



◆本报记者张春燕

提到大连,你会怎样的印象?在很多人心里,这座海滨城市碧海蓝天伴青山绿水,鸟语花香共海天一色。然而2015年11月,一纸整改令打破了这一美好印象:原环境保护部通报了大连的环境问题。别人吃惊,大连人自己也有怨气。

大连一直是全国环境保护的模范生,为何在经济快速发展的同时积压了如此多的环境问题,又该如何奋力赶超先进地区?这个问题的答案,也是临危受命的张海冰迫切想要寻找的答案。

2015年11月底,在他被任命为原大连市环保局党组书记后,时任市委书记找张海冰谈话,中心思想有3点。一要把班子带好,二要增强队伍凝聚力。第三点,也是压轴的核心:带领大连环保重新成为全国的模范。“海冰,你是市委、市政府的‘刀’,这把刀要锋利。”市委书记的话,斩钉截铁,既是命令,也是嘱托和期待。

1/破局

刀子不锋利,怎能切断阻力、披荆斩棘呢?党组书记上任第一天,大连市环保局上上下下,感受到无形的压力。“第二天一早,张海冰局长安排办公室通知,机关及下属单位所有副处以上干部的学习笔记、工作笔记交上来。”机关党委专职副书记石家义回忆。

有一位支部书记记录认真,张海冰在其笔记后写上几句勉励的话,给予鼓励。有个别同志笔记做得马虎,字迹潦草得看不清,甚至有个人借日记本不在单位,没有上交。对于这样的人,张海冰态度很明确:“党建工作必须要抓好。如果对待党建工作态度始终不端正,下次调整岗位时,一定把你拿下。”

以前的工作日下午,有的办公室只留一人值守,其他人就溜号了。“老人批评不得,年轻人要哄着。”有人这样评价当时的队伍。“自己的队伍都不长牙齿,对外执法哪来的威慑力?”张海冰勃然大怒,大连的环境问题为什么多,总算窥见端倪。曾经的国家环保模范城市、国家级文明城市,大连起点虽高,可要躺在荣誉上不奋进,逆水行舟,当然不进则退。

“大连生态环境系统共有1200多人,党员有800人。如果不牢牢抓住党员这支队伍,攻坚战怎么打得赢、冲得上、打得赢?”张海冰说。也就是从抓党建工作开始,全局人感觉到了向心力、凝聚力,大家感觉,“大连环保”的旗帜又有望在全国重新树起来了。以抓党建促业务、带队伍,这是大连市生态环境局打造铁军的切入点。经过1年多的努力,能者上、不适应者下成为现实,队伍重新精神焕发,面貌焕然一新。

关键时刻,这支队伍冲得上、靠得住。甘井子分局监察四科科长汤天明,1963年生人,科里6个人,机构改革调走两人,全科只剩下4个人,监管片区96平方公里。一天,有群众举报,夏家河子海滨浴场河段漂浮着黑色垃圾。汤天明和同事付平立即赶赴现场,二话不说,光着脚就下河一一排查,最终查明漂浮物是黑色塑料袋。而他的双腿,已经泡得发白。

非常时期,这支队伍顶得上。大连环境监察支队副支队长周振华,57岁,每年外出督查、飞行检查,都有他的身影。尽管患有高血压、糖尿病,这位同志只要接到命令,不讲条件,说走就走。

以上率下,党员向先进学、向榜样学蔚然成风。支队年轻女同志贾贺是业务骨干,休产假期间,正值中央生态环保督察,基层人手奇缺。领导没办法,问她能不能帮忙。贾贺要强:“这有什么不可以,我来做。”在家就把工作完成了。2018年,大连环境监察支队获得生态环境部先进集体称号和辽宁省五一劳动奖章。

2/智慧

对内,抓党建、带队伍,对外,就是要打好打胜攻坚战。沿着这条思路,大连生态环保铁军从群众意见最大、期盼最切的“大连蓝”入手,开启一场轰轰烈烈的蓝天保卫战。

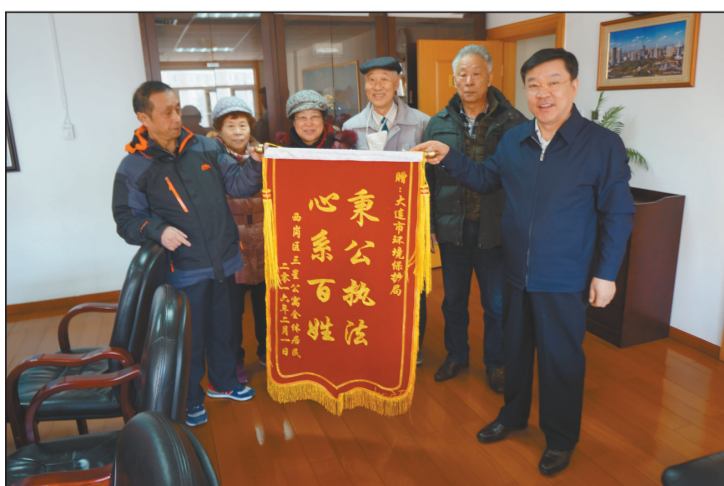
2016年,辽宁省政府向大连下达拆除115台10吨以下燃煤锅炉的任务,大连自加压力,承诺拆除604台、提标改造239台。如何啃硬骨头?实行属地政府负责制,“谁的孩子谁抱走”。张海冰走上一线,靠前指挥,压实属地政府责任。同时,机关每个处室抽调一名副处级以上干部下沉,到各县区全程督导协调。

开局还算顺利,进展到尾声时,遇到难题。西岗区有关负责人跟张海冰报告:“局长,拆不动了。”原来,拆除锅炉拆到4位部队老首长家,怎么说都不行,就3字:不同意。4位老首长住的两栋老式别墅,部队配备了两台燃煤小锅炉,老首长担心并网后,家里温度难以满足要求。事情进入僵局。张海冰略一沉思,对老人说,对打过仗、流过血的老干部,道理要说明白,过去是打仗,今天是拆小锅炉,都是为了人民。老干部觉悟高,会明白的。

第二天,西岗区政府和分局局长又一次敲响了老首长的门。“我们这次不是来劝你拆锅炉的。”来者客气地说,“我们给您送来一封感谢信。”老首长疑惑地拆开信,信里充满深情地回忆了老首长当年爬雪山、过草地的艰辛之路,赞扬了老红军为革命事业流血不流泪的英勇精神。老干部深受感动:“我明白了,你们拆吧。”为了保证老首长家里供暖质量,区政府采取多室供暖设施,对房屋外墙进行保温处理等措施,确保老首长温暖过冬。

干环保,要有勇气,要有智慧,更要有为了人民、依靠人民的感情。打好攻坚战,既要有纵深的水平,也要有化解矛盾的能力。张海冰和大连生态环保人,始终铭记并落到实处。

大连市在拆除燃煤小锅炉中,严格实施并压实属地政府负责制,发挥属地政府主力军作用。同时,市政府出台燃煤锅炉综合整治激励政策,生态环境部门积极协调督办,向社会公布全市锅炉清单,属地政府实施“一炉一案”,倒排工期,挂图作战,超额完成任务,两年共拆除及提标改造燃煤锅炉2800多台。此一役大获全胜,对大连市环境质量持续改善是个巨大的推动,更是大连生态环保人鼓舞士气、凝聚力量、攻坚克难新的起点,“大连蓝”不断刷新历史纪录,2016年实现299个蓝天,2017年首次突破300个,2018年更是斩获317个。2017年大连还获得了“美丽山水城市”荣誉称号。



三星公寓居民代表给大连市生态环境局送来“秉公执法、心系百姓”的锦旗。

王东来摄

“大连蓝”不断刷新纪录,入海排污口全部达标排放

铁军风采绽放在攻坚战场

3/攻坚

2018年11月18日,位于金普新区与甘井子区交界处的D71号入海排污口,金州南部污水处理厂二期深度处理池正式运行。现场监测表明,D71排污口排水稳定达到一级A标准。这是大连碧水保卫战和生态环境史上值得大书一笔的一刻——历时两年艰苦努力,全市41个超标入海排污口彻底整治完毕。这意味着,大连在用的102个人海排污口,全部实现达标,城市生活污水直排大海成为了历史。

“汪洋万顷青于麓,小屿珊瑚列画屏。”郭沫若当年游历大连,面朝大海诗意顿生、有感而发。大连临海而生,因海而兴。然而,由于城镇污水处理设施和管网建设滞后,2017年,中央生态环保督察反馈问题严肃处理指出,大连41个人海排污口存在超标问题。

出了问题就得改,从哪里入手,这场攻坚战怎么打?张海冰拿出当年从军的魄力,充分发挥生态环境部门综合协调、督办职能,城建部门、属地政府狠抓落实,协同作战,强力推进排污口、黑臭水体整治和污水处理厂建设。

大连市生态环境局生态环境处宋大伟回忆:为整治41个排污口,现场会开了多次。印象最深的是星海湾区域百年城雕西、星海假日酒店南、圣亚海洋世界南共3处排放口,涉及部队、酒店等多个单位,污水截流存在推进缓慢、配合不力问题。当年6月,张海冰召开现场会亲自调度,要求相关单位必须在1个月内拿出整治放方案,10月完成整治。

面对个别单位对整改态度轻视,张海冰直言不讳地说:“不管你是谁,都要配合完成督察整改工作,如果拒不配合,不是你下,就是我下。”眼看这个局长态度这么坚决、硬气无畏,相关单位重视起来,加快了整改进程,提前完成了整改任务。

无私者,无畏。渐渐地,张海冰强势、果敢、坚决、谁也不怕的作风出了名。暗地里,也有人去市委、市政府告状,却总也无功而返。张海冰名气大了,大连生态环保的权威树立了。《大连日报》评价他是“李云龙”式的干部,敢于亮剑、作风硬朗。有人暗自议论:“张海冰这么敢干,是不是背后有什么靠山?”张海冰闻之爽朗一笑:“对,我是有靠山,党和人民就是我的靠山。”

当然,更多人对他的评价是赞扬、是肯定。“作为大连市生态环境系统的带头人,海冰局长经常提醒我们,在人民群众需要的时刻,要勇于担当。如果遇事就推,就退、就躲,这样的干部谈何担当?谈何执行力?他更用实际行动给大家作出表率。”曾在生态环境系统工作、担任过辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理局局长的庞滨这样说。

在排污口整治的同时,大连碧水保卫战向纵深推进。城建部门和属地政府积极作为,按照“控源截污、内源治理、生态修复、活水循环、清水补给”的原则,彻底整治了城市建成区6条8段黑臭水体,实现岸线水清,成为市民休闲的好去处。2018年6月20日,国家黑臭水体整治专项督查组正式进驻大连,经过半个月的实地勘察、入户走访、问卷调查,大连成为辽宁省首个城市黑臭水体治理成果通过国家验收的城市。

近两年,大连市在治理水污染上重实干、强执行、抓落实,真金白银投入,真抓实干攻坚。全市新建16座城镇污水处理厂,提标改造13座污水处理厂,扩容改造两座污水处理厂,目前全市城镇污水处理厂达到45座,城镇污水处理能力达到201.9万吨/日,较2016年增加了50%以上。污水收集管网总长1000多公里,主城区做到了污水“全收集、全处理”。

2017年9月4日一早,来自瓦房店的群众到市环保局反映某水泥厂污染问题,市局其他人接待不行,只向张海冰反映问题。

邹德权摄



4/初心

2015年底以来,大连市生态环境局形成一个习惯:每位党员每年至少要向希望工程捐款100元,每年支助百名困难学生。这已成为传统,年年坚持。“共产党的初心,就是一切为人民。我们自己的孩子得上学,不能让别人的孩子掉队。”张海冰说。大连生态环保人以行动守护初心,不仅体现在为群众解决一个个环境问题上,也体现在处处为集体、为同事贡献一份力量、奉上一份爱心上。

同样不能掉队的,当然还有自己人。2018年5月的一天上午,沙河河口分局监察四科王军正处理信访,突发脑溢血晕倒。王军从事环保工作近30年,一直兢兢业业、默默奉献。得知消息,张海冰等局领导、市局工会和沙河河口分局领导,先后多次到医院探望。医生拿着病例,摇摇头:“情况不太好,病人已陷入深度昏迷。”张海冰当即表示,一定想尽一切办法,不让任何一个遇到困难“队友”掉队。

在得知王军的父亲重病,已在医院重症室治疗了近40天,岳父患有尿毒症需要常年透析,女儿正在备战高考,妻子无工作,原本就不富裕的家庭已不堪重负的情况下,张海冰从医院返回局里的路上,就着手部署:向全系统发出倡议,号召全体党员干部职工伸出友爱之手,共同帮助王军全家渡过难关。

当天下午两点,局党组发出倡议:到下午5点,短短3个小时,捐款达到50860元;到晚上8点,全系统共捐款60060元。第二天上午,市生态环境局副局长王浩代表局党组将捐款转交给王军爱人。接过这份滚烫的真情,王军的妻子心中一热,泪眼沱沱。

半年后,王军苏醒。为了让他能够及时接受有效的康复治疗,张海冰亲自组织召开专题会议,研究帮助王军战胜病魔、渡过难关的工作方案。市生态环境局副局长曲晓新按照党组决策部署,落实入院款项,责成有关人员联系确定康复医院,给王军康复带来了希望。同时,张海冰亲自联系,让王军妻子找到了一份稳定工作,使一家人生活走上了正轨。

大爱无疆。在大连市生态环境局的局党组会议室里,悬挂着一面红色的锦旗,上写8个大字“秉公执法 心系百姓”。

得过了锦旗、奖杯的大连局,为什么只挂上这面锦旗?张海冰揭开了谜底:“金杯银杯不如百姓口碑,为老百姓办事一点儿也不能打折扣,这面锦旗挂在这儿,就是要时刻提醒我们每个人,无论什么情况,都要对党忠诚、对人民负责。”

2016年1月21日,上午10:30,西岗区三星公寓的30多名住户到市环保局上访,反映废水处理设施没有防护距离,没有环评手续,违章建在居民楼地下室,影响居民生活安全。张海冰接访后,当即即复“3天答复解决,如果不按时解决问题,引咎辞职”。当天中午,张海冰到现场实地考察,走访住户,了解情况。下午2:30在西岗分局召开现场会。次日上午,张海冰在大连市环保局主持召开专题会议,与局党组成员达成共识,下达“这一项目不予环评审批”的行政许可决定,并要求有关单位拆除污水装置,提前向居民兑现了承诺。一位老者感动至深:“这个问题反映两年多了,在张海冰局长这里第一时间得到了解决。”

从2017年中央生态环保督察,到2018年中央生态环保督察“回头看”,大连市生态环境局始终以执政为民的决心和改善民生情怀,解决了一批群众关注的热点问题和历史遗留的难点问题。

一切为了人民。改善生态环境,正是为了实现人民对美好生活的向往。2019年1月,生态环境部通报2018年全国169个重点城市空气质量排名,大连位列15名,是北方重点城市中空气质量最好的城市。“今年的蓝天白云特别多,心情也跟着敞亮。”漫步大连海岸,沐浴阵阵海风,市民真切体会到环境变好的幸福感。

2018年11月29日,大连市委书记谭作钧在市生态环境局调研时,高度肯定了大连的生态环保工作,“我们要把大连的环境保护作为城市的一张靓丽‘名片’来看待,大连的环保工作永远在路上,必须持续发力,久久为功。”

不负初心,砥砺前行。在没有任何硝烟的战场上,这不正是大连生态环保铁军的追求吗?

铜陵高标准探索“无废城市”建设

为工矿城市解决固废管理难题提供示范

本报记者潘赛 通讯员朱习文铜陵报道 安徽省铜陵市日前召开“无废城市”建设试点工作动员会议,市委书记李猛在会上强调,推进“无废城市”建设,没有旁观者、没有局外人,全社会都有责任、有义务。

铜陵位于长江下游,是一座传统的工矿城市,是中国最大的铜基新材料产业基地、重要的硫磷化工基地,金属采冶、化工、建材是铜陵的支柱产业。受偏重的产业结构影响,铜陵市年工业固废产生量约1500万吨,大量尾矿、磷石膏、钛石膏无法及时处置利用。同时,伴随着农业产业化和城市化进程不断加快,农业秸秆、城市生活垃圾、建筑垃圾处置难,逐步成为城市高质量发展的瓶颈制约。

十几年来,铜陵在探索固废处置方面,一步一个脚印,成为长江中下游城市群中唯一一个“无废城市”试点城市。

据悉,铜陵将高标准完成试点任务,打造“无废城市”建设的铜陵模式。精准定位,明确试点、时间、空间“三个坐标”,强化全域观念,把握关键节点,为全国“无废城市”建设大胆探路。突出重点,主攻工业、农业、生活、危废“四大领域”,强化项目支撑,推动

大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长、主要农业废弃物全量利用、生活垃圾源头减量和资源化利用、危险废物全面安全管控。强化创新,加快构建制度、技术、市场、监管“四大体系”,充分发挥地方立法作用,为解决固体废物管理难题提供可推广复制的实践经验 and 示范模式。

近年来,铜陵市实施工业绿色生产。积极构建“铜、硫、石灰石”三大资源循环产业链,推动尾矿、粉煤灰、炉渣、工业副产石膏等大宗工业固废综合利用。积极探索农业绿色发展新路径,截至2018年底,全市畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率、粪污资源化利用率分别为96%、91.7%。总投资30亿元的枞阳万华秸秆综合利用项目首板下线,预计年处理秸秆达30万吨。

铜陵市推动生活垃圾分类城市试点建设,建立了覆盖153家公共机构、46个居民小区的垃圾强制分类模式;依托海螺生产线,建成城市生活垃圾(污泥)焚烧处理项目,日处理能力可达600吨;餐厨废弃物收集处理实现主城区酒店食堂全覆盖。严格固废储运处置管理,将固废污染防治情况纳入企业环境信用评级内容,定期向社会公布,接受社会监督。

济南槐荫区健全网格化监管体系

上半年共上报环境问题线索1.3万条

本报记者王学鹏济南报道 山东省济南市槐荫区积极健全网格化环境监管体系,今年上半年,各办事处共上报巡查记录11万余条,上报环境问题线索1.3万条,解决了一批环境问题。

“横向到边,纵向到底”为目标,槐荫区加快推进覆盖区、街办、村居三级的网格化环境监管体系建设。一级网格以网格中心为主体,负责下达任务及汇总问题,督办解决;二级网格以街办为主体,负责本区域内网格化管理工作;三级网格以专职网格员为主体,负责对本网格的日常巡查工作。

槐荫区通过印发《网格员管理办法》、《绩效考核管理办法》和《网格化环境监管日常巡查重点》,规范网格员定期巡查及发现问题问题的上报机制,形成网格

员、街办中心、区网格中心逐级上报的完整流程,提高了监管成效。对各办事处网格监管工作,实施周通报、月调度、季考核。每季度对专职网格员进行绩效考核,对街办进行全面考核,细化考核内容,将硬件保障、污染源巡查、创新性工作等17项指标纳入考核范围,推动网格化环境监管体系建设。运用网格监管平台实现环境问题受理、移交、办理、督办等全过程网上办理。

槐荫区结合实际情况,及时调整污染源清单,目前,全区已有527处各类污染源和环境敏感点纳入监管平台。

生态文明与乡村振兴培训班举办

探讨生态扶贫精准路径

本报见习记者邹铭铭现场报道 生态文明与乡村振兴培训班日前在河北省围场县举办。培训班聚焦习近平总书记关于脱贫攻坚的重要精神,围绕农村生态环保扶贫的政策、技术、路径以及案例展开研讨,分享生态扶贫的经验方法,谋划乡村振兴。

今年是打好污染防治和打赢精准脱贫两大攻坚战的关键一年,也是生态环境部定点扶贫工作的决战之年。培训班上的各位代表仔细聆听生态环保扶贫案例、农村环境综合整治方法、乡村振兴战略路径以及农产品的绿色营销模式,踊跃参与现场问卷调查活动,为围场县、隆化县的生态扶贫工作提供鲜活的样本。

培训班由中国环境科学学会、生态环境部机关服务中心、生态环境部对外合作与交流中心、生态环境部自然生态司主办,围场满族蒙古族自治县人民政府、隆化县县人民政府协办。

培训结束后,中国环境科学学会、生态环境部对外合作与交流中心、生态环境部自然生态司、围场县、隆化县的生态扶贫工作队成员还前往塞罕坝机械林场,了解塞罕坝历史与发展,集体向塞罕坝精神学习和致敬。



江西省莲花县积极探索一条借助第三方环保技术力量的监管新道路。7月以来,莲花县生态环境部门对重点企业挂点服务,为每家企业量身定制一张“环保病历表”,出具优化整改“药方”。

邓群群 尹玉琦摄