

环境热评

打着“诗与远方”招牌踩踏红线,这样的特色小镇不建也罢

◆宋杨

近日有媒体报道,云南公布的《2018年省财政奖补支持的特色小镇名单》中,有15个特色小镇获得了奖补支持。但也有6个特色小镇被淘汰出创建名单,并收回1000万元的启动资金,原因是违规搞大型房地产项目,触碰了生态红线。

生态红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线,党中央、国务院高度重视生态红线工作。近年来,围绕保护生态红线,国家相关部门制定出台了一系列政策措施,生态红线成为不能碰、更不能突破的“高压线”。特色小镇创建触碰到这条“高压线”,被淘汰自然不意外了。

当前,为培育新的经济增长极,推动新型城镇化和新农村建设,各地的特色小镇建设热情高涨,如雨后春笋。截至目前,住建部公布的国家级特色小镇共有403个,加上各省创建的省级特色小镇,数量超过2000个。这些特色小镇在满足城市人口回归田

“

必须将生态文明理念贯穿特色小镇建设的全过程,杜绝开发建设“两张皮”,以原生态为名,行削山毁林、破坏生态之实。要确保生态红线范围内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变,真正使生态优势变成特色小镇可持续发展的基础和依托。

园、旅游度假需求的同时,也带动当地百姓增收致富、助推产业转型升级。但有些特色小镇,却打着“诗与远方”的招牌,踩在生态红线上赚钱。

比如,云南大理的鸡足山禅修小镇项目,不少区域都在云南省生态红线内,建设范围从600多亩扩大到3.7平方公里,是原来规划面积的8倍多,并且是以旅游项目开发为主的旅游地产项目。再比如,去年中央第三环保督察组向黑龙江省反馈“回头看”及专项督察情况时指出,哈尔滨尚志市一面坡镇是全省11个特色小镇之一,每天产生的数十吨垃圾均未得到收集处理,房前屋后垃圾随处可见,环境污染问题突出。

查看国家级、省级特色小镇名单可以发现,这些小镇多建在尚未深度开发、自然环境优美的地区,生态环境脆弱,如跨过生态红线这条底线,将会破坏小镇生存发展的基础,可谓得不偿失。破坏生态环境换取一时的经济效益,所带来的严重后果已经有很多前车之鉴。

建设特色小镇是践行“绿水青山就是金山银山”理念的有益举措,是促进经济高质量发展的平台。生态红线是不能触碰的“高压线”。那么,在特色小镇建设过程中,如何更好地保护好生态环境,使生态优势转变为产业优势和经济优势?

要牢固树立生态优先绿色发展理念。对于很多特色小镇来

说,优美的生态环境是得天独厚的优势。“皮之不存,毛将焉附”,跨越了这条生态红线,特色小镇所依托的优势就会消失。因此,必须将生态文明理念贯穿特色小镇建设的全过程,杜绝开发建设“两张皮”,以原生态为名,行削山毁林、破坏生态之实。要确保生态红线范围内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变,真正使生态优势变成特色小镇可持续发展的基础和依托。

要切实将绿水青山转化为金山银山。“两山”理论既是生态保护理论,也是经济发展理论。建设特色小镇时,如何把绿水青山中蕴含的生态价值挖掘出来、利用好,将其转化为金山银山,是地方党委政府需要综合考虑的问

发展乡村游
切莫丢失原生态

◆魏列伟 吴建中

南方某县为了发展县域旅游,计划对辖区内旅游干线路两侧进行规范管理,除了广告牌拆除、空心房取缔、农业大棚整改出外,还计划对周边的自然环境进行规模化、系统化的改造。人们担心会造成新的生态环境破坏。所幸当地政府及时明确表态,对黄土植绿、沟壑河床等原始生态地貌不进行“一刀切”式的强制改造。

应当说规范管理的初衷,在某种程度上契合乡村旅游亟待提档升级的发展现实,但其具体做法却值得商榷。笔者认为,发展“乡村游”既要提档升级,实现精致化,又要注重保护山水原貌,保留“原生态”。切莫发展了乡村游,丢失了原生态。

近年来,不少地方的乡村旅游产业逐步提速。发展乡村旅游,生态环境保护就是一个必须直面的问题。因为不少地区经济发展虽慢了一拍,但保留了优美的自然风光,生态环境几乎没有受到太大破坏,原生态的自然环境和民俗文化构成,构成了一方独有的乡村旅游比较优势,也成为吸引游客的重要原因。破坏了生态环境,也就失去了发展乡村旅游的最大潜力。

发展乡村旅游,要真正贯彻实践好“绿水青山就是金山银山”理念,最大限度发挥自然生态比较优势及其价值。为此,要在统筹谋划乡村旅游发展的同时,立足地方的生态自然资源,从“数量导向”转向“效率导向”,优化乡村旅游发展的生态要素配置,推动乡村旅游产业空间开发从外延扩张转向优化结构,提升乡村旅游的生态品牌产业效率。

发展乡村旅游,应当实行生态资源开发的全过程保护。一方面,实行生态敏感景区范围内的旅游生态开发、生态旅游活动和游客容量的长远规划、总量控制和适度规模开发,严格限制重点生态旅游功能区的无序开发和扩张;另一方面,要加大乡村旅游生态载体的建设和保护力度,精心布局乡村生态旅游示范区试点,让乡村旅游建设始终沿着正确轨道、理性、科学、健康和创造性发展。

在发展乡村旅游过程中,要科学规划、综合考虑当地的资源环境承载力,不能一窝蜂地开发,而要做到保护性开发利用。说到底,乡村旅游游的是“绿水青山”,寻的是“快乐老家”,忆的是“游子乡愁”。无论何时都不能忘记原始的、生态的本土味与原生态,是我们祖上遗留下来的宝贵财产,是乡村旅游发展的基本依托,是乡村最普惠的公共产品。保护好、传承好并利用好本土味与原生态,是我们当代人应有的责任和义务。

作者单位:江苏省盐城市射阳县生态环境局

◆千江月

江苏省句容市有一名男子,冒充镇江市生态环境局暗访人员到各工地“检查”工作,借机向工地负责人索要钱财,成功在4个工地骗取香烟数条、现金4500元。近日,该男子被江苏省句容经济开发区派出所抓获。

这些年,生态环境保护得到中央高度重视和社会强烈关切,环保界的“李鬼”也多了起来。2018年,浙江一男子因冒充环保工作人员招摇撞骗、敲诈勒索而获刑;2019年,在江苏南京、镇江等地,也有部分社会机构冒用生态环境部门名义举办培训,借机推销产品获利。

为重现绿水青山,还自然以宁静、和谐、美丽,多少生态环保铁军不言苦、不怕累,坚持奋战在污染防治攻坚战一线。而少部分人为获私利,不惜抹黑环保队伍形象,败坏环保人名声,着

◆任理军

最近,随着各地农业农村污染治理力度的加大,农村污水治理成了其中的重头戏。在新形势下如何才能抓住机遇,迅速打开新局面,持续改善水环境质量?笔者认为关键是抓牢走稳摸底数、定标准、抓试点和建机制四步。

一要查好基本底数。农村污水整治已实施多年,也取得较好成果,尤其是沿海发达省份部分区域,农村污水整治率超过50%。但农村污水源散面广量大的特点也十分突出,收集和处置受客观条件制约大。

目前,农村污水治理覆盖面、技术水平、治理效果千差万别,底数不明问题比较明显。生态环境部门多年来一直在承担小流域、水库、湖泊等农村污水接纳水体水环境质量监测,

◆刘贤春

安徽省肥西县环保局日前接到群众投诉,称流经某镇一条水渠的水质呈酱油色,水面漂有死鱼,疑似附近的垃圾填埋场渗水所致。经周密排查后确认,酱油色是由于多日高温、少雨、水渠流量下降导致水生植物腐烂所致。由于这条水渠是饮用水水源的补水渠,相关部门立即采取截流截污等处理措施,消除了饮用水水源环境安全隐患。

夏天由于高温、干旱、洪涝等多种因素的影响,导致饮用水水源安全风险增多,危及城乡“大水缸”的安全。对此,笔者认为,必须采取保护措施保护“大水缸”,让市民用上“放心水”。

首先,要未雨绸缪应对突发情况。夏季经常会出现持续高温、多日干旱、特大暴雨等异常天气,导致饮用水水源受到严重污染威胁,甚至会短时间失去饮用

不给“李鬼”可乘之机

实让人气愤。如何才能减少这种情况的发生?

首先,自己要够正。打铁还需自身硬,环保队伍要树立严格自律的标杆,努力做到政治过硬、业务过硬、作风过硬、形象过硬。比如第二轮首批中央生态环保督察已进驻完毕,为了树立中央生态环境保护督察良好形象,确保督察工作风清气正,督察组将《中央生态环境保护督察纪律规定》全文公开,接受被督察对象和社会监督。因此,只要我们始终保持一身正气,只要我们始终秉持四种情怀,生态环保铁军一定得到人民群众的认可与尊重,到时谁是李逵谁是李鬼自然一目了然,不法分子也就难

再浑水摸鱼。

其次,企业要够硬。企业遇到借用环保名义招摇撞骗、敲诈勒索的行为,要坚决予以抵制,及时检举揭发。这份硬气需要勇气,更需要底气。因此,企业要摆正思想认识,认清当前生态环境保护工作的高压态势,以及对权力制约和监督越来越严的趋势。不要本末倒置,总想着走后门、套关系来逃避生态环境保护主体责任和法律责任,甚至试图掩盖违法违纪行为。企业只要生态环境保护有了过硬的成效,没了把柄和短处,才能理不亏心不虑,不管遇上李逵还是李鬼,都能从容应对、理直气壮,不法分子自然就

没有了可乘之机。

最后,社会监督要严。社会上为何冒充警察、政府官员等特殊群体进行招摇撞骗的事件屡见不鲜?因为这类人手里掌握着一定的权力。当前,生态环保工作责任大,权力也大,面对的各种“笑脸”也就多,难免有人动起歪脑筋,生态环保人有被围猎的风险,自然也有被冒充的可能。严管就是厚爱,加强社会和行业对生态环境保护工作的意识和力度,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,不管是李逵还是李鬼,只要敢伸手,伸手必被捉,这才是对奋战在蓝天碧水净土保卫战中生态环保人的最大呵护。

农村污水治理如何打开新局面?

对区域水环境质量的了解相对详细,能够客观分析反映出某一个区域农村面源水污染排放大体情况。要以此为基础,形成摸底路线,指导开展农村面源水污染摸底排查,彻底摸清区域农村生活污水治理底数。

二要定好技术标准。农村污水治理是否好验收、易考核,关系成果大小,其关键则是因地制宜、科学可行的治理技术和排放标准。要坚持“专业人办专业事”的原则,发挥生态环境部门污染防治技术支持主力军作用,在全面吸收全国先进农村污水治理技术、典型模式、实际效果的基础上,因地制宜,

制定科学可行的农村污水处理设施水污染物排放标准,以及具有地方特色的农村污水治理技术导则。

三要抓好试点示范。农村污水治理理念、模式和技术层出不穷,但缺乏普适性强的成熟工艺,特别是推进模式和分散型治理技术,更需因地制宜科学选择。要坚持试点先行,根据区域地质进水水质、气候条件、地势和经济水平等因素,选择典型模式、典型技术、典型村庄,创新创造开展农村污水治理试点,力争通过试点摸清适合区域的组织机制、运行模式、治理技术等,为全面推广

奠定基础。

四要建好机制体系。农村污水治理,三分建、七分管。基层生态环境部门要切实发挥牵头撬总作用,特别是由生态环境部门牵头负责农村污水整治的地方,要借力借势,下真功夫推动建立农村污水治理设施长效管控机制,要建立健全市级部门为协调主体、县级政府主体责任、乡镇政府为落实主体、村社组织为管理主体、群众百姓为受益主体以及第三方机构为服务主体的“六位一体”农村污水整治管理机制体系。

作者单位:四川省乐山市生态环境局

护好夏季“大水缸”确保饮水安全

水功能。因此,地方政府应针对夏季容易发生的异常情况,提前做好备用饮用水水源工作,做到有备无患。要根据实际情况,合理确定备用饮用水水源,无异常气象情况时,可用作农业用水。正常饮用水水源一旦告急,就能保证人们的饮用水之需。

其次,做好夏季“大水缸”的生态补水。盛夏季节,容易出现持续高温干旱以及暴雨天气,导致饮用水水源出现“枯水期”或“丰水期”,使水源地的自净能力下降,从而影响供水质量。有关部门需顺势而动,启动生态补水应急措施,保持库区水源正常蓄水量。要及时打捞水面垃圾、枯枝、杂

草等漂浮物,保证供水安全。生态补水备用水源存在困难的,应在平时与周边或跨区域的上游市县建立供水关系,落实生态补水水源。

第三,加强夏季饮用水水源监管执法。要做到内外结合、上下游同步监管到位,在对一、二级保护区内建设项目、排污口、水上旅游、垂钓等活动加强监管的同时,更要加强准保护区以外区域的污染管控。饮用水水源下降河道补水时,要根据输水线路的实际情况,要强化流域管控,应将补水河道两岸300米-500米范围划为夏季饮用水水源“延伸保护区”,综合采取控源截污、减少农

药化肥用量等措施,将入河污染控制到最小。

第四,强化饮用水水源跨区域的“保护联动”。对于水资源缺乏的地区,夏季饮用水水源补给一般需跨区域输送,饮用水水源的环境管控难度也因此加大。因此,应建立饮用水水源保护跨区域支持援助机制,由上级生态环境部门牵头协调,水源输送方和受益方定期就饮用水水源保护的相关问题进行协商,协同查污治污和执法,饮用水水源受益方也应给予输送方合理的水资源费补偿。

作者单位:安徽省肥西县环境保护局

“

城镇污水处理排放标准应充分考虑地区污水的水质、水量和接纳水体的环境容量,因地制宜进行规划与修订,不能盲目跟风,否则“高标准”只能被束之高阁而无法发挥水质改善的社会效益。更不能为了排放标准的“整齐划一”,在政策执行上搞“一刀切”。

◆陈伟达

最近一则新闻报道称,西部某县一座城镇污水处理厂经过提标改造后,出水达到Ⅳ类水质标准,远远超过国家规定的一级A标准。而就在前不久,该污水处理厂因非法通过溢流口排放未经处理的污水被顶格处罚。

需要加以区别的是,Ⅳ类水主要适用于一般工业用水,属于水功能区类别,并不是污水的排放标准。一级A排放标准指的是《城镇污水处理厂污染物排放标准》中的最严标准。国务院发布的《水污染防治行动计划》强调,“现有城镇污水处理设施,要因地制宜进行改造,2020年底前达到相应排放标准或再生利用要求。敏感区域(重点湖泊、重点水库、近岸海域汇水区)城镇污水处理设施应全面达到一级A排放标准。建成区水体水质达不到地表水Ⅳ类标准的城市,新建城镇污水处理设施要执行一级A排放标准。”

对此,笔者认为提高污水处理排放标准值得赞扬,但具体提高到什么程度,还是需要根据当地实际情况来确定。

首先,从水环境质量改善的要求看,在很多城市,污水处理厂处理后的出水排入市政河道或内河内湖,直接影响水环境质量,所以要求污水处理厂进一步清洁排放,提高排放标准是对先进的引领,是大势所趋。

但值得注意的是,近几年一些相对发达的地区对水环境污染治理急于求成,提出了城镇污水处理要达到《地表水环境质量标准》中的Ⅳ类甚至Ⅲ类水质标准,容易引起其他地区的盲目攀比。这些地区制定了严格甚至苛刻的出水水质标准,以致一些污水处理厂刚建成就要改造,但改造后出水水质仍难以稳定达标,甚至连乡镇几千吨的污水处理站出水水质也要求参照Ⅳ类水质标准,标准执行有失偏颇。

其次,一些地区采用高排放标准,确实是基于当地经济技术水平和接纳水体环境容量的地方,要量力而行,下真功夫推动建立农村污水治理设施长效管控机制,要建立健全市级部门为协调主体、县级政府主体责任、乡镇政府为落实主体、村社组织为管理主体、群众百姓为受益主体以及第三方机构为服务主体的“六位一体”农村污水整治管理机制体系。

而且单一提高污水处理厂点源排放标准,实际上作用到水质层面,也仅仅是为了应对各项排放指标的有限提升,并不能真正改善水环境质量。因为造成这些地区水环境恶化的原因,不仅有污水处理厂的点源排放,还有巨大的面源污染,包括大量使用农药化肥造成的农业源污染、畜禽养殖污染等。更何况不顾地方实际,盲目提出城镇污水处理要求达到《地表水环境质量标准》中Ⅳ类和Ⅲ类水质的过高要求,不仅会带来投资和运行费用上的指数级增长,也会造成污水处理上下游产业在供给与需求上的失衡,产生更多的资源浪费和环境污染。

第三,其实在很多地区,城镇污水处理厂进水中还混杂了有毒有害的工业废水。虽然生活污水对工业废水有着调解缓冲的作用,但是混合处理对排水设施,对重金属、有毒有害物质以及生物难降解污染物的处理有着更高要求。更重要的是,某些工业废水处理有着更严格的单项指标排放标准。如果混杂工业废水进水的污水处理厂要进一步实现清洁排放,需要增加更多昂贵的设施设备,付出更多额外的代价。

因此,城镇污水处理排放标准应充分考虑地区污水的水质、水量和接纳水体的环境容量,因地制宜进行规划与修订,不能盲目跟风,否则“高标准”只能被束之高阁而无法发挥水质改善的社会效益。更不能为了排放标准的“整齐划一”,在政策执行上搞“一刀切”。

实践证明,不考虑接纳水体自净能力而任意采用高级处理方法是经济不的。清洁排放标准技术改造不能盲目进行,

提高城镇污水处理排放标准不能盲目跟风

业界评说

污水处理厂应该在原有的基础上,根据当地需求合理设定目标,优先考虑对污水处理厂的运行管理进行优化。

对于接纳环境是极富营养化的缓流水体,例如市政河道、湖泊、海湾等脆弱水体,因为现行的一级A排放标准规定的总氮和总磷浓度远高于水体发生富营养化的临界值,如果出水水质只达到一级A标准,只能缓解污染程度,难以遏制富营养化的蔓延趋势。因此,对于这类脆弱水体,应当制定更加严格的氮、磷等营养物排放的地方标准。但在实际运用中,考虑脱氮处理技术难度大,应结合当地经济技术水平,分阶段开展清洁排放技术改造。

对于接纳环境是无富营养化之虞的急流水体,例如稀释能力较强的大江、大河和海洋等,虽然水体自净能力较强,但是也要考虑对江河下游支流和湖泊水质的影响。污水处理程度既要能够充分利用水体自净能力,又要防止水体遭受污染。

综上所述,地方环境质量和地方污染物排放标准只是地方环境标准的两个方面,标准的执行不能仅仅停留在指标上,排放限值并不是越高越好。地方在制定清洁排放标准时,要回归理性,不能盲目跟风,应当更加重视提高污水处理排放标准可行性的评估和论证,以期积累更多实践层面的技术经验和数据支撑,为水环境污染控制打下坚实的理论和实践基础。

最后,需要特别指出的是,属地政府是城镇污水处理厂落实清洁排放技术改造、提高排放标准的责任主体,对环境质量问题负全责。对经济技术条件成熟和接纳水体环境容量允许的地区,应鼓励先行先试,不断修改完善技术标准,积累实践经验。对条件尚不具备的地区,应从经济性和实用性角度综合评价,给予一定的政策支持,适当放宽排放限值,给予一个合理的改造期,保证清洁排放标准技术经得起历史检验。

作者单位:生态环境部华东督察局