|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7600期 今日8版

2019年8月26 星期一 农历己亥年七月廿六

2017·中国百强报刊

主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部召开部党组(扩大)会议

审议并原则通过生态环境部党组关于贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的政治建设的意见》的实施方案以及学习贯彻《关于中央部委、中央国家机关部门党组(党委)开展巡视工作的指导意见(试行)》的工作方案

本报记者杜宣逸北京报道 8月23日,生态环境部党组书记、部长李干杰主持召开部党组(扩大)会议,审议并原则通过生态环境部党组关于贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》的实施方案(以下简称实施方案)以及学习贯彻《关于中央部委、中央国家机关部门党组(党委)开展巡视工作的指导意见(试行)》的工作方案(以下简称工作方案)。

会议指出,党的政治建设是党的根本性建设,推进新时代党的建设新的伟大工程,中央和国家机关必须走在前、作表率。中共中央印发实施《关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》,是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重大举措,是党中央深刻总结历史经验和实践经验对新时代加强党的建设作出的重大决策部署,为推动中央和国家机关党的建设高质量发展提供了基本遵循。

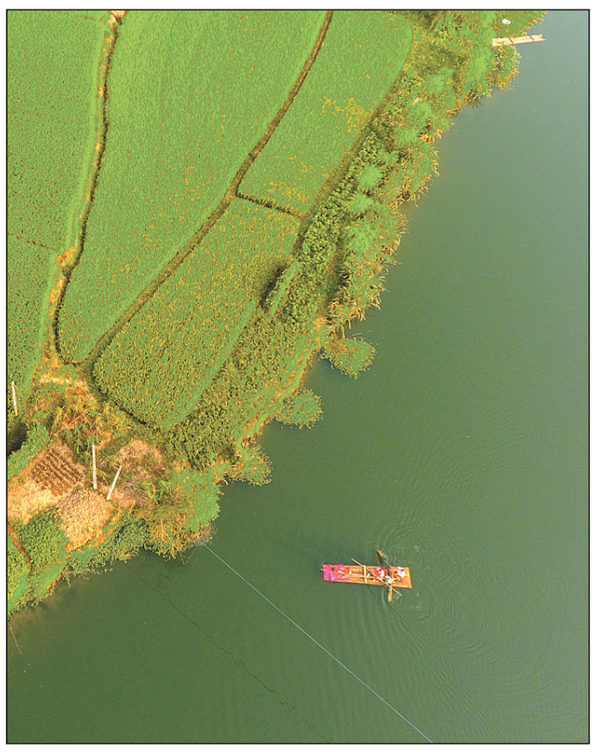
会议强调,要把实施方案作为加强和改进生态环境部系统党的建设的重要依据,着力在推动党建工作和业务工作紧密结合上下功夫,找准党建工作切入点、突破口和有效载体,坚持从实际出发,真正把党的优势坚持好、发挥好、运用好。要强化工作协同,牢固树立"围绕中心抓党建,抓好党建促中心"的工作思路,坚决服务打好污染防治攻坚战。要进一步优化选人用人,关心和帮助干部成长提高,加快打造生态环境保护铁军。

会议认为,《关于中央部委、中央国家机关部门党组(党委)开展巡视工作的指导意见(试行)》是中央部委、中央国家机关做好巡视工作的重要依据,对于规范和加强中央和国家机关巡视工作,推动完善党和国家监督体系具有十分重要的意义。工作方案就深化学习领会、提升巡视质量、推进巡视"全覆盖"、做好巡视整改、加强组织队伍建设等五个方面提出具体要求。下一步,要加强统筹谋划,认真总结经验,把握特点规律,抓紧研究提出新一轮巡视工作方案。要狠抓巡视问题整改,压实被巡视单位责任,督促各单位认真制定巡视整改方案并抓好落实,充分运用巡视成果,推动标本兼治。要健全落实巡视工作制度,加强信息化建设,建设一支高素质专业化巡视队伍,推动部党组巡视工作不断向纵深发展。

会议还研究了其他事项。

生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员吴海英,部党组成员、副部长庄国泰出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,办公厅、综合司、人事司、科财司、宣教司、机关党委主要负责同志列席会议。



近年来,湖南省双峰县全面推行县、镇、村三级河长制,建立河长主治、水域整治、源头重治、生态防治、环境共治的联合治理体系,切实打造河畅水清的美丽家园。 人民网供图

聚焦突出问题 加大水环境保护力度

全国人大常委会审议水污染防治法执法检查报告

本报记者郭薇北京报道 在8月23日召开的第十三届全国人大常委会第十二次会议上,全国人大常委会委员长栗战书作了全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水污染防治法》实施情况的报告,并提请全国人大常委会会议审议。

栗战书在报告中表示,这次执法检查一是突出人大监督性质,严格对照法律条文和法定责任的落实开展检查;二是发挥地方人大的作用,形成人大工作整体合力;三是引入第三方力量对法律实施情况开展评估,提高执法检查的科学性、权威性和监督工作水平;四是在执法检查过程中推动法律学习宣传普及;五是将水污染防治法执法检查与制定长江保护法立法调研结合起来;六是突出问题导向,聚焦重点领域,加强抽查暗访,确保执法检查掌握一手材料和取得实际效果。

报告指出,2018年,全国地表水国考断面中,水质优良比例为71%,劣Ⅴ类比例为6.7%,主要江河、湖泊、近岸海域水质稳中向好,水环境质量持续改善,取得的成绩是明显的、巨大的。

执法检查组认为,法律实施总体上取得了积极效果。2018年,全国生态环境行政处罚案件下达处罚决定书18.6万份,罚没款金额152.8亿元,同比增长32%,涉水案件数量逐年增加,查处力度逐步加大。开展船舶污染防治,检查19.6万余艘次,有力打击船舶水污染物非法转移处置活动。强化司法保障。2018年,全国公安机关累计侦破污染水体环境刑事案件1.4万起,抓获犯罪嫌疑人1.8万名。全国检察机关共批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪9470件,1.5万余人,提起公诉2.6万余件,4.2万余人。2018年,人民法院一审审结涉水破坏环境资源保护犯罪刑事案件8661件,生效判决判处被告人13759人。

栗战书同时也指出,在水污染防治法实施取得积极成效的同时,法律实施不到位的问题还较突出,从总体上看,我国水生态环境状况不容乐观。

检查中发现,法律责任的落实还有差距,违法行为惩处不到位,执法、司法中还存在失之于宽、失之于软等现象。排污企业"违法成本低、守法成本高"的问题突出,法律的权威性、震慑力还没有得到充分发挥。检查发现,一些地方政府责任落实不到位,部分支流和小流域水质较差,跨界河流治理相对滞后,一些地区考核断面水质出现反弹。辽宁省辽河流域50个国考断面中,15个为劣Ⅴ类。

水污染防治标准和规划执行不到位,标准执行过于"整齐划一",难以满足流域区域精细化管理的实际需要。检查发现,国家和省级层面的流域规划水质改善目标与治理任务对应性不强,规划资金投入保障不足,规划实施效果难以保证。市县级限期达标规划制度执行不到位。黑龙江省哈尔滨、佳木斯、黑河、绥化4个地市未制定限期达标规划。海南省除海口市、三亚市外,大部分市县对污染水体尚未制定整治方案。

污染防治监督管理制度落实不到位,排污许可制度推进缓慢,固定污染源没有全部纳入排污许可管理。检查发现,一些市县级政府水污染防治考核流于形式,没有真正发挥层层压实责任的作用。2017年山西省大同市将未完成水污染治理目标任务的城区和阳高县评为年度优秀县区。

检查中还发现,地下水污染防治严重滞后。饮用水安全保障有待加强。农业和农村水污染防治滞后,农业农村面源和点源污染防治缺乏科学合理的措施和手段。工业企业违法排污问题严重,企业恶意违法排污问题屡禁不绝。

针对执法检查发现的问题,报告要求,下一步实施水污染防治法要按照党中央的重大决策部署,对照法律条款,压实法律责任,使法律规定成为各级各部门和人民群众的自觉行动。

一是要紧扣法律责任的落实,依法强化考核问责,层层传导压力。推进供给侧结构性改革,倒逼产业转型升级,从源头减少污染排放。

二是要强化法定重点领域和重点问题的治理。突出抓好城乡饮用水安全保障;强化工业集聚区污染治理,依法淘汰落后产能,加快清理整治"散乱污"企业,严格监管工业企业污水排放;加快补齐城镇污水管网建设短板,以提升城市生活污水收集效能为重点,尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理,到2020年,地级及以上城市污泥无害化处理处置率达到90%以上,地级以上城市建成区黑臭水体消除比例达到90%以上。

三要坚持系统治污,依法构建水环境治理体系。2020年完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作,严格证后监管,强化信息公开。

四要依法强化水污染防治科技支撑。加快推进标准制修订工作。

五要依法推动形成政府企业公众共治的合力。形成政府引领绿色发展,企业加快生态转型,公众践行低碳生活,崇尚生态文明、依法保护生态环境的良好氛围。

全国人大常委会第十二次会议举行联组会议

专题询问水污染防治法执法检查报告

本报记者郭薇8月25日北京报道 十三届全国人大常委会第十二次会议8月25日上午在北京人民大会堂举行联组会议,结合审议全国人大常委会执法检查组关于检查水污染防治法实施情况的报告进行专题询问。栗战书委员长参加会议。

国务委员王勇代表国务院到会听取意见、回答询问。国家发展改革委、生态环境部、科技部、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、卫生健康委等有关部门负责人到会应询。

本次常委会会议8月24日下午分组审议了全国人大常委会执法检查组关于检查水污染防治法实施情况的报告。在8月25日的联组会议中,常委会组成人员继续审议这一报告并进行专题询问。

联组审议和专题询问中问答双方态度认真,准备充分,探讨深入,互动性强。

王金南委员就下一步国务院将采取哪些措施,进一步压实各方责任,依法防治水污染,保护水生态,还老百姓清水绿岸;袁驷委员就加强饮用水水源地保护,依法强化水源地、水质净化、二次供水和用户水龙头水质监测和信息公开;程立峰委员就下一步将采取哪些措施加快调整工业结构和布局、淘汰落后和不符合产业政策的企业,严格对偷排超排企业的监管和处罚;窦树华委员就如何采取措施,依法加快农村污水处理设施建设,强化农村污水和畜禽养殖污染防治,并切实保障这些治理设施建设得起、运行得好、可持续;罗保铭委员就依法加强港口码头治污接收处置设施建设,强化对船舶污染物排放的依法监管;王毅委员就执法检查发现,巢湖、太湖等重点河湖污染机制研究不够深入,一些水污染防治先进适用技术推广力度不足,有关部门将采取哪些措施,依法解决这些问题等,提出询问。

国务委员王勇回答了下一步国务院加快推动水污染防治工作措施和安排的询问。他说,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和水污染防治工作。在去年召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记又强调,要深入实施水污染防治行动计划,保障饮用水安全,基本消灭城市黑臭水体,还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。以此次执法检查为契机,查找差距,检视问题,聚焦五个重点方面,进一步拿出有力措施压实各方责任,狠抓整改落实,依法推进防治水污染、保护水生态工作取得扎扎实实更大成效。

第一,在落实水污染防治法定职责上狠下功夫,坚决打好碧水保卫战。深入开展第二轮中央生态环境保护督察,着力健全考核问责机制,层层传导压实地方和部门责任。第二,在健全水污染防治监督管理制度上狠下功夫,加快完善相关法规政策标准体系。进一步健全河湖长制考核评估机制和指标体系,夯实河湖长主体责任,使河湖治理不仅"有人管",还要"管得好"。第三,在科学治污、系统治污上狠下功夫,持续提升水环境治理能力。突破一批水污染防治关键技术,提升水环境保护信息化和精细化水平。第四,在补齐治污短板上狠下功夫,着力解决突出水环境问题。督促各地各有关部门采取措施切实强化水污染重点突出问题治理。加大财政投入,拓展资金渠道,缓解环境基础设施资金不足难题。第五,在用好法律武器上狠下功夫,继续从严加强水污染防治执法监管。坚持"严"字当头,按照"双随机、一公开"要求,依法加大监管力度,严惩重处水污染违法犯罪行为,保持打击生态环境违法行为的高压态势。统筹推进省以下机构监测监察执法垂直管理制度改革,配齐配强执法人员,切实提高基层执法能力。

科技创新助力污染防治攻坚战

中国环境科学学会2019年科技年会召开

本报记者刘蔚 宋杨西安报道 中国环境科学学会2019年科学技术年会近日在陕西省西安市召开。年会以"环保科技创新助力污染防治攻坚战"为主题。生态环境部副部长、中国环境科学学会理事长黄润秋,陕西省人民政府副省长赵刚出席了开幕式。

中国科学院院士秦大河、郭华东,中国工程院院士贺克斌、王双明,美国工程院院士、中国工程院外籍院士John Crittenden等专家学者作了特邀报告。

会议指出,坚决打好污染防治攻坚战,补齐全面建成小康社会短板,是生态环境保护工作者共同肩负的重任和使命。对于生态环境科技工作而言,要进一步发挥科技创新作用,为打好污染防治攻坚战提供有力支撑。

会议强调,要牢固树立绿色发展理念,加强生态环境科技创新顶层谋划。要围绕环境质量改善核心,加大生态环境重点问题科技攻关。要加强成果转化,大力推进生态环境科技成果应用。要加强作风和学风建设,大力弘扬中国科学家精神。

会议认为,要继续发挥环保科技社团在推动科技创新成果转化中不可或缺的作用,以促进产学研用为抓手,引领学科发展、传播科学思想、促进科技创新,助力推进科技创新成果的转化和产业化。要把一年一度的科学技术年会打造成"产学研用"大平台,打造成引领学科发展、传播科学思想、促进科技创新的大舞台。

此次会议共组织了84个学术议题,来自全国各地生态环境系统、科研机构、产业界约3500人参加了此次会议。

导读

中国化工集团昊华鸿鹤化工有限责任公司长期逃避生态环保主体责任违法问题突出

重庆大足区湖泊保护打折扣

玉滩湖水质不升反降,长期得不到改善

详见今日二版

坚守初心 勇担使命 以政治清明促生态文明

——"不忘初心、牢记使命"主题党日暨生态环境部系统纪检干部第六次业务交流会侧记

不忘初心 牢记使命

打好污染防治攻坚战

◆本报记者郭婷

"请全体起立,奏唱国歌。"

8月1日下午,在庄严的国歌声中,生态环境部"不忘初心、牢记使命"主题党日暨生态环境部系统纪检干部第六次业务交流会拉开序幕。

这次主题党日以"初心讲堂"的方式呈现,通过奏唱国歌、重温入党誓词、奏国际歌等庄严仪式激发纪检干部的初心使命。会前专门播放了精心制作的习近平总书记寄语纪检监察干部的片子,一句句谆谆教导和要求,激励着80多名纪检干部推进全面从严治党、加强党内监督的使命感和责任感,坚定了大家一以贯之践行"两个维护"的决心。

会上,驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员吴海英给纪检干部们讲了一堂生动的党课,统一思想、鼓舞干劲,使大家更加了解和适应当前生态环境系统纪检监察工作的形势和任务。全体同志还观看了《纪检监察干部先进事迹教育片》、电影《忠诚与背叛》等。

牢记初心使命,增强维护党的宗旨性质的政治责任感

纪检组织和纪检干部的初心使命是什么?

"全面履行党章赋予的职责和任务,维护和执行党的纪律,保证党的各项方针政策的贯彻落实,保证中央的政令畅通,是党对纪检监察机关的一贯要求,也是'纪律部队'牢记初心使命的具体体现。"吴海英在党课中讲道。

从新民主主义革命时期巩固党的一致和权威,到社会主义革命和建设时期坚决遏制违法乱纪现象,再到改革开放和社会主义现代化建设新时期在服务保障改革发展中探索前进……在历史回顾中,纪检监察机关的初心使命得到生动而具体的呈现——守护党的初心、维护党的宗旨性质、开展党的中心工作、正风肃纪、密切党群关系。

"党课内容很充实、丰富,其中对纪检监察机关历史发展的梳理很有必要。通过回顾历史,让纪检监察干部对党的初心使命的认识更加具体、鲜明。"生态环境部对外合作与交流中心党委副书记兼纪委书记刘春龙说。

海洋中心是机构改革后新转隶过来的单位。纪委书记徐挺同志在听了党课后感触很深:"党课内容很全面生动、很有意义,进一步增强了对纪检工作重要性的认识,对'严管就是厚爱'有了更深刻的理解,也为我们下一步如何更好地开展纪检工作指明了方向。"

在场的纪检干部们也纷纷表示,听完党课后,对党的初心和使命有了更深入的领会,对所从事的纪检监察工作有了更准确地把握和定位,对进一步提高政治站位、坚定理想信念、激发革命精神、强化担当作为具有很强的引领和指导作用。

践行初心使命,推动新时代纪检监察工作高质量发展

中央纪委国家监委要求纪检监察机关要以主题教育为契机,树牢"四个意识",坚定"四个自信",坚决做到"两个维护",指出"纪检监察工作必须适应新形势、抓住新机遇、展现新作为","努力实现新时代纪检监察工作高质量发展"。

"要深刻领会纪检监察工作高质量发展的新使命、新内涵、新遵循,一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,一以贯之坚决做到'两个维护',一以贯之贯彻落实全面从严治党方针要求,以政治清明促生态文明,为打造生态环保铁军、打好污染防治攻坚战提供坚强保障,用推动纪检监察工作高质量发展的实绩践行初心使命。"吴海英要求。

从生态环境系统反腐败斗争形势看,近年来党员干部违规违纪违法问题仍时有发生,构建政治生态"绿水青山"任重道远。根据主题教育要求,这次主题党日以刀刃向内的自我革命精神,对当前生态环境系统纪检监察工作存在的差距和不足进行了深刻检视剖析。

"对生态环境系统纪检监察工作问题的检视梳理十分精准、透彻,对今后的工作有很强的指导性,下一步我们将结合这些问题查找自身差距,抓好落实整改。"生态环境部机关纪委委员、环境工程评估中心党委书记刘伟生说。

"这次主题党日效果很好,通过梳理,当前纪检监察干部在守初心担使命中存在的不足、差距非常鲜明地摆在大家面前。"生态环境部机关党委副书记、机关纪委书记孙洪林说,"对于纪检监察工作,要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,正确运用监督执纪'四种形态',推动纪检监察工作落细落小落实。"

会议还给每名纪检干部发放了《驻生态环境部纪检监察组相关工作制度》等文件,作为主题党日配套的学习材料,为加强日常监督工作提供规章制度的遵循,推动生态环境系统纪检监察工作高质量发展。

坚守初心使命,打造政治过硬、本领高强、忠诚干净担当的纪检监察铁军

纪检监察干部手中握着党和人民赋予的公权,必须始终守初心、守正道,以忠诚干净担当,推进纪检监察工作高质量发展。主题党日上,大家观看了《忠诚与背叛》电影,聆听了中央纪委国家监委机关在革命战争年代入党的离休党员、新中国建设时期入党的退休党员代表,以及改革开放后入党的优秀党员干部和青年党员代表的故事。

"5位党员代表虽然年龄悬殊、年代差别很大,但都有一个共同特点,就是他们都始终贯穿着'不忘初心、牢记使命'的坚定和执着,始终体现着纪检监察干部对党的忠诚和担当,始终践行着为人民服务的宗旨和本色。"驻生态环境部纪检监察组副组长陈春江说。

大家听了纪检监察干部先进事迹后都深受感动和教育。国际合作司党支部副书记、纪检委员、巡视员宋小智表示,对照先进找到了差距,一定要见贤思齐,认真学习前辈和先进模范人物忠诚于党和人民的政治品德,学习他们为纪检监察事业不懈努力、担当尽责的职业道德,学习他们严格自律、无私奉献的优秀品德,努力做好生态环境系统的纪检工作。

除了观看教育片,这次主题党日还将片中部分党员代表的先进事迹整理成册,分发给在场的纪检干部们,让大家能够从这些生动事迹中更好地学习他们的优秀品德和精神。

主题党日活动在国际歌中结束,气氛始终庄重严肃。学习、交流、检视、展望……一场党日活动下来,大家收获满满,纷纷表示这既是一次深刻的"守初心、担使命,找差距、抓落实"的主题教育,也是一次对生态环境系统全面从严治党、打造生态环保铁军的再动员再部署,更坚定了对打好污染防治攻坚战、以政治清明促生态文明的决心。