

上接二版

“十四五”规划把气候变化相关工作内容纳入生态环境保护工作规划

封面新闻记者:机构改革后,气候变化职能划入生态环境部,打通了CO和CO₂。请问在污染物控制和节能减排协同治理方面有哪些新的举措?

李高:气候变化职能转入生态环境部,对于加强应对气候变化工作与环境污染治理和生态环境保护工作的统筹协调是一个非常好的契机。我们在生态环境部领导下,与有关局配合,持续推动这方面工作。

统筹协调工作涉及到很多方面,体现在目标设定、落实和监督,规划制定,数据的管理和监测等方面,在各领域都有进一步加强融合的空间,我们也在朝这个方向努力。举一个具体的例子,生态环境状况公报纳入了气候变化和温室气体管理的内容,在打好大气污染防治攻坚战的过程当中,我们也跟有关司局加强联系,研究在有效控制温室气体排放的同时对大气污染

防治有作用的政策,将来我们要在落实这些政策方面做出更多的努力,并加大执行力度。

应对气候变化,控制温室气体与控制污染物排放有很大的协同性,如果采取恰当的措施,这种协同的效果会更好,因为它们都是由化石燃料燃烧产生,同根同源。下一步,我们在这个领域还要加大相关工作力度,把生态保护和生态修复工作与适应气候变化、减少气候变化不利影响的工作有效结合起来。我们还要进一步把气候变化相关工作内容纳入“十四五”国民经济和社会发展规划纲要,纳入“十四五”生态环境保护工作规划中,成为其重要组成部分,强化各项工作间的协调、协同。今后温室气体管理也要更好地利用污染治理的现有平台、现有机制和现有队伍来开展。我们将继续与有关司局加强协同,共同推动做好应对气候变化工作和环境保护工作的协同增效。

全球应采取更有力合作行动应对气候变化,把极端气候事件影响降到最低

新京报记者:最近有观点认为,亚马孙雨林的燃烧将加剧全球变暖,气候变化的加剧又将进一步导致亚马孙雨林功能丧失。另外,今年第9号台风“利奇马”对浙江、江苏、山东等地造成了极大破坏,有观点认为是气候变化导致近年来台风越来越北上的趋势,请问您怎么看这两个观点?

李高:最近一段时间“利奇马”台风对我国浙江、江苏、山东等地造成了巨大的破坏,造成了人民生命财产的严重损失,大家都非常痛心。近期亚马孙森林大火也引起全球高度关注,大家都希望合作方面采取强有力的措施,能够尽快把亚马孙大火控制住,尽量减少损失。

不管是“利奇马”超强台风还是亚马孙的大火,都是在全球气候变化加剧的大背景下发生的。全球气候变化已经不是一个研究问题,而是观测事实。气候变化非常显著的特征就是极端天气发生频率加大,影响的空间范围增大,持续时间加长,造成的损害更大。我

派出16个工作组对全国所有16家四氯化碳副产企业开展驻厂监督帮扶

中央广播电视总台国际电视台记者:9月16日是国际保护臭氧层日,前段时间生态环境部在全国范围内开展了新一轮消耗臭氧层物质(ODS)专项执法行动,请问目前行动进展情况如何?

刘友宾:为进一步做好消耗臭氧层物质(ODS)监督管理,严厉打击非法生产、销售、使用涉ODS的行为,在全国生态环境部门日常执法的基础上,生态环境部在全国范围内开展了ODS专项执法行动。

专项行动开展以来,生态环境部直接派出11个工作组67人次,深入一线对山东、河北等11个重点省市656家涉ODS企业进行了排查,对所有符合采样条件的企业采集样品用快速检测仪进行检测,目前对初步检测有问题的企业样品正在进行实验室复检。在此次专项行动中,发现1家非法生产三氯一氟甲烷(CFC-11)的企业,相关案情正在侦办中。

为强化管控,生态环境部还直接派出16个工作组,对全国所有16家四氯化碳(CTC)副产企业开展驻厂监督帮扶,目前驻厂已持续近两个月,派出人员228

实现2030年碳排放达峰目标,不要低估难度也不要低估努力和决心

路透社记者:近期有专家学者撰文指出,在当前政策下,中国可能无法实现2030年碳排放达峰的承诺,除非在“十四五”期间采取更加严格的减排措施,请问生态环境部对此有何评论。我们在大阪G20峰会期间,中方承诺将更新中国国家自主贡献目标,确保其较此前更具进步性,体现减排决心。中国将采取哪些具体方式进一步进行碳减排?

李高:一段时间以来,围绕中国实现国家自主贡献目标研究的论文有很多,你讲到的是其中一个研究结论,有的专家认为我们要实现目标有难度,我们还看到一些研究,认为中国能够提前很多年实现这个目标。专家学者们从他们各自的专业角度,根据他们获得的数据,用他们自己的方法来开展研究,对中国能不能实现2030年自主贡献目标得出了不同结论。这些研究从不同角度考察了中国应对气候变化的政策措施,其中有一些好的建议,我们会认真吸取。但这些不同的研究结论只代表有关机构和专家个人观点。

在中国实现2030年国家自主贡献目标这个问题上,我想强调两个“不要低估”。

第一,不要低估作为最大的发展中国家,中国实现这些目标的难度。我们发展不平衡、不充分的问题还很突出,还面临着发展经济、改善民生、消除贫困、防治污染等各种繁重的工作任务,近期还要面对更加复杂的外部环境,实现2030年目标难度可想而知。就像李克强总理指出的那样,需要付出艰苦卓绝的努力。这些目标肯定不是能提前很多年、很顺利就实现的。我们制定的目标是充分考虑到中国经济发展的现状和能力,同时也考虑到我们可持续发展的需要,考虑到我们对全球应对气候变化的贡献,经过认真研究,做出的审慎决策。它不可能是轻而易举达到的。

同时还有另一个“不要低估”,不要低估中国政府对于落实自身承诺的坚定信心,不要低估中国政府为促进本国可持续发展、高质量发展、生态文明建设和应对全球气候变化做出努力的决心。我们将持续地采取有力的政策措施来确保实现我们已经做出的2030年国家自主贡献目标。

当前工作重点就是确保“十三五”碳强度目标能够顺利实现,“十四五”我们要进一步制定应对气候变化的目标任务,采取有力措施。在“十四五”方面我们还要做很多工作,因为“十四五”非常重要,是我们落实2030年目标的关键时期,也是实现高质量发展 and 美丽中国建设的关键时期。在这样的时候时期我们要进一步把应对气候变化与经济社会发展、生态环境保护紧密联系起来,这也是在不久前结束的国家应对气候变化领导小组会上李克强总理明确要求的。

实际上前面我已经介绍了,下一步,我们要把应对气候变化的目标任务纳入“十四五”规划纲要和“十四

想这两起事件应该增强我们对于应对全球气候变化紧迫性的认识。

从“利奇马”对我国造成的损失可以看出,我国的基础设施建设还有很大的差距,应对极端气候事件的能力还有所欠缺。从这个角度来讲,应对气候变化,中国也不可能置身事外,我们要积极采取有力的政策措施。我们也希望以此为契机,全社会进一步提升对应对气候变化工作重要性的认识,提高气候风险意识,并且把对气候风险的认识贯穿到政策制定当中,进一步加大应对气候变化工作力度。

从亚马孙的事件来看,全球都需要进一步强化应对气候变化的努力。否则,类似亚马孙这样的事情,就可能明天发生在刚果的森林、在巴布亚新几内亚的森林,或者在其他地方的森林。在气候变化的背景下,这样的事件会持续发生,而且损害会更大。全球都要更加高度重视应对气候变化,采取更有力的行动措施和合作行动应对气候变化,把这样的风险降低到最小,把极端气候事件带来的影响降到最低。

人次。同时,生态环境部要求16家CTC副产企业全部安装CTC在线监控系统,目前4家企业已经完成安装任务,其余12家企业将于年底前全部完成。为做好此次专项执法行动,生态环境部开展了两期培训,合计培训近150人次,向22个省增加配发36台ODS快速检测仪,进一步提升了各地执法监测能力。

此外,年底前生态环境系统将至少新增6个具备ODS产品检测资质的实验室,为执法提供法律依据。近期中国保护臭氧层行动英文网站将正式上线,为社会各界了解中国履行蒙约工作提供信息交流平台。

每年的9月16日是国际保护臭氧层日,今年我国将以“打击涉消耗臭氧层物质非法行为”为主题,举办国际保护臭氧层日纪念活动,进一步宣传蒙约履约要求,动员社会各界参与保护臭氧层行动,营造绿色发展和绿色生活方式的社会氛围。

下一步,生态环境部将制定涉ODS执法技术指南,持续开展ODS执法培训,不断提升地方执法能力,全力打击涉ODS违法行为。

五”生态环境保护规划,进一步强化温室气体排放控制和适应气候变化工作,并且与大气污染防治、生态环境保护、节能提高能效等工作领域更好地衔接。

在继续有效控制温室气体排放方面,“十四五”期间,我们将继续实施有力的碳强度下降控制目标,同时还积极稳妥地支持鼓励部分地方行业结合自身发展实际开展二氧化碳排放达峰行动,制定明确的目标、路线图和实施方案,为我国整体实现目标作出贡献,为其他地方和行业提供学习借鉴。

我们将继续制定“十四五”控制温室气体排放工作方案,开展分解落实考核工作。在“十四五”期间,应对气候变化目标设定,分解落实和考核工作将会进一步跟生态环境系统现有的工作结合起来,利用好生态环境系统强有力的监督、督察职能。

我们目前提出的国家自主贡献目标主要是围绕化石燃料燃烧二氧化碳排放,“十四五”期间,我们将推动开展二氧化碳以外的其他温室气体的控制工作。

第二,“十四五”期间,我们还将进一步加强温室气体的管理工作。要建立健全相关机制,由生态环境部统筹协调,其他相关部门包括统计、能源、林业、农业等共同参与、各负其责的温室气体管理、统计核算机制。开展常态化的温室气体清单编制和温室气体数据的年度发布工作。目前我们现有的机制、人员、资金支持都不能满足年度发布我国温室气体排放数据的要求,如果不能做到这一点,我们就无法履行《巴黎协定》对履约透明度的要求,也无法满足国内应对气候变化工作的数据要求。这是我们非常重要的工作。

第三,“十四五”期间,全国碳排放权交易市场将进入平稳有效运行的阶段,交易范围、交易品种都将进一步扩大,法律制度体系、数据管理体系、市场监管体系将进一步完善,总体上将基本建成制度完善、交易活跃、监管严格、公开透明的全国碳市场。

第四,我们还要进一步強化适应气候变化工作,进一步根据适应气候变化工作需要,在“十四五”期间考虑更新、充实现有的国家适应气候变化战略,开展落实战略的具体行动,完善相关体制机制,进一步开展适应气候变化国际合作。把我国好的做法介绍给其他发展中国家,同时也向其他国家学习经验。

第五,在“十四五”期间,应对气候变化与污染防治、生态保护工作要做到全面融合,在目标规划、政策、监管、考核各个方面形成统筹协调、协同增效、不断完善的机制,包括工作机制、政策、队伍、管理等方面。

第六,在推进全球气候治理体系方面,我们将继续参与和引领全球气候治理,坚定不移地支持多边主义,坚定维护《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》,进一步开展气候变化南南合作。重点是推动《巴黎协定》的全面有效实施,推动各国采取切实行动履行已经做出的承诺。

今年7月起又将8个品种固体废物从非限制进口类调整列入限制进口类

财经杂志记者:今年上半年,生态环境部在推进固体废物进口管理制度改革等方面做了哪些工作?取得了哪些成效?

刘友宾:禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革是中国政府坚定不移的政策措施,是中国推进生态文明建设的重要举措,也是建设美丽中国的必然要求。

2019年上半年,按照党中央、国务院部署,生态环境部会同有关部门,坚定不移抓好禁止洋垃圾进口这一生态文明建设的标志性举措,各项工作取得积极进展。上半年,全国固体废物进口量为728.6万吨,同比下降28.1%,其中,限制进口类固体废物进口量为543.9万吨,同比下降33.2%。

一是继续深化固体废物进口管理制度改革。《固体废物污染环境防治法》已于6月25日提请全国人大常委会第一次审议。继续更新进口废物管理目录,7月1日开始将铜废碎料、铝

成立全球适应中心中国办公室,进一步深化在适应领域的国际合作

中国日报记者:请问关于应对气候变化南南合作,有何最新进展?下一步还将有哪些安排?此外,近期,我国成立了全球适应中心中国办公室,办公室成立后将开展哪些工作?

李高:实际上中国作为最大的发展中国家,我们对其他发展中国家受到气候变化不利影响、应对不利影响能力较弱的情况感同身受。所以我们始终坚持在力所能及及情况下,尽可能帮助其他发展中国家更有效地应对气候变化。

习近平主席多次对应对气候变化南南合作做出指示,也对国际社会做出了郑重承诺。目前为止,我们在推动气候变化南南合作方面取得很多进展。我们与相关发展中国家、部门之间签署了35个应对气候变化南南合作谅解备忘录,累计已安排十多亿元人民币,为其他发展中国家,特别是非洲国家、小岛屿国家应对气候变化提供支持,其中很多国家都是“一带一路”沿线国家,主要是帮助他们提高应对气候变化能力,减少不利影响。除了刚才我说的35个已签署的协议,目前我们正与十多个发展中国家商签相关协议。下一步应对气候变化南南合作要进一步推进、进一步拓展。除了双边合作以外,我们也将积极探索三方合作的可能性,动员更多资源,为其他发展中国家应对气候变化提供支持,也是我们要进一步探索和推进的领域。

南南合作工作主要有以下几个方面:一是为这些国家提供低碳、节能、环保设备,帮助他们减缓气候变化。向合作国无偿赠送LED节能灯、太阳能光伏发电系统、太阳能路灯、电动汽车、节能空调等一系列物资,与这些国家共建低碳示范区,同时提升合作国的应对气候变化公众意识。

另一方面,在适应气候变化领域,通过提供一些设备,包括气象机站和遥感微小卫星等高科技设备,帮助他们利用航天技术,提高环境遥感监测、气候灾害预警预报监测等能力。赠送节水灌溉设备,帮助他们在农业领域节水、提高水资源利用效率,提高适应气候变化水平。

还有一些物资赠送项目,与增进合作国民生福祉有很大关系。包括我们为发展中国家边远、受灾地区的学校、家庭、医院提供太阳能发电设备、节能低碳照明产品等,解决百姓用电困难。我们还赠送

3626个县级及以上水源地环境问题中3086个已完成整治,部分地市整治工作迟缓

南方周末记者:我们注意到,生态环境部持续推进水源地整治工作,请问进展情况如何?发现了哪些问題?下一步将有何措施?

刘友宾:为贯彻落实党中央、国务院关于打好水源地保护攻坚战决策部署,生态环境部与各省(区、市)持续推进水源地环境问题整治工作。按照部署,在2018年已完成长江经济带11省份县级及以上水源地整治的基础上,2019年应完成其他省(区、市)和新疆生产建设兵团县级及以上水源地环境问题清理整治,共涉及156个地市527个县899个水源地3626个环境问题。截至2019年8月27日,3626个问題中有3086个已完成整治,完成率为85.1%,超过序时进度要求。

从各省份情况看,北京、福建、西藏、宁夏和新疆生产建设兵团已率先完成水源地环境整治相关任务;新疆、河南、河北3省任务完成率达到90%以上;山东、山西、广东、青海、广西、甘肃、吉林、陕

IPCC发布《气候变化与土地特别报告》,提出减少过度消费和粮食浪费

中新社记者:政府间气候变化专门委员会(IPCC)近日正式发布《气候变化与土地特别报告》,指出只有减少包括土地和食品在内所有领域的温室气体排放,才能将全球变暖温度控制在2℃以下。请问生态环境部对此有何评论?

李高:8月IPCC正式发布《气候变化与土地利用特别报告》及其决策者摘要,这是气候变化领域一份新的科学报告。这个报告也得到各国政府批准,我国科学家也全面参与了报告起草工作。这个报告指出气候变化加剧了土地荒漠化、土地退化,威胁粮食安全,不可持续的土地利用还会加剧气候变化。报告希望各国采取可持续的土地利用方式,减少过度消费和粮食浪费,避免森林焚烧和毁林,建议各国加强土地和粮食等所有行业的减排行动。这个报告进一步向我们提出应对气候变化的紧迫性,强调了气候变化负面影响,从土地利用角度提出了一些建议,对于各国进一步开展行动是有益参考。

从政策制定的角度,我们需要认真考虑,首先是怎么能够做到这些要求。比如报告提出减少过度消费和粮食浪费,这些现象最主要还是发生在发达国家。落实这一要求,首先发达国家要采取有效措施,不仅是在现有基础、现有承诺上采取强有力行动,而且在国内各项政策,包括IPCC报告提出来的过度消费、粮食浪费方面要采取进一步措施。同时,我们要注意土地利用与粮食安全的关系,对于发展中国家来讲,我们面临多重挑战,包括中国在内,很多发展中国家一方面面临气候变化威胁,另一方面也面临粮食安全问題。我们要充分考虑发展中国家特殊国情,在采取可持续的土地利用方式方面,也希望发达国家能够做出表率,同时在政策制定、规划、利用方式等方面能够为发展中国家提供支持。

大气污染防治既要打好攻坚战,又要打好持久战

中央广播电视总台央视财经记者:生态环境部近日发布消息,今年1月-7月平均优良天数比例为80.9%,同比下降0.6个百分点。请问下降的原因是什么?

刘友宾:大家非常关心大气环境质量的変化。总体上看,在社会各界的共同努力下,我国大气环境质量整体上持续稳中向好,这一趋势没有变化。

1月-7月优良天数比例下降,一方面,个别地方确实存在李干杰部长讲的“自满松懈、畏难退缩、简单浮躁、与己无关”的四种不良情绪和心态,工作措施落实不到位。另一方面,当前,我们的污染排放强度仍处高位,大气环境质量还处于“气象影响型”阶段。今年1月-2月,受厄尔尼诺影响,冷空气活动明显偏弱,边界层高度大幅降低,大气污染物扩散条件极端不利。5月-7月,华北、华

东地区气温较常年同期偏高,平均日最高气温较常年同期分别偏高1.9℃、0.1℃,较2018年同期分别偏高0.9℃、1.0℃;华北地区降水偏少,累计降水186毫米,较常年同期偏少37%,较2018年同期偏少40%。此外,受持续高温少雨和强太阳辐射影响,大气光化学反应活跃,0₃污染有所抬升。

空气质量的波动,充分说明了大气污染治理的长期性、复杂性和艰巨性,需要我们持之以恒、不懈努力,既要打好大气污染防治攻坚战,又要打好持久战。

大气污染的成因是清楚的,工作要求是明确的。下一步,生态环境部将按照蓝天保卫战的要求继续真抓实干,较真碰硬,以重点区域重污染天气应对为重点,加大力度调整产业结构、能源结构、交通结构和用地结构,促进重点区域空气质量持续改善。

今天的发布会到此结束。谢谢大家!

清洁炉灶,不仅满足当地人民实际生活需要,而且大大减少薪柴使用,比传统炉灶污染物排放大幅度降低,这对当地居民特别是妇女健康产生很好效果,这些工作都受到当地民众热烈欢迎。

南南合作另一个很重要的方面是开展培训。在过去几年中,我们累计举办了30多期南南合作培训班,培训了来自120个发展中国家应对气候变化领域的1500多名官员和专业技术人员,介绍我国气候变化战略、政策制定,包括怎么样把应对气候变化和国家经济社会发展、环境保护更紧密结合的好做法,也包括一些新技术发展,推动绿色低碳发展的好的地方经验,也介绍我国生态文明思想和绿色发展理念。今年我们还要在国内举办9期应对气候变化南南合作培训班。今后我们在两个领域,即物资赠送和人员培训方面都要进一步加大力度,为其他发展中国家应对气候变化、提高能力作出我们的贡献。

在我国的气候变化政策体系中,我们始终强调减缓与适应并重。大家关心比较多的是温室气体排放,但是对于已经发生的气候变化,提高适应能力,减少不利影响同样很重要,而且这个更加贴近老百姓的日常生活。我们非常重视适应气候变化工作,这就是为什么我们要制定国家适应气候变化战略,开展气候适应型城市试点工作,把适应气候变化工作纳入国家规划,跟各个部门一道合作推动这项工作。

在适应气候变化领域,坦率地讲,我们国家的工作基础与发达国家相比还有一定距离。在发展中国家中,我是在适应方面做了不少工作的,但还有很大的提升改进空间。

我们参与发起全球适应委员会有两个目的,第一,搭建中国适应气候变化国际合作新平台。第二,不仅我们自己坚持减缓适应并重的理念,我们也希望在全球任何一项整改任务;辽宁铁岭、海南屯昌、吉林辽源、甘肃陇南等4个市(州、直辖市)任务完成率不到一半。辽宁省锦州市锦凌水库农田退耕问题整改不彻底,山西省晋中市、吉林省吉林市等地部分水源地农业、生活面源污染治理效果需要进一步巩固。

下一步,生态环境部将继续按月调度并公开通报各地整治进展,督促落实水源地保护主体责任;继续发挥包保协调等机制作用,帮助进展滞后地区查找问題,推动解决到位,并杜绝虚假整改、敷衍整改,切实保障水源地环境问题整治效果。

另外,在资金支持方面,也需要进一步加大力度。这个报告强调减少所有领域温室气体排放。对于发达国家来讲,目前应采取全经济领域减排措施,包括土地和食品在内的领域。如果有些发达国家在这方面做得不够,应当对照IPCC报告要求,进一步优化政策措施。对于很多发展中国家来讲,技术能力、资金缺口需要发达国家的支持,还要统筹应对气候变化和确保粮食安全,要采取协同的政策。

发达国家要进一步加强减排力度,同时要在资金、技术、能力建设方面加强对发展中国家的支持。很多发展中国家都提出了国家自主贡献目标,但是资金有很大缺口,如果缺口不能得到弥补,落实自主贡献也会面临很大困难。

我们不应只讲减排力度,还要讲支持力度。如果没有充分的资金、技术和能力建设支持,要求发展中国家加大减排力度,这既不符合《巴黎协定》精神,在现实中也没有可操作性,所以还是要回到公约和《巴黎协定》的要求上,发达国家不仅自己在减排上要做得更好,同时对发展中国家的支持也要进一步加大力度。我们也需要找到推动绿色低碳发展低成本、低风险解决方案,包括我们推动的“基于自然的解决方案”,下一步能够为更多国家所认识,在应对气候变化工作中更多采用。

当前应对气候变化工作的重点还是要强调各个国家信守承诺,首先要落实自己已经做出的承诺。有些国家推行单边主义,不遵守或者完全抛弃自己已经做出的承诺,这些问题对于全球气候治理进程是比加大力度更加紧迫的问题。同时,有的国家以自己优先为目标,采取损害开放包容的贸易体系和全球经济体制的行动,这样的行动反而会继续下去,会损害全球经济增长前景,进而损害全球应对气候变化的努力。当前的重点是国际社会要加强合作,避免出现这样的情况。