为

维护

ΙĒ

义者维护

电话: (010)67118620 传真: (010)67113138 E-mail:zghjbsplb@163.com

环境热评

◆史春

靠弄虚作假岂能当先进?

生态环境部近日公布典型案 例,"中国五矿营口中板公司长期 超标排放,申报弄虚作假,绿色工 厂名不符实"引人关注。

2019年7月10日,中央第七 生态环境保护督察组进驻中国五 矿集团有限公司后,发现中国五 矿营口中板公司存在未按要求和 承诺淘汰落后生产设施、污染物超 标排放,尤其是在"绿色工厂"申报 过程中存在弄虚作假等问题。

2017年8月,原辽宁省工信 委发布的《关于开展辽宁省绿色 工厂和绿色园区评定工作的通 知》指出,申请绿色工厂的必要条 件之一是"企业三年内未发生重 大安全、环境、质量等事故,未受 到相关部门的处罚"。而中国五 矿营口中板公司自2015年至

2017年8月,因环境违法问题被 原营口市环保局处罚26次,罚款 共计2200.8万元,但在申报绿色 工厂的材料中,此公司只字未提, 故意隐瞒违法事实。

营口中板公司在编写《绿色

工厂自评价报告》时,仅提供一份 不能全面准确反映企业各类污染 物排放情况的检测报告,并称其 "大气污染物二氧化硫、氮氧化 物、颗粒物,水污染物化学需氧 量、氨氮均连续稳定达标排放,满 足钢铁行业及辽宁省污染物排放 标准要求"。但督察组调阅有关 监测数据显示,2017年该公司 180m²、600m²烧结机废气排放口 颗粒物、二氧化硫、氮氧化物浓度 等多次出现超标

此公司在绿色工厂申报中,通

过瞒报和虚假填报,最终于2018年 5月被原辽宁省工信委纳入"辽宁 省第一批绿色工厂名单".并于 2019年7月被工业和信息化部纳入 "第四批绿色工厂公示名单"

笔者认为,中国五矿营口中 板公司在绿色工厂申报过程中弄 虚作假固然性质恶劣,但在申报过 程中,有关部门也存在把关不严格, 甚至程序设置不合理的问题。

试想,既然《关于开展辽宁省 绿色工厂和绿色园区评定工作的 通知》明确指出,申请绿色工厂的 发生重大安全、环境、质量等事 故,未受到相关部门的处罚",能 证明此事的肯定是当地生态环境 部门出具的证明材料。但是,仅 2015年至2017年8月,中国五矿

营口中板公司因环境违法问题就 被原营口市环保局处罚26次。 如果申报材料中,要求当地环境 保护部门加实出且证明材料 此 企业不早就露馅了吗?难道,申 报绿色工厂只需企业"自证清白" 就可以了吗?

同时,这家企业还是一家累 罚累犯、群众反映强烈的环境违 法企业。由于管理不到位和污染 防治设施建设滞后,污染排放问 题突出,群众投诉集中。据统 计,辽宁省第一轮中央环境保 护督察及"回头看"期间,共收 到12起关于该企业环境污染 问题的举报件;本次督察进驻 以来,从7月10日至7月27日。 共收到针对营口中板公司的群 众举报4件。另据不完全统计,

2014年以来,地方环保部门和 12369举报平台共收到50余起关 于营口中板公司环境污染问题的 信访举报。

值得注意的是,原辽宁省工 信委将中国五矿营口中板公司纳 入"辽宁省第一批绿色工厂名 单",既然是省级绿色工厂,还是 第一批,这么高的荣誉,按规定肯 定要向社会公示,公开征求意 见。试想,只要在媒体公示,群众 或相关部门一定会举报。笔者不 禁要问,当时原辽宁省工信委向

笔者建议,营口中板公司"绿 色工厂"申报过程中弄虚作假等 问题,应该好好查一下,并向社会 公布结果,以维护"绿色工厂"评 选的公平公正性

五谷杂谈

文创月饼的启示

◆杨维立

"朕的心意"淘宝旗舰店日前 与故宫联名推出的故宫中秋月 饼礼盒,着力将原本华丽却缺 乏特色的复杂包装升级成了艺 术品,争取实现重复使用。这 个创意不仅带动月饼的销售, 而且有利于环保,这样的双赢 思路无疑值得点赞。

圆筒形礼盒外壁的万花图由 非遗大师创作,金属铝合金的内 胆套在筒内能够防水可以用来储 水当作花瓶。圆盒、方盒的绒布 盒面上则是仿古刺绣,用作收 纳盒也是官方推荐的打开方 式。不少网友评论称"摆放在 家里的书架上非常有格调""很 有文化气息",更有网友表示是 "为了盒子买的月饼"

数据显示,我国城市垃圾中 1/3是包装,这其中一半以上是 过度包装。大量包装废弃物被抛 弃,造成资源浪费,加重了环境污 染。消费者还得为额外的巨额包 装费埋单,也损害了消费者的正

而文创联名月饼,将这些原 本是一次性的产品包装做成能够 多次重复利用的工艺品,正在努 力走出一条让文创产品有面儿又 环保的新路子

当然,文创联名月饼与绿色 包装之间不能直接画上等号。对 于消费者是否真的将包装当成工 艺品重复使用,仍有必要开展调 查、评估,用数据和事实说话。但 无论如何,笔者相信,只要广大文 创产业开发者、经营者及其他从 业人员坚持把环境效益、社会效 益放在首位,将包括生态环保在 内的社会责任落实到位,就能想 出更多的好点子,实现环境效益 和经济效益相统一。只有这样, 包括文创联名月饼在内的各种文 创产品才会走得更好,走得更远。

从小处做起为基层减负

◆刘四建

2019年是基层减负年。结 合当前开展的"不忘初心、牢记 使命"主题教育,以机动车排放 年检工作为例,笔者认为,为基 层减负,做好帮扶工作,就要注 重为基层执法部门减负,为执法 监管单位减负。

比如,区县生态环境部门向 机动车年检机构派驻监管工作 人员,这项制度在一定历史时 期的确发挥了重要作用。但 是,随着政府相关职能部门对 年检工作要求越来越严,以及 年检机构自我管理制度的逐 步完善,通过驻场巡查已很难 发现问题。从近年来的处罚 案卷来看,查找违法违规行 为,主要依靠查看后台数据和

调取视频监控等现代科技 手段。

从日常执法来看,对机动车 年检机构的监督管理目前完全 可以用后台监管的方法代替人 工巡查,这样既节省了人力物 力,又大大提高了工作效率,也 能够有效缓解当前生态环境执 法监管中存在的矛盾。因此.改 变现有监管方法,制定新的工作 机制,需要统筹兼顾,从顶层设

为基层执法部门减负,可围 绕不断提升监管能力和执法效 率开展。为基层执法部门减负 是补短板、强弱项,是打造生态 环保铁军、打赢污染防治攻坚战 的重要保障。要找准问题,在调 查研究时要注意沉下身子,倾听 基层声音,正视和关注基层最关

心的问题和最希望解决的问题; 要抓铁留痕,基层的事虽小但都 很实,看得见、摸得着,是真干事 还是做做样子敷衍了事,一目了 然,来不得半点的虚伪和应付, 必须要有务实、求实的工作

再如,某机动车年检机构共 有三间档案资料室,专门存放历 年来机动车环保检测报告。这 些纸制检测报告长年累月存放, 既要防潮又要防火,还要做好日 常维护和清扫,需要好几名工作 人员管理。据了解,这些检测报 告一年也难用上一次,基本上就 是个摆设,同时耗费了大量的纸

为什么不把这些纸制检测 报告用电子文件的形式保存 呢?这样既节省了人力物力,又

便于文件的查找和贮存,而且现 在的科技水平完全能够做到 相关机构负责人表示,他们也多 次向上反映,有关部门也认为目 前的做法存在问题,但一直没有 下文。笔者认为,用电子文档代 替纸制文件并不难,是举手之 劳,关键是要不忘初心,忠实履

笔者认为,为执法监管单位 减负要实事求是,围绕释放生产 力和提高工作效率开展。要深 入现场了解执法监管单位提出 的所谓负担是真负担还是假负 担,是为了逃避责任还是合情合 理;对确实存在的负担,要主动 担当、主动作为,帮助制定减负 方案,把减负工作落到实处,让 执法监管单位有切身感受和

上接一版

督促立行立改,关 注长效机制

问题整改情况如何?怎么 防止问题再次出现?这些问题 时刻挂在各位组长的心头。

带队现场核查甘肃省天水 市麦积区渭河河道偷采河砂问 题时,中央第五生态环境保护督 察组组长焦焕成发现,采砂行为 实际为清淤疏浚工程,但河堤一 侧正在进行湿地公园建设,施工 场地大面积区域裸露,未严格按 照施工场地"六个百分百"要求 落实,他立刻指出问题,要求尽

他心里记挂着问题的解决 情况,3天后,再次带队对该问 题整改情况进行回访。看到裸 露区域已全部覆盖,施工现场洒 水降尘,他才放心。

督察"老兵"的风采

"不能因地处偏僻、环境 恶劣而忽视环保建设,不能因 荒芜人烟、无人举报而忽视环 保建设, 个能因米取物理性」 艺、污染低而忽视环保建设。" 中央第七生态环境保护督察 组组长李家祥赶赴中国五矿 集团有限公司下属的五矿盐 湖有限公司一里坪矿区,边走 边问,边看边查,思考和总结 企业特点,推动企业落实主体 责任。

在督察过程中,组长们不约 而同将目光投向长效机制的建 立和健全。

中央第八生态环境保护督 察组组长马中平专程赶赴中国 化工集团河北盛华化工有限公

司,对企业在"11·28"重大爆燃 事故发生后的环保工作情况进 行督察。

发生危险化学品氯乙烯泄 漏的气柜上还留有大片黑色灼 痕,站在气柜旁,马中平要求中 国化工集团不断完善生态环保 管理体系,建立长效机制,用考 核等多种手段促进生态环保责 任落细落实。

上海市青浦区淀山湖是黄 浦江的源头,上游又承接着太湖 流域江苏地段的来水,位置十分 特殊。"一定要系统考虑、统筹治 理。"中央第一生态环境保护督 察组组长朱之鑫指出,长三角水 网密集,协同治理首先要从规划 上打破区域限制,把淀山湖治理 来,"不能你有你的一套,我有我 的一套。"

2018年6月初,习近平总书 记对缙云山国家级自然保护区 违建突出问题做出重要批示,中 央第四生态环境保护督察组组 长张宝顺实地督察保护区的多 个点位,强调在生态环境综合 整治过程中,要用习近平生态 文明思想统一认识,以保护区 核心区、缓冲区的整治工作为 重点,注意做好收尾工作,建 立长效监督机制,防止问题

本报记者李玲玉、邓玥、肖 琪、李贤义、闫海超、王珊、吕望 舒、刘晓星,李玲玉执笔

啃最硬的骨头 挑最重的担子

上接一版

锻造铁的作风,保证关键时 刻敢担当、冲得上

生态环保铁军,铁就铁在关键时刻能 冲得上、挑得起重担。在打造铁军过程中, 深圳市生态环境局将干部党员放在环保一 线,大力倡导广大干部党员叫响"一个党员 就是一面旗帜"以及"看我的、跟我上",在 全市生态环境系统掀起了一股不怕苦、敢 拼搏的比拼之风。

去年7月,为查明宝安沙井水质净化 厂二期进水异常的原因,深圳市生态环境 综合执法支队组织骨干党员对松岗沙井片 区涉水污染源进行夜间突击检查和对江碧 工业区开展党员驻区专项执法检查,持续 3个月蹲点摸排,查处了一批环境违法案 件,形成了极大的震慑作用。今年在"散乱 污危"整治的冲刺阶段,支队派出十余人在 沙井连续蹲守1个月,逐楼逐厂进行摸查, 逐条逐项进行检查,提前3个月完成了报 广东省生态环境厅清单内的整治任务。

深圳水环境监测任务繁重,涉及351 条河流、405个断面,监测点位密度在国内 基本无出其右。为此,深圳组建了一支18 人的环境监测模范先锋队,最难最苦的现 场始终有他们的身影。今年7月7日,距离 深圳近200公里深汕合作区某企业发生泄 露事故,应急监测人员下午3点接到上级 通知,随即奔赴现场。周末交通拥堵,但应 急监测人员仍于当晚6点40分到达事故现 场,并立即进行采样和应急监测。经过两 小时不间断采样和分析,得出了初步监测 结果,为决策提供了可靠依据。

今年以来,深圳市环境监测中心站实 验室分析人员24小时待命轮轴转,很多样 品都是夜间送样,基本需要第2天报出数 据。实验室采取"仪器不停机、人员轮班 上"的办法,确保样品及时分析、数据按时 报出。今年无机分析部门录的紧急数据超 两万个,分析人员人均加班接近100小 时。窗口接样人员随叫随到,加班加点至 凌晨两三点都是常态。

无论是在日常的工作,还是在环境突 发事件应急处置中,深圳生态环保人不管 情况如何,都是闻令而动,扎实迅速完成各

项紧急、重点、难点任务,真正展现出了过 硬的铁军风貌。

打造生态环保铁军,以看得 到的成效让人民群众更满意

打造生态环保铁军,最根本目的是要 为打好污染防治攻坚战、不断增进人民群 众日益增长的优美生态环境需要提供坚强 保障。深圳通过打造生态环保铁军,切实 解决了一批突出环境问题,得到了服务对 象和普通群众的认可。

作为深圳主要建成区的福田区近5年 来每年受理的信访投诉件均在1万宗以 上,投诉量巨大。其中建筑施工噪声占比 70%左右,今年上半年的建筑施工噪声 (4127宗)就占到信访投诉件的82%左右。 但在实际监管过程中,处置难度极大。深 圳市岗厦北综合交通枢纽噪声扰民就是一 个典型例子。作为已建及在建4条地铁线 路换乘枢纽,这一工程引发的噪声扰民投 诉多达上百起,成了"老大难"。

怎么办? 在深圳市生态环境局开展打 造铁军活动以来,深圳市生态环境局福田 管理局党总支决定从党建入手,以党建促 业务,切实解决这一噪声扰民突出环境 问题。

今年7月,福田管理局党总支与深圳 地铁建设集团党委、中铁二局广东地区 党委在岗厦北综合交通枢纽联合开展 "建设美丽深圳 共建生态堡垒"党建主 题活动。通过党建联创活动,推动项目 建设方充分认识到推动生态文明建设, 就是要坚持主动回应群众关切。"我们 由社区牵头,组织周边居民参观施工现 场,了解施工单位为隔音降噪采取了哪 些措施,达到了哪些效果,还架起工地 和驻地单位、居民的沟通桥梁,促进了 互相理解配合消除隔阂,有效地减少了 投诉。"福田管理局局长杨军说,关于此 问题的投诉量下降了80%。

目标确定、任务明确,深圳打造生态环 保铁军实施的"四铁工程"已经初见成 效。深圳通过环保铁军打造,推动各级 党组织和党员干部站在政治和全局的高 度,主动啃最硬的骨头、挑最重的担子、 接最烫手的山芋,有力推动了污染防治 攻坚战的开展。

环保组织和志愿者为 提高全社会生态环境意识 发挥了很大作用,是环境 保护公众参与的主力军, 但被不法排污单位威胁、 恐吓的报道也屡见不鲜。 对这种威胁恐吓行为,必 须严厉打击。

◆任理军

近日,有媒体报道湖南一环保志愿 者协会负责人带队对当地几家涉污企业 进行生态巡查后,被其中一家企业电话 "死亡威胁"。当事人报警后,涉事男子 被新邵警方罚款500元,并当着警方面 向协会负责人致歉。此前,多地都曾有 环保志愿者被威胁、殴打的事情发生 如何保障环保志愿者的人身安全? 这个 事件背后的深层次问题值得重视。

党的十八大以来,科学立法、严格执 、公正司法、全民守法深入推进,法治 国家、法治政府、法治社会建设相互促 进,全社会法治观念明显增强。面对环 保组织和志愿者的调查、举报,排污单位 铤而走险威胁恐吓,说明环保组织和志 愿者抓住的是"要害"、戳中的是"痛处", 让排污单位不深入查找客观原因、切实 加以整治突出问题,反而打着歪心思、企 图蒙混过关的真相公之于众。这表明随 着生态文明建设向纵深推进,环保组织 和志愿者能够秉承赤子之心深入污染防 治最前沿,发现并推动解决突出环境问 题。这也证明环保组织和志愿者是生态 环境保护全社会监督体系的重要组成部 分,是法律监管和行政监管的有机补充,

环保组织和志愿者为提高全社会生 态环境意识发挥了很大作用,是环境保 护公众参与的主力军,被不法排污单位 威胁、恐吓的报道也屡见不鲜。对这种 威胁恐吓行为,必须严厉打击,决不能 姑息。否则,环保组织和志愿者就会

提心吊胆,缺乏安全感;违法 者就会有恃无恐,肆无忌惮; 社会公众就会产生微妙心 理,认为举报有风险,行动需 谨慎;全社会生态环境保护 公众监督体系就会失去根基

笔者认为,当前重要的是 要建立惩恶扬善、激浊扬清机 制,避免类似事件再次发生。

惩恶方面,坚持为伸张正 义者伸张正义,让维护正义者 享受正义。增强法律对威胁恐 吓行为惩戒的严肃性、及时性, 提高违法成本,以树立行为规 则,为环保组织和志愿者安全 提供有力保障。

法律的生命力在于实施, 法律的权威在于实施,对于胆 敢威胁恐吓的,发现一起、调查 一起、处理一起,绝不手软,树 立法律威严,不给违法者留下 恣意妄为的空间。

把效果震慑摆在重要位 置,建立黑名单制度,把违法 违规企业和负责人纳入环保 信用管理系统。加大泄露举 报者信息行为的查处力度,

不但要追究泄密者责任,对于 泄密单位责任人也要严肃追责

扬善方面,坚持为担当者 担当、让实干者实惠。有关政 府部门要切实支持环保组织 关爱环保志愿者,激励环保志 愿行为,让维护法律和公共利 益的行为受到鼓励支持,保护 其积极性。着力健全保密制 度,保护举报人的人身安全,提 高志愿者安全感,增强举报的

建立政府与环保组织互联 互动机制,为环保组织和志愿 者提供必要的支持帮助,如,邀 请他们参与有关活动,指导环 保组织开展活动,特别是要加 强志愿者相关技能培训,提高 他们的环保业务能力。

对重大案件举报者可以给 予适当奖励,树立引领标杆,采 取形式多样、内容丰富的宣传 手段,推动更多公众知晓环保 组织和志愿者,参与环保志愿 活动,形成人人参与、人人享有 的良好局面。

滨海生态保护要内外兼修

◆刘瀚斌

自古以来,先人便有"靠海 吃海"的习惯,利用海洋资源发 展是人类生存之道。但由于对 海洋认知不足、陆海统筹意识 不强,滨海居民在享受滨海产 业带来的经济福利同时,也忍 受着生活环境质量的下滑。海 洋垃圾、赤潮频发、生产污水导 致滨海岸线黑臭等现象成为一 些滨海地区环保投诉的焦点。 如何建设海洋生态文明,是推 进新时代高质量发展、解决不 平衡矛盾的必答课题。笔者认 为,由于海洋与陆地相连,要从

"内"与"外"两方面着手。 滨海生态保护之"内"在于 发展科创高端技术,通过海上 科技产业的蓬勃发展替换落后 低端的工艺制造。临海地区发 展海洋产业,容易过度聚焦船 舶制造、海工装备等行业,造成 门类单一、一业独大局面。同 时近年来,发达国家和沿海省 市都在将海洋装备制造作为重 点支柱产业,势必造成竞争激 烈。因此,寻求多样化的、错位 化的海洋产业,是保持海洋经 济可持续发展的关键。

同时,临海经济快速发展 易造成公共服务滞后,教育、医 疗、文化等优质公共服务资源 配置无法满足高端产业人才的 需求。因此,不论是建立在滨

海城市还是海岛的海洋经济, 都需要树立产城融合的规划

此外,临海地区在开发初 期,往往生态本底较好,在规划 时,建议在开发海域之前制作

自然资源负债表,定期进行资

产评估监测统计生物量变化

滨海生态保护之"外"重在 陆海统筹,不就海论海而要跳 出海洋看海洋。海水倒灌、气 候变化等一系列问题最终都会 影响陆域居民的生活,故滨海 生态建设须有"陆海统筹

要科学把握陆海空间功能 布局,科学划分生产性岸线、生 态性岸线、生活性岸线。对海 洋垃圾、海洋塑料、生态破坏等 海洋污染要在陆域上下功夫, 特别对海上溢油等重大污染事 件具备应急处置能力。

要创新滨海环境管理思 路。不能以罚代管,而是要在 日常的管理中强化服务意识。 及时了解企业的环保需求并帮 助解决。

在"一带一路"国家战略 中,构建"蓝色海洋"保护联盟, 在海洋渔业、海运邮轮等存在 海洋环境隐患的生产生活领 域,沿线国家相互借鉴好方法, 建立并完善互补共建机制,使 沿线国家形成共同加强海洋保 护的意识。