

生态环境部8月例行新闻发布会实录

8月30日,生态环境部举行8月例行新闻发布会,应对气候变化司司长李高出席发布会并介绍了应对气候变化工作有关进展。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

截至8月25日,各中央生态环保督察组共受理转办群众举报18868件

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好!

欢迎参加生态环境部8月例行新闻发布会。今天的新闻发布会,我们邀请到应对气候变化司李高司长,向大家介绍我国应对气候变化工作情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项近期我部重点工作。

一、第二轮第一批中央生态环保督察完成督察进驻工作

2019年7月10日至8月15日,8个中央生态环境保护督察组顺利完成对上海、福建、海南、重庆、甘肃、青海等6个省(市)和中国五矿集团有限公司、中国化工集团有限公司两家中央企业的督察进驻工作。

截至8月25日,各督察组共受理转办群众举报18868件,被督察地方和中央企业已办结8385件,阶段办结5403件;立案处罚2362家,罚款13659.9万元;立案侦查79件,拘留57人;约谈党政领导干部1556人,问责298人。

督察始终坚持“坚定、聚焦、精准、双查、引导、规范”要求,聚焦重点领域,突出问题导向,做到见人见事见责任,查实一批工作不实、责任不实、效果不实,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题,到目前为止,已曝光典型案例16个。对已经转办、待查处整改的群众举报问题,各督察组均已安排人员继续督办,要求被督察地方和中央企业盯住不放,不解决问题绝不松手,确保群众举报问题能够查处到位、整改到位、公开到位,并建立完善长效机制,不断回应人民群众生态环境诉求。

目前,各督察组正在开展督察报告起草、移交卷宗梳理等工作。经报党中央、国务院批准后,将按照有关程序,组织交换意见,向被督察地方和中央企业进行反馈,并按照有关权限、程序和要求进行问题移交。

二、生态文明建设涌现出一批典型案例

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在治国理政的突出位置,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,形成了习近平生态文明思想,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

社会各界认真践行习近平生态文明思想,持之以恒抓紧抓好生态文明建设和生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战,生态文明建设成效显著,美丽中国建设迈出重要步伐。在这个过程中,涌现出了一批正面典型,生动展示了我国生态文明建设的伟大实践和取得的显著成效。其中,有的始终坚持生态优先,走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;有的大力整治污染问题,实现由“黑”到“绿”的华丽转身;还有的创新工作方法,引导公众积

加强应对气候变化与生态环境保护工作的统筹融合

李高:谢谢刘司长。各位记者朋友,女士们,先生们,大家上午好!很高兴就应对气候变化工作和大家进行交流。非常感谢大家对应对气候变化工作的关心支持。媒体在应对气候变化工作中,发挥着不可替代的作用,我们也非常希望各位媒体朋友持续支持应对气候变化工作,更多地报道气候变化。

中国政府始终高度重视应对气候变化。习近平总书记多次强调,应对气候变化不是别人要我们做,而是我们自己要做,是中国可持续发展的内在需要,也是推动构建人类命运共同体的责任担当。李克强总理担任国家应对气候变化及节能减排工作领导小组组长,多次对应对气候变化工作作出重要部署。今年7月9日,李克强总理主持召开国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议,研究了应对气候变化相关工作,并对做好下一阶段工作做出了部署、提出了要求。

本次机构改革以来,面对应对气候变化工作的新形势、新情况、新任务,生态环境部坚持以习近平生态文明思想为

2018年我国碳排放强度比2005年下降45.8%,比2017年下降了4.0%

中央广播电视总台央广记者:2019年7月,国家应对气候变化及节能减排工作领导小组召开会议,研究部署了应对气候变化工作,请问我国应对气候变化取得了哪些进展?生态环境部作为应对气候变化工作的主管部门,对落实领导小组会议精神有何考虑?

李高:谢谢你的提问。2019年7月9日李克强总理主持召开了国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议,研究部署应对气候变化工作。这是机构改革后的第一次领导小组会议,充分体现了党中央、国务院对应对气候变化工作的高度重视。

会议肯定了近年来应对气候变化工作的成效,强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照推动高质量发展的要求,统筹谋划经济社会发展和应对气候变化工作,促进经济结构优化升级,推动新旧动能转换,加快形成绿色低碳循环发展的产业体系,加强生态文明建设,坚决打好污染防治攻坚战,促进经济社会持续健康发展,并为全球应对气候变化挑战继续作出应有贡献。同时,会议指出,中国会继续付出艰苦卓绝的努力,确保兑现对国际社会做出的2030年左右二氧化碳排放总量达峰和强度大幅下降的承诺。会议还强调坚持“共同但有区别的责任”原则、公平原则和各自能力原则,与国际社会一道共同维护《联合国气候变化框架公约》《巴黎协定》及其实施细则,推动气候变化多边谈判充分体现发展中国家诉求。

近年来,在党中央、国务院的坚强领导下,我国应对气候变化工作取得明显成效。

一是减缓气候变化工作全面推进。我们采取措施持续落实“十三五”碳强度下降目标,同时持续推动开展各类低碳试点示范,支持地方制定低碳发展战略和政策。经过努力,2018年我国碳排放强度比2005年下降45.8%,比2017

年下降了4.0%,基本扭转了温室气体排放快速增长的局面。

大家比较关心煤炭,如果我们看煤炭占能源消费的比重,2005年是72.4%,2018年这个数字是59%,也就是说在过去十多年当中,我国煤炭占能源消费比重基本上以每年一个百分点的速度下降。如果考虑到我国能源消费总量,取得这个成绩是非常不容易的。非化石能源占能源消费比重达14.3%,这个成绩对我国的经济结构转型升级、对应对全球气候变化作出了突出的贡献。这些成绩的取得,也为我们落实“十三五”国家应对气候变化目标任务,以及实现2030年国家自主贡献目标打下了坚实基础。

二是适应气候变化工作有序开展。我们发布了国家适应气候变化战略,开展气候适应型城市试点。加强气候风险管理,提高生态系統服务功能。我们参与发起了全球适应委员会,同时还推动全球适应中心在中国开设办公室,为下一步适应气候变化领域开展国际合作搭建了非常好的平台。

三、长江经济带国家级自然保护区管理评估结果公布

为贯彻落实习近平总书记对长江经济带“共抓大保护,不搞大开发”指示精神,督促帮助长江经济带相关自然保护区不断加强自身能力建设、提高监督管理水平,2017-2018年,生态环境部(原环境保护部)联合原国土资源部、水利部、原农业部、原国家林业局、中国科学院、原国家海洋局等六部门组织开展长江经济带国家级自然保护区管理评估。

评估结果表明,长江经济带国家级自然保护区管理工作取得积极进展,绝大部分保护区设置了独立管理机构,所有的保护区都建立了管理制度并开展了日常巡护工作,自然保护区主要保护对象状况基本稳定,部分重点保护野生动植物数量稳中有升,保护区与社区协同发展取得一定成效。

从各省总体情况来看,上海、江苏、浙江、湖北、江西等省(市)评估情况较好。评估结果前十名的保护区包括:四川卧龙、湖北五峰后河、江苏泗洪洪泽湖湿地、湖北神农架、江苏大丰麋鹿、贵州赤水桫欏、江西武夷山、浙江天目山、贵州梵净山、江西九连山。

同时,评估结果中也反映出一些共性问题。例如,部分地方政府仍然存在重视程度不高、落实保护区管理责任不到位等问题;保护区管理机构的人员配置与勘界立标等基础工作薄弱,科研监测、专业技术能力等方面存在明显短板;人类活动负面影响仍然不同程度存在。评估结果后十名的保护区包括:安徽扬子鳄、重庆缙云山、重庆五里坡、贵州佛顶山、长江上游珍稀特有鱼类(贵州段)、云南文山、江西赣江源、江西铜钹山、四川黎青松多白唇鹿、四川长沙贡马。

下一步,生态环境部将持续加强自然保护区监管,深入开展自然保护区成效评估,并通过帮扶指导、后评估等多种方式,不断提升我国自然保护区保护成效。

下面,请李高司长介绍情况。

指导,贯彻落实全国生态环境保护大会的部署和要求,积极落实“十三五”控制温室气体排放目标任务,加快推进碳市场建设,强化适应气候变化相关工作,加强应对气候变化与生态环境保护工作的统筹协调,按照国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议要求,进一步加强应对气候变化相关工作,推动绿色低碳转型,为高质量发展和生态文明建设继续作出贡献。

下面我愿意回答媒体记者朋友们提出的问题,谢谢大家!

刘友宾:下面请大家提问。

行业碳排放核算报告指南和13项碳排放核算国家标准,这些都是很重要的技术基础。同时,相关的法律制度建设、基础设施建设、能力建设等工作都在持续推进。

五是在全球气候治理中的影响力和引导力显著增强。习近平主席亲自出席巴黎大会,并为《巴黎协定》快速签署和生效提供重要推动力,我国成为全球气候治理重要的参与者、贡献者和引领者。在《巴黎协定》实施细则谈判中,我们积极贡献中国智慧,提出中国方案,为谈判取得成功作出了重要贡献。去年卡托维兹大会经过艰苦努力取得成功后,联合国秘书长古特雷斯几次专门致信习近平总书记,感谢习总书记和中国代表团为卡托维兹会议成功作出的贡献。

六是气候变化宣传持续强化。我想利用这个机会再次感谢媒体的朋友在这个方面作出的努力和贡献。我们每年组织开展“全国低碳日”活动,把“全国低碳日”作为提升社会公众低碳发展意识的重要活动,我们编写并发布年度报告,向国际社会介绍我国在各个领域开展应对气候变化、低碳发展政策行动和取得的成效,让公众、国际社会更好地了解应对气候变化工作。我们还开展了形式多样、内容丰富的宣传活动。经过近几年的努力,全社会应对气候变化意识稳步提高。

这些成绩的取得来之不易,我国是最大的发展中国家,发展不平衡、不充分的问题突出,还面临着发展经济、改善民生、消除贫困、打赢污染防治攻坚战等一系列非常艰巨的任务,但我们坚持履行应对气候变化承诺。在过去付出艰苦努力的基础上,李克强总理做出郑重表态,我们要继续做出艰苦卓绝的努力,确保落实国家自主贡献目标。我们应对气候变化的决心也不会因为外部环境的变化而发生任何动摇,下一步我们将继续深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平生态文明思想、外交思想、经济思想,全面落实党中央、国务院决策部署,坚定不移实施积极应对气候变化国家战略,积极参与和引领全球气候治理,落实领导小组会议部署,重点是确

重点推动《碳排放权交易管理暂行条例》尽早出台,为碳市场建设奠定法律制度基础

中国青年报记者:刚才您提到了碳排放权交易市场,请介绍一下全国碳排放权交易市场建设情况如何?还存在哪些问题?下一步有何举措?

李高:谢谢你的提问。建设全国碳排放权交易市场,是利用市场机制以较低社会成本控制和减少温室气体排放,推动绿色低碳发展的重大制度创新。这项工作非常重要,也受到了国际、国内社会的广泛关注。

目前,我们正在按照《全国碳排放权交易市场建设方案》各项任务要求,积极推动全国碳排放权交易市场建设,包括法规制度体系建设,基础设施建设、能力建设、管理体系建设等。我们也取得了很多具体进展,碳市场建设的数据基础非常重要,我们组织开展了2018年度碳排放数据报告、核查及排放监测计划制定工作,组织各省上报送了发电行业重点排放单位名单,修改完善《碳排放权交易管理暂行条例》并向社会公开征求了意见,我前面提到的相关配套制度也在反复修改完善过程中,我们还组织开展了一系列面向发电行业和地方管理机构的能力建设培训活动。

碳市场建设确实是一个全新的工作,挑战很大,在法规体系建设、管理体系、基础设施建设、能力建设等方面有大量的工作要做,任务非常繁重。下一步,我们将牢牢把握碳市场作为控制排放政策工具的工作定位,按照碳市场建设方案要求

各方同心协力推动峰会取得成果,对维护多边主义、全球气候治理进程具有重要意义

中央广播电视总台央视记者:2019年9月23日,联合国秘书长古特雷斯将在纽约联合国总部召开联合国气候行动峰会,中方对此有何期待?中方对参加此次峰会有何具体考虑?

李高:谢谢你的提问。2019年联合国气候行动峰会是今年气候变化多边进程非常重要的活动,中方对此高度重视。当前我们正处于《巴黎协定》实施承前启后的重要阶段,去年联合国气候变化会议达成《巴黎协定》实施细则一揽子决定,为各方履行《巴黎协定》提供了明确指导,2020年我们将进入全面实施《巴黎协定》的新时期。在这样的背景下,联合国秘书长召开此次联合国气候行动峰会,具有非常重要的意义。

这个会议将集中展示各方积极应对气候变化的行动和成效,为全球合作应对气候变化提供政治推动力。我们认为,在当前复杂多变的国际形势下,各方同心协力推动峰会取得成果,对维护多边主义、全球气候治理进程具有重要意义。我们将积极支持联合国秘书长和联合国团队办好这次峰会。

我们对这次峰会有以下几个方面考虑。一是希望峰会为全面有效实施《巴黎协定》凝聚强劲政治推动力,我们也期待峰会将坚持多边主义、推动全球低碳发展,增强适应气候变化能力发出强有力信号,特别是为发展中国家提供支持方能产生具体、积极的成果,能够表明各方对落实《巴黎协定》的政策支持,营造全球重视《巴黎协定》、兑现承诺的积极氛围。

二是希望峰会着力推动各国结合国情加速转型,把气候行动与联合国2030可持续发展议程紧密结合起来,与各国的

与中外合作伙伴共建绿色“一带一路”,让生态文明的理念和实践造福沿线各国人民

南华早报记者:请问中国在“一带一路”绿色投资上有哪些举措?下一步在“一带一路”绿色发展方面会有哪些具体措施?

刘友宾:中国政府高度重视绿色“一带一路”建设。2017年,习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上强调,要践行绿色发展的新理念,倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式,加强生态环保合作,建设生态文明,共同实现2030年可持续发展目标。2018年9月,习近平主席在中非合作论坛北京峰会上明确提出,要把“一带一路”建成“绿色之路”。2019年4月,习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上再次指出,要坚持开放、绿色、廉洁理念,把绿色作为底色,推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融。

生态环境部认真贯彻落实习近平主席指示,采取多项举措,推进绿色“一带一路”建设。

一是开展顶层设计与明确目标和任务。2017年发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》和《“一带一路”生态

保完成“十三五”应对气候变化目标任务。

在体制机制方面,我们要在领导小组机制下进一步发挥好统筹协调作用,更好地推动各部门形成政策合力,共同把应对气候变化推向前进。另外地方机构改革工作基本完成,也面临加强地方应对气候变化工作队伍和能力建设的繁重任务,这也是下一步工作重要的着力点。

在完成“十三五”目标任务方面,我们将在评估相关进展的基础上,继续采取措施确保落实“十三五”碳强度约束性目标。加强落实目标任务的基础能力,推动建立完善温室气体管理、统计核算、监督考核等工作机制。同时也要开始谋划“十四五”应对气候变化目标任务和重点工作。

在碳市场建设方面,我们将加快推进相关工作,积极推动《碳排放权交易管理暂行条例》立法进程,适时印发《全国碳排放权配额总量设定与分配方案》《发电行业配额分配技术指南》和重点排放单位温室气体排放报告管理办法、核查管理办法、交易机构管理办法等配套管理制度,持续、深入、系统地开展工作面向各类市场主体的全国碳市场能力建设活动,组织开展全国碳排放权注册登记系统和交易系统这两个非常重要系统的建设。

在适应气候变化方面,我们将评估《国家适应气候变化战略》的进展情况,继续深入开展气候适应型城市试点,总结并形成可供推广的经验,继续推进与全球适应委员会的合作。

在参与全球气候治理方面,我们将继续积极参与气候变化国际谈判,与各方一道共同努力,争取在今年的圣地亚哥气候变化大会上解决《巴黎协定》实施细则的遗留问题,推动《巴黎协定》全面有效实施,同时我们还将进一步推动气候变南南合作,为其他发展中国家应对气候变化提供我们力所能及的帮助。

在提升应对气候变化意识方面,我们将继续通过“全国低碳日”等主题宣传活动,倡导绿色低碳的生产生活方式,进一步普及绿色低碳发展理念。谢谢!

推动有关工作,有效发挥碳市场对控制温室气体排放、降低全社会减排成本的作用。具体工作来讲,我们将重点推动《碳排放权交易管理暂行条例》尽早出台,为碳市场建设奠定法律制度基础,加快印发《全国碳排放权配额总量设定与分配方案》《发电行业配额分配技术指南》和重点排放单位温室气体排放报告管理办法、核查管理办法、交易机构管理办法,这些工作都非常重要,也非常复杂,我们都在积极推动。我们还要进一步持续开展能力建设,能力建设不是虚的,是非常重要的工作基础。全国碳排放权注册登记系统和交易系统已经有了初步建设方案,下一步要对这个方案进行论证,论证确定方案后要加快两个系统的建设。我们还要确定纳入全国碳市场的发电行业重点排放单位名称,并组织在注册登记系统和交易系统开户,为碳市场的测试运行和上线交易打下坚实的基础。同时,全国碳市场是以发电行业为突破口,我们也在考虑扩大参与碳市场的行业范围和主体范围,增加交易品种的问题,提前做好好将其他行业尽快纳入碳市场的相关准备工作。

在此对关心全国碳市场建设的社会各界表示感谢,同时也请大家放心,我们一直在按既定计划积极、稳妥、持续地推进有关工作,第四季度我们将会有碳市场建设的一系列成果展现给大家,让大家看到我们在碳市场建设方面的重要进展。谢谢大家。

经济发展,优先事项紧密联系起来,向国际社会发出强烈信号,我们采取气候行动能够协同推动经济发展、消除贫困、增加就业、改善环境。

三是希望峰会秉承开放包容精神,充分发挥成员国作用,充分调动广大利益相关方积极性,广泛听取各国特别是发展中国家的意见,动员各方为合作应对气候变化提供更多解决方案,同时也推动发达国家为发展中国家提供资金、技术、能力建设支持。

四是希望峰会目标成果设计、后续实施安排充分尊重《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的原则和条款,统筹协调行动与支持。重在鼓励各方通过峰会这一契机,落实承诺、交流最佳实践经验,形成国际社会合作应对气候变化的积极氛围,助推《巴黎协定》全面有效实施。

在峰会筹备过程中,中方与联合国秘书长的团队保持着非常密切的沟通,我们也受联合国方面委托,与新西兰一道共同牵头“基于自然的解决方案”这一领域工作。目前我们正在积极筹备参会相关工作,届时我部领导将陪同国家领导人出席有关峰会正式活动,并出席“基于自然的解决方案”等领域峰会配套活动,为峰会成功举办作出中国贡献。利用峰会机会,我们也将积极展示中国应对气候变化政策行动,讲好积极应对气候变化的“中国故事”。

我们相信,在各方共同努力下,2019年联合国气候行动峰会将会进一步提振国际社会合作应对气候变化、采取有力气候行动的信心和动力,强化全球合作,为推进《公约》《巴黎协定》全面有效实施发挥积极作用,谢谢。

环保合作规划),明确总体思路和任务措施。

二是推进平台建设,健全合作机制。在第二届高峰论坛期间,成立“一带一路”绿色发展国际联盟,发布“一带一路”生态环保大数据服务平台。启动“一带一路”绿色供应链平台,成立澜沧江-湄公河环境合作中心,筹建中非环境合作中心。在中国深圳设立“一带一路”环境技术交流与转移中心。

三是加强对话交流,开展务实合作。目前,中国已与共建国家和国际组织签署近50份多边生态环境保护合作文件。举办“一带一路”生态环保国际高层对话等系列主题交流活动。开展环境管理对外援助培训班和应对气候变化南南合作培训,每年支持300多名共建国家和地区代表来华交流培训。

我们将进一步围绕“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台两项重点工作,与中外合作伙伴共建绿色“一带一路”,让生态文明的理念和实践造福沿线各国人民。