

环境热评

# 啃“硬骨头”既要勇气也要决心

◆雨辰

以宜人气候和优越自然环境而闻名的海南省澄迈县,因为垃圾处理问题而受到群众的密集举报。在海南省政府网站近日公布的《海南省中央生态环保督察群众来信来电举报污染类型统计表(1-9批)》中,涉及澄迈县的举报投诉件总数高居全省各地榜首,其中第一批和第九批件数更是超出省内其他各地之和。

这些举报投诉件指向非常集中,主要是县城边上的颜春岭垃圾填埋场和海口市异地建于该垃圾填埋场一侧的生活垃圾焚烧发电厂。针对管理不到位带来的环境问题,2017年第一轮中央环保督察时,督察组就要求当地政府整改。但两年过去,这里的环境问题依然没有解决,并成为当地群众的“心头之痛”。群众密集投诉举报,说明了解决这一问题的迫切性。

“

民之所望,施政所向。民有所呼,我有所应。面对群众的呼声,当地政府部门不能等待观望,必须有直面问题敢啃硬骨头的勇气,拿出切实解决问题的办法,让群众的“心头之痛”真正得以消除。

“

这些环境问题成为“老大难”,既有客观因素的限制,也与当地政府在解决突出环境问题方面功夫下得不够有关。有资料显示,1998年颜春岭垃圾填埋场开始建设时,周围都是荒山野岭,没有多少人烟,近些年来当地政府大力开发房地产,导致人口暴增,居民与垃圾填埋场距离越来越近。可以说,由于在规划阶段没有尽责,埋下了居民投诉垃圾填埋场扰民的种子。后期面对群众问题,也没有拿出切实可行的解决办法。

民之所望,施政所向。民有所呼,我有所应。面对群众的呼声,当地政府部门不能等待观望,必须

有直面问题敢啃硬骨头的勇气,拿出切实解决问题的办法,让群众的“心头之痛”真正得以消除。

要有直面问题敢啃硬骨头的勇气,“硬骨头”难啃,但必须啃,不然会越来越难以解决。澄迈在解决垃圾处理扰民问题时,肯定会碰到许多困难,但不能成为犹豫退缩的借口,不能等到中央生态环保督察来了,才开始解决。2018年,海南省政协提出一份题为《关于解决颜春岭垃圾填埋场扰民的提案》,提出了具体的解决建议。但是,当地对这起事关民生问题提案的处理异乎寻常地“低调”,回复并未公开。从这件事情来看,当地

政府和有关部门有不敢啃硬骨头、绕道走的嫌疑。这次中央生态环保督察组再次对海南省开展督察,对当地来说是一个不容错过的机会,必须有勇气啃硬骨头,下决心立即行动起来,能解决的立行立改,不能立即解决的,也要拿出一个解决问题的“时间表”,让群众看到有盼头。

要拿出能切实解决问题的办法。像澄迈这样群众反映强烈、积存多年、解决难度甚大的突出环境问题,当地政府过去也考虑过各种解决办法,但由于涉及海口、澄迈两地的垃圾处理,且两地在行政关系上互不隶属,仅凭澄迈县一己之力是难以从根本上解决

的。因此,要解决这一突出环境问题,需要海南省从省级层面做好统筹协调,协调两地及相关部门,共同推动问题解决。另一方面,澄迈当地政府部门也要真正重视起来,因为受影响的是当地群众,要真正拿出切实解决问题的办法,明确责任主体和整治时限,督促推进整改落实。

在这次中央生态环保督察中,澄迈环境问题再次成为舆论关注的焦点、群众关心的热点。有网友这样写道:“希望澄迈老城的污染,能在第二轮中央生态环保督察中得到彻底的改观。”这是期盼,也是渴望。在解决颜春岭垃圾填埋场和两期海口市生活垃圾焚烧发电厂引起的环境问题上,当地党委政府没有退路,只有真正想办法、出实招,切实啃下这块群众反响强烈的“硬骨头”,群众的期盼才不会落空,地方环境质量也才能从根本上真正得以改善。

“

要紧紧抓住平台启动这个契机,以线上运行带动线下服务升级、能力提升、市场完善、政策配套,加快构建以平台为重要载体的生态环境科技成果转化体系,系统推动生态环境领域科技成果转化真正落地。

◆李国军

近日,国家生态环境科技成果转化综合服务平台正式启动上线运行,这对于加快推动生态环境科技成果转化、助力打好污染防治攻坚战,必将发挥积极、重要的支撑作用,同时也为主管部门、科研机构和排污企业实现“共赢”创造了条件。

当前,我国生态环境领域的科技成果转化率较低。比如,水专项辽河项目“十一五”“十二五”突破关键技术160余项,但得到产业化推广应用的只有30余项。同时,企业转化意愿不强、管理部门科技服务水平不高等问题仍然比较突出。如何发挥平台重要载体作用,系统打造平台运行更优环境,亟须认真思考并加以解决。

笔者认为,要紧紧抓住平台启动这个契机,以线上运行带动线下服务升级、能力提升、市场完善、政策配套,加快构建以平台为重要载体的生态环境科技成果转化体系,系统推动生态环境领域科技成果转化落地。

首先,拉长服务链条,完善服务体系。平台的运行,为生态环境部门、排污治污企业和环保科研机构创造了一个绝佳的对接平台,有利于生态环境科技成果的转化。但是光有平台的线上服务还远远不够,还需要线上线下的有效贯通、联动发力,实现平台服务功能从线上需求对接延伸到成果转化落地的全链条。

将服务链条从线上向线下延伸,重点是要把线上服务与线下咨询、评估、验证、开发、交易甚至孵化等环节有机连接,确保每个环节都有跟踪服务、每个环节都有承接单位,从而实现服务链条的全程无缝对接。

科技成果转化不仅是研发方与需求方双方的合作,还需要有成果评估、金融投资、知识产权保护、检验检测等专业化科技服务机构来支撑,而目前这些机构还很稀缺,特别是专业的科技成果转化机构非常缺乏。因此,一方面,要加强线下中介服务体系,加快培育专业化科技服务机构,强化对科技成果转化有效组织和孵化,同时加大培育为各类中小企业服务的非营利性中介机构。另一方面,要深化产学研合作,发挥省级以上重点实验室、工程技术研究中心的作用,建立技术转移中心、联合研发平台、技术创新中心,引导企业与高校、科研院所开展产学研合作,完善科技成果转化和产业化路径。

其次,找准自身定位,积极主动服务。要明确成果转化中政府和企业的关系。党的十八届三中全会明确提出,让市场在资源配置中起决定性作用。因此,政府部门对自身定位要清晰准确,不能当“保姆”,事无巨细,大包大揽,但也不能全部放手、不管不顾,而是要通过各种类型的转化对接活动,搭好平台,做好媒人,加强主动服务,及时跟踪进展,促进相关方对接洽谈,让专家和企业联手。

现在,科研成果转化周期越来越短,一项科研成果如果在转化周期内没有转化为生产力,其经济潜能就会很快衰减。因此,生态环境部门要重点解决科技成果转化向现实生产力转化不力、不顺、不畅的顽疾,把重心放在现有科技重大专项已取得成果的推广应用上,切实发挥科技创新的引领示范和带动作用。

同时,引入中介服务机构全过程参与对接活动,通过市场机制为供需双方提供成果定价评估、研发费用归集、金融支持等全方位服务,提升成果转化的实效性。要在着力打通成果转化最后一公里上下功夫,针对企业不善于提出针对性强的需求问题,将成果对接由“问答题”改为“选择题”,制成成果菜单,方便企业选择。企业也要破除等、靠、要的思想,借助平台主动对接适用技术和服务机构,切实解决存在的问题。

第三,注重政策配套,构建动力体系。有了成果转化需求,也遇到了好技术,但仍有不少企业由于受规模、资金、人才等要素制约,缺少自主转化意愿,或者承担不起成果转化带来的资金压力。因此,不仅需

## 加快推进生态环境科技成果转化体系建设

业界评说

## 内河码头整治要关停与提升并重

◆毗狼

近几年,笔者所在地区强力推进全市码头综合整治,依法打击内河码头违法经营,内河岸线环境状况总体得到明显改善。

然而,笔者近日调查发现,对于依法关停的码头,个别地区虽然能够按时限要求整治到位,但对于纳入整治提升的,往往重视不够,措施不多、效果不佳,规范提升成了形式、走了过场。对已完成内河码头整治的区域,笔者发现它们不同程度存在治污措施不健全问题,有的场地未实施硬化、物料堆场基本无苫盖,也有的作业喷淋或场地洒水保洁等控尘抑尘措施缺失,还有的尚未建设船舶污染物接收设施等。

实施内河码头整治,笔者以为关停非法码头仅是第一步,不能简单地认为该关的都关了,整治就算完成了。如果对合法码头不能从严规范管理,落实污染防治措施,那么内河码头整治的整体成效显然将大打折扣。

当前,提升码头治污水平,确实还存在防治标准不清晰不具体

等问题。对此,各地要坚持因地制宜,加强探索研究,要从最大程度减少对外环境污染的角度考量,不仅要健全相对统一的内河码头污染防治措施标准,还要有针对性拟定一企一策,增强内河码头经营企业的污染防治能力。在此基础上,要加强考核验收,防范个别经营企业在整治提升时浑水摸鱼、蒙混过关。还要建立健全日常抽查检查制度,促使企业落实污染防治主体责任。

内河码头整治职能虽然是交通运输部门,但部分措施绝非交通运输部门一己之力能够落实到位的。比如对出入码头的渣土车辆管理,就需要城管、交警等部门协助开展执法检查。再如生活污水接管,也需要住建部门加强生活污水管网的规划建设;码头经营企业擅自向河道排放清洗废水,则需要生态环境部门依法予以惩处。因此,整治内河码头要建立多部门共同参与的长效管理联动机制,通过紧密配合,实现信息共享,做到多措并举,保障内河码头整治取得实实在在的环境效益。

## 突出环境问题整改应坚持群众路线

◆任理军

近日,中央第一生态环保督察组由总协调人带队实地抽查老百姓反复投诉信访件整改情况,邀请信访居民代表面对面做开谈问题,了解老百姓心中真实的需求和期待。

“面对面倾听群众心声,心贴心解决实际问题”,打通基层治理“最后一公里”,以具体行动践行实现好、维护好、发展好群众的利益,以实际行动探寻“为了谁、依靠谁、我是谁”,以务实行动深刻阐述生态环保督察是守初心担使命的具体实践,值得点赞。

笔者认为,突出环境问题整治走好群众路线,让群众参与贯穿于整改全过程,把整改洗沙废水,则需要生态环境部门依法予以惩处。因此,整治内河码头要建立多部门共同参与的长效管理联动机制,通过紧密配合,实现信息共享,做到多措并举,保障内河码头整治取得实实在在的环境效益。

笔者认为,突出环境问题整治走好群众路线,让群众参与贯穿于整改全过程,把整改工作全程置于群众的监督之下,始终做到一切为了群众、一切依靠群众、工作成效由群众检验。

整改工作要倾听群众心声。采取“清单制+责任制”整改工作台账方案,是生态环保问题有效整改的前提。如何评判整改方案的科学性与可行

性,不但要尊重客观规律,各部门还应沉下心来、埋下身听取群众意见。对于情况比较简单的问题,责任单位应当和当事人面对面交流,深入现场确定整改方案;对于涉及面较大、人数较多的问题,责任单位制定初步方案后,应当召开群众代表会议征求意见,修订完善整改方案;对于涉及部门多、群众多、意见大的难点、热点问题,不但要精心编制整改方案,还要邀请群众代表、技术专家等开专题会议研究商量,采取网络公示等手段广泛听取意见,并对征求到的意见建议进行认真梳理、有效吸纳,全面完成整改方案。

整改工作要顺应群众期盼。整改方案是纸面的,整改进度是实质的,群众很多时候看重问题整改过程,希望见证问题的消除,期盼早日见成效。各级各部门不但要建立问题整改定期反馈、定期通报机制,还要主动邀请群众参与监督整改过程,通过聘请群众监督员、设立监督举报电话,“亮”出整改过程、“摆”出整改进

度。要通过媒体公示、专栏公示、手机短信平台公示等方式及时向群众公开公示整改推进情况。通过看得见的进展、摸得着的设施打消群众顾虑、争取群众理解,避免因群众不知情而导致问题持续发酵,为突出环境问题整治创造宽松外部环境、群众基础。

整改销号要考虑群众意见。坚持突出环境问题都要销号,是维护生态环境保护督察权威、实效的重要保障。很多情况下,突出环境问题涉及方方面面,情况复杂,销号标准不尽统一,但群众不满意是一个重要的检验标准。各地各部门应通过整改情况通报、民主评议、民意调查等形式,邀请群众参与,让群众监督,请群众评估,听取群众对整改工作的反映和评价,确认问题整改是否取得预期效果,是否留有后遗症。对于群众满意度较低的要“返工”“补课”,真正实现完成一件销号一件满意一件,切实增强群众的获得感和幸福感。

作者单位:四川省乐山市生态环境局

### 绿色畅言

## 生活垃圾分类要和后端利用结合起来

◆殷明勋

根据有关统计结果,生活垃圾分类先行先试的46个重点城市中,80%以上的城市采取“四分法”,即有害垃圾、可回收物、厨余垃圾和其他垃圾。有25个城市明确了个人和单位违规投放生活垃圾的处罚,尤其是上海市生活垃圾管理条例实施后,更进一步推动了生活垃圾分类工作的开展。

从当前来看,推动生活垃圾分类,无论是公众意识还是硬件设施都有很大欠缺,需要加紧补课,把整个体系完善起来。实际上,生活垃圾分类处置可分为分类投放、收集和转运及安全处置两个大的环节,分得开靠居民动手,是基础性工作;有序收集、转运和安全处置则有赖于公共服务体系和配套设施的建设,确保各类生活垃圾有合适的归宿,是根本目标。这两个环节相对独立又互相依存,特别是应依据各种生活垃圾的利用方式来确定如何开展前端的分类,两者对接顺畅,才能达到源头分得开、末端用得好的理想状态。

德国是垃圾分类做得较好的国家之一,其经验就是抓公众自觉分类和专业处理再利用回收垃圾两个关键。德国将生活垃圾分成5类,在后期处理阶段,企业通过不同车队专门运输各种垃圾到相应的处理厂,将有生产价值的

原材料提取出来销售。据统计,德国垃圾回收的营业额占到全国经济产出的1.5%左右。

当前,不少居民因不清楚生活垃圾分类方法而感到困惑,一个原因是相关部门侧重于从理论上介绍垃圾分类方法,没有与后面的处置利用结合起来,使居民在具体操作时不知所措。实际垃圾管理条例实施后,更进一步推动了生活垃圾分类工作的开展。

从当前来看,推动生活垃圾分类,无论是公众意识还是硬件设施都有很大欠缺,需要加紧补课,把整个体系完善起来。实际上,生活垃圾分类处置可分为分类投放、收集和转运及安全处置两个大的环节,分得开靠居民动手,是基础性工作;有序收集、转运和安全处置则有赖于公共服务体系和配套设施的建设,确保各类生活垃圾有合适的归宿,是根本目标。这两个环节相对独立又互相依存,特别是应依据各种生活垃圾的利用方式来确定如何开展前端的分类,两者对接顺畅,才能达到源头分得开、末端用得好的理想状态。

德国是垃圾分类做得较好的国家之一,其经验就是抓公众自觉分类和专业处理再利用回收垃圾两个关键。德国将生活垃圾分成5类,在后期处理阶段,企业通过不同车队专门运输各种垃圾到相应的处理厂,将有生产价值的

原材料提取出来销售。据统计,德国垃圾回收的营业额占到全国经济产出的1.5%左右。

掌握。目前存在的主要矛盾,就是前端介绍得很详细,后端利用却很粗放,要把两者对应起来。有害垃圾和可回收物无疑分别自成体系,有模糊不清的垃圾,丢入其他垃圾桶中,高温焚烧肯定有效。湿垃圾和其他垃圾的区别,除了汤汤水水,其余既可发酵,也可被焚烧,两种资源化利用方式都可以,不必纠结哪种方式更优,而唯一指定类别。总体上,厨余垃圾处理系统相对较弱,觉得不好生物降解的都可归到其他垃圾中焚烧掉。厨余垃圾处理产生的残渣最后也是送去焚烧发电厂,具有兜底地位。

分类后的生活垃圾用得不好,最有潜力的是可回收物这个类别。应按合理的回收半径,分类建设金属、玻璃、再生纸等回收企业,实现这些物资的循环利用。当前,相应基础设施的缺口太大,导致好的生活垃圾找不到出口,迫切需要加大投资,建设一批配套企业,真正使生活垃圾分类产生价值。

污水必须处理的观念已深入人心,生活垃圾处理其实是一样的。上下水是液态物质流,有多少供水就应有多少污水处理能力来闭环。生活垃圾是固态物质流,同样讲究产生与消纳能力平衡。大力提倡的前端分类提供了原材料,相应的承接产业要加强对接,达到吃干榨尽的效果,从而维持城市生态系统的固态物质平衡。

### 深圳市鸿嘉利科技有限公司

## 环保公开道歉承诺书

2019年5月,我公司在光明玉塘田寮第五工业区生产过程中,出现未能提供废气处理设施的环境验收材料的违法行为,此行为违反了《中华人民共和国环境保护法》及相关地方环保法律法规,对环境造成了不良的影响。出现此违法行为的原因在于我们对环境保护及相关法律法规的认识淡薄,尽管事后我公司全力整改,第一时间联系设备制造商及第三方组织环验收,但我公司及法定代表人仍深感惭愧,对环保部门认定的违法事实没有异议,并诚恳接受和严格执行相关环保行政处罚决定,在此就本公司的违法行为向社会诚恳作出公开道歉,郑重作出如下承诺:

- 一、严格遵守各项环保法律法规,履行企业环保法定义务,主动执行环保处罚决定;
- 二、公司自上而下全面落实环保主体责任制,高标准实行规范化环境管理,确保各类污染物稳定达标排放;
- 三、履行环保社会责任,在守法达标基础上进一步削减污染物排放,做保护环境的良心企业。

以上承诺请全社会监督。

法定代表人: 刘小斌

2019年7月18日