

如何解决督察「最后一公里」问题？

◆罗伟

第一轮中央生态环境保护督察及“回头看”，解决了一批突出环境问题，但整改不到位、不彻底，仍是地方落实中央生态环境保护督察整改要求时，亟待解决的“最后一公里”问题。这种问题的出现，在于部分地方党委政府主要领导对生态环境保护重视不够、主动担当作为不够。主要表现在以下3个方面。

思想转变还不够快，落实生态环保要求不够坚决。对习近平新时代中国特色社会主义思想缺乏系统学、深入学、全面学，武装头脑还不够，贯彻落实习近平生态文明思想以及全国生态环境保护大会新要求、新部署还不够坚决。在推动落实生态环境保护决策部署中有时还存在左右摇摆、举棋不定、环保为发展让路等问题。尤其是一些基层党委政府，在抓经济发展中统筹不够，招商引资把关不严，区域环境容量考证不足，企业准入门槛较低，导致环保旧账未清又添新账，突出环境问题长期存在，环境质量持续恶化。

坚持标准还不够严，整改环境问题不够彻底。群众信访案件受理、交办、调处、反馈过程中，调处环节缺乏督察组的直接跟踪核实，处于监督缺失状态。部分地方党委政府有时抱有侥幸心理，认为督察组不会逐个下沉跟踪督察，不会深入一线核实，故而敢于实施“精准”调处。即对群众反映问题就事论事，对没有反映的则最大程度回避；注重对已反映问题的整改督促，对存在的其他问题则予以放宽标准、降低整改要求甚至视而不见。造成环境问题依然存在，人民群众反复投诉，最终导致问题整改不到位、不彻底。

担当意识还不够强，维护群众利益不够到位。对于当前生态环境保护工作“三期叠加”所面临的严峻形势认识不够，在困难和挑战面前攻坚措施不够，得过且过；在严肃查处生态环境保护领域存在的环境问题中打折扣，不敢触碰复杂利益关系，没有真正担当起生态环境保护使命。在解决长期侵害广大人民群众环境利益的历史遗留问题中有时做表面文章，对退城入园、搬迁取缔等久拖不决，决而不动。在部分问题整改中，简单粗暴，以生态环境保护名义实施“一刀切”事实，侵害人民群众利益现象时有发生。

通过第一轮中央生态环境保护督察及“回头看”工作的开展，走访问询、边督边改、信息公开、督察问责等工作机制不断建立健全，尤其是《中央生态环境保护督察工作规定》的印发实施，有效实现了督察工作的系统化、规范化、制度化。结合“最后一公里”问题原因剖析，提出以下三点工作建议。

开展理论考试考核，解决好思想转变问题。将题型多样的理论考试考核作为督察重要内容，主要针对各级党委政府主要领导尤其是分管环保领导以及负有生态环境保护职责的相关部门主要领导，将习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平生态文明思想、党中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局、全国生态环境保护大会等方面的相关内容纳入考试内容，充分采取“选择+简答+分析”模式，注重考核学深悟透情况。倒逼各级党委政府领导干部进一步转变思想认识，自觉将思想和行动统一到党中央决策部署上来。

健全整改标准体系，解决好折扣整改问题。在原有上报调处报告基础上，要求对基本情况进一步做到“三个说清”。即：说清基本情况，包含所有行政审批情

况、生产原料及主要产污设备运行情况；说清存在环境问题，包含群众举报的问题、全面排查后存在的问题；说清调处情况，包含是否全面查清、是否逐个问题制定措施，是否全部问题均得到整改。通过全面排查、全面说清、全面整改方式，健全整改标准体系，解决好避重就轻、就事论事等“精准”调处问题，推动环境问题的全面整改、彻底整改。

补齐下沉核实短板，解决好群众利益问题。采取异地抽调现场经验丰富、政治素养高、敢动真碰硬的骨干精英，补充到下沉督察组开展现场核实。现场核实的信访案件数量应达到一定比例，原则上越多越好。对群众反映属实的，核实其是否按要求整改到位；对群众反映后还存在其他问题的，核实其是否依法依规处理；对关停取缔的，核实其是否存在“一刀切”行为；对群众反复举报的，核实其是否属于无理诉求等。下沉核实情况及及时反馈督察组，对整改不到位的，严格开展边督边改；对反复恶意举报的，提出是否不再受理的建议意见。

作者单位：生态环境部西南督察局

为生态文明建设注入经济学思想动力

黄承梁

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新时代中国特色社会主义发展新的历史方位，坚持观大势、谋全局、干实事，紧紧围绕新时代中国特色社会主义经济建设，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，成功驾驭了我国经济发展大局，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，不仅引领中国经济发展进入新时代，而且为生态文明建设提供了动力源泉和强大的思想武器。必须着力从战略上协同融合习近平新时代中国特色社会主义思想和经济思想、生态文明思想的内在逻辑，更好统筹经济社会发展与生态文明建设，协同推动经济高质量发展与生态环境高水平保护。

以供给侧结构性改革为主线，加强资源环境生态历史问题经济学研究，坚决打好打赢污染防治攻坚战。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，我国全面提速、加大力度推进生态文明建设，生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就，发生历史

学习贯彻习近平生态文明思想

党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，我国全面提速、加大力度推进生态文明建设，生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就，发生历史

数据审核要念好三字经

◆朱永辉

普查数据审核是普查数据质量控制体系的最后一道闸门，直接决定着普查数据质量的好坏。笔者认为，要减少数据错误，提升数据质量，需念好“看三观、查痕迹、找证据”三字经。

看三观。就是要从宏观、中观、微观三个层面对污染源信息数据进行查看，并加以分析比对，从不同层面去查找普查数据可能存在的问题。

从宏观层面进行查看，就是要从区域人口、产值、能耗、用水、总量、行业分布等各个宏观指标入手，将普查数据与各部门获取的现存数据进行逐一比对分析，找出其中不符合当地社会经济发展水平的指标和存在数量级差异的数据，通过仔细分析、筛查，找出问题数据所在。

从中观层面进行查看，主要从区域特征、行业范围、规模大小、工艺匹配等角度进行分析，发现数据完整性、合理性问题。

一是审核污染源是否遗漏，二是按行业进行分类审核，将同行业污染源进行排序、类比，根据规模、产值、原辅料用量等指标进行排序比较，从中找出不匹配或者不符合本行业规律的数据，进而进行核实整改。

从微观层面进行查看，主要是把单个污染源单独拎出来，看产值产量、看原辅材料、看治理设施、看排污情况，看基本信息、看生产工艺、看核算数据。对可能存在的填报错误进行认真查找，以确保数据的规范性、一致性和逻辑性。

查痕迹。普查数据不仅经过纸质报表、电子报表、专网系统等不同媒介的迁移，还经过了反反复复的审核和完善，不可能保持原封不动。查痕迹就是要搞清楚这些数据迁移演变的过程来龙去脉，以避免人为有意或无意的因素而改变普查数据，影响数据的真实性，以确保每一个数据变动都有痕迹，每个数据都可溯源，数据前后一致。



有奖征文投稿邮箱 wpcpxyc@163.com

倒逼经济发展方式转变和产业结构调整，以“产业生态化”的驱动机制，形成更多地利用市场机制和手段来引导市场和企业减少无效供给。

其次，要更加重视生态环境这一生产要素，加大“自然生态价值论”研究，做加法不断为优质生态产品持续供给提供自然生态系统空间。习近平总书记指出：绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。这是马克思主义政治经济学的重大理论创新，表明自然生态是有价值的，保护自然就是增值自然价值和自然资本的过程。

以新发展理念为引领，加强生态技术、环境生产力经济学研究，加快新旧动能转换，培育发展新动能。

新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，集中体现了以习近平同志为核心的党中央新时代表现观。牢固树立和贯彻落实新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，生态文明建设尤其要善于以新发展理念为引领，坚持创新居首，实现生态技术的重大突破，夯实生态产业经济基础。

近年来，世界经济复苏艰难，不稳定不确定因素明显增多。国内经济发展进入新常态，经济增长动力、资源要素条件等都发生较大变化，经济下行压力明显加大。与此同时，当下生物科技、清洁能源、新材料与先

进制造等一批战略性新兴产业发展如火如荼；科技更加注重新绿色化、健康化、智能化，更加注重低能耗、高效能的绿色技术与产品的开发、应用和推广；科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。不坚持创新发展，绿色发展就无法实现战略性突破，就无法使生态文明建设体现经济性、成长性和未来性。我们要以实质创新、应用、推广一批绿色核心技术为突破口，发展新科技、转化新产业、培育新动能，做全球生态文明建设绿色核心技术的重要参与者、贡献者和引领者。

以实现高质量发展、建设现代化经济体系为战略目标，加强生态文明建设中国特色社会主义政治经济学研究，推动工业文明向生态文明转型。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

推动经济高质量发展与大力推进生态文明建设是相辅相成的。一方面，从党的十八大以来我国生态环境保护和生态文明建设的一些重大实践来看，做好生态环境保护，可以直接促进经济发展。如开展“散乱污”企业治理，有效避免了市场中的“劣币驱逐良币”现象，推动解决了长期以来存在的不健康的供

升产品质量和使用寿命，避免大气污染问题尚未解决，又产生了新的土壤污染问题。同时，应鼓励采用其他环保、无污染性质材料制作的防尘网抑制扬尘，比如利用麦秸、稻草等材料制作的防尘降尘草衫。苏北地区的企业有利用麦秸、稻草制作草衫的传统，应大力推广使用。

其次，应拒绝“一苦了之”不回收。由于短期内没有塑料防尘网替代产品，提倡采用可以反复使用、可回收的高质量防尘“绿网”。建立健全塑料防尘网的回收机制，明确“谁使用、谁覆盖、谁回收”的管理流程，将潜在的二次污染降到最低。完善“绿网”从生产到销售到回收使用以及最终利用处置去向的跟踪数据库，实现生产可查、使用可管、利用处置可追踪。

学者视角

黄河是中华民族的母亲河，是华夏文明的重要发祥地。黄河连起了中原大地的广袤腹地，沿黄各省份地域相连，经济联系紧密，产业关联度高，合作发展具备良好条件。党的十八大以来，随着推进新一轮西部大开发、大力促进中部地区崛起、积极支持东部地区率先发展等国家区域发展战略的实施，黄河生态经济带将成为我国经济重点开发的主要轴线之一，与“一带一路”、沿海经济带、长江经济带、京津冀协同发展一起，构成我国生产力布局的重要板块。

与长三角、珠三角经济带的快速发展相比，黄河流域省份的发展相对比较慢。从全国经济南北区位看，黄河生态经济带正处于我国中间地带。建设黄河生态经济带，不仅有利于我国经济南北梯度推移发展，发挥珠三角、长三角经济带的优势辐射到京津冀、东北环渤海经济圈，与国家京津冀协同发展战略、东北老工业基地振兴战略协同起来，促进中国经济从南到北梯度均衡协调发展。

根据黄河流域自然资源特点、战略地位、国家和区域经济社会发展要求，笔者认为，黄河生态经济带规划建设的核心任务是践行五大新发展理念，促进流域及本地区经济社会可持续发展。

求关系，促进了产业结构升级，推动了经济高质量发展。推动高质量发展，让广大群众生活在天蓝地绿水清的良好生态环境中，人们身心更健康，社会更加和谐稳定，最终实现环境效益、经济效益和社会效益的共赢。

另一方面，正如习近平总书记所指出的：我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。全面构筑现代绿色产业发展新体系，是党中央提出加快生态文明建设内在要求。产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，从根本上揭示出夯实生态文明及其社会建设物质基础、经济基础的总路径。

在人类历史发展总过程中，更高、更进步的社会形态总是拥有基于经济学的更为发达和先进的物质技术及其产业应用形态。社会主义生态文明作为人类社会崭新的文明形态，既要发展和完善社会主义社会可持续发展的物质基础，也理应有体现生态文明科学扬弃和超越工业文明发展水平的强大的经济学思想、理论和实践基石。全党全国全社会、各地区各部门都要从习近平新时代中国特色社会主义思想、理论、实践基石。全党全国全社会、各地区各部门都要从习近平新时代中国特色社会主义思想、理论、实践基石。全党全国全社会、各地区各部门都要从习近平新时代中国特色社会主义思想、理论、实践基石。

作者系中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任

第三，要规范管理引导的方式方法。为应对环保检查考核，企业一定程度上还存在形式主义的滥用趋势，环境监管中应制定相应的标准、规范，加强事中事后监管。江苏省句容市制定印发了《防尘网覆盖标准》，针对建筑工地、收储土地及弃土场等扬尘污染源防治，制定了防尘网选用标准，对防尘网使用管理提出了明确要求。同时，给出了防尘网使用示意图，使覆盖责任方既能知道选择使用什么标准的防尘网，又能明白如何覆盖能够达到标准要求。其他地方可以借鉴句容的做法，因地制宜自己所在地区的监管标准，通过规范管理，将塑料防尘网带来的污染降至最小。

作者单位：江苏省新沂市生态环境局

加强合作推进黄河生态经济带建设

第一，加强生态文明建设，治理水土流失，改善生态环境和农业生产条件。充分发挥生态系统的自我修复能力，防治结合、保护优先。强化预防监督和执法能力建设，健全覆盖全流域的水土保持监测网络。

第二，综合利用黄河水资源。加强流域立法研究，涉水事务管理和执法监督。实行最严格水资源管理制度，建立流域用水总量、用水效率和水功能区限制纳污控制指标体系。加强流域水资源统一调度和管理。规范湖泊和河道岸线管理。完善水量、水质、水生态环境综合监测系统。推动跨区域水权转换和水沙置换等项目，以解决用水不足问题。

第三，农业结构调整是黄河生态经济带建设的当务之急。围绕黄河生态经济带建设，调整种植业结构，建立以适生林建设为主，经济林建设适中，苗木花卉和其他高效农业产品相辅的发展框架。以淤背区开发为重点，优先发展适生林、经济林，满足生态经济带建设的需要。对临近城市、郊区的淤背地和庭院地，灵活多

样地发展苗木花卉、订单农业和其他适宜区域经济发展需求的项目。对滩地及其他零散的土地，采取承包、出租等分散经营的方式，最大限度地发挥土地的经济效益。积极开发河口三角洲，充分挖掘土地潜力。

第四，开发水利风景资源，发展黄河旅游业。开发水利风景资源，发展黄河生态旅游，系统整合黄河旅游资源。抓住黄河标准化堤防建设的机遇，建设好黄河两岸的生态景观带和绿色长廊，加快黄河特色旅游风景区的建设步伐。在此基础上，以拥有的水利工程及其形成的风景资源为依托，开发具有独特风格的黄河生态旅游，重点发展休闲游、娱乐游、观光游。

第五，完善流域水沙调控和防洪减淤措施。加快古贤、东庄水利枢纽前期工作，深入论证黑山峡河段开发方案，构建以干流骨干水利枢纽为主体的水沙调控体系。加强下游干流堤防、河道整治、蓄滞洪区等工程建设，开展下游滩区和河口综合治理。加快中上游干流及支流重点河段防洪

工程建设，继续实施病险水库（闸）除险加固、城市防洪工程建设和山洪地质灾害防治。完善水沙监测、洪水预报和水库调度决策支持系统等非工程措施。

第六，合理配置和节约保护水资源。加强水资源配置工程建设，完善南水北调等跨流域调水工程。加快城乡饮水安全工程建设，加大大中型灌区续建配套与节水改造。强化城乡节水，不断提高水资源利用效率和效益。加强饮用水水源地和重要生态区保护，强化入河排污口整治和监督治理，逐步削减地下水超采量。在保护生态环境和移民合法权益的前提下，合理有序开发水能资源。建立流域管理与区域管理相结合的管理体制，加强流域行政管理职能，进一步提升流域管理和公共服务水平。

第七，加快产业转型升级。黄河中下游省区几乎都面临着工业结构偏重、环境承载力有限等问题，产业结构转型是需要共同面对的课题。山东经济总量远超其他省区，但大而不强，工业结构偏重、服务业不强、企业创新活力

不足。河南是中原经济区的主要省份，最近几年经济发展保持较高增速，但粗放型发展模式没有根本扭转，科技创新能力弱，高新技术产业链极小。山西、内蒙古则严重依赖资源尤其是煤炭资源。宁夏、甘肃、青海等省区也同样面临着环境承载力有限、工业产业结构单一、传统产业产能过剩等诸多问题。山东能给其他省份提供出海口，而其他省份则提供山东能源和资源。同时，要积极发展黄河水运。

第八，保护黄河流域特殊的生境群落，形成沿河各具特色的生物群。黄河作为联结河源、上中下游及河口等湿地生态单元的“廊道”，是维持河流水生生物和洄游鱼类栖息、繁殖的重要基础。同时由于特殊的地理环境，黄河流域也是我国生态脆弱区分布面积最大、脆弱生态类型最多、生态脆弱性表现最明显的流域之一。加大水生态保护力度，进一步改善黄河源区水源涵养功能和生物多样性、河流生态系统功能。

作者单位：中共山东省委党校经济学部