|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7555期 今日8版

2019年6月24 星期一 农历己亥年五月廿二

主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部出台两规章规范相关人员资格管理

民用核安全设备焊接人员、无损检验人员管理有新规

本报记者谢佳沥北京报道 生态环境部近日发布《民用核安全设备焊接人员资格管理规定》(部令第5号)、《民用核安全设备无损检验人员资格管理规定》(部令第6号)两项核与辐射安全领域的规章,进一步加强核与辐射安全领域相关工作的规范化管理。

《民用核安全设备焊接人员资格管理规定》旨在加强民用核安全设备焊接人员的资格管理,适用于焊接人员的资格考核和管理工作。从事民用核安全设备焊接活动的人员应当依据本规定取得资格证书。

《民用核安全设备无损检验人员资格管理规定》旨在加强民用核安全设备无损检验人员的资格管理,适用于无损检验人员的资格考核和管理工作。无损检验人员的资格等级分为Ⅰ级(初级)、Ⅱ级(中级)和Ⅲ级(高级)。从事民用核安全设备无损检验活动的人员应当依据本规定取得资格证书。

据了解,《民用核安全设备焊接人员资格管理规定》《民用核安全设备无损检验人员资格管理规定》均自2020年1月1日起施行。2007年12月28日原国家环境保护总局发布的《民用核安全设备焊工焊接操作工资格管理规定》(国家环境保护总局令第45号)、2007年12月28日原国家环境保护总局和国防科学技术工业委员会联合发布的《民用核安全设备无损检验人员资格管理规定》(国家环境保护总局令第44号)同时废止。

从"遍地垃圾"中重生 以"含绿量"提升"含金量"

"三生融合"的新"耿车模式"

壮丽70年 奋斗新时代 之 喜看新变化

◆本报记者李莉 范晓黎

江苏省宿迁市耿车镇,曾因"玩转"废旧塑料加工创造的"耿车模式"闻名全国。然而,在带来财富的同时,也让当地付出沉重的环境代价,以至"遍地垃圾""井水不敢喝,种粮不能吃"。

近年来,耿车镇以壮士断腕的决心去污减塑,倒逼绿色转型,开展废旧物资回收加工综合整治,并对照生产、生活、生态"三生融合"标准,引导加工经营户向家具制造、塑料精深加工、电子商务、花木园艺等绿色产业和特色产业转型,全力打造"创业梦工厂""生态示范镇",一个绿色、崭新的耿车在嬗变中实现重生。

穷则思变 繁荣之下荆棘丛生

"曾经,每家每户都是作坊,加工不同颜色的塑料颗粒,河里的水、窗户玻璃上的灰,都是五颜六色的。"耿车镇湖稍村村民叶强皱着眉头回忆。

上世纪80年代,耿车"因穷思变",自发探索出乡办、村办、户办、联户办"四轮齐转"和民营、集体"双轨并进"的发展路径,逐渐形成华东地区规模最大的废塑加工基地,"耿车模式"响彻大江南北。

在此后30多年里,废旧物资回收加工以成本低廉、操作简单,成为支撑"耿车模式"的主要产业。最高峰时,全镇3.8万人中有2.5万人从事这一产业,年交易量逾150万吨,交易额30多亿元,对镇财政和农民收入贡献率达八成以上。

然而问题也接踵而来。空气污染指数超标20倍,河流水质劣Ⅴ类……这种低效益、高污染的模式,致使当地环境遭到严重损害。2012年,耿车被原环境保护部列为全国八大重点环境整治区域。

提到曾经的耿车,住在数公里外的市民刘然印象最深的是"耿车味"。每到深夜,耿车作坊集中开机加工废旧塑料颗粒,释放出一阵阵有害气体,令他们苦不堪言。

大众村是耿车镇污染最严重的村子。乡村干部去开会,都带着一身塑料味儿。"连过路车都不愿开窗,受不了'耿车味'。"

据耿车镇党委书记徐光良介绍,回收—分拣—清洗—破碎—造粒,耿车从事废旧塑料加工低端环节,低附加值、高污染、高资源消耗,既不经济,更不环保。

壮士断腕 全面取缔"另起炉灶"

2015年底,耿车人认识到,必须摆脱旧有发展模式,转型迫在眉睫。仅用66天时间,3471户废旧物资回收加工经营户全面清理到位,59个交易货场全部取缔,61个地磅、2100户设施设备全部拆除,实现了"彻底禁、禁彻底"的目标。

与此同时,耿车镇科学推进美丽乡村建设,在逐步实现道路、集镇、村庄、庭院"四清洁"的基础上,建立垃圾分类体系,全市率先实现垃圾分类全覆盖;建成300亩白鹿湖生态公园,复原"白鹿渔歌"景观;建设6条"水清岸绿景美"的生态廊道,实现沟渠、河塘等生态环境治理全覆盖。

疏浚河道、复垦土地、栽植苗木、修复生态……困扰群众多年的环境污染问题逐步得到解决。

白鹿湖公园位于九支渠西侧,原为废旧物资回收加工集中区,是耿车生态环境改善的最佳印证。

据了解,为了建设白鹿湖公园,耿车镇先后拆除各类违章建筑4万平方米,出清垃圾300多车,疏浚、开挖水面130多亩,栽植苗木2500多棵,环湖设置白鹿书院、四轮广场、大车屋、揽月亭、诗词花径等景观节点,再现四百年前"日暮荡舟人半醉,轻歌欸乃出蒹葭"的"白鹿渔歌"景观。

每村每户都在发生变化。

"瞧,这口鱼塘是由垃圾堆改造而成的,我们把它疏浚挖深。旁边建广场添置健身设备,成了村民健身小公园。"

"这里原来就是成堆垃圾,现在改造成健身广场,健身器材应有尽有,晚上还有灯光,跟市区一样。"

环境改善了,耿车人挥别了"耿车味",迎来"耿车蓝",幸福感与日俱增。

转产创业 绿色发展成为共识

"再也不用窝在垃圾堆里。每天工作几个小时,很轻松,病痛少了,赚得却不少。"对废旧物资回收加工综合整治,刘圩村村民李荣梅起初很抵制,以为政府断了自家生计。后来,他应聘去了附近多肉养殖基地打工,才发现"不干废旧塑料,改善生态环境,口袋也不会瘪"。

"整治废旧物资回收加工,有人担心耿车的经济会不会由此衰败。事实证明,与综合整治同步,耿车大力推进转产转业,推动转型发展、绿色发展,反而得到了更好的发展。"徐光良告诉记者。

定位"奇趣多肉、缤纷园艺",发展塑料精深加工和家具制造,发展电商和物流……耿车人再次掀起干事创业热潮。

截至目前,耿车镇已建成4300亩核心区、30万平方米温室大棚,招引或培育优之雅园艺、江莱园艺等27个多肉项目,注册农产品品牌15个。

原废旧物资经营户苗春创办的优正塑业,是耿车废旧塑料精深加工企业代表,主要从事各类花盆的研发设计、生产及销售。"我们坚持以产品质量为基础、产品创新为抓手,通过线上线下相结合的方式拓展市场。"据苗春介绍,企业现有各类专利17项,全面投产后,年产花盆可达500余万只,年销售额将突破8000万元。

大众村村民邱永信,是耿车第一批从垃圾堆"淘金"的"塑料大王",也是第一位做电商的"转型带头人"。

"且不说前两年做废旧塑料已不赚钱,就是还能赚到大钱,却把家里搞得乌烟瘴气,嫁出去的闺女都不愿意回家看看,又有什么意义呢?"邱永信说。

据了解,耿车在加快电商产业园建设的同时,高位推进电商物流园建设,尤其注重镇村创业孵化基地建设,为二次创业、转型发展提供条件。

"我们大众创业园区雨污管网已经入地,三纵三横6条道路和绿化亮化工程已完成,在建标准化厂房15万平方米,完全能够实现创业集中、企业集聚、产业集群。"大众村党委书记王加银说。

生产转型,生活富裕,生态美好。据徐光良介绍,耿车之变,最深刻的经验是:发展理念转变,绿色发展成为共识,以"含绿量"提升"含金量",再造耿车新模式,再创发展新辉煌。

数据显示,转型后的耿车,去年销售额达50多亿元,比2015年增加20多亿元。全镇有网店2759家,2.2万人从事电商及相关工作,先后获评"中国淘宝镇""省级生态乡镇"。

深度融合党建与业务 深入开展主题教育

核一司华北监督站联学联建

不忘初心 牢记使命 打好污染防治攻坚战

本报讯 近日,生态环境部核设施安全监管司(以下简称核一司)与生态环境部华北核与辐射安全监督站(以下简称华北监督站)党组织联学联建、互学互鉴,深入开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,一体化推进党建与业务深度融合,共同打造生态环保铁军,保障核与辐射安全。

针对打造生态环保铁军的迫切需求和干部培养工作中存在的实际问题,华北监督站党委相关负责人结合自身经历讲授了以打造新时代、新担当、新作为的生态环保铁军为主要内容的专题党课,阐述了在新时代深入贯彻党中央决策部署、坚决打好三大攻坚战、打造生态环保铁军的重要意义,进一步学习解读了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》。

华北监督站党委相关负责人提出,全体党员干部要深入学习贯彻党的十九大精神,各级党组织要坚持严管就是厚爱,大力加强干部队伍建设,引导党员干部勇担职责使命,厚植干事创业的"精、气、神"。

核一司党支部相关负责人指出,开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,是当前生态环境部系统的一项重要政治任务,为加快打造生态环保铁军提供了重要支撑,对打好污染防治攻坚战、补齐全面建成小康社会生态环境短板,具有重大而深远的意义,充分体现了共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的使命担当。双方党组织要在主题教育中开展联学联建,一体化推进党建与业务创新融合发展。

核一司党支部相关负责人强调,大家要认真学习转化党课内容和有关要求,进一步明确核安全系统党员干部的初心和使命,在党支部、党小组内部深入开展学习和讨论,坚持问题导向,全面梳理分析核安全系统存在的薄弱环节,查找原因、提出对策、整改落实,不断提升监管规范化水平和核安全监管效能,推动主题教育取得实际成效,打造一支召之能战、战之能胜的核安全铁军。

刘希瑞

生态环境部直属机关第十五届乒乓球团体赛举办

本报记者王奎庭北京报道 生态环境部直属机关第十五届"环境科研·生态环境杯"乒乓球团体赛近日在京举办,经过激烈的角逐,中国环境报社乒乓球队荣获冠军,生态环境部机关队获得亚军,中国环境科学研究院一队、中国环境监测总站一队并列第三名。

为丰富和活跃干部职工文化生活,强健体魄,促进各单位之间相互交流,打造生态环保铁军,生态环境部近日在京举办了健身系列活动——由生态环境部直属机关工会、生态环境部直属机关乒乓球协会主办,中国环境科学研究院工会承办的生态环境部直属机关第十五届"环境科研·生态环境杯"乒乓球团体赛。

参赛队员们表示,打好污染防治攻坚战这场大仗、硬仗和苦仗,必须有一支业务本领高、身体素质好的铁军队伍。通过参加比赛,锻炼了坚强的意志和顽强的作风,体现了敢打胜仗、善打胜仗、能打胜仗的生态环保铁军精神。

河北完成排污许可证核发清理整顿

24个已发证行业1.3万余家企业逐一过筛分类

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省作为全国固定污染源排污许可清理整顿8个试点省份之一,自今年3月以来,积极组织各地生态环境局和行政审批局开展24个重点行业排污许可清理整顿工作。经过近3个月的昼夜攻坚,截至6月22日凌晨,河北省提前9天完成了全省固定污染源排污许可清理整顿工作。

此次清理整顿中,河北省按照"核发一个行业、清理一个行业",达到所有固定污染源环境管理全覆盖的要求,对全省24个已发证重点行业13513家清单内企业进行了逐一过筛分类。13513家企业中,已发证的企业数量2114家,待查排污单位清单企业总数11399家,按照国家清理整顿方案,暂不纳入排污许可管理的企业总数8844家,应重点管理企业总数346家,应简化管理企业总数414家,应登记管理企业总数1795家。

经过分类处置,禁止类企业133家、关停类企业837家、其余2547家企业,通过本次清理,全部纳入了排污许可管理。此外,暂不纳入排污许可管理的8844家企业,河北省按照清理整顿要求,全部在国家排污许可管理平台上做了登记备案。

河北省生态环境厅相关负责人介绍说:"河北省在清理整顿中,结合实际,将清理整顿范围由国家要求的重点区域扩大到了全省全域,对于暂不纳入排污许可管理的企业,河北省全部纳入登记管理,实现了真正意义上的全覆盖,为科学化管理、依法管理夯实基础。结合冬季大气污染防治要求,河北省对焦化行业整改时限进行了收紧,提前到了今年10月底前完成整改任务。"

为充分运用清理整顿成果,河北省将本次清理出来的禁止类、关停类等无证排污企业列入了下一步执法检查的重点,严厉打击无证排污违法行为。此外,在清理整顿的同时,河北省还启动了24个已发证重点行业持证企业初始排污权的确定工作,为排污权交易打下基础。

失察失责 整改不力 把关不严 弄虚作假

——对100多起生态环保领域形式主义官僚主义问题的分析

◆陈昊

生态环境保护工作中的形式主义、官僚主义问题,严重偏离党中央决策部署,侵害群众切身利益,制约经济社会可持续发展。据统计,党的十九大以来,中央纪委国家监委网站公开曝光生态环保领域形式主义、官僚主义典型案例124起,处理482人。

从问题类型看,生态环保领域形式主义、官僚主义问题主要集中在失察失责、整改不力、把关不严、弄虚作假四个方面。

失察失责问题共68起,占比54.8%。一些公职人员作风不严不实,对分管领域环境问题疏于监管、查处不力,这类问题是生态环保领域形式主义、官僚主义问题的常见表现。比如,2017年12月至2018年7月,湖南省长沙市宁乡市环保局经开区分局局长邓国良多次带队到经开区污水处理厂进行现场监察,对该厂没有建设应急水泵及应急事故池就违规试运行的情况未进行制止,未能发现该厂生物池储存有大量活性污泥,在未确认相关场所、设备等是否运转正常的情况下填写表格确认其正常,导致污物溢流、污水外排事故发生。邓国良受到政务记过处分。

整改不力问题共33起,占全部问题的26.6%。近年来,通过环保督查、专项检查等方式,各地发现了一批破坏生态环境的突出问题,但一些公职人员在整改中不敢动真碰硬,让问题迟迟得不到解决。比如,2017年,中央环保督察组对浙江省慈溪市崇寿镇滩涂承包人擅自挖沟堆土引流海水进行养殖的问题,责令镇政府组织力量恢复原状。但钱建巨作为分管农业的副镇长、镇"滩长制"领导小组副总滩长,在上级多次责令其整改的情况下,直至2018年9月仍未能按时完成整改任务,造成不良影响。2018年10月,钱建巨受到党内警告处分。

把关不严问题共12起,占比9.7%。从通报问题看,在排污许可证等证件审批发放环节,一些公职人员没有尽到把关职责,让不具备资质的企业通过审批,污染环境。比如,2015年10月,广州南沙开发区环保水务局执法监督处处长曾玉波负责排污许可证审批发放工作,在明知南沙区政府已责令关闭某公司位于饮用水源一级保护区内的管桩制造设施的情况下,未正确执行区政府的行政决定,片面认为区政府尚未责令拆除或者关闭该公司位于饮用水源二级保护区内的设施,继续向该公司核发有效期为一年的排污许可证。2018年12月,曾玉波受到诫勉处理。

弄虚作假问题共11起,占比8.9%。比如,贵州省黔西南州兴仁市相关行业主管部门明知金兴黄金矿业存在尾矿库超高超量堆放、超标排放污染物等问题,但未开展实质性督导工作,且在整改任务未完成的情况下虚报整改情况。2019年1月,兴仁市环境保护局局长岑照海受到政务警告处分,环境监测站副站长程锐受到党内警告处分;黔西南州工信委党组成员、副主任袁大江等3人受到诫勉处理。

从问题发生领域看,环保领域形式主义、官僚主义问题主要发生在环境审批、环境监测、环保执法和环境工程建设等领域。其中,发生在环境监测领域的55起,占比44.4%;发生在环保执法领域的37起,占比29.8%;发生在环境工程建设的21起,占比16.9%;发生在环境审批领域的11起,占比8.9%。

随着生态文明体制改革不断深化,通过组建综合执法队伍,覆盖生态环境保护所有领域,生态环境工程建设投资力度不断加大,但工作部署不力、措施不严不实,表态多调门高、行动少落实差等问题不容忽视。对此,必须紧盯这些问题易发多发的重点领域,坚持标本兼治,把责任落实到位。

通报查处的482名党员干部中,乡科级及以下共294人,占比61%;县处级102人,占比21.1%;厅局级38人,占比7.9%;村干部和企、事业单位工作人员48人,占比10%。

从通报案例看,被查处的党员干部中,既有地方党组织主要负责人,也有国土局、环保局、水务局等职能部门的党员干部;既有负责监督检查的公职人员,也有负责把关审批的党员干部;既有党政一把手,也有国企相关负责人和村干部。同时,一案多查已成常态,一起生态环保领域形式主义、官僚主义问题,查处的不仅是直接责任人,直接领导、分管领导甚至已调离原岗位的领导都会被问责查处。

为打好污染防治攻坚战提供坚强纪律保障,是纪检监察机关的重大任务。各级纪检监察机关要立足职能职责、加强监督检查,推动各级党委、政府认真贯彻落实党中央重大决策部署,对生态环保领域不担当不作为、形式主义、官僚主义顽症和突出问题等,发现一起查处一起,对典型问题及时通报曝光,用铁的纪律守护绿水青山。

原载于6月23日《中国纪检监察报》

一图一故事 讲述环保人自己的故事

小个子 大能量

"坐标:东经102.8022,北纬24.8788"。在现场监督过程中,时常能听到她简洁干练的话语。

个子不高的她叫张慧。白天,她需要徒步踏勘,找准坐标对比黑臭水体治理的前后情况,同时拍照上传APP。晚上,她要继续核查黑臭水体整治数据和材料,逐一分析研判并填报工作进展。

这次巡河,河边依旧是崎岖的小道,荆棘密布,杂草丛生,坑坑洼洼无处下脚。为保证高质高效地完成本次巡查工作,她用了将近三个小时才走完了这条长度为3.69公里的河沟。

经常出差巡河,张慧在外面住十天半个月都是常事。她说:"我的小宝贝已经把妈妈作为自己的骄傲了,他总是和小朋友炫耀,我的妈妈是环境保护者。"而张慧自己说:"我是环保人,我骄傲!"

统筹强化监督(第一阶段)云南现场一组供稿

时间:2019年5月17日 地点:云南省昆明市

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com