

西北要走沙漠戈壁也是金山银山的道路

吴晓军

习近平总书记提出绿水青山就是金山银山的“两山理论”，阐释了经济发展与生态文明建设之间辩证统一的关系。用习近平生态文明思想指导我国西北地区的发展实践，就是要走出一条沙漠戈壁、冰天雪地也是金山银山的道路。

西北是我国的生态之源，戈壁沙漠、冰天雪地在自然生态中具有重要的地位和作用，同时也是宝贵的经济资源。如果人类拥有正确的认识，采取科学的态度，戈壁沙漠、冰天雪地就会成为金山银山而造福桑梓。

第一，治理好沙漠戈壁，保护好冰天雪地，就是维护好中华民族永续发展的千年根基，就是为我国经济社会的发展提供不可多得的、足够的生态环境空间。这种供需关系在西北地区更多的是以生态效益、社会效益的形式表现出来，在其他地方却能以经济效益的方式体现出来。

目前，我国生态文明建设已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期。西北地区作为中国的生态源区，作为国家生态安全屏障的重要组成部分，既提供全局性的也提供区域性的优质生态产品，如水资源、森林草地资源、空气阳光、冰天雪地甚至是戈壁沙漠。这种生态产品所具有的公共产品特点，长期以来成为西北地区为整个社会无偿提供享用的一种生态福利，成为域内外经济社会发展、人民生活不可或缺的重要物质条件。

在一定程度上也是把西北地区生态建设的付出、创造的生态产品这一宝贵财富，以生态福利的方式无偿地提供给国家、转移到其他地区，本质上反映的是西北的生态资源价值和生态建设效益的外溢，如支撑丝绸之路经济带的畅通无阻，防止风沙灾害，减少黄河泥沙等。所以，充分认识这一问题的重要性，多管齐下，建立针对西北的生态补偿制度，加大中央财政对西北的转移支付，在西北实施绿色金融政策，实现区域间、流域间的生态补偿，创新发行针对西北生态建设的各种金融产品，就成为实现社会公平公正的必要手段。

第二，戈壁沙漠、冰天雪地一定条件下就是一种可供开发利用的经济资源，尤其可以直接打造成为旅游文化项目和产品。早在1977年，联合国世界荒漠化会议通过的《荒漠化问题·总览》中就指出：“沙漠和干旱地区经常是阳光普照，气候温暖，空气干燥，有益健康；还有自然风的风景，特殊的生物，极易建立公园及保护地，因此适宜作游览场所，对游客也有极大的吸引力。”

发展独具西北特色魅力的旅游产业，就需要大漠孤烟、冰天雪地的西北风情烘托主题。近年来，西北地区的旅游大潮迭起，与一系列依托沙漠戈壁、冰天雪地打造的自然景观和项目开发不无关系。甘肃境内的敦煌，历来是甘肃旅游的龙头，这离不开与莫高窟相映成辉的鸣沙山、月牙泉、魔鬼城，而这些都是利用沙漠戈壁的独特环境来满足游客的；甘肃张掖七彩丹霞吸引众人眼球，是依托荒漠地貌打造出的高品质旅游产品；黑河下游的金色胡杨林，其基础条件也是当地的沙漠戈壁环境。这些旅游资源和产品的稀缺性、可观赏性、不可复制性，成为打造西北特色生态旅游的根本保证，让戈壁沙漠、冰天雪地等特殊生态产品价值通过特殊的形式得以实现。

第三，科学合理地利用戈壁沙漠、冰天雪地独特的生态资源，实现了21世纪“沙产业”等现代农业的新生。1984年，中国著名的科学家钱学森提出了“沙产业”的理念，他曾满怀希望地讲“沙产业”是第六次产业革命，21世纪中叶才能开花结果。此后，带来了西北地区日光温室、地膜覆盖、节水农业等现代农业的大发展。

进入新世纪，“沙产业”没有过时，而是面临新的历史机遇。但是，我们一定要赋予“沙产业”新的内涵。要遵循《世界沙漠宪章》要求，真正做到“人类介入沙漠地区的一切活动都必须与可持续发展的观念结合起来”，不能走数量扩张之路，而是要走质量提升之路，发展“生态沙产业”“绿色沙产业”“环保沙产业”。传统的“沙产业”虽然做到“多采光，少用水，新技术，高效益”，但也造成农用地膜难以回收，农药、化肥、生长剂超标污染，产品的营养和口感欠佳，市场疲软等问题。立足西北戈壁沙漠、冰天雪地独特的地理环境，基于绿色环保理念，满足健康养生等需求，就能生产加工出占据市场高端、具有高附加值和长远市场潜力的优质农牧业产品，从而实现戈壁沙漠、冰天雪地也是金山银山。

作者系中共甘肃省委党校社会和生态文明教研部教授



◆刘四建

探索与思考

地方政府通过购买第三方服务的方式推动生态环保工作，发挥了一定作用，具有积极的意义。但是最近笔者在工作中了解到，部分第三方服务存在一些乱象，给生态环境保护工作埋下了隐患。

比如，生态环境部门将加油站油品质量抽检工作委托给第三方机构，但个别第三方机构内部管理不严，工作人员到加油站后既不按要求出示相关手续，也不如实说明身份和来意。有的穿着邋遢、形象不佳，有的冒充生态环境部门工作人员盛气凌人。这些做法让加油站在工作配合上十分为难，同时也给政府购买第三方服务这种方式带来负面效应。这些乱象给生态环境部门造成不良影响，也给生态环境执法监管工

作留下污点，因此必须引起高度重视，从严把关，加强管理，防微杜渐，消除隐患，把好的政策用好。

一要提高认识。地方政府购买第三方服务，实际上是委托第三方协助完成本该由地方政府有关部门完成的工作，因此在一定意义上讲，第三方是在代表地方政府行使一定的职权，在这点上相关职能部门必须有足够的认识。第三方代表地方政府在行使职权过程中，如果出现违法、违

别让第三方服务成为隐患

学术报告厅

自然之友举办机动车环保召回研讨会

应鼓励生产者主动履行召回义务

◆本报记者刘蔚

“对于任何一个国家来讲，机动车环保召回最理想的方式是自愿召回，这样监管部门能够将更多精力与资源投入到更多事情当中。”在自然之友8月19日举行的“《机动车环境保护召回管理规定（征求意见稿）》研讨会”上，亚洲清洁空气中心高级环境研究员成慧慧说。

据介绍，机动车环保召回分为强制召回、影响召回、自愿召回等，最早出现于美国20世纪70年代。机动车召回的原因是因设计、制作、材料等导致的排放控制装置劣化或失效装置而造成的尾气超标排放。

在美国，随着召回制度的不断成熟完善，生产商自愿召回的比例大幅提升。但我国目前由于没有完善的环保召回制度，实际工作中还存在诸多困难。

生态环境部机动车排污监控中心副主任丁焰说，机动车环保召回应做好与相关法律的协同。比如，发现了环保问题，是该处罚，还是该召回？处罚金额相当于货值的1-3倍，这不是一个小的数字。那么，是不是自愿召回就不会被处罚？而如果自愿召回，还依然被处罚，那么车企会不会想方设法隐瞒环保问题，而不愿意选择自愿召回？这些关系亟待理顺。

◆张颖 董昌鉴

对于如何有效审核污染源普查数据，笔者结合亲身实践，建议因地制宜分类审核，有效提高工作效率。

一是了解污染源普查数据构成，做到心中有数。第二次全国污染源普查主要有三大部分数据，分别是在污染源清查阶段，采集的污染源普查名录库及企业基本信息；在普查阶段采集的普查对象基础数据，包括生产原辅料、产品、工艺等；在数据录入阶段，系统计算出调查对象的污染物产生量、排放量数据。这些数据量大，来源多样，类别众多，审核难度大，耗时长，审核时首先要做到心中有数，才能有放的先。

二是明确数据审核路径，做到有章可循。比如，可以通过人工进行原始数据审核，即运用环境日常监管和行政记录信息强化校核比对，根据企业各类台账进行比对分析，核核对不一致的问题，确定准确的信息。再比如，利用软件和人工相结合的方法开展，利用污普系统中的强审功能，对出现的问题进行逐项修改，软件无法实现或者软件未开发完成的，可人工完成审核。还可以以产排污核算为核心，计算产排污量的关键指标进行审核。或者由质量控制单位对数据进行审核，全面覆盖所有普查对象，主要审核表格中数据的完整性、逻辑性、一致性、规范性、合理性和准确性等。

三是创新数据审核办法，做

到快捷有效。不管选择何种路径进行审核，在处理数据不符合项时，都应该因人而异、因地制宜选择不同的方法进行审核，否则将事倍功半。一份完整的工业源表单数据少则几十条多达几百条，对于数据的缺漏项，利用软件及excel导出功能筛选可以一眼看出；而对于数据是否符合逻辑性、合理性就困难得多，这就需要根据当地的实际采取不同的方法进行审核。

以笔者所处的福建省松溪县为例，松溪县工业企业较为集中且规模较小，工业源普查对象多为茶叶加工、竹木粗加工和家具制造、罐头生产企业，铸造、电子器件加工为少数。根据企业特点，可以采用分类处理的方法进行污染源普查数据审核，即以行业进行分类，企业数多的大类，企业数量少的为小类。

首先，对全县所有工业源行业类别进行分析，把数量较多的茶叶加工、竹木粗加工和家具制造、罐头生产企业列入大类。通过填报信息的漏填筛查审核，保证数据填报的完整性后，开始进行较为复杂的信息逻辑性和一致性审核。对于茶叶生产、竹木粗加工这类生产工艺较为简单的企

业，相同的行业，他们的产品类似，生产工艺和工段也有很大重合，无论在消耗单位原料生产出的产品量比例，还是产值与产品的比例都偏差不大。比如，通过审核多家竹木粗加工厂，可以得出竹材的利用率约为60%—80%，产生的固废中竹头、竹尾及竹屑质量与体积比约为1:3。利用经验数值可以进行横向对比，容易发现产品、原料、产值等是否符合逻辑性，数值若偏差较大则需核实实际情况。对同行业其他企业，可以借鉴经验数据进行比对审核。

其次，在审数量较多的大类企业后，再针对小类企业进行审核。铸造、电子器件生产等企业，数量虽少，但原料多样、工艺复杂、工段繁杂，需要集中力量逐个审核。通过普查档案资料比对、排污系数手册核对、现场核实等方式，保证原料不乱、工艺不错、工段不漏，确保审核质量。

最后，分类审核离不开档案的收集和保存工作。基础表单、现场照片、企业环评等相关资料，在数据审核过程中可以作为佐证核实实际情况，让每个数据来源都有据可依。

作者单位：福建省南平市松溪生态环境局



此，必须慎防滥用，把购买第三方服务扩大化。

三是要注重审计。采用购买第三方服务的方式来弥补地方政府监管矛盾突出问题，实践证明是一种行之有效的办法。但必须实事求是，不可人云亦云，不顾实际情况，为了购买服务而购买，甚至搞利益输送。审计部门要从严把关，要把地方政府的财政资金用到刀刃上，切不可把购买的服务用来替代相关职能部门工作人员应该完成的本职工作。要注重财政资金的使用效益，切不可把政府的财政资金用来养庸养懒，背离政府购买第三方服务的初衷和目的。因此，做好事前事后的效益评估工作非常重要，能够倒逼政府在购买第三方服务时夯实责任。

作者单位：北京市丰台区生态环境局

把“生态省”建设推向新的高度

上接一版

一是“治山理水”。深入贯彻落实习近平总书记“进则全胜、不进则退”的重要要求，实行省领导挂钩帮扶水土流失治理重点县，推进水土流失精准治理、深层治理，2012年起累计治理1767万亩，使更多的“火焰山”变成“花果山”。开展水质提升精准治理工程、饮用水安全“六个100%”工程，实施82条“小流域综合治理”等为民办实项目，抓好三都澳、闽江口、厦门湾等重点海域生态环境治理，全面消除劣V类小流域和“牛奶溪”，完成城市主要内河黑臭水体整治任务。

二是“管天管地”。以空气质量优良天数比例不低于国家下达的97.9%为刚性要求，实施大气精准治理减排“十百千”工程，坚持臭氧和PM_{2.5}协同控制，完成324个大气重点环境整治。启动3个土壤环境保护示范区建设，推进5个土壤治理与修复试点示范项目，筛选10个县(市)区开展土壤风险防控试点。遵循减量化、资源化、无害化原则，打好垃圾分类攻坚战、持久战。厦门全市100%建成小区和80%农村地区已开展生活垃圾分类。

三是“留白留绿”。落实主体功能区战略，推进“多规合一”，整合各类空间管控手段，多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，把该开发的地方高效集约开发好，把该保护的区域严格保护好，建立起协调有序的国土开发保护格局。坚持不懈护绿、增绿、管绿，每年均超额完成造林绿化任务，创建了7个国家森林城市和62个省级森林城市(县城)，植被生态质量由2014年的全国第四提升到全国第一。

作者单位：福建省南平市松溪生态环境局

四是“留白留绿”。落实主体功能区战略，推进“多规合一”，整合各类空间管控手段，多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，把该开发的地方高效集约开发好，把该保护的区域严格保护好，建立起协调有序的国土开发保护格局。坚持不懈护绿、增绿、管绿，每年均超额完成造林绿化任务，创建了7个国家森林城市和62个省级森林城市(县城)，植被生态质量由2014年的全国第四提升到全国第一。

作者单位：福建省南平市松溪生态环境局

五是“留白留绿”。落实主体功能区战略，推进“多规合一”，整合各类空间管控手段，多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，把该开发的地方高效集约开发好，把该保护的区域严格保护好，建立起协调有序的国土开发保护格局。坚持不懈护绿、增绿、管绿，每年均超额完成造林绿化任务，创建了7个国家森林城市和62个省级森林城市(县城)，植被生态质量由2014年的全国第四提升到全国第一。

六是“留白留绿”。落实主体功能区战略，推进“多规合一”，整合各类空间管控手段，多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，把该开发的地方高效集约开发好，把该保护的区域严格保护好，建立起协调有序的国土开发保护格局。坚持不懈护绿、增绿、管绿，每年均超额完成造林绿化任务，创建了7个国家森林城市和62个省级森林城市(县城)，植被生态质量由2014年的全国第四提升到全国第一。

作者单位：福建省南平市松溪生态环境局

七是“留白留绿”。落实主体功能区战略，推进“多规合一”，整合各类空间管控手段，多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，把该开发的地方高效集约开发好，把该保护的区域严格保护好，建立起协调有序的国土开发保护格局。坚持不懈护绿、增绿、管绿，每年均超额完成造林绿化任务，创建了7个国家森林城市和62个省级森林城市(县城)，植被生态质量由2014年的全国第四提升到全国第一。

八是“留白留绿”。落实主体功能区战略，推进“多规合一”，整合各类空间管控手段，多保留功能性“空地”、公共空间和生态空间，把该开发的地方高效集约开发好，把该保护的区域严格保护好，建立起协调有序的国土开发保护格局。坚持不懈护绿、增绿、管绿，每年均超额完成造林绿化任务，创建了7个国家森林城市和62个省级森林城市(县城)，植被生态质量由2014年的全国第四提升到全国第一。

头搭建起林业合作社，林农提供与贷款金额同等价值的林业资产作为反担保，并配套设计“诚信加盟一信用奖惩一内部互帮互助一内部处置”风险防控机制，盘活小面积林地的林业资产。“福林贷”推出后，仅3个月就已盘活森林资源1500余万亩，盘活林业资产2300余万元，累计授信超过13亿元，受益超过13万人。

四是排污权交易制度。主要是通过市场化手段促进环境治理，在工业企业全面推行排污权交易，交易额近10亿元，二级市场活跃度位居全国前列。针对排污权属不明确、核算方法不统一等问题，将国家实施总量控制的化学需氧量等4项主要污染物指标作为交易因子，制定一系列技术规范和管理办法，做到“依法定、可量化、能交易”。允许企业将有偿取得的排污权进行抵押贷款或租赁，将排污权从“沉睡的资产”变成“流动的资本”。

我们将进一步深化体制机制创新，完善改革配套体系，探索更多创新举措，形成更多可复制、可推广的成果，更好发挥试验区的示范效应。

中国环境报：上个月中央第二生态环境保护督察组进驻福建开展第二轮督察。福建如何以接受督察为契机，刀刃向内推动生态环境突出问题解决？

于伟国：中央生态环境保护督察既是“工作体检”“责任体检”，更是“思想体检”“政治体检”。第一轮中央生态环境保护督察成效很大，极大地推动了福建省生态环境保护工作，极大地促进了全省各级各部门和广大党员干部深入学习贯彻习近平生态文明思想，更加自觉地做好生态环境保护工作，确实实实在在地给广大人民群众带来更多生态获得感。截至今年6月底，第一轮督察反馈的72个问题按序时进度完成整改46个，4903件信访件完成4875件，其余正抓紧建设。

生态环境建设没有句号，生态环境保护督察也没有句号，只要有人类的生产生活，就会伴随着生态文明建设，伴随着生态环境的不断治理和改善，就需要进行不同形式的督察推动。我们将牢牢抓住中央第二轮督察重大契机，认真落实《中央生态环境保护督察工作规定》，以解决突出生态环境问题为突破口，举一反三，从源头上补齐短板，健全机制，堵塞漏洞。

一是对标对表抓。聚焦贯彻落实习近平生态文明思想，对照新发展理念、对照人民群众对清新空气、清澈水质、清洁土壤等生态产品的迫切需求，对照第二轮中央督察的各项具体要求，抓紧自查整改和边督边改。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，部署开展“找差距、抓落实、解难题、化积案”行动，把生态环境保护难题积案作为重要内容，深入摸排，攻坚克难、集中突破。目前，排查出包括生态环境保护在内的难题积案726件，正在加快整改落实。

二是动真碰硬抓。立行立改、即知即改，对一时解决不了的问题明确责任人、给出时间表、按期整改到位。在全省的报纸、电视、新媒体等多种媒体上刊登中央生态环境保护督察群众信访举报转办和边督边改情况，接受社会监督。建立省级领导挂钩督办机制，一周“一检查、一会诊、一协调、一推动”，全程跟踪督办、跟进落实、跟进整改，做到不应付了事、不留尾巴、不再反弹。

三是严明纪律抓。力戒形式主义、官僚主义，坚决禁止采取集中停工停产停业等“一刀切”等应对做法，严肃查处假整改、表面整改、敷衍整改，以整改的实际成效造福于民、取信于民。