

### 山西着力推进汾河全流域治理,压实责任,细化工作步骤

# 断面逐个考 支流逐条治

◆本报见习记者肖琪

每个地方都有一条母亲河,它不仅寄托着游子的乡愁,更滋养了万物。“管涔之山,汾水出焉。”从管涔山下流出的缓缓清流——汾河,历经数千年滋养着三晋大地。习近平总书记视察山西时曾作出重要指示,“一定要高度重视汾河的生态环境保



护,让这条山西的母亲河水丰起来、水质好起来、风光美起来。”两年过去了,汾河治理以及整个山西水环境根本改善的目标,是否实现了?

## 重视水污染防治,科学推进全流域治理

2018年,山西全省58个国考地表水断面中,优良水质断面为34个,达到31个优良断面的国家年度考核要求,劣V类水质断面13个,较2017年减少了两个,但未达到劣V类断面控制在10个以内的国家年度考核要求。“山西省地表水环境整体持续向好,但局部污染严重的状况还未从根本上改变,国考劣V类断面治理任务十分艰巨。”山西省政府秘书长高建军在“山西省水污染防治工作”新闻发布会上向公众坦言。于山西而言,汾河治理在水污染防治工作中占据重要地位。截至目前,汾河流域13个国考断面中还有8个属于劣V类,两个国考断面氨氮含量不降反升。今年3月28日,山西省省长楼阳生深入人文水、交城、清徐3县检查汾河一级支流磁窑河的水污染治理情况,发现工业企业偷排、生活污水直排、废物废液倾

倒入河屡禁不止,场面触目惊心。“把打好碧水保卫战作为全省实现资源型经济转型发展的重大战略任务来抓,把水污染防治放在全省高质量发展的全局中进行部署推进。”这是山西省委、省政府对全省水环境质量改善的高度重视。4月1日,《山西省人民政府关于坚决打赢汾河流域治理攻坚战的决定》向公众发布。山西省生态环境厅汾河流域治理情况周报显示,8月12日到8月18日,汾河流域29个重点监测断面中,劣V类断面8个,较上周减少8个。“上善若水,水善利万物而不争。”汾河接纳着每一条支流,或奔腾,或平静。科学推进全流域治理,统筹汾河上下游、干支流、左右岸和水陆域,才能一张水网在心中。

## 开展专项督查,压实、厘清责任

说起磁窑河流域水环境专项整治督察,山西省生态环境厅督察办公室主任王俊杰印象深刻。“省公安厅和省生态环境厅下了很大功夫,徒步巡河158公里(含支流),巡查排污口54个,检查涉水企业104家,共发现环境问题58个。”王俊杰说。据了解,此次专项督察共查获涉嫌破坏生态环境违法犯罪典型案例线索17起。其中,涉嫌渗坑排放5起,土焦油加工4起,炼铝黑窝点1个,暗管排放7起(含两起渗坑排放)。案件线索移送公安6起,移交当地生态环境部门处理9起。“工业企业废水偷排、屠宰养殖业废水直排、农村污水横流、污水处理厂超标排放以及小散乱污企业等问题一一得到解决。”王俊杰翻出手机里的巡河照片告诉记者,“就算两脚走到满是黑泥,再苦再累也值得。”

针对水污染治理缓慢的太原市清徐县、小店区、吕梁市交城县、文水县、汾阳市,山西省生态环境厅采取挂牌督办和区域限批的手段。5月,对一季度地表水考核断面水质变化排名全国倒数第一、倒数第三的吕梁市、朔州市,实行全市域环评限批,并进行挂牌督办。此外,为厘清市县水污染治理责任,山西省从今年2月27日起对国考劣V类断面控制单元涉及的跨市界、县界的55个断面水质每日开展人工监测。山西省生态环境厅水环境管理处高强告诉记者,“目前,覆盖全省的跨界断面水质自动监测站建设已接近尾声,下一步就等仪器设备进厂、安装、调试。”千头万绪,责任落实是关键。“倒逼相关市县党委、政府真正担起改善区域水环境质量的主体责任。”王俊杰说道,“压实责任,才能让大家重视起来,真正意识到治污攻坚与自己有关。”



图为汾河水库。

王璟供图

## 细化工作步骤,拿出针对性举措

护好一方母亲河,才能让群众在鱼翔浅底、碧水荡漾的绿色美景中,获得更直接、更实在的幸福。山西省提出了这样的治水目标:2019年,全省58个国考地表水断面中优良水质断面达到32个以上,劣V类水质断面控制在7个(国家要求山西省劣V类水质断面2019年控制在9个以内),暂未退出劣V类的断面实现污染物浓度大幅下降并达到考核目标要求,汾河入黄口庙前村断面退出劣V类。到2020年,国考优良水质断面保持在32个以上,全面消除地表水国考劣V类断面。细化工作步骤,拿出针对性举措才能有的放矢。高强介绍,“责任压实到地方,通过会商机制,更有针对性地对每个断面进行分析,形成一个断面一个计划的工作方案。”曾经,流经山西境内的河流奔腾不息,不舍昼夜。“我们的河流都是‘自产销外’,发源地在省境内,用水却在省外。”高强告诉记者,“跨区域的流域补偿机制亟待建立,这样才能有更充足的资金用于水环境治理,也能使水环境保护更加公平。”水环境整体趋势向好,但依然存在浓度超标问题。2019年7月山西省地表水环境质量报告显示,全省地表水监测断面化学需氧量平均浓度为18.1mg/L,与去年同期相比下降2.2%;总磷平均浓度为0.140mg/L,与去年同期相比下降47.2%;氨氮平均浓度为0.81mg/L,与去年同期相比下降34.7%。北方地区的降水,南北空间分布不均、多集中在夏秋季,造成冬春季河流普遍缺乏生态基流。“再加上河道自然降解功能差,即使是污水处理厂达标排放的中水,因无法流动,过一段时间后也很容易黑臭。”高强告诉记者。实际上,冬春季城镇污水处理厂及工业企业排入河的废水,既是污染源又是河流水源,虽然达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准,但是按照《地表水环境质量标准》来衡量仍是劣V类。“将水环境质量标准与行业排放标准进行有效衔接,是解决地表水环境质量考核问题的关键。”山西省生态环境厅副厅级督察专员李凌昇介绍,“目前,光针对化学需氧量、氨氮、总磷3项主要污染物要求超标地表水V类标准,逐步将行业标准与水环境质量标准挂起钩来。”“不搞一刀切,也不提更高的要求,精准治污,倒逼节水与工业清洁化改造,全面实现经济社会高质量发展,这是难则思变的通达。截至今年7月,山西省I类~III类水质断面比例上升6.7个百分点,劣V类水质断面比例下降2.3个百分点。”“下一步,我们将以中央生态环境保护督察‘回头看’反馈问题整改为契机,持续加大水环境执法力度,加大对磁窑河流域水环境污染整治督察力度,推进县级饮用水源地保护区专项整治,对严重超标且得不到有效整治的涉水企业实施挂牌督办。”山西省生态环境厅副厅长张继平在新闻发布会上部署了工作重点。

现代工业城市和港口城市。岳阳境内违规采砂曾经频发,机器轰鸣,噪声不绝,水域生态遭到了极大破坏。长江与洞庭湖交汇处东洞庭湖国家级自然保护区管理局在长江段的监测点林阁老巡护监测点是江豚的“天然食堂”和栖息地,长江在这里拐了个S弯,水流缓慢,鱼虾成群。但非法砂石码头带来的生态破坏,曾使江豚一度在这里绝迹。近年来,岳阳市政府针对多年形成的违规采砂、违规占用长江岸线等问题开展持续整改和治理,推进碧水保卫战。如今,这里已是一江碧水,江豚自由嬉戏。湖南省水利厅洞庭湖水利事务中心调研员唐晓荣介绍说,“湖中有湖,湖中有坑”是洞庭湖治理难的原因之一。”大通湖是洞庭湖的“湖中之湖”,自1956年以来用于发展渔业生产。但由于高密度养殖、高强度投肥投饵,大量设置围网等原因,大通湖产生了湖底“荒漠化”、氮磷超标等一系列环境问题,到2016年水质考核结果为劣V类。近年来,大通湖区全面对症施策,通过外围截污与区域减排、生态修复与太湖增容、河湖连通与换水治水等方式,稳步提升水质状况。同时,查处企业违法违规,实行周边退养和生态修复等,持续深化整改,保持水质向好。如今的大通湖,天水一色,水草如织,水鸟在湖面上筑巢繁衍,自由栖息。

## 冰城建立医废转移处置体系

### 2020年实现城乡医废收集处置全覆盖

本报讯 黑龙江省哈尔滨市生态环境局、市卫健委、市发改委、市公安局和市财政局联合发文,出台《哈尔滨市开展医疗废物集中处置全覆盖整治工作方案(2019-2020年)》。《方案》旨在加强城乡医疗废物的安全收集、转运、处置监管,实现全过程规范化管理,有效控制医疗废物流失风险,有效遏制医疗废物引发的卫生和环境突发事件。到2020年底,实现全市城乡医疗废物收集处置全覆盖、医疗废物处置率达到100%的工作目标。《方案》提出,今年年底前,在前中期全市医疗卫生机构医疗废物管理现状进行摸底调查基础上,建立完善医疗废物转移处置体系。到明年上半年,正式运行。在建立体系阶段,各区、县(市)政府要充分运用乡村一体化管理机制,会同医疗机构第三方单位,制定工作实施方案,开展“村卫生室(所)收集、乡镇卫生院中转、市区集中处置”的医疗废物转移处置体系建设。杨晓娣 王轶慧

# 守护一湖四水 建设美丽湖南

## 长沙、株洲等地推动垃圾减量,进行产业转型,对症下药保护水环境

◆本报见习记者李茹玉

沅水通波,洞庭浩荡。记者近日跟随中华环保世纪行采访团来到河网密布、青山连绵的湖南。■双管齐下 □长沙推动生活垃圾减量化 长沙2003年规划了1000多亩地用来建设垃圾填埋场。“建好后,每天垃圾填埋量有1500多吨。2003年-2007年间,每年以14%的速度递增,峰值曾达到1万吨/日。”长沙市副市长刘明理说,按照这样的趋势,垃圾填埋场规划相对于长沙城市发展来说,是远远不够的。垃圾减量是长沙在探索更好发展方面必须要考虑的因素。垃圾管理是一个城市公共管理中的重要部分。目前,长沙正通过生活垃圾深度处理项目和垃圾减量奖励机制,双管齐下,治理城市生活垃圾。加快推动垃圾分类,对地区垃圾减量实行奖励机制。“减少一吨,可获得230元奖励。2017年每天产生垃圾8000吨,2018年每天7000吨。持续增长十几年的垃圾总量,在2018年出现了下降拐点。”刘明理说。同时,垃圾输出地按照每吨30元的标准向垃圾输入地交补偿费,这笔费用用来对老百姓进

行生态补偿,对周边的环境进行改造。此外,长沙推动建设了生活垃圾深度处理项目,日均处理垃圾5000多吨。通过垃圾焚烧,实现上网发电和垃圾减量,大大减少了垃圾填埋量,为守护长江清水绿岸贡献了力量。■刮骨疗毒 □株洲经济焕然一新 清水塘老工业区污水因排放主体不同,经常出现不同颜色,含铜、铅等重金属的工业废水经由霞港湾排出流向湘江。人们曾把霞港湾叫作“五彩河”。2018年12月30日,中国五矿株洲冶炼集团股份有限公司的基夫赛特炉正式熄火关停,标志着株洲清水塘老工业区261家企业全部关停退出。如今的霞港湾,砂石见底,两岸草木葱郁,变成了清澈的水渠。“水清岸绿,鱼翔浅底”的霞港湾又回来了,湘江霞港湾段水质已提升至国家II类标准。“一边开刀,一边以跟别人差不多的速度在跑。”株洲已经悄然开始了产业转型。轨道交通、汽车、航空三大优势产业,新能源、新材料、电子信息、生物医药、节能环保五大新兴产业,陶瓷、服饰两大传统产业,共同构成“3+5+2”现代产业体系,株洲着力促进

新旧动能转换,实现从重化工为主向以中国动力谷实体经济为支撑的现代化产业体系转变。清水塘是株洲现代工业的起点,也是株洲工业过去和未来的连接点。株洲坚持市场运作建新城,撬动社会资本投入,加快新城开发建设。位于清水塘的株洲铜塘湾保税物流中心已竣工,并通过国家验收。株洲市清水塘老工业区搬迁改造工作协调指挥部办公室专职副主任刘湘元介绍说,“已搬迁的部分企业总部还会回到清水塘,但是会零排放。”■守护清水 □洞庭湖区坚持“大保护” 水情是湖南最大的省情。湖南境内有长江一级支流“湘、资、沅、澧”四水和享誉国内的“八百里洞庭”。洞庭湖是长江中游最重要的通江湖泊和最主要的调蓄湖泊,是长江流域生态安全的重要基础。然而,洞庭湖曾一度面临湖水生态萎缩,境内水生态恶化等水生态环境功能退化问题。岳阳临长江、滨洞庭,是一座

## 生态环境部发布2019年9月中旬全国空气质量预报会商结果 全国大部地区预计空气质量以优良为主

本报记者牛秋鹏北京报道 8月30日,中国环境监测总站联合中央气象台、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,开展9月中旬全国空气质量预报会商。9月中旬,全国大部地区扩散条件总体较好,预计空气质量以优良为主。其中,京津冀及周边地区、长三角区域中北部以良至轻度污染为主,局部受高温、较强光照等影响,可能出现臭氧中度污染。京津冀及周边区域:9月中旬,前期区域大部空气质量以良至轻度污染为主,后期以优良为主,首要污染物为臭氧或PM<sub>2.5</sub>。其中,1日-3日,中部城市可能出现臭氧中度污染;4日-9日,中南部和太行山沿线城市可能出现臭氧中度污染。北京市:9月中旬,空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或PM<sub>2.5</sub>。其中,1日-6日,空气质量以臭氧轻度污染为主。长三角区域:9月中旬,区域中北部空气质量以良至轻度污染为主,南部以优良为主,首要污染物为臭氧。其中,11日-15日,北部局部为臭氧中度污染。汾渭平原:9月中旬,区域空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧。其中,8月31日-9月5日,区域西部空气质量以优良为主;11日-15日,区域大部以良

良为主,局部可能出现臭氧轻度污染。东北区域:9月中旬,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或颗粒物。其中,8月31日-9月4日,吉林中部、辽宁大部以良至轻度污染为主;5日-6日,辽宁中西部可能出现轻度污染;7日-9日,吉林中西部、辽宁大部以良至轻度污染为主。华南区域:9月中旬,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或二氧化氮。其中,8月31日-9月3日,北部地区空气质量为良至轻度污染;7日-9日,珠三角地区及湖北中东部可能出现臭氧轻度污染;10日-15日,珠三角地区部分城市可能出现臭氧轻至中度污染。西南区域:9月中旬,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或PM<sub>2.5</sub>。其中,8月31日-9月1日、9月4日-5日,成渝城市群局部城市空气质量为良至轻度污染;8日-11日,成渝城市群局部城市可能出现短时轻度污染。西南地区局部秸秆焚烧风险较大,局部空气质量可能在原有预报基础上偏高1-2级。西北区域:9月中旬,区域大部空气质量以优良为主,局部可能出现轻度污染,首要污染物为臭氧或PM<sub>10</sub>;新疆南疆和东疆局部受沙尘影响,可能间歇出现轻至中度污染。其中,8日-10日,区域大部以良至轻度污染为主。

## 资讯速递

## 丽水出台水源保护诚信评价办法 信用等级分4级,评价结果纳入信息平台

本报讯 浙江省丽水市生态环境局、丽水市水利局、丽水市住房和城乡建设局近日联合印发《丽水市饮用水水源保护诚信评价办法(试行)》(以下简称《办法》),成为全国率先实行饮用水水源保护诚信评价的城市。《办法》将饮用水水源保护区、准保护区内的企事业单位和个人,以及进入饮用水水源保护区、准保护区内,对饮用水水源造成污染和对饮用水水源保护设施进行破坏的企业事业单位和个人纳入诚信评价范围。按照规定的评价记分标准和程序,评定信用等级分为A级(信用优秀)、B级(信用良好)、C级(一般失信)和D级(严重失信)。据了解,饮用水水源保护诚信评价结果将纳入市公共信用信息平台。按照有关规定,实行守信联合激励、失信联合惩戒,同时评价结果向社会公布,接受公众监督。其中列入一般失信和严重失信的C、D级主体,在完成整改后可申请信用修复。截至目前,丽水市共有10个县级以上集中式饮用水源地水质达标率为100%。丽水高度重视饮用水水源保护制度建设。2018年3月1日,丽水首部地方性环保法规《丽水市饮用水水源保护条例》正式实施,着重解决了明确适用范围及部门职责、建立健全饮用水水源生态补偿机制、实行分类管理制度等一系列问题,为人民群众喝上放心水提供了法律保障。据丽水市生态环境局有关负责人介绍,出台饮用水水源保护诚信评价办法,旨在通过建立饮用水水源保护诚信评价制度,积极引导单位和个人自觉履行饮用水水源保护义务。“引导大家主动参与饮用水水源保护的日常监管,全力保障饮用水安全和公众健康。”郭露露 郑茹茹 朱智翔 晏利扬

## 亳州开展乡镇燃煤情况大排查 促进全市中药材初加工污染问题解决

本报讯 安徽省亳州市生态环境局近日与谯城区生态环境局联合区8个乡镇环保工作站,三级联动开展乡镇中药材初加工燃煤情况大排查。亳州市是著名的“药都”,中药材加工企业众多。大排查主要目的是为全力打好大气污染防治攻坚战,发挥市场优势,促进中药材初加工产业实现绿色转型升级。来自市、区、镇的150余名工作人员参加培训。会上要求,此次专项大排查各检查组要强化责任担当意识,坚持严谨细致的工作作风,查清查明并解决问题,切实做到“全覆盖、底子清、问题明、真整改”。150余名检查员分成32个组,对全镇10个行政村、192个自然村开展拉网式全面排查,严格按照“找、交、销、查、

考”工作机制,深入一线,细致摸排燃煤使用情况;查清问题,分类督促解决,对立行立改问题现场处理解决,边查边改。对其余问题现场定位、拍照,详细记录后上报点位,纳入《亳州市生态环境问题清单》管理,实行一问题一对策,督促整改落实,对账销号。检查持续到夜间零点结束,共排查出170余家中药材初加工点,按照工作要求将其持续跟踪,督促问题整改到位。据悉,大排查采用市区镇三级联动的工作模式。这也是亳州市在全省率先成立乡镇工作站的实践与探索。对逃避监管、夜间违法偷排的中药材加工作坊发现一批、严惩一批、警示一批,有力促进全市中药材初加工行业规范化、生态化。潘嵩