

特别关注

让工业园区有动力请“环保管家”

因地制宜,提高园区第三方治理积极性,第三方企业期待法律等支持

◆本报记者崔晨晨

环境污染第三方治理模式再次迎来利好消息。近日国家发改委、生态环境部发布《关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知》(以下简称《通知》),其中明确选择一批园区(含经济技术开发区)深入推进环境污染第三方治理。

为什么着重针对园区开展第三方治理,此次发布的政策有哪些亮点?能否切实解决好工业园区污染治理的问题?第三方企业能否真正受益,期待什么样的支持?记者对此进行了采访。

工业治理一直是“难啃的骨头”

解决园区突出环境问题的同时,要培育环境综合治理的企业,推广环境污染治理技术,提升治理水平和能力

园区是打好污染防治攻坚战的重要阵地,工业企业集聚,对环境的影响大。由于各方面原因,目前部分园区污染治理能力不足,污染治理专业化水平不高,存在环境风险隐患。

“环境污染治理多年来,工业污染治理仍是短板。”全国工商联环境商会首席政策专家路建华认为,近年来基础设施建设快,市政污染治理水平提高,但工业污染治理一直是“难啃的骨头”,需要新措施。

此次发布《通知》在园区深入推进第三方治理,专业的人做专业的事,有助于提升园区污染治理水平和污染物排放管控水平,形成可复制、可推广的做法和成功经验。其中,将重点培育第三方治理新模式。《通知》要求“园区依法委托第三方开展治理服务,提供包括环境污染问题诊断、系统解决方案,污水和固体废物集中处理处置、烟气治理、污染物排放监测以及监管信息平台等环境综合治理服务。鼓励第三方研发和推广环境污染治理新技术、新工艺。”

实际上,国务院近年来一直推行环境污染第三方治理,相关政策文件也不少。有业内人士认为,此次出台的《通知》是之前一些政策的延续,目的在于解决园区突出环境问题的同时,培育环境综合治理的企业,推广环境污染治理技术,提升治理水平和能力。

新政策有哪些亮点?

因地制宜,京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区都有不同侧重;通过强有力的政策化解现存问题

《通知》有哪些新亮点?记者发现,《通知》中依据不同重点地区的工业结构和产业布局对园区提出要求,因地制宜成为亮点之一。比如京津冀地区钢铁企业聚集,长江流域化工企业点多面广。《通知》因此规定,京津冀及周边地区重点在钢铁、冶金、建材、电镀等园区开展第三方治理,长江经

济带重点在化工、印染等园区开展第三方治理,粤港澳大湾区重点在电镀、印染等园区开展第三方治理。

“以长江流域为例,将化工等企业集中起来入园,统一进行第三方治理,也是长江大保护的有效途径之一。”路建华说。

《通知》的另一大亮点是,通过强有力的政策化解现存问题。一直以来,我国环境污染第三方治理模式在推行中存在的问题不少,比如排污企业环保投入不足,没有主动达标排放的意愿,又如第三方和排污主体责任明晰难等。

路建华表示,环境商会多年来一直在推进第三方治理,但效果并不理想,主要原因是排污企业没有动力;双方权责不明确,达标排放有困难,以及第三方与排污企业存在做假的情况。

为提高园区和排污企业积极性,《通知》给予工业园区政策支持,从源头提升了治污动力。其中明确“对符合条件的园区和第三方治理企业给予中央预算内投资支持”,但可以申报的基本条件是:园区环境污染治理有明确的目标和规划,已在第三方治理方面进行了初步探索,具备开展深入前期工作落实,配套条件较好,项目已开工或者能够确保按时开工建设;园区近五年未出现重大环境污染事故和群体事件。

在第三方与排污主体的权责关系方面,《通知》将“规范合作关系”作为主要任务之一。可以参考2017年年初发布的《环境污染第三方治理合同(示范文本)》签订环境服务合同,明确委托事项、治理边界、责任义务、相互监督制约措施及双方履行责任所需条件,并设立违约责任追究、仲裁调解及赔偿补偿机制。

对于可能存在的联手造假问题,《通知》明确“推动第三方治理信息公开”,构建第三方治理信息平台,公开第三方基本信息、污染治理效果,完善有奖举报制度和投诉受理机制等。

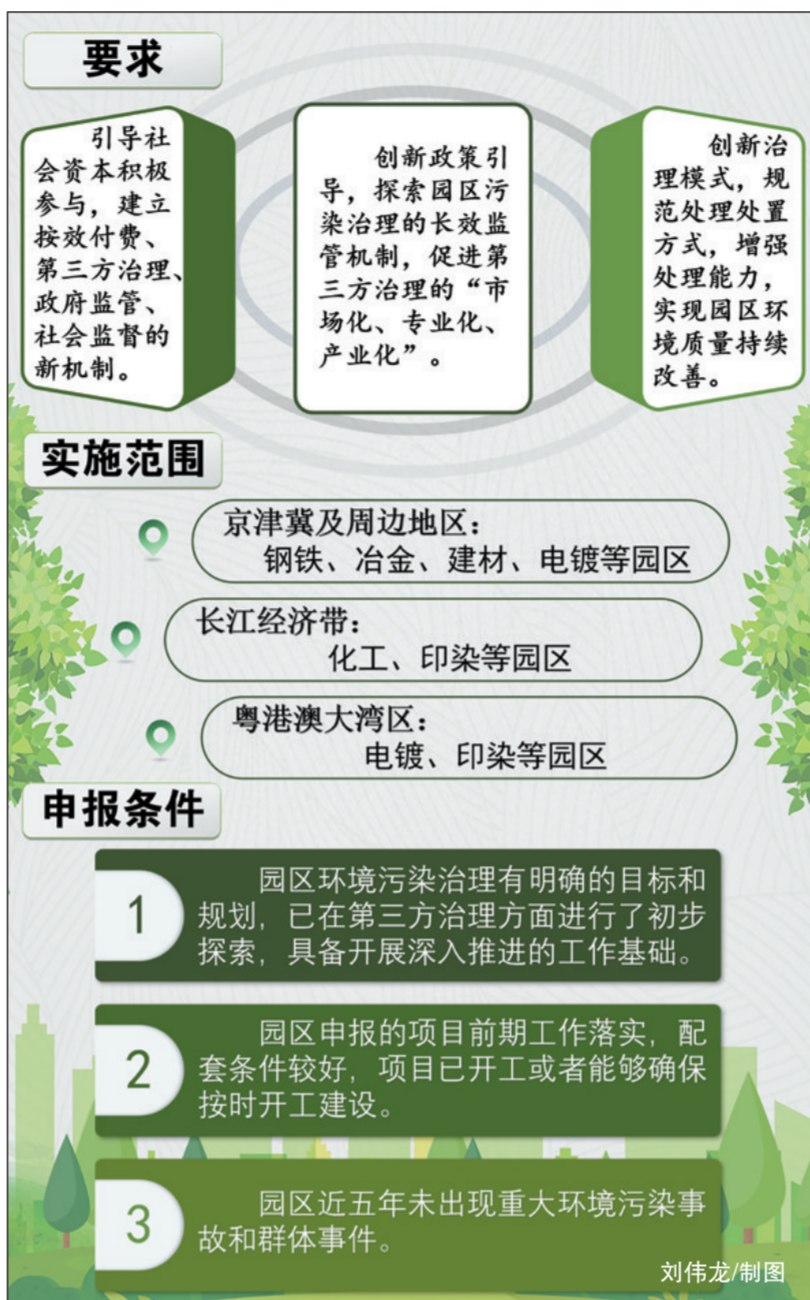
第三方治理企业能否真正受益?

在增值税方面仍然需要政策支持;虽然一系列政策文件对第三方治理制度予以明确,但并非法律法规,今后在适用中要予以完善

目前,不少重点区域的大型工业园区已经深入开展了第三方治理,并且取得了一定成果。

早在2017年年底,国家发改委就公布了环境污染第三方治理典型案例(第一批),其中衡水工业新区环境污染第三方治理案例、中煤旭阳焦化污水第三方治理、苏州工业园区污泥处理及资源化利用、无锡市芦村污水处理厂污泥处理工艺改造等6大案例入选。

路建华认为,目前点面已经开展第三方治理,不少大型园区已有效果显现,但国内工业园区众多,小园区还需加强治理效果。



广东新大禹环境科技股份有限公司一直致力于工业园区废水处理,在粤港澳大湾区为电子、电镀、印染等园区提供第三方治理服务。公司董事长兼总经理麦建波认为,工业企业放羊式发展无法成长为支柱产业,集中到园区有利于工业行业发展,产生集聚效应,形成地方特色,也可以带动上下游经济。

“园区开展第三方治理是专业化分工的表现,工业企业专注于主业,第三方企业统一进行环境治理,能够节约很大的成本。每个企业建设一个污水处理站,每个站点配置专业人才并不现实。而第三方企业只需要建设一个大型污水处理厂,不仅可以专业化治污,还能为工业企业提供从源头管控开始的完整解决方案。”他说。

此次发布的《通知》中,再次明确对第三方治理企业的政策支持,将按照《财政部 税务总局 国家发展改革委 生态环境部关于从事污染防治的第三方企业所得税政策问题的公告》,给予符合条件的从事污染防治的第三方企业减按15%的税率征收企业所得税。

这对企业来说能否真正受益?麦建波介绍说,目前企业已经获得了所得税优惠,从25%减到15%,但在增值税方面仍然需要政策支持。据他介绍,公司的增值税分为两个部分,一是

收取的处理费缴税,这部分可以通过进项税额抵扣。另一部分是投资回收,如果企业建设污水处理厂就只能在基建时抵扣两年税额,后期将无抵扣项。有的项目税收能够占到投资收入的40%左右,对企业来说压力还是不小。

在实际项目中,第三方治理企业的困扰不止于此。此前,有业内人士指出,虽然一系列政策文件对第三方治理制度予以明确,但并非法律法规,不能被直接适用于司法等领域,也未能明确界定排污企业以及第三方企业所承担的相关法律责任,需要在接下来的工作中予以完善。

麦建波介绍说,以污水处理厂为例,第三方企业对进水没有管控权,企业排水波动,影响后端处理,超标后被处罚的是第三方企业。尽管有政策规定,但相关权责的法律框架仍不清晰。企业一旦受到行政处罚,3年内无法享受退税优惠,影响很大。

从第三方治理角度,麦建波希望环保政策能有长远规划,特别是对工业企业污染治理有明确引导,比如5年内重点控制哪些企业等,不要快速调整。因为工业企业生产工艺的变化,对后端治理工艺有着直接影响。环保技术需要提前做储备,快速调整下很难实现技术突破。

地方

想修改参数就自动报警

峰峰矿区智慧环保系统提升监管效能

本报记者张铭贤 通讯员柴国强 娄立新邯郸报道 河北省邯郸市峰峰矿区“重点污染源自动监测设备动态管控”系统近日完成竣工验收。项目建设费用由政府出资,实施对象为峰峰矿区所辖重点污染源自动监控企业,监测设施共计87个点位。项目正式运行后可有效避免企业污染源监控数据造假,大幅度减少执法人员强度,提升监管效能。

在系统平台运行效果演示中,记者看到,当主控人员对峰峰矿区东信污水排口检测终端现场人员下达修改COD水质在线监测仪参数指令后,演示大屏幕马上显示红色报警。

据介绍,修改COD水质在线监测仪中的消解时长,将正常值15分钟修改为5分钟,会造成COD测量结果变小,“动态管控”系统就会自动报警;异常时间如果短暂,会作为无效报警被过滤屏蔽掉,避免浪费执法人员时间和精力;演示人员还对峰峰矿区合信钢铁高炉供料除尘排口烟尘连续在线监测系统中皮托管系数进行修改演示,报警功能运行正常。这意味着,企业通过修改监

测设备技术参数的方式来实现“达标排放”的路被堵死了。

据介绍,峰峰矿区为资源能源型工业企业基地,工业结构偏重,涉及污染源自动监控企业多,排污总量大,污染防治形势严峻,仅靠执法人员人工监管、核查超标、异常数据,工作量太大,并且效率低。“动态管控”系统上线运行后,可实现全天候24小时远程连续监控,通过多种信息化技术相结合,使污染源监测设备运行状态、工作参数和监测数据实现了“三同时”监控。

同时,系统辅以监测站房门视频监控,可及时发现异常,判断问题并固定证据。一旦出现设备异常操作行为,系统就会自动报警,执法人员可通过站房智能门禁视频监控,查看站房内部操作人出入信息及视频监控画面,第一时间取得有力证据,开展环境执法,让违规者“无处遁形”,从根源上打消企业偷排偷放和弄虚作假的侥幸心理,形成不敢排、不能排、不想排的长效机制,倒逼企业加强自律,通过治理设施技改升级促进达标排放。

四川成立生态保护分会

侧重于生态系统保护恢复重建、生态地产等

本报记者王小玲成都报道 四川省环境保护产业协会生态保护分会近日成立。分会由从事生态保护行业企事业单位组成,目前已有150家会员。

据了解,四川省环境保护产业协会生态保护分会依托成都华西生态集团成立,以保护生态系统为目的,侧重于生态系统保护恢复重建、生态地产、生态园林、生态工业园区及自然保护区项目的生态环境产业。

分会聘任了7名来自大专院校、科研院所、重点企业中有声望的专家、学者,建立分会专家组,为分会提供技术支持。

“生态保护分会将加强行业自律,

整合行业内部资源,全心全意做好服务工作,努力推进四川生态保护行业的健康持续发展。”生态保护分会会长黄先友表示,生态保护分会成立后,将围绕建设生态文明、保护生态环境,组织相关从业机构和机构开展科技创新,进行相关咨询评估,配合协会开展相关资质审查,实施行业管理,规范生态保护市场,促进生态保护行业进步和可持续发展。

四川省环境保护产业协会会长谢天指出,生态保护分会要围绕四川省生态环境行业的中心任务、市场需求和队伍发展的需要开展工作,为四川环保产业发展、生态环境保护 and 生态文明建设作贡献。

山西生物质能项目建成投运

年产沼气1400万立方米,全部建成后可达3亿立方米

本报记者高岗榆平报道 山西首个国家规模化生物天然气及有机质项目日前在原平市成功点火投运。

记者在采访中了解到,这一项目采用国际领先的德国原料预处理和厌氧发酵技术,年可消耗10万-20万亩农作物秸秆,处理畜禽养殖废弃物10万-15万吨,生产沼气1400万立方米,优质天然气700余万立方米、高效有机肥4万余吨、气肥600万立方米。

项目承建方山西能投公司负责人表示,生物质能源作为国家战略性新兴产业,是重要的可再生能源,具有绿

色、低碳、清洁、可再生等特点。未来2-3年,公司将抢抓国家大力支持生物质能产业发展的历史机遇,积极发挥先行优势,在全省推广复制20个同类型项目,形成辐射全省、面向全国、集群化发展的格局。

项目全部建成后,每年可处理农作物秸秆200万-400万亩,畜禽粪污200万-300万吨,生产生物质气约3亿立方米、优质天然气1.5亿立方米、有机肥80余万吨,实现碳减排24万吨,减少粉尘污染18万吨,对推动乡村振兴、加强生态文明建设、打赢三大污染防治攻坚战,具有重要意义。

行业动态

格力电器成立珠海再生资源公司

瞄准再生资源领域进行业务拓展

本报记者张蕊报道 一直致力于空调、家电生产的格力,日前新成立一家绿色再生资源公司——珠海格力绿色再生资源有限公司。据天眼查显示,公司由珠海格力电器股份有限公司100%持股,董明珠间接持股0.74%。法定代表人为格力电器副总裁庄培,注册资本5000万元。

据了解,珠海格力绿色再生资源有限公司的经营范围为“再生资源回收与批发(工贸贸易类);废弃资源综合利用;环保工程施工;环境治理(实体类);开发、回收、加工、销售可利用资源;生态环境材料、新材料、新型高分子功能材料的研发与应用”等。

这并非格力电器第一次成立绿色再生资源公司。早在2010年8月26日,郑州格力绿色再生资源有限公司成立,公司由珠海格力电器股份有限公司100%持股,注册资本为500万元,法人代表为庄培。

记者查阅格力电器官网发现,格力电器在天津、湖南、河北、郑州、芜湖等地都成立有再生资源公司,以芜湖再生资源公司为例,经营范围包括二次资源循环利用技术的研究;生态环境材料、新能源材料、循环技术的研究及高新技术咨询与服务;塑料型材及有色金属(如铜、铝及合金等)制品的生产、销售及废线路板回收贵金属的干法处理;废旧金属、报废电子产品、废旧家电、报废机电设备及零部件、造纸原料、废轻工原料、废玻璃回收、处置与销售(涉及许可证的凭许可证经营)等。

有咨询行业人士告诉记者,自一些地区推行垃圾分类以来,不少企业瞄准再生资源领域进行业务拓展。同时,一些电器等产品制造商将眼光放得更长远,延伸到绿色供应链。再生资源回收不能局限于补贴,而应向生产者责任延伸拓展。从盈利模式看,需要多元的盈利模式和技术创新进行补充。

国祯环保定增完成

长江三峡集团合计持股11.62%

本报记者张蕊报道 国祯环保(股票代码:300388)日前非公开发行新增股份约1.0979亿股,此次非公开发行股票完成后,公司总股本从发行前的约5.6052亿股调整为约6.7031亿股。

此次非公开发行股份的认购方包括中节能资本控股有限公司,此次认购约5827.506万股股票,占发行后公司股本总额的8.69%;长江生态环保集团有限公司认购约3496.503万股股票,占发行后公司股本总额的5.22%;三峡集团控股有限公司认购约2635.91万股,此次认购约1654.991万股股票,合计持有

公司4290.901万股,占发行后公司股本总额的6.40%。上述认购方合计持有公司股份11.62%。

此次发行完成后,国祯环保直接持有公司股份约2.1758亿股股票,占公司发行后股本总额的32.46%,仍为公司的控股股东。李炜直接持有国祯集团62.56%股份,仍为公司实际控制人。

国祯环保本次定增获得产业资本力挺。公司称,公司的总资产和净资产将相应增加,资产负债率将下降,公司的资本结构、财务状况将得到改善,财务风险将降低,公司抗风险能力将得到提高。



陕西省宝鸡市陈仓区育才玻璃制品有限公司进行环保提升改造,相继投资两亿元拆改4条生产线,8月底项目完成后,可年削减燃煤3.1万吨、颗粒物7.09吨、二氧化硫0.21吨、氮氧化物34.85吨。此外,企业还投资1500多万元,关停旗下麦芽加工有限公司的两台35吨燃煤供热锅炉,建设天然气集中供热项目,项目将于10月底前竣工并投入使用。

本报通讯员马卫刚摄