人少、事多、技术弱，工业园区环境管理无法满足需要，怎么办？

四川一纸合同破解管理服务难题

◆本报记者王小玲

两本厚厚的园区、企业环保排查报告摆到了四川青神经济开发区管委会主任贾靖宇办公桌上。这两本报告，源自四川省经济和信息化厅去年开始在全省工业园区探索推行的一项创新环保工作模式——环保合同管理服务。

“我要好好看两遍，梳理出清单，再挨个推动问题解决。”作为刚刚走马上任的负责人，贾靖宇希望能对园区环保情况真正做到心中有底，以便更好地推动绿色发展。

2018年5月，四川省经济和信息化厅下发《关于开展工业园区及企业环保合同管理服务工作的通知》，提出选取30家-50家工业园区、10家-20家重点企业，开展环保合同管理服务，为工业高质量发展守住“绿色底线”。

一年来，作为这项服务的探索者，四川省工业环境监测研究院组织专家、协作机构，组成130余人的专业团队，分赴各园区开展此项服务。截至目前，这项服务已覆盖省内16个市州的32家工业园区。

破解环境管理“三难”，“环保合同管理服务”是钥匙

“园区环境管理有三难：人少、事多、技术本领不够用。”走访工业园区，不少工作人员反映了同一问题。

在四川省工业环境监测研究院看来，园区环境管理力量难以跟上现实所需。由于园区环境管理部门技术力量弱、人员配备不够、法律法规知识欠缺，使得园区企业的主体责任意识难以提高，长效管理运行机制也难以建立。

“环保合同管理服务的探索，就是破解工业园区环境管理现实难题的钥匙。”在催生这项创新探索的同时，四川省经济和信息化厅选择借助省工业环境监测研究院整合行业力量开展服务。

通过整合省内外优质资源，采取分批推进的方式实施工业园区环保合同管理服务，四川省希望建立省级服务规范，让专业的人做专业的事，让服务真正跟得上现实所需。

五项标准服务，帮助企业解决问题

目前，全省工业园区环保合同管理服务明确了5项标准服务：开展环保专项培训、环保问题全面体检、绿色园区/企业诊断、环保专项咨询服务和信息化平台建设。而一开始，核心服务主要集中在开展环保专业培训和环保问题全面体检上。

“开展环保专业培训，主要是从理论层面，解决园区环境管理部门技术力量弱、法律法规知识欠缺等问题。”据了解，从2018年5月起，四川省工业环境监测研究院专业团队基本保持着每月一次培训的节奏。

目前，四川省已先后举办面向园区管理部门的环保合同管理服务专题培训会，以及面向雅安经开区、新都工业园区等园区和企业一线工作人员的专题培训。

环境问题全面体检，则是园区环保合同管理服务核心的工作，主要为园区办3件事：专业指导宣政策、摸清家底查问题、及时整改做闭环。“不只是全面摸排找出问题，更重要的是‘手把手’帮助解决问题。”这也成为工业园区和企业集中“点赞”较多的一项工作。

现场进行环境风险全面排查的同时，团队专家还对企业提出工艺优化建议，帮助企业收集、整理各类环保资料，协助园区全方位完善环境管理档案。

服务内涵、外延不断拓展，助力工业园区绿色发展

一年来，环保合同管理服务不断收获好口碑。与此同时，环保合同管理服务的内涵、外延也不断得到深化、拓展。

其中，开展绿色制造体系建设服务工作是环保合同管理服务的一大亮点。一年来，通过对被服务园区开展绿色诊断，查找识别园区绿色发展中存在的不足，进而找出问题和差距，帮助制定绿色园区创建方案，这项探索助力全省工业园区绿色发展。

据了解，在已服务企业中，宜宾市南溪工业园的宜宾纸业股份有限公司去年成功申报省级绿色工厂；金堂县工业集中发展区的威立雅三瓦窑热电（成都）有限公司、国电成都金堂发展有限公司等成功申报2018年度节水资金。

此外，还积极探索搭建全省工业园区环境信息化平台，凝聚专业力量开展环保专项咨询服务。平台可为各园区、企业提供环保数据填报、数据查询、环保在线问答、环保数据分析统计等一系列服务。园区及企业环境管理人员可通过平台方便、高效完成相应的管理工作，实现数字化和信息化环境管理。

在平台运行过程中，还将拓展增加对绿色园区、绿色工厂的建设服务工作，在园区及企业关心的工业资金申请咨询、工业固体废弃物综合利用评估等方面开展更多、更深入的服务工作。

而环保专项咨询服务，则相当于一项增值服务。在前期服务合作基础上，目前全省已有多个工业园区针对自身发展具体问题，进行专项咨询。彭山经开区污水处理厂运行可靠性论证、冕宁稀土产业园区污水深度处理技术可行性论证、大英县工业园区电镀集中区建设可行性论证，为园区的规划设计、建设运行等方面提供技术支撑。

一座集宣传、教育、科普、环保等功能于一体的海绵城市展示中心日前亮相上海临港新城，免费对外开放。室内展馆让观众了解到海绵城市规划成果和科普原理知识，室外展示区则综合展示了海绵城市应用技术的实际效果。 人民图片网供图

2019年5月168个重点城市排名 前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	168	唐山市
2	拉萨市	167	太原市
3	珠海市	166	邢台市
4	深圳市	165	晋城市
5	惠州市	164	临沂市
6	中山市	163	石家庄市
7	雅安市	162	滨州市
8	江门市	161	安阳市
9	贵阳市	160	淄博市
9	黄山市	159	邯郸市
11	舟山市	158	东营市
12	肇庆市	157	秦皇岛市
13	厦门市	156	临汾市
14	丽水市	155	武汉市
15	南宁市	150	焦作市
16	遂宁市	150	郑州市
17	乌鲁木齐市	150	锦州市
18	福州市	150	常州市
19	乐山市	150	镇江市
19	东莞市	149	枣庄市

2019年1-5月168个重点城市排名 前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	168	临汾市
2	拉萨市	167	石家庄市
3	深圳市	166	邢台市
4	舟山市	165	安阳市
5	惠州市	164	邯郸市
6	黄山市	163	焦作市
7	丽水市	162	太原市
8	厦门市	161	咸阳市
8	珠海市	160	保定市
10	福州市	159	晋城市
11	贵阳市	158	临沂市
12	中山市	157	洛阳市
13	南宁市	156	淄博市
14	张家口市	155	渭南市
14	台州市	153	郑州市
16	雅安市	153	枣庄市
17	江门市	152	唐山市
18	肇庆市	151	新乡市
19	东莞市	150	运城市
20	遂宁市	148	潍坊市
20	衢州市	148	聊城市

南昌公布前五月生态环境质量数据

环境质量优良率为88.1%

本报通讯员邓群群南昌报道 江西省南昌市日前公布了全市生态环境质量数据。今年1月-5月，全市生态环境质量总体稳定，部分指标呈现出稳中有改善的态势。其中$PM_{2.5}$平均浓度为38微克/立方米，空气质量优良率为88.1%。

据了解，南昌市今年的环境执法行动主要聚焦4个方面。聚焦用水安全，全面开展饮用水水源地问题整改“回头看”，并加强日常监管；聚焦环境安全，对化工企业聚集园区进行全面排查，对存在环境安全隐患的企业下达整改通知书，对个别危险废物处置不规范的企业实施行政处罚；聚焦规范排放，抽取检查废水企业5家、废气企业3家、固体废弃物企业5家、放射性污染防治企业两家；聚焦“微量污染”，针对小型企业污染排放总量不大、强度较轻但又对居民产生环境影响的现象，通过拉网式排查，全面查清“散乱污”企业底数。

1月-5月，市级出动执法人员3702余人次，检查企业1234家次；立案44件，同比增加388.9%；行政处罚案件35件，同比增加337.5%；移送环境犯罪案1起，下达《责令改正违法行为决定书》50份；处理环境信访投诉860件。

据了解，南昌市将围绕“力争空气质量优良率超过85%，力争$PM_{2.5}$年均浓度保持空气质量二级标准”等目标，聚焦八大标志性战役、30个专项行动，坚决打好污染防治攻坚战，推进全市生态环境质量持续改善。

河北省石家庄市桥西区紫东苑小区的环保智能垃圾箱近日正式投入使用，同时，社区的其他垃圾清运全部采用专用压缩车现场进行无害化处理。据悉，这一小区已经全面达到垃圾分类收集、分类投放、分类清运的全链条式处置要求。 人民图片网供图

第二次全国污染源普查创新实践

青岛西海岸新区严格普查数据审核

『企业平均错误数』『单表错误数』全市最低

本报通讯员张君臣青岛报道 第二次全国污染源普查清查阶段结束后，山东省青岛西海岸新区全力做好入户调查和数据采集工作，并严格普查数据审核，各项工作稳步推进。

数据采集工作全面完成。根据要求，青岛西海岸新区分别对普查数据信息和填报地理信息开展入户调查，普查人员耐心做好解释工作，千方百计完成地理信息采集工作，在全市普查对象超过3000家的区市中进展最快、效率最高。截至目前，共纳入普查且成功采集信息的普查对象近4000家。

数据审核全面展开。根据上级普查机构的工作部署，创新开展数据审核工作，先后完成工业源G101表—G104表以及农业源、移动源数据审核工作。同时，选取了部分企业进行手动产排污核算，并将系数核算出的产排污量与全区环统数据产排污量比对。根据审核情况，新区污染源普查“企业平均错误数”“单表错误数”全市最低。

质量核查同步开展。为切实做好不能入户调查普查对象的核实工作，督促镇街核实污染源普查工业企业有关情况，并出具证明材料，对能入户普查的72家企业组织普查员入户填报。同时，对入户调查情况进行电话随机抽查，核实普查员入户普查情况，截至目前，共电话核查1498家。为顺利推进污普工作，新区普查办下发了《关于提高认识严肃纪律全力推进全国第二次污染源普查工作的通知》，进一步明确了普查对象的权利义务和违法违纪行为投诉举报方式，严厉打击各类污染源普查违法行为，形成良好工作氛围。

收集 比对 确认 核查

江山市“四步法”确保普查数据量质并重

本报见习记者朱智翔 通讯员李琪 记者晏利扬衢州报道 “我们的老厂房已拆除，新公司又还未建成投产，污染源普查部门还是没把我们遗漏，上门为我们服务。”近日，江山馨派家居有限公司负责人姜庆阳对上门进行污染源普查的工作人员竖起了大拇指，点赞江山污染源普查部门溯源追查一丝不苟、主动服务。

今年以来，浙江省衢州江山市污染源普查办公室采用“四步法”，即收集比对数据库、联动比对、电话确认、现场核查，一手抓污染源单位比对核实，一手抓普查数据质量审核提升和产排污量核算工作，使类似对馨派家居的溯源追查成为常态，做到不遗漏、不出错。

“要做到污染源单位不遗漏、不出错，首先得收集到大量的企业单位信息，这样才能进行精确对比核实。”江山市污染源普查办公室郑建勇说，在“四步法”的第一步收集比对数据库阶段，江山污普办共从生态环境、农业农村、电力、统计、经信等部门收集到环境统计名录、中央和省环保督察信访件、第四次全国经济普查清查名录等16份名单资料作为比对数据库，力求信息全面、准确。

数据库齐备，第二步就是要将梳理出来的需要再核实、再查证的单位信息与其进行比对。8529个单位通过与数据库的逐一对照，开展企业名称、统一社会信用代码、组织机构代码的联动比对，剔除了其中已纳库名单，形成一份1572家的待核查单位名单。

有了这份待查单位名单，是不是就可以对照这份名单进行现场核查？江山污普办认为，比对数据库虽然很“权威”，但都非实时更新的最新信息，现在情况如何，还要再进行核实确认才能放心地开展现场核查。于是，江山污普办安排核查人员根据待查单位名单逐一电话确认核实，询问完善企业名称、联系人、地址、运行状态等相关信息。如遇联系不上、表述不清的，则通过乡镇（街道）、村、社区工作人员再次确认，形成最终的现场核查单位名单。

拿着这份名单，江山污普办才开始组织开展最后的现场核查。在此阶段，江山污普工作人员制订现场核查表，按表逐一现场确认生产状态、生产场地面积和是否涉及“判定表”中污染工艺等内容，综合判定是否需要纳入污染源普查。其中，对确需补充纳入污普的单位，组织收集企业的营业执照、环评报告、排污许可证、固废危废处理记录等相关信息资料，补充填写污染源普查表，并录入专网；对无需纳入污普或无法查询的，核实后由乡镇（街道）开具证明，说明情况，并进行拍照存档。

“这样一轮下来，污染源单位比对核实工作才算完成。目前江山已完成920家单位的现场比对核实工作，共筛选出需纳入污染源普查的单位116家。”郑建勇表示，下一步，江山将总结此次污染源单位比对核实工作经验，进一步做好污染源普查产排污量核算及质量审核工作，确保污染源普查数据量质并重，为核定全国污染源普查数据库工作奠定坚实的基础。

确保基础数据准确、全面、规范

芒市有序推进核算工作

本报讯 云南省芒市第二次全国污染源普查数据初步核算工作目前已顺利完成，其中工业源、集中式污染治理设施、生活源和移动源4类污染源的强制性审核通过率、提示性审核通过率和核算完成率均为100%；规模化养殖场强制性审核通过率100%，提示性审核通过率100%。

自核算工作开展以来，芒市普查办高度重视，采取多种举措，确保核算工作顺利推进。首先，强化普查报表审核。在普查对象自审，普查员、普查指导员、普查机构再审的基础上，组织相关专家对重点行业、重点区域进行会审，与州内其他县市普查办互审，并结合省、州级质量核查要求认真整改，确保基础数据准确、全面、规范，为数据核算奠定了坚实的基础。

其次，认真开展产排污核算模块试点试用工作，对7个行业的21家工业企业、3家移动源和两套集中式污染治理设施进行产排污核算模块的试用，基本掌握了产排污核算系数手册的核算框架，熟悉了产排污核算模块的操作流程，同时反馈7个修改建议，协助进一步完善核算模块和省级质控系统。

第三，按照循序渐进、先易后繁的步骤，逐步进行移动源、集中式污染治理设施、生活源、工业源污染物产排污量核算工作，有序稳步推进核算工作。

第四，随时关注工作群的最近动态要求，同时利用平台，与全省各级普查办进行工作交流，及时提出工作疑问，及时进行整改。

据了解，芒市普查办还将继续开展数据核算的质量核查和完善等相关工作，彻底摸清全市的污染源底数，为制定经济社会发展和环境保护政策提供科学依据。

张志英