|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部 主办:中国环境报社有限公司

7594期 今日8版 2019年8月16 星期五 农历己亥年七月十六

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部发布2019年8月中下旬全国空气质量预报会商结果

京津冀及周边区域首要污染物为臭氧

本报记者杜宣逸8月15日北京报道 中国环境监测总站联合国家气象中心、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,开展8月中下旬全国空气质量预报会商。

8月中下旬,全国大部空气扩散条件较好,东北、华南和西南区域大部以优良为主,京津冀及周边、长三角和西北区域大部地区以良至轻度污染为主。长三角中部、西南成渝地区局地受高温和较强光照等影响可能出现臭氧中度污染;新疆南疆地区受沙尘天气影响可能出现中度污染。

京津冀及周边区域:8月中下旬,区域大部空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,16-17日,区域北部和山东东部为优良;21-31日,区域北部以良为主。

北京市:8月中下旬,空气质量以优良为主。其中,18-20日,可能出现臭氧轻度污染;25日、31日,空气质量为轻度污染,首要污染物为臭氧。

长三角区域:8月中下旬,区域空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,17-18日、21-24日,中部局地为中度污染。

汾渭平原:8月中下旬,区域空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,16-18日,山西西南局地可能出现中度污染;21-23日、27-31日,山西西南局地可能出现轻度污染。

东北区域:8月中下旬,区域大部空气质量以优良为主。其中,19日,辽宁中部和西部可能出现臭氧轻度污染。

华南区域:8月中下旬,区域空气质量以优良为主。其中16-20日,区域中北部、广东中北部为良至轻度污染,首要污染物为臭氧或二氧化氮;21-23日,区域北部以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧或二氧化氮;24-25日、29-31日,珠三角地区可能出现臭氧轻度污染。

西南区域:8月中下旬,区域大部空气质量以优良为主。其中,16-18日,成渝城市群城市、云贵局地可能出现臭氧轻度污染;24-26日,成渝城市群局地可能出现臭氧轻度污染;27-31日,成渝城市群局地可能出现短时臭氧轻度污染。

西北区域:8月中下旬,区域大部空气质量以良为主。其中,16-17日,区域大部以良至轻度污染为主,新疆南疆以轻至中度污染为主,首要污染物为臭氧和PM_{10};18-23日,陕西关中地区可能出现轻度污染,新疆南疆可能出现中度污染,首要污染物为臭氧和PM_{10};24日,区域东部局地可能出现臭氧轻度污染。

美丽中国先锋榜①

崇明岛从"+生态"到"生态+"的创新实践

编者按

近日,中央组织部组织编选的《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例·生态文明建设》图书由党建读物出版社出版发行。该书围绕贯彻落实习近平生态文明思想,选取生态文明建设领域攻坚克难的30个生动案例,充分展现了生态文明建设的丰富实践和成功经验。本报即日起将这30个案例予以编发,以飨读者。

◆宗边

上海崇明肩负着生态保育和社会经济发展的双重任务,面临生态本底薄弱,城乡建设空间绩效偏低,人民群众获得感还不强等问题。面对生态岛建设的更高要求和面临的实际问题,近年来,崇明区从规划入手,探索从"+生态"到"生态+"的规划建设。不断做"生态+"的文章,创新"生态+"规划理念、社区治理方式、乡村振兴政策、制度,走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

以"+生态"战略厚植生态基础,以"生态+"战略彰显生态价值

崇明是"生态之岛",作为上海重要的生态屏障,拥有东滩国际重要湿地、东滩鸟类国家级自然保护区和长江口中华鲟自然保护区,被联合国环境规划署誉为"太平洋西岸难得的净土"。

由于受地缘、历史、基础等因素影响,长期以来崇明城乡二元结构特征明显,经济和社会发展水平滞后于上海其他地区,自20世纪末开始,崇明一直在研究探索一条适合自身的发展路径。

2001年,国务院批准《上海市城市总体规划(1999-2020年)》,明确将崇明岛建设成为生态岛,崇明自此开始生态发展之路的探索。2006年,上海市政府批准《崇明县区域总体规划(2005—2020年)》(2016年7月,崇明撤县设区),明确提出建设现代化生态岛区的总体目标。2010年,上海市政府发布《崇明生态岛建设纲要(2010-2020年)》白皮书,明确要按照现代化生态岛的总体目标,以科学的指标评价体系为指导,到2020年形成崇明现代化生态岛建设的初步框架。

经过十几年的生态岛建设,崇明不断做"+生态"的文章,生态立岛的理念深入人心。但是,在生态岛建设取得阶段性成果的同时,问题与矛盾也日益凸显:城镇发展动力不足,乡村发展进度缓慢,人民群众的获得感还不强。

2016年12月,根据习近平总书记关于长江沿线要"共抓大保护、不搞大开发"的重要指示精神和以"生态优先、绿色发展"为核心理念的长江经济带发展战略,上海市政府发布《崇明世界级生态岛发展"十三五"规划》,强调要以更高标准、更开阔视野、更高水平和质量推进崇明世界级生态岛建设,打造长江生态大保护的标杆和典范。

面对生态岛建设的更高要求和面临的实际问题,崇明区委区政府坚持规划先行,崇明区新一轮总体规划与上海新一轮城市总体规划编制协同,工作同步推进。

在上海新一轮城市总体规划引领下,在《上海市崇明区总体规划暨土地利用总体规划(2017-2035)》(以下简称《总体规划》)编制过程中,崇明区的干部和群众一起对生态岛的目标定位、价值内涵再认识再提升,以"+生态"战略厚植生态基础,以"生态+"战略彰显生态价值,描绘出一幅世界级生态岛建设的美好蓝图。

"+生态"战略即通过划定生态保护红线,提升林、水、湿地等生态资源比重,强化生态网络、生态节点建设以及系统性生态修复工程等措施,不断厚植生态基础,在自然生态意义上做到世界级的水准。"生态+"战略即致力于提升人口活力,培育创新产业体系,提升全域风景品质等,在城乡发展、人居品质、资源利用等方面探索生态文明发展新路径,彰显生态价值。

不断创新"生态+"规划理念,明确生态、农业、城镇三大空间

立足于"+生态"和"生态+"战略,《总体规划》编制体现了与以往不同的全新的规划理念。

规划人口和建设用地上做"减法"。《总体规划》一改以往规模扩张的传统发展模式,考虑发展给保护让路,各类资源紧约束,自我加压做减法。全区常住人口总规模由上版规划的80万人下调至本轮规划的70万人,与现有常住人口规模相当。此外,全区建设用地总规模由上版规划的268平方公里下调至本轮规划的265平方公里,相比以往更加注重土地的节约集约利用。

"三条控制线"规划管控保障生态空间和乡村发展。《总体规划》在2009年城乡规划和土地利用规划"两规合一"的基础上,进一步发挥上海"多规合一"规划编制的创新优势,统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界"三条控制线",从而明确了生态、农业、城镇三大空间。

建立规划战略留白区。《总体规划》将现状低效利用待转型的成片工业区以及规划交通区位条件将发生重大改善地区的17.41平方公里区域划为战略留白区,约占规划城镇建设空间的13.1%。这些区域将严格控制建设活动,对确实符合生态岛发展目标的优质项目进入,须开展相关的优质项目认定工作,经评估后才能释放留白区空间用于规划建设。

不断创新"生态+"社区治理方式和乡村振兴战略实施,农村面貌焕然一新

为让老百姓在生态岛建设的过程中更有获得感,实现城乡公共服务均等化,崇明以广大的乡村地区为主阵地,以社区治理为主抓手,在规划建设上做了四个方面的努力:构建适合崇明实际的城乡体系、推进基本管理单元建设、完善乡村公共服务配套设施、大力推进农村人居环境整治。

崇明以"三个全覆盖"为抓手,全面推进农村人居环境整治工作,取得了很好的效果,使农村面貌焕然一新。农村生活污水处理全覆盖,2019年重点推进提升了农村生活污水处理设施的规范化管理水平。生活垃圾分类减量全覆盖,2019年将完善垃圾"大分流"体系,生活垃圾资源化利用率力争达到36.4%。农林废弃物资源化利用全覆盖,探索形成符合崇明实际的农林废弃物燃料化、饲料化、肥料化等多元化利用模式。

崇明是上海最大的农村地区,崇明发展的本质、重点和短板都在乡村,因而崇明坚持农业农村优先发展,在乡村振兴战略的实施上做了很多努力。

创新郊野单元(村庄)规划编制工作。以策划为基础,规划进一步明确了重点发展地区、农民集中居住点、保留农村居民点、公共配套点、低效建设用地减量点等内容,并对田、水、路、林、村空间也进行了优化调整布局。2019年全区乡镇和村庄都将实现规划全覆盖,从而为郊野地区发展提供有效的规划引领。

着力打造乡村振兴示范村。各乡镇在郊野单元(村庄)规划中,均安排了1-2个具有引领示范效应的乡村振兴示范村建设,并大胆探索实践,形成了一系列成果和经验。以最先完成郊野单元(村庄)规划的三星镇为例,该镇将新安村列为乡村振兴示范村,引入民营资本,与村级经济组织合作建立混合所有制经济,流转了5000亩土地,试点建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的"田园综合体";引入"智慧综合管理平台",对田园综合体的垃圾分类、污水处理、农业面源污染控制、智能安防、智慧能源等都采用了科技管理手段,减少了人力管理成本;引入国家级专业团队,为乡村开展了一场"厕所革命",将农村生活污水通过净化槽的方式进行处理,使农村的水环境得到明显改善。

切实加快推进农民集中居住。全区在靠近城镇的区域规划了多处集中居住点,加快推进农民集中居住。2018年,4个试点乡镇完成了符合老百姓需求的设计图集,启动建设了第一批集中居住点。

不断创新"生态+"制度,举全市之力建设崇明世界级生态岛

开展相关制度探索研究和实践。以创建国家生态文明先行示范区为契机,积极开展自然资源资产产权和用途管制、生态环境损害责任终身追究两项制度的探索与研究。围绕水、耕地、森林、滩涂四类自然资源,研究编制自然资源资产负债表。研究制定《崇明区党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,强化领导干部生态环境和资源保护职责。建立健全土地利用、水环境、大气环境、声环境、土壤环境等各项环境质量以及水生生态系统、湿地生态系统的监测网络系统。先后出台若干政府规章和行政规范性文件,形成"1+X"模式的崇明世界级生态岛建设法制保障体系。

不断完善生态岛建设组织推进机制。2005年上海成立崇明生态岛建设协调小组,2011年成立新一届崇明生态岛建设推进工作领导小组。随着《崇明世界级生态岛发展"十三五"规划》的发布,再次调整崇明世界级生态岛建设推进工作领导小组成员。编制《〈"十三五"规划〉主要目标和任务分工方案》,从2010年开始,实施崇明生态岛建设三年行动计划,贯彻"一年一考核、三年一评估"的动态评估考核制度。除此之外,上海还将崇明世界级生态岛建设纳入市政府目标考核系统。

同时,建立广泛的共建合作机制。开展国际合作、部市合作、沪苏合作、政企合作,倡导全民参与。

经过多年的生态岛建设,崇明生态发展的目标越来越清晰、成效越来越彰显,社会美誉度越来越高,生态岛建设发展道路越走越宽广。总结十多年的建设历程,主要有以下几点经验启示:生态岛规划建设必须始终坚持着眼大局,不断提升政治站位;生态岛规划建设必须坚持以人民为中心,汇集民意、凝聚民力;生态岛规划建设必须始终坚持不忘初心,切实强调规划引领;生态岛规划建设必须始终坚持对标一流,持续推动改革创新;生态岛规划建设必须始终坚持开放融合,汇聚共建共享磅礴力量。

落实反馈整改意见 巩固中央督察成效

这里,海面洁净

——福建省宁德市海上养殖综合整治取得显著成效

◆本报记者肖琪

如今,站在宁德蕉城区三都镇秋竹海岸边,一眼望去,是一片波光粼粼、海面洁净的景象。但是,在2017年之前这片海面尽是养殖所用的白色泡沫浮球和花花绿绿的饮料瓶,不仅养殖密度过大,还极大影响海上交通运输环境和海洋环境。

2017年中央环境保护督察指出福建省部分海域存在高密度养殖问题,对此,福建省制定全省海水养殖清理整顿工作方案,下大力气推动问题整改解决。宁德市以此为契机推进了海上养殖综合整治并取得显著成效。

从蕉城到霞浦,再到福安,各地在综合整治上所下的功夫,绘就了宁德海上养殖综合整治一张图。

落实责任,传导压力

海上养殖综合整治是一项涉及群众多、牵扯利益广、整治难度大的工作,也涉及到许多历史遗留问题。做好这项工作不仅要下大决心,还需要强有力的组织保障。

对宁德而言,海上养殖综合整治指挥部就是这场"拉锯战"的主心骨。蕉城区海上养殖综合整治现场指挥部办公室相关负责人介绍道:"为使压力层层传导到位,让各级各部门从思想意识上重视整治工作,指挥部由党政主要领导亲自挂帅,公检法机关和海军部队也被纳入进来。"

哪里有压力,哪里就会有动力。据了解,在海上养殖综合整治上宁德全市累计投入32.5亿元,清退禁养区渔排12.9万口、藻类2.4万亩;升级改造渔排17.7万口、藻类29.6万亩,无度无序无质养殖局面得到有效扭转,海洋景观和生态环境明显改善。

整治工作初见成效,得益于党政牵头抓落实,从而使责任更明晰,保障也更有力。

指挥部办公室相关负责人介绍:"在资金保障上,我们实现了市、县两级同步投入,并通过PPP模式申请环保专项PSL贷款,对养殖户的改造升级补助达一半左右,不仅调动了养殖户改造升级的积极性,还极大减轻了他们的负担。"

现在,干净清爽的海面令人如沐春风,印象中的"三菜"无序养殖、渔排漂浮林立的画面不复存在。

设施升级,养殖规范

海水变干净,白海豚也回来了。近半年来,中华白海豚五次"造访"闽东沿海,这是海洋环境变好的信号,少不了科学规范海上养殖的功劳。

禁养区坚决清、可养区搞升级是海上养殖综合整治的一条"底线"。为了满足养殖设施升级改造的需要,宁德市举办大规模的塑胶养殖设施招商活动,新引进9家生产企业。针对质量标准不完善和检测能力不足问题,制定国内首个关于塑胶设施选型和海上养殖设施质量、结构、锚固、检测等规范标准,推动升级改造规范化开展。

对于指挥部的工作人员而言,做养殖户的思想工作既艰难又不乏温情。指挥部办公室相关负责人说:"怎么清退、怎么管理直接关乎养殖户的生计,遇到难做工作的我们感到着急,遇到通情达理的我们十分感动。"

通过全方位、多角度的宣传,在"清海"工作中,群众自发清退违规养殖、主动对接升级改造、深夜冒雨申领塑胶养殖设施。三都镇礁头村养殖户陈由森说:"入户宣传让我意识到在禁养区养殖的危害。因此,我积极带头退养龙须菜。"

让海上养殖更规范,才能实现生态效益与社会效益的和谐统一。"不是不让养,是要科学、环保地搞养殖。"指挥部办公室相关负责人介绍,"我们不断地向养殖户讲清楚一个事实:新型养殖设施相比传统养殖设施更环保、更耐用,还具有抗风浪、养殖产品病害少、成活率高、品质好的优势。"

长效管控,扩大成果

"今年,黄花鱼养殖中的白点病问题也因水质的改善得到解决。渔民高兴,我们也高兴。"指挥部办公室相关负责人细数着海上养殖综合整治工作开展以来的好处,"三都澳新型养殖区在今年的五一小长假还迎来了游客,带动旅游项目的发展。"

为了不断巩固成效、扩大成果,海上养殖综合整治采取了网格化的管理模式。具体而言,就是按照沿海县、乡、村海域界线,分别划定三级网格,明确各级网格长和网格员,确保权责清晰、责任到人,一旦发现问题及时清理、恢复原状。

整改成果需要尽力维护好,常态化的巡查和一系列的举措实现了长效管控。

指挥部办公室相关负责人介绍:"按照'宁可交叉不可留有空白'的原则,我们坚持做到市、县海洋与渔业部门不间断日巡查、市直相关部门不间断周巡查、县级错时巡查、乡级经常性巡查、保洁队兼顾巡查。另外,还依托海洋与渔业局设立举报中心,实现多元化监督。除此之外,市、县两级法院及时设立海上养殖综合整治工作司法行政多元调解中心,切实防止非法养殖回潮。"

"清海"工作是一场由海洋与渔业、公安、环保、市监、海事等多部门联合打响的"战役"。

曾经的养殖区乱象已然远去,一股新的气息正扑面而来。规范用海秩序,走出一条依法用海、多方共赢的改革之路,努力完成渔旅结合、海清水净的海上田园整治任务,是海上养殖综合整治改革试点蕉城区的目标,也是宁德市的目标。

广西壮族自治区生态环境厅推进水源地整治

以专项整治回应和解决群众诉求

不忘初心 牢记使命 打好污染防治攻坚战

本报讯 "不忘初心、牢记使命"主题教育开展以来,广西壮族自治区生态环境厅通过深入开展专项整治活动,大力推进群众关心的饮用水水源地整治等工作,及时回应和解决群众利益诉求,不断增强群众获得感幸福感安全感。

为强力推进专项整治工作,厅党组专门召开会议,结合调研情况,研究制定专项整治实施方案,查找影响群众利益的问题线索,解决影响群众利益问题。

整治群众"水缸",保障饮水安全。自治区生态环境厅把推进饮用水水源地整治作为"影响群众利益问题"专项整治工作的重要内容之一。截至7月底,饮用水水源地环境问题已整治完成558个,完成率77.29%。

持续发力用劲,守护"广西蓝"。主题教育开展以来,自治区生态环境厅在2018年空气质量持续改善的基础上,力争好上加好、优中更优。7月全区城市环境空气质量优良天数比率为100%,同比上升1.4个百分点,"广西蓝"惠及全区群众。

加强信访查处,解决群众问题。主题教育全面铺开后,该厅开展"人民满意窗口"创建活动,共接待群众来访14批38人次。6-8月,广西"12369"环保举报管理平台共接到群众举报2264件,已办结1004件,有效解决了群众诉求。

韦夏妮

一图一故事 讲述环保人自己的故事

拄着拐杖查污染

时间:2019年7月10日 地点:重庆市彭水乌江

在前几日暴雨后,乌江江面突然出现了一些不明的白色泡沫。重庆市彭水县生态环境行政执法支队发现后,副支队长李小峰和队友立即前往现场查看。

"李队,你脚不便就在办公室休息一下,我们去查原因吧。"队友小王建议道。"不,我得亲自去看看才放心。"

据了解,他的脚在一次单位活动中被摔成了粉碎性骨折,石膏刚拆下就立马前往现场查污染。这时,正是下午两点,火辣的太阳炙烤着大地,而乌江岸的台阶有百余步,他就靠一支拐杖慢慢拾级而下,足足用了半个小时才到达江边,在队友的搀扶下前往调查。

调查船在碧绿江面上逆流而上,"你们时刻注意江的两岸,看有没有排污口。"李小峰嘱咐着。船在江上来回行驶着,队员反反复复、仔仔细细查找源头,经过一个多小时的排查,没有发现污染源,队员随即采集了水样送回监测站进行检测。

重庆市彭水县环保局李洪卫供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

导读 督察央企,他们这么干 详见今日二版