|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部 主办:中国环境报社有限公司

7593期 今日8版 2019年8月15 星期四 农历己亥年七月十五

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

山西省长就做好大气和水污染防治工作提出新要求

以更大决心更强举措打赢蓝天碧水保卫战

本报记者李景平 王璟太原报道 山西省省长楼阳生先后主持召开省政府第二次市长例会和"不忘初心、牢记使命"主题教育生态环境领域专项整治会,就做好大气和水污染防治工作提出新要求。他强调,要进一步强化责任担当,以更大的决心、更强的举措,坚决打赢蓝天碧水保卫战,确保完成今年的环保目标。

楼阳生提出,要强力治污。对列入《水污染治理攻坚任务书》的重点工程,要全部倒排工期、挂图作战,确保如期完工。要加快推进城镇污水处理厂保温提效改造工程,并向污水处理厂派驻环保监察人员,坚决遏制污水偷排、超标排放行为。要加大入河排污口整治力度,确保11月底前全面完成整治。

楼阳生要求,要足量补水。9月之前,汾河水库要以不低于15个的流量向下游实施生态补水,并同步启动引沁入汾生态补水,维持河道基本生态流量,促进水质快速改善。

楼阳生强调,要严格监管。加快推进全省水质、水量自动监测网络建设,这是厘清上下游职责、进一步压实责任的基础,要尽快完成联网调试,实现及时通报、预警、处置。对工业企业偷排偷倒、污水厂进水溢流排放等违法行为,要依法严肃查处,确保汾河流域国考劣V类断面减少到5个以内,汾河入黄口庙前村断面退出劣V类。在推进汾河流域治理的同时,其他各市要组织开展对本市重要河流劣V类断面的专项整治,确保全省优良水质断面达到32个,劣V类断面减少到9个以内。劣V类河流断面整治工作,要在8月底前全面实现县域交接断面的在线监测,全面理顺污水处理厂运营体制机制;在11月底前要完成预定的劣V类断面整治任务。

楼阳生要求,大气污染防治,一要转型治本,下定决心加快重点行业技术改造,特别是焦化、钢铁企业要痛下决心,加快升级改造。今后各市对新上化工项目要特别慎重,从根本上为保护环境打好基础。二要因地制宜,及早谋划推进清洁取暖工作。既要考虑环保要求,也要考虑可持续性,要确保老百姓用得好、用得起,确保各级财政可承受、可持久,只要排放达标,都可以积极尝试。三要精准施策,加强重污染天气应对。经测算,两天的重度污染,就会将$PM_{2.5}$的年均浓度提升1微克,一两次应对不力就可能抵消全年的努力。要加强预测预警预防,有针对性地采取应对措施。

中央生态环境保护督察典型案例

中国五矿集团公司赣县红金稀土有限公司环境问题久拖不治、敷衍整改

企业存在多个问题始终没有整改

本报讯 江西赣县红金稀土有限公司是中国五矿集团公司二级企业五矿稀土集团有限公司的全资子公司,主要从事稀土冶炼分离生产。中央第七生态环境保护督察组于2019年7月17日现场督察时发现,该公司环境污染问题久拖不治,敷衍整改,且多个环境违法问题并存。

赣县红金稀土有限公司位于江西省赣州高新区红金工业园(一期),2008年10月由中国五矿集团公司收购,成为中国五矿集团公司二级企业的全资子公司,主要通过萃取分离工艺生产十余种稀土金属氧化物产品。

2016年7月和2018年6月,中央环境保护督察组对江西省开展督察及"回头看"期间,群众针对赣县红金稀土有限公司废气无组织排放及其所在红金工业园(一期)异味扰民问题,先后来电来信举报16次,督察组交办后,当地生态环境部门责成企业整改,并开展现场检查,但截至本次督察进驻,企业始终没有整改。

重稀土车间萃取装置未安装废气收集处理设施。

本次督察现场检查时,发现该企业车间所有生产设备都在正常生产

消极应对督察整改。该公司4个萃取车间和3个附属车间,存在明显的氯化氢和有机废气无组织排放问题。2015年9月,其上级企业对该公司开展安全环保检查时指出该问题,并建议尽快开展废气收集处理工作。随后,该公司制订整改方案,计划在2016年2月投资70万元完成其中1个萃取车间废气治理改造,在2016年底前投资170万元完成其余3个萃取车间和3个附属车间的废气治理改造。2016年,其上级企业同意该公司实施车间废气治理改造,并分两期拨付资金240万元。但赣县红金稀土有限公司当年仅完成1个车间的废气治理改造,其他车间没有开展治理工作。

2016年7月,中央环境保护督察组对江西省开展督察;2018年6月,又对江西省开展"回头看",并多次转办群众举报问题。但该公司始终态度消极,不以为然,没有采取任何实质性整改措施。特别是在2018年5月,即中央环境保护督察"回头看"进驻前夕,五矿稀土集团有限公司专门责成赣县红金稀土有限公司加快整改工作,该公司也承诺在2019年7月前完成整改,但截至本次现场督察时,企业尚未开始整改工作。

弄虚作假应对督察检查。2018年6月,因环境污染等问题,地方政府责令红金工业园(一期)范围内企业在2020年6月底前完成搬迁,赣县红金稀土有限公司被列入搬迁范围。在明确搬迁计划以后,赣县红金稀土有限公司干脆彻底搁置废气治理改造工作,既不采取有效措施加强管理、降低排放,也不采取必要的减产限产措施减少污染,仅在萃取槽设置水封以应付检查。本次督察前夕,中国五矿集团公司要求各生产企业报告环境污染隐患问题,该公司隐瞒事实,上报称"问题已整改到位"。

2019年6月,地方环保部门再次指出该公司多个萃取车间无组织排放废气问题,对其处以5万元罚款并责令立即整改,但该公司仍然无动于衷。本次督察现场检查时,该公司车间紧闭门窗,有关负责人声称企业已经停产。然而,督察人员依然闻到明显异味,并寻着异味进入车间,发现该企业车间所有生产设备都在正常生产,车间内异味十分严重。

多种环境问题并存。赣县红金稀土有限公司2004年经环评批复以来,公司产能持续扩大,目前形成的稀土氧化物分离产能已是2004年环评批复产能的3倍以上。但督察人员调阅资料发现,各期改扩建项目均未依法办理环评审批手续,属于未批先建。

2019年6月,当地环保部门在检查中发现该企业存在罐区应急池容积不配套、卸酸不当导致地面腐蚀等6方面问题,并对该公司工业废弃物露天堆放问题处以3万元罚款。本次督察时,发现该企业还存在污水处理站污泥不规范堆存、化学品储罐围堰设置不规范,以及由于污水沟与雨水沟连通,污水可直接漫流外排等问题。

对群众反复投诉举报的突出环境问题熟视无睹,没有承担起污染治理的主体责任

思想认识不到位。赣县红金稀土有限公司环境守法意识不强,群众观念淡薄,对群众反复投诉举报的突出环境问题熟视无睹,不严格落实环保部门和上级企业提出的污染治理要求,整改工作态度消极、敷衍应付。

环保责任压而不实。虽然中国五矿集团公司及五矿稀土集团有限公司在历次环保检查中,指出了赣县红金稀土有限公司存在环境污染问题,但始终没有采取严格的处罚措施,集团上下缺乏环保责任传导机制,以致该企业长期存在侥幸心理,没有承担起污染治理的主体责任。

督察组将进一步调查核实有关情况,并按有关要求和程序做好后续督察工作,涉及失职失责的,将要求五矿集团调查问责到位。

杜察文

重庆巫山县淘汰落后产能滞后 永年水泥厂长期违法排污

配套石灰石料场严重破坏自然保护区生态

本报讯 2019年7月20日,中央第四生态环境保护督察组下沉重庆市巫山县督察发现,永年集团重庆矿业开发有限公司(以下简称永年水泥厂)本应于2012年淘汰的立窑水泥生产线仍在违法生产,并且环境污染问题突出,配套石灰石料场严重破坏自然保护区生态,群众反映强烈。

永年水泥厂位于巫山县建平乡建坪村7社,建有Φ4.2×11mJT窑熟料生产线一条,产能31万吨/年。该企业于2009年9月经原重庆市经济委员会核准建设,2010年5月首次取得《全国工业产品生产许可证(水泥)》,2012年3月建成投运至今。该企业同时配套建有建平石灰石料场,涉及采矿权两宗、开采面积0.114平方公里。2018年10月建平石灰石料场被巫山县政府关闭。

石灰石料场长期违规从事开采活动,共计侵占保护区面积0.114平方公里

长期使用落后产能违法违规生产。《产业结构调整指导目录(2011年本)》(发展改革委令2011第9号)明确规定,"窑径3米及以上水泥机立窑"应于2012年底前淘汰(窑径3米以下水泥机立窑此前工业和信息化部已明确要求全部淘汰)。调查发现,永年水泥厂采用的Φ4.2×11mJT窑属于水泥机立窑的一种,实际水泥熟料最大生产能力为400吨/日,属于《产业结构调整指导目录(2011年本)》明令淘汰的落后产能,但是该企业一直置国家产业政策规定于不顾,自2012年3月建成以来,长期违法违规生产。督察组现场检查时,该企业仍在生产。

违法排污严重污染周边环境。督察发现,永年水泥厂长期违法排污,严重污染周边环境。2016年以来,该企业因不正常运行污染治理设施、超标排放大气污染物、厂区扬尘控制不到位、无组织排放严重等,多次受到地方生态环境部门的行政处罚。巫山县环境监测站2016年8月29日监测发现,该厂颗粒物和二氧化硫排放浓度分别超出重庆市《水泥工业大气污染物综合排放标准》(DB 50/656-2016)27.68倍、4.657倍。督察组现场督察发现,该企业生料磨、熟料磨配套布袋除尘器运行不正常,原料库"三防"措施不到位,粉尘无组织排放十分突出,设备及地面集尘严重,烟囱排出的滚滚浓烟经久不散,整个厂区笼罩在一片"灰霾"之中。

违法采矿严重破坏生态环境。永年水泥厂建平石灰石料场(含两宗石灰石采矿权)全部位于重庆江南市级自然保护区实验区范围内,自2012年建成投产以来长期违规从事石灰石开采活动,共计侵占保护区面积0.114平方公里。该石灰石料场关闭后,企业未积极履行法定生态修复责任,生态破坏至今没有得到恢复。现场发现,采矿形成的约5万平方米环境创面,犹如道道"疤痕"。

群众反映强烈。永年水泥厂与巫山县城隔江相望,群众对其环境污染和生态破坏问题反映十分强烈。走访过程中,当地群众说,每天早上打开窗户,映入眼帘的不仅有江南自然保护区的绿水青山,还有永年水泥厂的滚滚浓烟和采矿创面。调阅巫山县近年环境信访投诉情况发现,永年水泥厂环境污染和生态破坏问题一直是当地群众投诉热点。中央生态环境保护督察组进驻重庆后,群众通过电话又多次举报永年水泥厂环境污染和生态破坏问题。

保护区内已开采矿山创面。

巫山县党委、政府落实整改不力,长期放任甚至支持永年水泥厂违法生产

巫山县党委、政府落实整改不力。针对永年水泥厂长期违法生产等问题,巫山县党委、政府长期放任甚至支持永年水泥厂在眼皮底下违法生产。2015年8月,在明知永年水泥厂属于国家明令淘汰企业、被排除在换发水泥生产许可证之外的情况下,以需要该厂协同处置生活污泥为由,请求有关方面同意换发水泥生产许可证。2017年,重庆市生态环境保护督察指出该问题后,巫山县党委、政府仍置若罔闻,以该企业手续完备为由,将关闭时限擅自放宽至2020年12月31日。

行业主管部门不作为、乱作为。2012年以来,重庆市、巫山县两级经济和信息化部门在明知永年水泥厂属于落后产能淘汰范围的情况下,始终没有将该企业列入年度淘汰计划,原重庆市质量技术监督局还于2016年1月违规为该企业换发水泥生产许可证,致使该企业持续违法违规生产至今。巫山县国土资源部门先后两次违规批准该企业位于江南市级自然保护区内的采矿权,督促企业落实矿山生态修复不力。

相关职能部门监管不力。巫山县林业部门履行自然保护区建设管理责任不到位,对永年水泥厂长期在自然保护区内违法采矿问题视而不见,以致企业长期非法采矿,严重破坏生态环境;巫山县生态环境部门对永年水泥厂环境监管不到位,存在以罚代管现象。

针对上述问题,督察组将进一步核实有关情况,并要求地方依纪依法查处整改到位。

杜察文

中央督察进行时

中央第五督察组进驻以来,用行动践行初心使命

铁军的样子 他们在描绘

◆本报记者王珊

8月12日,是中央第五生态环保督察组进驻甘肃省的最后一天。总结会完毕后,连续一个月每天忙碌至深夜的他们没有马上歇下,而是继续回到各自小组工作间。报告起草小组的成员们打开电脑继续讨论反馈意见的撰写工作,案卷整理小组的成员们通知各组员交还材料,其他专题小组也将曾经调阅过的资料一一整理装箱,有些资料因为翻阅次数过多,边角已经褶皱。

进驻期间的最后一次党课

"此次督察与'不忘初心、牢记使命'主题教育的总要求紧密结合,其中大气专项督察从部署调研到进驻谈话再到前期暗查和下沉督察,都严格按照证据要确凿、程序要依法、事实要清楚的规范,做到每一句话都有依据、有出处。"8月8日,第五督察组大气专项督察组分管负责人马国林,在驻地为全体督察组成员讲了进驻期间最后一次党课,与大家交流典型案例的起草过程。

这是进驻期间的最后一次党课。从进驻伊始,督察组的工作开展与主题教育的扎实推进就没有分开过。组长焦焕成在第一次全体会议暨临时党支部党员大会上就强调,要以主题教育为有效抓手和重要载体,加强政治建设,以主题教育的成效推动督察工作。副组长黄润秋在督察期间也多次提出要将主题教育作为更好开展督察的政治保障和内生动力,不走过场、不搞形式,把主题教育开展在督察一线。

总协调人袁道凌在第一阶段的党课中就和大家分享了作为督察人的初心和使命,即大力改善生态环境质量,解决人民群众关心的生态环境问题,增强人民群众对美好生态环境的获得感、幸福感。各个党小组也按照要求,将主题教育的各项要求贯穿于督察的整个阶段。

他们专注而忘我

铁军的形象是真实而热烈,专注而忘我的。

组长焦焕成是督察组年纪最大的老领导,也是进驻期间督察组中下沉市(州)最多的一名普通成员,先后带队赴6个市(州)开展下沉督察。在白银市的烈日下,他擦擦汗水,在张掖市的大雨中,他紧紧衣衫,实地督察了自然保护区、饮用水水源地、矿山恢复、黑臭水体治理、工业污染治理等各类点位,几乎涵盖了督察的全部内容。每到一个地方,他关心最多、问得最频繁的就是"你们这里举报多吗?""真正解决了吗?""还有没有重复举报的?"在祁连山保护区,他再三嘱咐:"要扭住问题不放松,做好保护区'三查'工作。"

副组长黄润秋在督察一线总是走在队伍的最前面。在高海拔缺氧的甘南藏族自治州大水金矿,车前没有路,就靠两条腿,他毫不犹豫带队登上海拔近4000米的山顶,查看废弃矿坑生态恢复情况。在平凉市乱石嶙峋的河滩边,他从近2米高的护岸一跃跳下河滩,只为摸清岸边有无暗管偷排污水。在核查群众信访投诉中,他不顾恶臭和成群的苍蝇、蚊子,逐一打开化粪池的盖子,亲眼核实群众的问题是否解决。"树立好绿色发展观,不要顾此失彼,因小失大",是他走到哪就会说到哪的一句话。

总协调人袁道凌带队亲赴酒泉市,对群众多次反映的金塔县北河湾循环经济产业园化工企业环境污染问题进行督察,揭开了园区4家违法投产的化工企业生产废水渗坑排放的盖子。在袁道凌的额头有一道疤痕,这是他过去督察时因病晕倒而留下的印记。作为总协调人,他抓党建、抓纪律、抓廉政、抓业务,"不折不扣地完成好督察工作",是他从始至终的信念。

下转二版

福建省生态环境厅把主题教育与工作重心融合同步

在配合督察过程中为民服务解难题

不忘初心 牢记使命 打好污染防治攻坚战

本报讯 中央第二生态环保督察组进驻福建以来,福建省生态环境厅主题教育与工作重心融合同步,广大党员干部全身心投入配合督察工作中,牢记为民宗旨,践行初心使命,着力解决各类生态环境问题,让主题教育成效书写在八闽青山绿水间。

厅党组切实担负起主体责任,多次研究部署督察期间的主题教育工作。厅党组书记、厅长付朝阳强调,要把配合中央生态环保督察作为主题教育活动的主战场,以昂扬的斗志、铁军的精神,以配合中央生态环保督察的实际成效,展示主题教育的成果。

厅党组集中学习习近平总书记系列重要讲话和署名文章,各党支部组织党员干部集中自学,交流学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想心得体会。借助中央生态环保督察下沉实地之机,主动查问题、找原因、提思路,为民服务解难题。围绕解决生态环境领域难题积案,厅领导深入一线开展调研,督促地方立行立改,着力解决百姓身边突出生态环境问题。邀请生态环境领域专家扩充调研队伍,进行现场办公推进问题解决。坚持刀刃向内,深入检视整改,深化百姓身边突出生态环境问题整治攻坚行动,采取建账销号、集中攻坚、一线调度等方法途径,狠抓落实整改。

在"头雁"的带动下,广大党员干部心往一处想、劲往一处使,上下拧成一股绳,用实际行动回应群众呼声:白天顶烈日、冒酷暑奔波现场,夜晚加班整理档案材料;不分昼夜、主动放弃休息,确保群众信访件能够及时转办并跟踪督导落实。

林祥聪 管瑞凤