

清风谈

严管就是厚爱

让跌倒的干部重新站起来,再出发

◆詹佳硕

当一名党员受到党纪处分后,基层党组织该怎么去做?如何体现严管就是厚爱?如何让“坏事”变“好事”?生态环境部核与辐射安全中心一名曾经受过处分影响期满、拟被提拔到重要领导岗位的党员干部这样说:“棍子打在自己的身上才知道到底有多痛,我很庆幸也很感激,在那个特殊时期,组织没有放弃我!”这是发自一个受处分党员干部内心的感悟,也是对党组织教育帮扶、严管厚爱的生动诠释。

2014年底,这名因违反中央八项规定精神受到党内警告处分的同志,一度面临较大的思想压力,觉得自己作为支部书记、部门主任,给部门和单位形象蒙了尘,给生态环境保护和核安全监管系统抹了黑,难以面对工作和生活中的领导、同事、管理对象、朋友和家人。

2016年,适逢中央各党支部换届,这名同志曾经向中心党委提出,鉴于其受到党纪处分的情况,是否不再适合担任支部书记一职。党组织对其没有“一棍子打死”,没有将其“打入另册”,而是坚持“惩前毖后、治病救人”的方针,积极开展教育帮扶工作。这名同志在各级党组织的教育监督引导下,以扎实的转变、良好的成

绩,重新站起来,投身到污染防治攻坚战的一线工作中。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央持续推进全面从严治党,把加强党员教育管理放在十分重要的位置。不久前颁布的《中国共产党党员教育管理工作条例》明确了将严的要求落实到党员教育管理全过程和各方面。核安全中心党组织以制度为抓手,在落细落小教育监督职责上持续发力,把对党员的教育管理工作作为一项经常性、基础性工作常抓不懈。

一方面,坚决落实政治责任,通过各种方式和途径统一党员干部思想,引导党员干部不忘初心、牢记使命;另一方面,坚持从严教育管理和热情关心爱护相统一,切实增强党员教育管理的针对性和有效性。这也体现了《中国共产党党员教育管理工作条例》中精准管理的思路。特别是对于那些受过处分的党员干部,中心党委、所在党支部积极履行职责,加强对受处分干部的教育关怀,帮助其提高认识,改正错误,增强信心,最大程度地化消极因素为积极动力,重新焕发干事创业的激情和斗志,完成“自我修复”,充分展现了严管就是厚爱。

党纪是带电高压线,是全面从严治党之重器,任何人破

规逾矩必会受罚,因此在很多人眼里,党纪处分最主要的功能惩戒。其实对于基层党组织来说,更重要的职责是教育和引导,因为受到党纪处分的党员干部,往往会背上沉重的思想包袱,面临巨大心理压力,如果组织不及时教育疏导,党员干部很容易自暴自弃,在自责、懊悔的漩涡中不能自拔。《中国共产党支部工作条例(试行)》中,明确提出要对党员进行教育、管理、监督和服务,突出政治教育,提高党员素质,坚定理想信念,增强党性,严格的组织生活,开展批评和自我批评,维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯。

中心党委书记、纪委书记等领导按照《中国共产党支部工作条例(试行)》,通过与这名受处分干部谈心谈话,参加其在支部的组织生活会等方式,鼓励其从哪里跌倒就从哪里爬起,放下思想包袱,轻装上阵。同时,监督党员切实履行义务,要求其发挥好表率作用,切实履行好“一岗双责”,以过硬的工作成绩回馈组织的信任。

也是因为党组织起到了严管厚爱作用,致使这位曾受过处分的党员干部在后来仍然可以成为攻坚主力。在党组织的鼓励指导下,这名同志以积极的心态,认真履行党支部书记职责,带头参加理论学习,创新形式开展支部活动,将压力转化为克服困难的勇气和动力,带领支部党员干部不断进步。这名同志的努力和坚持得到了中心领导们的充分认可,其带领所在支部的党员干部在保障重点业务工

作、污染防治攻坚战、脱贫攻坚战等方面充分发挥了支部的战斗堡垒作用,支部先进个人不断涌现,集体工作受到肯定,各项工作逐年向好。2018年,支部党建和部门业务工作都取得良好成效,在“两优一先”评比活动中,这名同志被评为中心优秀党务工作者,支部被评为中心先进党支部,部门在年度考核中被评为中心先进集体。

回首这段经历,这名同志表示:“由一个曾经违规违纪的反面典型变成一名即将受到组织选拔重用的党员干部,在这个过程中我充分感受到了部党组、驻部纪检监察组及中心党委对于党员干部的严管和厚爱。没有经历那次风雨也就没有今天的我,感谢党组织让我走出低谷,投身污染防治攻坚战。”

这名同志说,在这几年里,他有点切身感受:“这是我个人的转变和成长离不开党组织的关心帮助和同志们的支持,党的‘惩前毖后、治病救人’方针在我的身上得到了鲜明体现;二是在行差踏错被党组织拉回正轨以后,深刻体会到纪律和制度的目的不仅是为了约束人,更是为了保护人;三是党员干部只要老老实实做人、踏踏实实做事,就能得到同志们的认可和组织的肯定。严管就是厚爱,这份经历及感悟弥足珍贵,必将成为我未来人生旅程中提示方向、照亮道路的一盏明灯。”

在全面从严治党的实践中,如何做好监督执纪的“后半篇文章”,做到严管与厚爱相结合、惩戒与教育相结合,是摆在每一个党组织面前值得深思和积极探索的课题。

作者单位:生态环境部核与辐射安全中心



建设“一带一路”生态环保大数据平台

◆王玉娟 陈艳青

在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛绿色之路论坛上,“一带一路”生态环保大数据服务平台(以下简称大数据平台)门户网站正式发布。

大数据平台旨在建设一个先进、开放、透明、共建、共享、安全的生态环境信息交流旗舰式平台,并为“一带一路”共建国家提供环境数据支持,共享生态环保理念、法律法规与标准、环境政策和治理措施等信息,服务绿色“一带一路”建设和联合国2030年可持续发展议程的落实。

因此,“共商、共建、共享”是大

数据平台建设的核心目标。大数据平台需要各方共建,对各方开放、相互包容,为各方互学互鉴提供技术支持,最终实现信息共享、数据共享、知识共享和惠益共享。

为此,必须分阶段、分领域、分区域,务实推动大数据平台建设。优先在成熟的专题领域或有强烈意愿的区域发展建设分平台,成熟一个,建设一个。平台建设要边建边用,在建设过程中总结经验,逐步建立合作模式。

一是推动大数据平台中英文门户网站正式上线并对外发布,稳步推进大数据平台子平台建设。目前,已建设中英文两个版本的门户网站,网站重点发布“一带一路”

共建国家环保资讯、国别状况、环境法律法规、优秀实践案例、环境数据及“一带一路”绿色发展国际联盟相关进展及成果等信息。根据“分阶段、分领域、分区域”建设原则,优先启动5个子平台建设,分别是上海合作组织环保信息共享子平台、中国—东盟环境信息共享子平台、“一带一路”中蒙俄经济走廊生态环保大数据子平台、绿色供应链子平台、环保技术国际智汇子平台。

二是继续务实推动大数据平台真正发挥积极作用。搭建起大数据平台共建伙伴关系,借助“一带一路”绿色发展国际联盟,发挥UNEP、世界银行等国际机构组织力量,为大数据平台建设提供支持。积极推动建立各国共建生态环保信息共享机制,争取通过签订协议或纳入领导人机制相关会议文件等方式,建立区际官方合作机制。

作者单位:生态环境部对外合作与交流中心

置等刚性节点,对各县区普查数据来源是否可靠、填报是否规范、数值是否合理、指标是否异常等个体数据,逐企业、逐报表、逐指标进行把关审核,并指导县区进行再调查、再处理、再加工,确保上级机构获取、处理、审核的数据规范准确有效。

比如,入户调查数据入网后,陕西省各市普查办在省普查办技术指导、支持下,专门抽调人员,利用一周时间对辖区各县(市、区)专网数据逐企业、逐报表、逐指标进行了集中审核。此举有效缓解了入网数据填写不规范、前后不一致、空值零值多、逻辑不相符、数量级错误等基础性问题,为后续产排污系数核算奠定了良好基础。

县级机构聚力助“全”。“上面千条线,下面一根针”,县级机构就是身处普查最前沿的一根“针”,不管什么库、什么名录、什么清单,都需要县级机构一一比对、排查、核实。县级机构工作人员对辖区地形地貌、道路交通、产业布局等方面情况比较熟悉,便于有针对性、有选择性地将普查基本名录,与从统计、电力等部门获取的第四次全国经济普查、工业用水大户等名录清单进行比对核实。一旦发现不清、辨不明、档不全的线索、企业,及时按照普查流程查一遍、填一遍、审一遍、核一遍,确保普查名录库不重不漏,数量增减变化有源可溯,有据可依,有档可查。

作者单位:陕西省咸阳市普查办

上下联动提升普查数据质量

◆曹刚

第二次全国污染源普查涉及五大源、10余个部门、40多个行业、50多张报表、近2000项指标,涉及大量原料、工艺、燃料、产品、污染治理设施等数据,如何确保调查、获取、上报的数据真实、准确、全面?结合普查工作实践和思考,笔者认为,要上下联动,确保普查数据的真实性、准确性和全面性。

省级机构全力保“真”。省级机构具有技术力量雄厚、信息获取全面、对接协调畅通等优点,便于灵活选取人工、软件等方式。可以运用均值法、匹配法等,从宏观上、全局上对数据进行比对核实、量化处理和分析研究,发现问题及时反馈市、县。之后,市县可以有针对

地进行查验、核实,既节约了人力、财力,又提高了审核效率。

具体可以围绕单位产值或产量的能耗、水耗、原材料消耗量与全国或地区的平均水平对比分析,生产能力与实际产量匹配分析等。清查结束后,省普查办及时组织全省有关行业、领域人员、专家,从宏观上对全省清查数据,分源、分行业、分区域进行量化匹配校核,进一步确保各县(市、区)清查数据符合客观实际。

市级机构全力保“准”。普查工作开展以来,市级机构人员因岗位职责所系,围绕普查文件、技术规定、指标含义、细则规范、相关资料等方面进行了不少学习,理解掌握比较全面、深刻、细致,便于依据普查报表规定、指标范围、软件设



◆游广永

中国是礼仪之邦,五千年的文化传承至今,深深铭刻在每个中国人的心中。每个家,都有家训、家规、家风。从孟母三迁到岳母刺字,家训、家规、家风就是文化和道德的言传身教,是智慧和方略的沉淀和传承,承载了祖祖辈辈对后代的期望和鞭策,寄托着中华民族坚忍不拔的优良品格。我的家风概括为:和为贵、孝为先、勤为宝、俭为德。

天时不如地利,地利不如人和。和谐的人际关系、和睦的家庭环境对一个人来说至关重要,既是身心健康的基本条件,也是事业有成的重要前提。我们家凡事以和为贵,自我记事以来,家里在处理任何问题上,都是设身处地为他人着想,“己所不欲,勿施于人”,也成为指导我待人接物、与人相处的基本准则。

我家的孝顺之风由来已久。古人云,百善孝为先,孝顺是中华民族的传统美德。在我家,爷爷曾为了他母亲,辞去西南某地干部职务,转业到家乡,回到他母亲身边尽孝;父母也在繁忙的工作之外,陪长辈看新闻、读报纸,安享晚年;在母亲日渐衰老的伤感中,我会轻声细语教她使用电脑和智能手机,共享现代科技的便捷和喜悦。百善孝为先,常存仁孝心,表现在工作中便是勇挑重担、克己奉公、服务大局。

我家的勤劳之风历经百年风雨,薪火相传。爷爷奶奶出生在旧中国,生长在饥饿胁迫下,在战火

忠厚传家久 诗书继世长

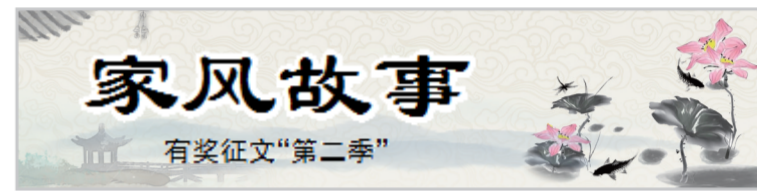
肆虐的年代,每有间隙,就投入到紧张又繁重的农业劳作中。全家人上下一心,从阳春三月到寒冬腊月,紧锣密鼓、如火如荼地备战每一个农时,抢种抢收粮食。在和风雨搏斗之中,含辛茹苦养活一家人。百年来,勤奋的传家宝一直不变,流淌在我的血液中,陪伴我、帮助我不断成长,攻坚克难。

我们家的节约之风润物无声。父母从小教育我,“节约好比燕衔泥,浪费好比河决堤。”我们家炊具灶台、粗布衣裳,代代相传;农具油光锃亮,只修不换。全家人勤劳本分,从未讲究过排场、比吃比穿。爷爷的水烟壶、奶奶的纺花机,深宅庭院里的青砖乌瓦都刻着百年往事,见证了家里每一个重大历史时刻。成由勤俭败由奢,多年后,我读到曾国藩家书,看他在咸丰十年写给其澄弟的信中,提出治家八字诀:书(勤读书)、蔬(种蔬菜)、鱼(养鱼)、猪(喂猪)、早(早

起)、扫(打扫)、考(祭祀)、宝(善待人)。祖辈先人没有读过圣贤之书,但他却有一种朴素而坚定的认识:家常便饭吃得长、粗布衣裳穿得久,唯有勤俭,家族才能兴盛。

家风如一杯酒,清香甘冽;家风如一壶茶,醇厚芬芳;家风如一朵花,馨香悠久;家风如一张画,连城之璧。习近平总书记十分重视家庭文化建设,多次强调“不论时代发生多大变化,不论生活格局发生多大变化,我们都要重视家庭建设,注重家庭、注重家教、注重家风”。良好的家庭是一座铸造子女成才的熔炉,是一本鲜活多彩的教科书,是一种无言的影响力,如春雨般润物细无声。长辈给我留下了这么丰厚的精神财富,我一定会努力将家风世世代代传承发扬下去,像一滴水一样汇入到中华民族伟大复兴的历史长河之中。

作者单位:生态环境部南京环境科学研究所



家风故事有奖征文“第二季”启事

为了弘扬优良家风,助力全面从严治党,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组、生态环境部宣教司、生态环境部直属机关党委联合中国环境报社,面向全国生态环境保护系统开展“家风故事有奖征文‘第二季’”活动。

一、征文内容:以传承良好家风、注重家风建设为主题,讲述生态环境系统党员干部如何把良好的家风传承给自己的子女亲友,以及自己如何在工作中传承良好家风的故事,从中反映家庭、家教、家

风对作者道德品质、工作作风的积极影响,欢迎作者分享自己父母、长辈及亲友在新中国70周年辉煌历程中立足岗位、无私奉献的动人故事。

二、活动时间:即日起至10月31日。

三、具体要求:

1. 投稿作品以讲述一两个情节集中的故事为主,主题明确,语言平实,细节生动。
2. 作品必须首发,不得抄袭,不得虚构,作者对内容的真实性负责。

3. 字数为500—1000字。

4. 以电子邮件Word附件形式发送。特别注意:请在来稿中附上姓名、单位、身份证号、联系电话、联系地址等信息,一旦文章获奖,主办方将寄送获奖证书和奖品。

四、奖项设置:征文活动结束后,将评出一等奖3名、二等奖5名、三等奖10名、优秀奖若干名。为积极引导党员干部参与,基层党组织要积极创造党员干部交流分享的平台,交流家风故事。对于积极参与干部职工参与活动的单位,将颁发组织奖。

五、投稿邮箱: zghjbsplb@163.com
联系电话: (010)67118620
六、联系人: 郭婷 原二军

探索与思考

宜昌环境控制性详细规划编制的探索与实践

◆陈安 余向勇

湖北省宜昌市地处长江中上游分界处,是维护长江中下游水环境质量和水生态安全的重要节点城市。为促进自然资源可持续利用、人与自然和谐发展,宜昌市人大常委会2015年1月审议通过《宜昌市环境总体规划(2013—2030年)》(以下简称《环境总规》),建立以资源环境生态红线制度为核心的环境规划体系。

为更好发挥《环境总规》对城市绿色发展的指导作用,2018年1月,生态环境部环境规划院、宜昌市环境保护研究所联合启动编制《宜昌市中心城区环境控制性详细规划(2018—2030年)》(以下简称《环境控规》),并于2019年4月22日获宜昌市政府批复。《环境控规》为满足人民群众对优美生态环境的需要、大力推进生态文明建设奠定了基础。

基本内容和特点

笔者认为,《环境控规》的基本内容主要体现在这几个方面。

一是围绕一个目标建立覆盖四大领域的绿色指标体系。按照建设人与自然和谐共生的高质量社会主义现代化城市这一总目标,围绕生态安全格局安全稳固、自然资源集约高效利用、环境质量优良和环境公共服务设施健全四大领域,建立包含26项指标的绿色指标体系。

二是确定三大环境功能,划分三大环境战略分区。《环境控规》将宜昌中心城区环境功能定位为长江中游水环境调节与水环境涵养重要区、以长江湖北宜昌中华鲟自然保护区为核心的生物多样性维护区、国家生态文明建设先行示范区。结合自然生态系统、城镇规划区及农业生产区的空间分布,将中心城区划分为西部及南部自然生态功能保育区、东部工业产业聚集区和中部人居环境环

《环境控规》在编制过程中高度重视基层调研和技术研讨,广泛吸纳各界意见。积极开展部门合作,会同基层政府和相关部门共同核定分区边界、确定上线指标和管控措施,着力提高规划成果精准水平和可操作性。

境维护区3个环境战略分区。

三是建立覆盖全域的生态功能分区管控体系。《环境控规》将全域划分为生态保护红线区、生态功能控制区、生态功能黄线区和绿线区4个级别,并建立了法定制度与环境准入清单相结合的生功能分区管控制度。

四是建立以水环境控制单元为基础的水环境质量分区管控体系。按照“以水定陆”原则,将全域划分为水环境质量红线区、黄线区、绿线区3个级别,分别占国土面积的9.43%、75.48%和15.09%。

五是建立以地块清单为基础的大气环境质量分区管控体系。将全域划分为大气环境质量红线区和黄线区两个级别,红线区面积占国土面积的62.18%,涵盖了“三线一单”技术方法识别的全部优先管控区,以及受体重要区、源头极敏感区等重点管控区域;黄线区涵盖了其他所有区域。中心城区不设绿线区,对大气污染采取布局性管控和污染物排放量削减策略。

六是完成自然资源利用上线和环境承载力上线核定。按照“三线一单”技术方法,并结合地方实际,建立健全了各行政区域能源、水资源、土地利用上线,科学确定了规划指标目标值。承载各行政区水、环境空气承载现状核定情况,制定了近、中、远期超标因子承载率控制目标,为各地污染物总量阶段性减排和环境质量达标提供了指引。

七是建立较完备的环境风险源分类管控制度。以化工、医药、火电等重点污染企业以及渣场、尾矿库、重油库及油气供应企业等为重点,共筛查重点环

境风险源58个。结合风险源环境影响因素、潜在的影响对象和影响程度,制定了全过程、分行业的环境风险源管控对策。

八是建立乡镇(街道)层级的环境规划指引。基于环境功能定位、环境战略分区和突出环境问题分区,确定四大重点区域,包括生态安全屏障区、人居环境重点维护区、工业污染重点防控区、生态环境重点治理区,将重点区域的范围明确到乡镇(街道)、村庄(社区)。

九是从强化规划地位、促进多规合一、健全监管制度、严格责任追究、实行信息公开、实施评估考核6方面制定了较完备的规划实施保障制度。

十是实现规范化制图。按照“三线一单”工作底图制作及数据规范,开展图形绘制和命名,共制图25幅,图形坐标系、数据格式等与土地利用总体规划图件相统一,为《环境控规》参与“多规合一”打通技术瓶颈。

编制经验与实施建议

《环境控规》在编制过程中,全面吸收了生态保护红线、“三线一单”、产业准入负面清单等编制技术,研究出台《技术指南》,指导规划科学编制。深入开展规划协调性研究,实现了多规融合,规划成果为国土空间规划划分禁止建设区、限制建设区、有条件建设区和允许建设区,以及优化调整城镇及产业布局提供了依据。

同时,《环境控规》在编制过程中高度重视基层调研和技术研讨,广泛吸纳各界意见。积极开展部门合作,会同基层政府和相关部门共同核定分区边界、确定上线指标和管控措施,着力提高规划成果精准水

平和可操作性。健全保障机制,强化规划地位,有力维护了规划的权威性和严肃性。此外,还开发了《环境控规》信息系统,面向市、区、乡镇(街道)三级政府部门开通,为规划和建设项目行政审批提供技术支持,实现成果共享。

为确保《环境控规》的有效执行,建议宜昌市中心城区各级政府部门将这一规划作为编制中心城区经济社会发展规划、国土空间规划、城乡控制性详细规划以及部门专项规划的重要依据,履行好生态环境保护责任和节约资源的责任,引导城市绿色、高质量发展。

建议建立健全规划执行日常巡查、现场检查及分析报告等监管制度,重点对生态环境空间管控线内规划、开发建设活动以及资源利用绩效水平进行督查、分析评估。加快推进信息系统开发,实现规划成果和共享空间信息数据资源的开放和共享,服务于发改、自然资源、生态环境、农业农村等部门。依托“市民e家”平台开发市民查询系统,让群众知情情况接受社会及群众监督。

同时,应严格责任追究,对违反《环境控规》相关要求,造成生态环境破坏、资源浪费的部门、地方、单位和人员,按照有关法律法规和有关规定实行责任追究。贯彻落实评估考核制度,市政府每5年对规划执行情况开展一次评估,及时掌握区域生态环境质量状况及动态变化,评估结果作为优化规划布局、考核各级党政领导干部的重要依据,并报市人大常委会备案。

作者单位:湖北省宜昌市环境保护研究所;余向勇,生态环境部环境规划院