何

有效

展驻点

境监察督察

# 准确把握"绿水青山就是金山银山"的科学意蕴

ポテス

#### 编者按

2018年5月,全国生态 环境保护大会召开,全国习立。 境保护大会召正式建设 生态文明思态文明建设平生态 随着生态文明建设平全 实明是想的理论研究和生生 实理论成果和实践经习 。贯理论成果和实践经习 。贯望论研究和主动 版从平生态可以思想"专践"专践 例、以飨读者。

"绿水青山就是金山银山"是 习近平生态文明思想的科学理 念,是我国生态文明建设必须 坚持的基本原则。笔者认为, 全面系统地把握其科学意蕴, 才能切实推进我国生态文明 建设。

### 全面把握"两山论" 的丰富含义

从最初含义来看,绿水青山指生态环境优势,金山银山指生态经济优势,"两山论"明确前者能够转化为后者。随着生态文明建设深入推进,习近平总书记进一步拓展了"两山论"的丰富内涵。

穷山恶水也能变成绿水青山。通过生态整治,生态环境劣势也能够转化为生态经济优势。位于毛乌素沙漠天然风口地带的山西省右玉县,解放前森林覆盖率不足0.3%,风沙肆虐,民不聊生。新中国成立后,在党的领导下,右玉人民坚持植树造林70年,将森林覆盖率提高到了



55%。在此基础上,他们大力发展特色农业和生态旅游。2018年,成功摘掉贫困县的帽子。2012年9月28日,习近平总书记指出:"右玉精神体现的是全心全意为人民服务,是迎难而上、艰苦奋斗,是久久为功、利在长远。"右玉县是把"不毛之地"变成"塞上绿洲"的典范。可见,通过生态整治,穷山恶水也能变成金山银山。

只有恢复绿水青山,才能有 金山银山。通过生态恢复,盲目 开发导致的破碎山河也能转化为 生态经济优势。江苏省徐州市贾 汪区长期以煤炭开采见长,但却 造成了"一城煤灰半城土"的污染 局面,留下近35万亩采煤塌陷 地。接受矿难教训,在省里的支 持下,贾汪区于2001年关闭煤 矿,开始实施绿色治理工程。 2012年,建成了总面积11平方公 里、水域面积9.21平方公里的潘 安湖景区。现在,采煤塌陷区森 林覆盖率、绿化覆盖率分别提高 到 32.3%、42.7%。同时,他们确 立了绿色产业的发展方向。习近 平总书记指出:"只有恢复绿水青 山,才能使绿水青山变成金山银 山。"这是资源枯竭地区实现绿色 转型的关键。

冰天雪地也是金山银山。冰天雪地往往表征的是区域生态环境劣势。其实,这种劣势也可以转化为生态经济优势。2016年3月7日,习近平总书记在参加时指出:"绿水青山是金山银山,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。"2018年9月28日,他就东北振兴问题指出,要贯彻绿水青山就是山银山、冰天雪地也是金山银山、冰天雪地也是金山银山、湖大雪地也是金山银山、冰天雪地也是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,充分利用东北地区的独特资源和优势,推进寒地冰雪

经济加快发展。 当然,只有加强 生态涵养,划定 和坚守生态红 线,才能巩固和 提升这种优势。

党的十八大以来,针对生态 文明建设的具体情况,习近平总书 记进一步拓展了"两山论"的科学内 涵,突出了生态文明建设在实现 发展和保护统一中的基础作用。

### 科学理解"两山论" 的理论贡献

在一般意义上,"两山论"指明了人和自然、发展和保护、现代化和绿色化协同共生的路径。从实质来看,"两山论"阐明了自然价值和经济价值、自然资本和经济资本之间的转化和统一问题。

在资本主义条件下,像金金属不资本主义条件下,像金鱼属不资本主义条件下,像金料行石、矿物、煤炭、石头是顶层对的组成产品,不是预计分分的组成部分,是不费资馈增明的经验,是由自然的值和自然价值和的价值会不可,但承认自然所有的价值会不可,但不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是不可以不是,是一个人。

但是,从价值形成的一般机 理来看,自然确实参与了价值的 形成。针对拉萨尔主义将劳动看 作是一切财富和一切文化源泉的 错误观点,马克思在《哥达纲领批 判》中指出,劳动不是一切财富的 源泉,劳动本身不过是一种自然 力即人的劳动力的表现;自然界 同样是使用价值的源泉;而物质 财富就是由使用价值构成的。同 样,针对政治经济学家将劳动看 作是一切财富源泉的错误思想, 恩格斯在《自然辩证法》中指出, 自然界为劳动提供材料,劳动把 材料转变成为财富,因此,劳动和 自然界在一起才是一切财富的源 泉。在他们看来,劳动是财富之 父,土地是财富之母。就此而论,

马克思主义同样承认自然价值和自然资本的存在。

在马克思主义思想指导下, 习近平总书记明确提出:"绿水青 山既是自然财富、生态财富,又是 社会财富、经济财富。"在这里,任 何一种资源只要参与了价值的形 成,都可称之为价值,自然价值是 指自然资源在经济价值形成中的 作用和贡献。任何一种价值只要 在价值增值中贡献了力量,都可 称之为资本,自然资本就是指自 然价值在价值增值中的作用和贡 献。可见,"两山论"科学指明了 自然价值可以转化为经济价值、 自然资本可以转化为经济资本, 科学阐明了自然财富和生态财富 能够与社会财富和经济财富统一 起来。这是"两山论"的突出理论 贡献。

综上,正如要把我国建设成 为人力资本强国一样,必须通过 对自然价值进行投资的方式把我 国建设成为自然资本强国。这是 我们建设社会主义现代化强国的 应有之义。

#### 坚持践行"两山论" 的科学原则

一些生态学马克思主义代表 人物反对自然价值和自然资本的 说法。在他们看来,把自然然 维盖为了实现商品交换而对自 然极尽掠夺的现实。这种担心 不无道理。因此,必须划清两 的界限。

这样,即使理性经济人会以可持续性方式经营自然资产,即使理性经济人会以可使会以可使会不好。即使已经有好。如此一来,人来不可有人。如此一不不是不要,不是不是不是不是不是不是不是任何效益是是,不是任何效益。关键是,私有对的人。不是任何效益。关键是,和有非改革总体方案》明公有明明之,不是,是是一个人,我国《生态》明公有明改革总体方案》明公有明的人,我国实法对之有明的人,和保其保值和

避免公地悲剧。公地悲剧的 牧场案例表明,不是公有制导致 了草地退化,而是由于缺乏规制 造成的。一是人们没有意识到牧 场等自然资源和生态环境存在着 生态阈值,其承载能力、涵容能 力、自净能力是有限的,人类不可 能无限地"放牧"。因此,必须划 定和严守生态保护红线、环境质 量底线、资源利用上限。这样,才 能保证可持续发展。二是在产生 于私有制基础之上的个人主义、 利己主义、拜金主义的主宰下,人 们必然以自私自利之心对待自 然,以"邻避情结"对待环境,以 "城门失火殃及池鱼"的方式对待 他人。这样,势必会导致生态危 机。因此,必须在集体主义的基 础上贯彻落实人类命运共同体 思想,将人与自然看作是生命共 同体,为了复兴中华民族共同体 而建设富强美丽的中国,为了维 护人类命运共同体而建设清洁美

总之,在社会主义市场经济 条件下,自然价值和自然资本是 一种将外部问题内部化的科学选 择。只要坚持社会主义生态文明 建设的正确方向,"两山论"就是 实现绿色发展的不二法门。

作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员,马克思主义学院教授、博士生导师

随着省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革的推进,河北、山东、江苏、福建、广东等省先后跨区域组建了3~6个环境监察专员办公室(或称生态环境保护监察专员办公室、生态环境保护督察办公室),每个专员办(督察办)负责跨区域驻点监察督察2~4个市。如何有效开展驻点监察督察?通过调研,笔者认为应从以下3方面着手。

◆张贵金 张瑞罗 杨新港

一是抓住驻地突出生态环境短板,找准症结,明确驻点监察督察的主攻方向。发挥驻点监察督察优势,聚焦督政主业,坚持问题导向,紧盯驻地生态环境质量的痛点和盲症。围绕驻地党委政府工作部署,监察督察其工作任务和责任落实,推动驻地各级党委、政府及有关部门严格落实生态环境保护责任,加大工作和投入力度,硬化治理措施,持续改善生态环境质量。围绕驻地市承担的生态环境工作目标任务,重点监察督察驻地各级党委、政府及有关部门对国家和省各项生态环境工作部署的分解量化落实情况。

从领导层面,重点监察督察各级"党政同责""一岗双责"的落实情况,看思想上是否真重视、体制机制上是否健全完善、工作部署上有无缺项、措施落实上是否到位,特别是各级"一把手"是不是亲自抓、亲力亲为,相关监管部门是否履职尽责。

从执行落实层面,逐月逐项监察督察驻地生态环保责任目标任务进展情况,对进度明显滞后的,综合分析原因,及时对当地提出预警建议。在工作过程中既要抓好日常监察督察,也要做好驻点服务。对当地政府层面和企业层面存在的问题,帮助地方认真分析原因,查找工作漏洞,完善监管手段。

二是敢于直面突出问题,瞄准弱项,有针对性地开展点穴式、解剖式专项监察督察。始终坚持问题导向,以督政为主、查企为辅,创新监察督察手段,采取灵活机动方式,集中有限的人力,紧盯重点区域、重点领域、重点问题,力求实现重点突破,从而带动驻地生态环境质量整体推进。

在大气污染治理上,以空气质量综合

指数或 PM<sub>25</sub>浓度较高或同比变化幅度排名靠后的县(市、区)为重点,开展驻点体检式专项监察督察,深督细查其根源。密切关注散煤整治和清洁能源替代、机动车污染综合治理、工业污染深度治理等重点工作开展情况。

三是紧盯监察督察反馈问 题整改,跟踪督办,确保交办问 题整改到位。监察督察工作不 能前紧后松,一督了事,要坚持 跟踪问效,适时开展"回头 看"。要建立监察督察、问题交 办、整改落实、约谈问责的闭环 链条,对专项监察督察发现的 问题,既要形成专项监察督察 意见,向被监察督察的市、县正 式反馈,也要借鉴中央和省级 生态环保督察的主要作法,定 期开展"回头看",逐一核查问 题整改情况,建立"四个清单 (问题清单、责任清单、整改清 单、效果清单),实行台账式管 理,确保监察督察反馈的问题 全部解决到位,倒逼整改、提升 "两促进"。对敷衍整改、工作 滞后的,该约谈的约谈,该问责 的问责,绝不姑息迁就,

作者单位:河北省生态环 境厅

# 主动担起生态环境保护政治责任

◆云南省曲靖市生态环境局 杨庆东



中央生态环保督察是党中 央作出的重大决策部署,是推 进生态文明建设、强化生态环 境保护的重大制度安排。督察 问责后,有的生态环境部门干 部觉得委屈和冤枉,认为有的 问题不属于生态环境部门的职 责,有的问题生态环境部门已 作出处罚并责令整改,但企业 未执行处罚决定,责任不应当 归咎于生态环境部门。通过细 细推敲,其中有少数干部将这 种心态作为推卸责任的借口, 作为不敢担当、不愿作为的"挡 箭牌",需要加以纠正。生态环 境部门作为打好污染防治攻坚 战这场硬仗的先锋,更需振作 精神、端正态度,主动担起生态

环境保护的政治责任。
一要严格监管,依法执
法。对日常检查发现的问题,
要做到情况不查清不放过、阿 题不处理不放过、整改不到过
不放过、群众不满意不放过、们
不放过、群众不满意和,更不能视而不见,责任是自己。要有换位意识,在执
法检查时,多从群众的角度去想
问题,对群众举报的案件要举
一反三,动真碰硬去推动解决,
不能简单地讲"办结率""回复
率",更要注重"满意率"。

二要心中有数,主动作为。心中有数,遇事才不慌。 所管辖区有什么问题、什么问题可以短期解决、什么问题需要长远谋划,都要心中有数。 少数干部对愿景目标、工作进展、矛盾问题等常常茫然无措,这其实是工作作风不实、责任 意识不强、能力素养不高的体现。环境问题具有衍生性、累积性,有的问题整改了,但整改不彻底,就会"旧账未了、新围着又出",问题不断。每天都围着问题转,干部疲于应付,工作成效就难以体现。生态环境保护工作需要增强预见性、前瞻性,见子打子不行,满脑子浆糊更不行。

三要忠诚履职,强化协不调。对一些进展缓慢、整改不彻底的问题,可采取挂牌督办、现场督促、会商、约谈等方式避免以推进,把工作做在日常,重大的、需要举多部门之力才能解决的问题,要及时向党委、政时向党委、政时间,要及时向党委、政时上要领导报告,形成必要间时对接提醒和沟通联系,必要自研究解决办法。

四要改进作风,服务到 位。生态环境部门既是监管 门,也是提供服务的部门。一 方面,要管控源头、管好过程、 管住末端;另一方面,要解及。在 常工作中,既要严格依法监争 常工作中,既要严格依法监争 党,又要主动帮助企业业术之。 没治理的路子,强化技术严格 和服务,推动循环发展,严格禁止"一刀切"。在项目落地前, 要主动担当,提前介入,政策解 释和引导服务工作。

五要提升素质,勤奋工作。生态环境保护法律法规多、技术标准多、政策要求严,从领导班子到普通干部职工,都要勤于学习,不断优化的知识结构,成为保护生态环境的行家里手。要脚踏实地,勤奋工作,在其位谋其事担其责,在岗一天就要尽责一天,这是对自己负责,更是对党、对人民、对

工作负责。

## 探索与思考

# 《长江保护法》应处理好几种关系?

### ◆张涛 席鹭军

《长江保护法》为保护长江流域生态环境,推进长江经济带绿色发展提供了法律保障。2019年6月,长江保护法立法座谈会指出,加快长江保护立法进程,在立法中要找准定位,突出重点。

法律以社会为基础,以社会 关系为调整对象。立法定位与立 法重点的确立,应当着眼于《长江保 护法》需要处理的社会关系。笔者 认为,在《长江保护法》立法过程 中,应当处理好以下几种关系。

一是处理好经济发展与生态保护的关系。长江经济带建设中的"共抓大保护,不搞大开发"要求科学发展、绿色发展。可持续发展理念强调,在经济增长的同时,必须注意自然资源的合理开发与生态环境保护相协调,使发展建立在资源的可持续利用和良好的生态环境基础上。

好的生态环境基础上。 一方面,长江经济带覆盖上海、江苏、浙江等11省(市),面积占全国的21%,人口数量和经济总量均超过全国的40%,在我国经济发展版图中占据重要位置。另一方面,长江流域约占全国水资源总量的35.0%,河湖、水库、湿地面积约占全国总数的39.7%,淡水鱼类占全国总数的33.0%,流域内森林覆盖率达41.3%,在我国生态保护领域居于重要地位。

因此,《长江保护法》应正确 处理好经济发展与生态保护的关 系,建议将新发展理念、可持续发 展理念贯彻立法始终,在立法目 的、法律原则、具体规范等中都有 所体现。

二是处理好区域差异与协同 治理的关系。长江经济带覆盖 11省(市),区域经济社会发展不 平衡状况显著,对经济发展和生 态环境保护存在不同的需求。因 此,必须以协同思维整体谋划长 江经济带的发展与保护。当前, 长江经济带生态环境协同治理较弱,难以有效适应全流域完整性 管理的要求,生态环境协同保护 体制机制亟待建立健全。因此, 长江经济带生态环境协同治理体 制机制建设势在必行,强化长江 经济带区域协同治理应成为《长 江保护法》的立法重点之一。

协同治理过程要求建立利益 协调机制,以维护公共利益和协 同关系。自长江经济带发展战略 提出以来,为推动沿江省(市)就 相关问题进行协调磋商,已探索 建立长江经济带省际协商合作机 制。但是,在国家层面仍缺少统 一的议事协调机构,建议在《长江 保护法》中增设国家级的负责统 筹协商合作的议事机构。

沿长江经济带各省(市)的经 济发展水平差异较大,如果让欠 发达省份与发达省份共同地、无 差别地承担保护责任,将加剧区 域发展不平衡。因此,有必要建立 生态保护的区域补偿机制,以增进 互惠互利互信。国务院九部门联 合印发的《建立市场化、多元化生态 保护补偿机制行动计划》提出,鼓励 生态保护地区和受益地区开展横 向生态保护补偿,探索建立流域下 游地区对上游地区提供优于水环 境质量目标的水资源予以补偿的 机制。因此,省际间的生态补偿 制度应写入《长江保护法》,为加 强互惠互利互信提供保障。

三是处理好国家政策与国家 法律的关系。国家政策是为实现 一定历史时期的政治、经济、文化 等任务和目标而确立的行动型 则、措施和方针;国家法律是由国 家制定或认可,并由国家法律是明力 保证实施的、具有普遍效力的上可 互补,内容上可互通,应当发挥政 策和法律的各自优势,促进政策 和法律互联互动。

围绕长江保护、开发和利用,

国家出台的政策主要有《长江经 济带发展规划纲要》《关于依托黄 金水道推动长江经济带发展的指 导意见》等。哪些政策可以转化 为法律?如何将政策要求转化为 法律规范? 较合理的做法是将经 过实践检验、比较成功的政策转 化为法律规范,促使实践性、试验 性较强的政策弥补理性建构主义 立法的不足。在长江保护实践 中,如负面清单管理制度、长江生 态保护补偿制度、环境污染联防 联控制度、党政领导干部生态环 境损害责任追究问责制度、生态 保护红线控制等,都取得较好实 践效果,应将其进一步系统化、规 范化。通过将实践效果好的长江 保护政策予以立法确认、吸纳与 总结,促使政策更具稳定性、普遍 性和权威性。

四是处理好问题导向与长远 谋划的关系。立法应坚持问题导 向,直面现实问题、解决现实问 题。同时,从方法论上看,立法也 应当兼具现实性与前瞻性,将问 题导向与长远谋划相统一。凡事 预则立,不预则废,《长江保护法》 应立足长远,根据国际上流域治 理、大河治理的法律经验,在立法 时提前予以体现,通过前瞻性立 法进一步夯实长江保护的法制基 石。例如,在莱茵河治理中,为维 护莱茵河良好水质和生态环境, 各类理事会、行业协会等非政府 组织广泛参与重要决策;在密西 西比河治理中,通过加强政府和 社会的合作,取得良好治理效 果。由此,流域的开发、利用与治 理形成以共同参与为基础的良性 机制,激发了社会活力,提高了治理 效能。近年来,公众参与生态环境 保护的热情日益高涨,在生态环保

法,鼓励环保志愿者服务,引导社 会公益基金对长江保护的支持。 作者单位:中共江西省委党校

实践中发挥了重要作用。《长江保

护法》应将公众参与制度写入立

# 点面结合让数据说真话

### ◆曹馨

第二,精细审点,核查对 象进行逐家审。按核查要求 抽取对象,以重点排污单位

为主,印发质量核查工作方 案。组织专家事先查看核查 对象普查表,罗列疑点问 题。重点审核指标的合理 性,将重点行业或工艺漏填 原料或污染物种类、污染物 去除量与去污剂投放量不 符、产排污系数选取错误等 问题一一列出,带着问题去 现场。组织专家和县区普查 办骨干进行现场核查,重点审 核指标的真实性,对填报数据 与真实情况不一致、产排污系 数选取不合理等问题进行现场 指导。实施销号制度,对核 查对象具体问题即查即改, 定期组织县区普查办现场复 查,确保整改问题一一落实。

第三,由点及面,实现整的具体问题全落实。对专家查核的具体问题,按照行业、规模、工艺等分类标准进行梳理总结,汇总普查表存在的普遍问题,组织县区普查办工作人员学习审核经验,在今后的普查工作中持续推广、实践应用。

作者单位:江苏省南通市 第二次全国污染源普查工作办 公室

有奖征文投稿邮箱 wwpcxyc@163.com

"普查数据如何审" 征文 第二次全国污染源普查