美丽中国先锋榜⑧

浙江坚持“绿水青山就是金山银山”理念,一张蓝图绘到底

“千万工程”造就万千美丽乡村

◆宗边

2003年,时任浙江省委书记习近平同志亲自调研、亲自部署、亲自推动,启动实施“千村示范、万村整治”工程,对浙江省1万个行政村进行环境整治,把其中1000个左右中心村建成全面小康示范村。

16年来,浙江始终坚持以人民为中心的发展思想,始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念,一张蓝图绘到底,一以贯之推动实施“千万工程”,并真正转化为引领推动农村人居环境治理的具体实践,农村面貌发生深刻变化,造就了万千美丽乡村。

截至2018年年底,浙江全省建制村实现生活垃圾集中处理全覆盖,卫生厕所覆盖率98.6%,规划保留村生活污水治理覆盖率100%,畜禽粪污综合利用、无害化处理率97%。

2018年9月,“千万工程”获联合国最高环保荣誉“地球卫士奖”,这是习近平生态文明思想在浙江结出的硕果。

浙江实施“千万工程”大致可分为四个阶段。第一阶段:示范引领阶段(2003-2007年)。选择1万多个建制村,全面推进村内道路硬化、垃圾收集、卫生改厕、河沟清淤、村庄绿化,建成1181个全面小康示范村、10303个环境整治村。第二阶段:整体推进阶段(2008-2010年)。将整治内容拓展到面源污染治理、农房改造、农村公共设施建设,基本完成全省村庄整治任务。第三阶段:深化提升阶段(2011-2015年)。实施美丽乡村建设行动计划,开展历史文化村落保护利用工作。第四阶段:转型升级阶段(2016年至今)。

建立党政主导、多方协同的责任机制

“千万工程”千头万绪,点多面广,涉及城乡全方位各领域。2003年,浙江省委拿出方案:成立由12个部门组成的“千村示范、万村整治”工作协调小组,一方面合力推进,另一方面从城市管到农村,一竿子插到底。各级建立“千万工程”领导小组,由农业农村工作职能部门抓总协调、组织推动,相关部门各负其责、分工协同,人大、政协和社会各方积极参与,实现了“千万工程”的点定到哪里,相关部门的扶持政策、项目资金、指导服务就配套到哪里。

仅有部门来协调还不行,“一把手”还得挂帅出征。习近平同志在浙江工作期间,一直亲自抓“千万工程”的部署落实和示范引领,每年都召开一次全省现场会进行专项部署。此后,这也成为浙江历届省委每年都雷打不动的惯例,历任省委书记都把“千万工程”抓在手上。

建立规划先行、分类施策的引导机制

“千万工程”刚推行时,一些地方走过弯路,有乡愁的老房子被拆掉了,建起了兵营式的新农房,破坏了乡村的自然美,丢失了乡土的味道。2006年9月11日,习近平同志在《从规划开始强化特色》一文中提出,注意围绕特色做文章,杜绝盲目攀比,反对贪大求洋,防止照搬照抄,避免千村一面。

浙江要求各地在人居环境整治上“七分力量抓规划、三分力量搞建设”,按照“缩减自然村、拆除空心村、改造城中村、搬迁高山村、保护文化村、培育中心村”的原则,城乡一体编制村庄布局规划,确定200个省级中心镇、4000个中心村和1.6万个保留村,形成了以“中心城市—县城—中心镇—中心村”为骨架的城乡空间布局体系,推动全省建制村由2003年的近4万个缩减到2017年的2.7万多个。

建立循序渐进、迭代升级的发展机制

“千万工程”从哪些方面破题,农村人居环境整治应该从哪里切入?经过广泛调研和充分研究,浙江省委决定从群众反映最强烈、花钱少见效快的整治环境“脏乱差”问题入手,整治垃圾、处理污水、硬化道路。根据轻重缓急逐县推进,以星火燎原之势全域推进农村人居环境治理。全省累计硬化村内主干道4.3万公里,添置垃圾箱130万个,种植绿化苗木3500万株。到2013年年底,绝大多数建制村完成了整治,一大批“脏乱差”的村庄变成了“水清、路平、灯明、村美”的洁净村庄。

在村庄整治基础上,进一步推动农村区域整体面貌的提升,改变单点式的整治方法,深入开展“五水共治”(治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水)、“三改一拆”(旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑)、“四边三化”(在公路边、铁路边、河边、山边等区域开展洁化、绿化、美化行动)、“双清”行动(清理河道、清洁乡村)和全域性整乡整镇环境整治,把一个个“盆景”连成一道道“风景”,全域推进美丽乡村建设。实施美丽庭院、精品村特色村和美丽乡村风景线、示范乡镇、先进县示范县“联创联建”,实现“绿不断线、景不断链、移村换景、村村见景”,从“一处美”迈向“一片美”“全域美”。

建立以人为本、互促互进的转化机制

曾经凭借“靠山吃山”富起来的湖州市安吉县余村,环境破坏严重、村民的身体健康和生命安全受到威胁。痛定思痛,余村决定封山护林、保护环境。2003年-2005年,村里相继关停了矿山、水泥厂和一大批竹筷企业。开山炸石的炮声和竹筷加工机器的轰鸣声停了,村里的发展也陷入困境,村集体年收入从最高300多万元缩水到不足30万元,几乎半数村民“失业”。

旧的生财渠道关闭了,新的产业怎么扶持?老百姓怎么增收?余村人徘徊在十字路口。

2005年8月15日,习近平同志来到余村,听了村干部的介绍,他说,你们下决心停掉一些矿山,这是高明之举。还告诫村民,当鱼和熊掌不可兼得的时候,要学会放弃,要知道选择,发展有多种多样,要走可持续发展的道路,绿水青山就是金山银山!

习近平同志的话,为余村人指明了一条绿色发展之路,干部群众坚定了走“养山用山”道路的决心。村里有序推进厂区改造、道路和河道整治、污水处理、垃圾分类、农田复垦,重新编制发展规划,把全村划分为生态旅游区、美丽宜居区和田园观光区3个区块。历经10年变迁,余村彻底变了样,优美的环境回来了,变成了“摇钱树”,形成了河道漂流、户外拓展、休闲会务、登山垂钓、果蔬采摘、农事体验的休闲旅游产业链。2018年,农民人均纯收入超过4万元,全村280户人家有小轿车近200辆,不少村民在乡下建起了别墅,城里还有一幢洋房。村民富了,村里也富了,集体经济收入达到400多万元,集体资产近5000万元。

按照“两山”理念的指引,浙江坚持以人民为中心,以人居环境的改善促进农村的全面发展。充分运用“千万工程”成果,大力发展乡村旅游、养生养老、运动健康、电子商务、文化创意等美丽业态,变“种种砍砍”为“走走看看”,变“卖山林”为“卖生态”,田园变公园,农房变客房,从而打开了“两山”转化通道。2018年,全省农村居民人均可支配收入27302元,连续34年省区第一,城乡居民收入差距缩小到2.036:1。转变村庄经营方式,把美丽经济发展与村集体经济壮大有机结合起来,以土地、资产入股等形式发展美丽经济或配套产业,年收入10万元以下集体经济薄弱村从2016年的6920个下降到749个,走出了一条“美丽生财”的好路子。农民群众的获得感明显增强,也更加积极支持和参与“千万工程”。

建立党建引领、长效运行的保障机制

农村人居环境治理的主战场在乡村,最怕上热下冷,推进力度层层递减。如何解决这个问题?浙江在实施“千万工程”过程中,把基层党建工作贯穿始终、牵引带动,强化基层组织建设,深化基层党建“整乡推进、整县提升”,高标准落实农村基层党建“二十条”。利用“千万工程”建设带来的客流和商机,通过景区经营、物业经营、配套服务和“飞地抱团”等途径,发展村级集体经济,消除年收入10万元以下集体经济薄弱村,夯实党在农村的执政基础。

“钱从哪里筹?地从哪里来?”是农村人居环境治理首当其冲的问题。浙江通过政府主导、整合盘活资源、集聚各类要素的途径来保障投入,通过财政预算安排一部分、土地出让金中提取一部分、部门项目配套一部分和规费收取减免一部分的办法,不断增加投入。16年来,整合各级各类财政资金1800多亿元,其中“千万工程”专项资金不足1/3,其他资金主要通过整合美丽乡村建设专项及奖补资金、农村公路建设和维护、农房危旧房改造、美丽宜居示范村试点、农村环境综合整治、农村饮水工程、农村文化礼堂、农村厕所改造、村级一事一议、农村综合改革等相关项目而来。

16年来,浙江省委、省政府坚持不懈推进“千万工程”,与时俱进建设美丽乡村,探索出了许多创新性的改革方法,形成了一套系统的“浙江经验”:始终坚持以绿色发展理念引领农村人居环境综合治理;始终坚持高位推动,党政“一把手”亲自抓;始终坚持因地制宜,分类指导;始终坚持有序改善民生福祉,先易后难;始终坚持系统治理,久久为功;始终坚持真金白银投入,强化要素保障;始终坚持党建引领,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。“浙江经验”堪称全国新农村建设典范,为实施乡村振兴战略和农村人居环境整治工作提供了有益借鉴。

空气质量恶化明显 大气环境问题突出

河北公开约谈定州市政府

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省大气污染防治工作领导小组办公室近日对空气质量恶化明显、大气环境问题突出的定州市政府进行了约谈,同时通报了定州市今年1月-7月空气质量情况及存在的主要问题。

约谈会指出,1月-7月,定州市空气质量综合指数为7.66,在全省168个县(市、区)中排名151名,其中1月、2月、7月综合指数同比不降反升。1月-7月,定州市$PM_{2.5}$平均浓度为71微克/立方米,同比上升4.41%;达标天数94天,同比减少4天,重污染天数28天,同比增多4天。

针对今年以来定州市空气质量持续恶化情况,河北省生态环境厅开展了多轮大气督察。督察发现,定州市对本地空气质量恶化的根源分析不够、缺乏有效治理举措。在燃煤管控、重污染天气应急措施落实、涉VOCs企业监管、扬尘污染整治、油车管控等方面问题突出,部分乡镇和市直部门大气污染综合治理责任落实还有较大差距,大气污染综合治理工作亟待进一步加强。

约谈会要求,定州市要结合生态环境部和省大气专项督察、执法发现的问题,结合2019年目标任务,对影响大气环境质量的问题开展拉网式、体检式排查,并进行认真梳理,完善污染源清单,加强分析研判,确保无死角、零遗漏。制定整改方案,建立全面的问题清单、责任清单、整改清单和效果清单,挂账督办,办结销号。要突出督政查企,严格监管执法。

由联合国开发计划署与中国宋庆龄青少年科技文化交流中心共同主办的2019年青年创客挑战赛日前在北京举行,来自全国32个团队72名选手进入到青年创客挑战赛中。本届青年创客挑战赛的主题为乡村振兴,鼓励青年人提出针对农村贫困、环境、教育、灾害管理等方面的创意解决方案,共同建设繁荣美丽的乡村。 本报记者邓佳摄

2019年7月168个重点城市排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口	168	唐山
2	珠海	167	晋城
3	丽水	166	邢台
4	黄山	165	邯郸
5	深圳	164	石家庄
6	中山	163	淄博
6	拉萨	162	太原
8	厦门	161	阳泉
9	舟山	160	济南
10	台州	159	郑州
11	内江	158	安阳
12	贵阳	157	滨州
13	雅安	156	天津
14	资阳	155	泰安
15	江门	154	临汾
16	衢州	153	临沂
17	昆明	151	廊坊
18	南宁	151	聊城
19	宜春	149	东营
20	福州	149	枣庄

2019年1-7月168个重点城市排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口	168	邢台
2	拉萨	167	临汾
3	深圳	166	石家庄
4	舟山	164	安阳
5	黄山	164	邯郸
6	丽水	163	太原
7	珠海	162	唐山
8	惠州	161	晋城
9	厦门	160	焦作
10	中山	159	保定
11	贵阳	158	淄博
12	福州	157	临沂
13	南宁	156	济南
14	台州	155	聊城
15	江门	154	咸阳
16	雅安	153	洛阳
17	肇庆	152	枣庄
18	遂宁	151	郑州
19	昆明	150	新乡
20	衢州	149	潍坊

水环境达标滞后城市名单

省份	数量	城市名单
辽宁	6	沈阳、锦州、鞍山、阜新、营口、辽阳
山西	4	忻州、大同、吕梁、临汾
广东	2	东莞、惠州
吉林	2	长春、辽源
河北	1	张家口
湖北	1	荆门
云南	1	普洱
陕西	1	延安

黑臭水体整治滞后城市名单

省份	数量	城市名单
广东	10	揭阳、清远、惠州、阳江、东莞、湛江、汕头、江门、珠海、河源
湖北	8	黄冈、荆州、孝感、荆门、咸宁、黄石、随州、襄阳
四川	6	内江、德阳、资阳、宜宾、巴中、泸州
吉林	4	四平、辽源、松原、白山
黑龙江	3	鹤岗、佳木斯、大庆
江苏	3	淮安、盐城、南通
辽宁	2	本溪、丹东
安徽	2	淮南、六安
江西	2	九江、新余
河南	2	周口、开封
广西	2	梧州、钦州
贵州	2	遵义、贵阳
河北	1	张家口
山东	1	聊城
湖南	1	株洲
云南	1	昭通

生态环境部关于2019年8月12日—2019年8月16日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序,经审查,2019年8月12日-2019年8月16日我部对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2019年8月28日—2019年9月3日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66103087

传真:010-66556383

通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号,生态环境部辐射源安全监管司

邮编:100035

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于西安中核蓝天铀业有限公司蓝田矿区101工区废水处理系统改造环境影响报告表的批复	环审〔2019〕106号	2019年8月19日