀请专家、属地政府、村民代表等现场核查。一旦各方确认举报失实,今后同一问题再举报可以拒绝受理。

当前,环境信访渠道很多,如微信、微博、信访热线、举报邮箱等,极大方便了群众及时反映问题。笔者建议,在严格落实工作保密纪律的基础上,应全面推行实名举报制度。如是匿名举报,须提供可靠的图片、录像等实证,确保信访举报真正成为维护群众合法合理环境利益的“绿色通道”。

## 饮用水水源地整治应突出“细”

## ◆李典才

日前,广西某地级市召开饮用水水源地问题整治推进会,通报建设纳入本地区重大环境公共基础设施布局规划。对危险废物处置能力严重不足的地区,必要时需实施区域限批。

不少地方遗留的生态环境问题都涉及危险废物,有的地方比例还很高。鉴于此,各级生态环保督察应把危险废物的收集、处置等列为重要的督察内容,核基数,查去向,督促基层开展能力建设,实现集中、就近处置的目标。

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039

建设末端处置设施。通过统计,公布本地区的危险废物处置能力缺口信息,并将其建设纳入本地区重大环境公共基础设施布局规划。对危险废物处置能力严重不足的地区,必要时需实施区域限批。

不少地方遗留的生态环境问题都涉及危险废物,有的地方比例还很高。鉴于此,各级生态环保督察应把危险废物的收集、处置等列为重要的督察内容,核基数,查去向,督促基层开展能力建设,实现集中、就近处置的目标。