



◆本报记者马新萍

让良好生态成为乡村振兴的支撑点

中共中央日前印发了《中国共产党农村工作条例》(以下简称《条例》),对坚持和加强党对农村工作的全面领导作出系统规定,是新时代党管农村工作的总依据。

《条例》强调,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以实施乡村振兴战略为总抓手,健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化,加快推进农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活。

为乡村振兴搭建起牢固的“四梁八柱”

没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化。农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着亿万农民的获得感和幸福感,决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。

为此,在中国共产党的历史上,首次专门制定了关于农村工作的党内法规。《条例》的制定,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视。

重农强农,关键在加强党对农村工作的领导。《条例》强化农业农村优先发展的政策导向,明确五级书记抓乡村振兴的领导责任,提出加强党对农村经济建设、社会主义民主政治建设、社会主义精神文明建设、社会建设、生态文明建设的领导和农村党的建设的主要任务,将更好地把党集中统一领导的政治优势转化为重农强农、推动乡村振兴的行动优势。

“三农”向好,全局主动。农业丰则基础强,农村稳则国家安,农民富则国家盛。《条例》明确,坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路,推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。这为乡村振兴搭建起牢固的“四梁八柱”,提出了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,为“三农”工作作出了具体擘画。

生态振兴是乡村振兴的重要内容

乡村是生态涵养的主体区,生态振兴是乡村“五个振兴”的重要内容。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。习近平总书记指出,要让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

《条例》以专条规定了加强党对农村生态文明建设的领导。要求牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念,统筹山水林田湖草系统治理,促进农业绿色发展,加强农村生态环境保护,改善农村人居环境,建设生态宜居美丽乡村。

这表明乡村地区要由过去传统的“养口”“养胃”的定位,发展到现在的“养眼”“养心”“养肺”“养神”的定位,实现多样化发展。坚持乡村经济多元化、多样化发展是尊重自然规律、推进绿色发展的必然要求,是在坚持人与自然和谐共生的基础上不断满足人民日益增长的美好生活需要的必然选择,是建设美丽中国的物质基础。

因此,新时代乡村产业不能再走粗放经营、牺牲环境为代价的经济增长老路,必须坚持高质量发展,质量兴农、绿色兴农成为战略抉择,这是加快实现由农业大国向农业强国转变的重要手段。

多年来,我国开展的农村环境连片整治示范工作,就印证了这一点。这项工作解决农村环境污染问题,切实改善农村人居环境和生态环境质量的同时,也解决了农民赖以生存的“米袋子”“菜篮子”和“水缸子”等问题。

让良好生态环境成为农民致富的“聚宝盆”

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。乡村振兴,生活富裕是根本。

实践证明,农村生态环境好了,生态农业、养生养老、森林康养、乡村旅游就会红火起来,土地上就会长出“金元宝”,生态产业就会变成“摇钱树”,田园风光、湖光山色、秀美乡村就可以成为“聚宝盆”。

浙江省推进“千村示范、万村整治”工程的实践充分证明了这一点。

2003年,浙江启动“千万工程”,十多年来,“千万工程”造就万千“美丽乡村”,浙江率先走向乡村振兴。“千万工程”被当地农民群众誉为“继实行家庭联产承包责任制后,党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件实事”。2018年9月,浙江“千万工程”还获得联合国“地球卫士奖”。

除了浙江,其他地方在推进乡村振兴的实践中也提供了不少生动例证。

福建省发展健康养老养生产业,呈现出生态农业资源、旅游资源、区位交通和客源等叠加优势。

江西省全南县大力发展芳香产业,建立赣江源多功能生态经济示范园,带动1.3万户从事育苗生产、花木种植、精油深加工等,生产的精油等产品远销东南亚,人均年收入达两万余元。

乡村振兴,因地制宜是关键。我国各地情况千差万别,必须科学把握乡村的差异性,因地制宜、精准施策,《条例》明确坚持一切从实际出发,分类指导、循序渐进,不搞强迫命令、不刮风、“一刀切”。

《条例》强调,各级党委应当注重发挥乡村规划对农业农村发展的导向作用。坚持规划先行,突出乡村特色,保持乡村风貌,加强各类规划统筹管理和系统衔接,推动形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系,科学有序推进乡村建设发展。

推动乡村经济发展,就要牢固树立和贯彻落实绿水青山就是金山银山理念,科学认识和把握美丽乡村建设与经济发展之间的辩证关系,将经济发展与生态文明建设有机融合起来,努力实现美丽乡村建设与经济高质量发展相得益彰。

江西分阶段推进重点水域禁捕

长江干流江西段和鄱阳湖将禁捕10年

本报讯 江西省日前召开重点水域禁捕退捕工作视频会议,部署全省重点水域退捕禁捕工作,禁捕范围涉及江西省水生生物保护区、长江干流江西段和鄱阳湖水域。

为做好全省重点水域禁捕工作,江西将根据不同水域情况,分类分阶段推进。从2020年1月1日0时起,全省水生生物保护区和长江干流江西段全面禁止天然渔业资源生产性捕捞;从2021年1月1日0时起,鄱阳湖区全面禁止天然渔业资源生产性捕捞。全省水生生物保护区实行长期禁捕,长江干流江西段和鄱阳湖禁捕期暂定为10年。

据了解,相关部门将逐村逐户深入调查,详细了解渔民身份户籍、家庭人口、渔

船网具、土地资料、医保社保、就业需求等情况,确保在今年9月底前,全面完成所有退捕渔民的建档立卡。江西各级农业农村部门将按照当地政府的统一部署,依法注销涉及禁捕水域的渔业捕捞证,有序回收船网工具,制定出台禁捕退捕绩效考核机制。对目标任务完成、渔民转产就业、社保政策落实、禁捕水域执法及奖补资金使用等情况进行综合评价,运用考核结果推动工作做细做实做好。

此外,江西还将加快健全完善重点水域的日常执法、联合巡查、行政与刑事衔接机制,建立渔政执法和护渔队巡护报告制度,以“零容忍”的态度严厉打击各类非法捕捞行为,为禁捕退捕工作营造良好氛围。邓群群

美丽中国先锋榜⑪

断源为主 修复为辅 疏堵结合

——广东汕头市贵屿镇“散乱污”综合整治纪实

◆宗迪

从20世纪五六十年代开始,为了生计,广东省汕头市潮阳区贵屿镇逐渐开始形成废旧物品回收利用的传统行业。改革开放以后,随着电子电器产业的快速发展,贵屿镇成为全国起步较早、规模较大的废旧电子电器拆解基地,拆解产生的废气、废水直接排放,固体废物直接堆放甚至焚烧,也逐渐造成了严重的环境污染,威胁着当地居民的身心健康。

痛定思痛,贵屿镇所在省、市、区各级党委政府下定决心,主动作为,以彻底清除贵屿镇电子废物非法拆解行为和改善环境质量为目标,以“断源为主,修复为辅”为核心,以“疏堵结合”为基本思路,加大执法与监管力度,强化目标考核与责任追究,坚决严厉地开展电子废物拆解行业整治,积极推进循环经济产业园与环境基础设施的建设,有效改变了贵屿镇电子废物拆解行业的“散乱污”状况。

电子废物拆解户统一入园规范生产、交易,推进环境污染综合整治,对所有污染行为一抓到底

落实领导责任,强化环境整治力量。强化组织领导。广东省领导多次作出批示,多次到现场检查督导。市、区、镇三级均成立环境污染综合整治领导小组,各级党政主要领导挂帅,经常性、针对性地赴贵屿镇检查,督促环境污染综合整治工作,协调解决存在的问题,确保整治工作顺利迅速开展。强化巡查打击。区委区政府成立区联合打击组、联合设卡组、贵屿环保分局、环保警察中队,镇政府成立环境执法队,并加强与司法部门联系,坚决严厉打击环境污染行为。强化驻村整治力量。区委区政府从26个区直部门中抽调出100多人组成26个驻村工作组,与镇挂钩,联系村工作组,指导、督促、配合村开展各项整治工作。强化问责。为狠抓责任落实,促进环境整治开展,区委区政府进一步明确相关职能部门、单位的职责;同时,对照上级要求,对工作滞后的村(居)进行限期整改,加大督促问责力度,促使环境综合整治全面推进。

做好矛盾预防,维护贵屿社会稳定。持续营造环境整治浓厚氛围。组织健康讲座、环保知识及法律宣传,在全镇主要路口、各村人员密集场所张贴悬挂横幅标语,通过区、镇有线电视及镇宣传车等广泛持续宣传政府出台的有关通告、优惠措施等。做好应急预案,严防群体性事件的发生。组织制定防范因开展电子废物污染综合整治行动可能引发的群体性事件应急预案,建立健全市、区、镇三级联动的应急处置机制,为妥善处置可能发生的群体性事件做好各方面准备。做好拆解从业人员的转产转业安排。当地政府认真落实转产转业重点涉及的产业政策、财税政策、资源政策

和劳动保障政策,设立转产转业专项资金,为转产转业人员提供税收减免、小额担保贷款、一次性职业培训补贴等各项再就业资金扶持政策。鼓励发展电子废物拆解关联产业,引导推进针织服装等传统优势产业发展,加大对有实力的企业引导扶持力度,鼓励现代服务业发展。

疏堵结合,强力落实拆解企业综合整治。“堵”,就是对电子垃圾非法来源及非法拆解行为,坚决打击取缔。以区联合打击组、贵屿环保分局、环境执法队为主要打击力量,区、镇、村工作组全力配合,从严、从快打击各种环境污染行为。据统计,2012年—2015年,共取缔2469家电子废物拆解户,拆除了3245套排气管烟和集气罩,侦破涉环境违法刑事案件14宗,抓获犯罪嫌疑人22名,行政拘留22人,缴获“三酸”约63吨,查扣违法货物624吨。“疏”,就是制定了《贵屿镇电子废物拆解处理行业整治要求》,主要在资源再生利用率、能源使用、工艺与装备、废物来源和去向、污染防治、职业安全与卫生等方面设定了标准与要求,以指导贵屿镇电子废物拆解处理行业实施综合整治。

提速推进循环经济产业园区建设。园区投入使用后,贵屿镇不断完善园区管理,认真落实《潮阳区贵屿循环经济产业园区运行管理“五个统一”环境监管体系》各项要求,在完成统一规划、统一建设的基础上,进一步做好统一运营、统一治污和统一监管等工作。积极招商引资,加快转型升级,引进技术先进、资金实力较强的企业,进行合作建设、经营发展,优势互补,借势发力,实现了园区环保设施升级改造、通用厂房的投入建设、治污设施的配套、环保设施的运营管理等。组织高校、科研机构、专家团队攻坚突破技术难关,对现有贵屿镇拆解业工艺流程进行再造,逐步推行封闭式和自动化生产。目前,园区内电子拆解类企业主要包括手工拆解、塑料造粒、烤板三大类,共有企业80家,从业人员约3500人,2016年—2018年,年完成产值分别为10.35亿元、17.5亿元、14.65亿元。贵屿循环经济产业园区已成为广东省乃至全国的电器拆解特色产业的集聚地,成为广东省循环化改造试点单位、“城市矿产示范基地”,为全省乃至全国废弃电器电子产品资源化利用提供了样本。

加大投入,全面深入开展镇容镇貌整治。2012年以来,省、市、区各级累计投入财政资金约10亿元,用于开展贵屿镇环境基础设施建设和实施环境修复示范工程。一是建设生活污水处理厂及配套管网,落实运营主体责任,其中一期工程已于2013年底竣工验收并投入运营。二是建立健全规范的覆盖全镇的垃圾收运体系,建设了北林垃圾压缩转运站和贵屿垃圾压缩转运站,同时配套建设了26个村垃圾收集点和一批垃圾收集转运设备设施,“村收集、镇转运处理”的垃圾收集转运系统初步形成。三是结合“绿满家园”“千村环境卫生整治”行动,加速推进贵屿镇镇容镇貌的建设,拆除道路两侧的违章建筑物和乱吊乱挂物,清理占道堆放、占道经营、占道设

等行为,整治全镇垃圾临时堆放点,及时清理河岸的建筑垃圾,加强全镇绿化美化,建成了北林文化公园等并投入使用。四是加快推进土壤修复和河流底泥环境修复示范工程。在汕头市生态环境局支持下,科学有计划地组织实施土壤修复示范工程,完成贵屿镇龙港渡头96亩农田、联堤116亩重金属污染典型土壤修复示范工程,北港河重污染河段底泥修复工程。

破除思想樊篱,转变思想认识,推进行业转型升级,实现环境保护与经济发展双赢

贵屿所在省、市、区各级党委政府以习近平生态文明思想为指导,以改善生态环境、守护绿水青山为目标,坚持问题导向,动员引导电子废物拆解户进入循环经济产业园区内统一生产、交易,推进环境污染综合整治,实现了发展模式的顺利转型,其“疏堵结合”的做法对相关产业实现绿色发展提供了一定的借鉴启示。

破除思想樊篱,转变思想认识是实现绿色发展的前提。贵屿专项环境综合整治过程中,各级党政领导干部深刻认识污染问题的严重性和紧迫性,积极践行新发展理念,坚决摒弃一切不利于绿色发展的生产方式,一切损害生态环境的发展方式,一切以牺牲生态环境为代价的增长方式,坚定走好转型升级、绿色崛起之路。这是目前贵屿镇环境综合整治取得初步成果,产业发展实现绿色转型的重要前提。

坚持问题导向,摆脱“路径依赖”是解决问题的关键。在充分吸取以往的经验教训基础上,贵屿镇采取“疏堵结合”的方式,一手抓铁腕整治,一手抓循环经济产业园区建设,推进产业转型升级,实现环境保护与经济发展双赢。这是尊重历史、尊重实际的务实举措,也是本次整治工作得以有效推进的关键因素。

树立系统思维,统筹资源整合力量是推进工作的有效方法。资金保障方面,通过积极争取上级政府部门扶持、地方财政投入、引进合作伙伴投资等多方筹措资金,保证了充足的资金投入。组织保障方面,省、市、区、镇四级联动,合力治污,各级党委政府逐级立下“军令状”,层层落实主体责任,确保了有人抓落实。社会保障方面,将行业污染整治与当地环境整治有效结合,统筹谋划,因势利导,多形式开展宣传宣教活动,普及生态知识,实施公众参与和监督机制,赢得了广大人民群众的理解、拥护和支持。

树立创新意识,探索新型产业体系是可持续发展的必由之路。在推动电子废物拆解产业转型升级的同时,贵屿镇积极以传统产业为着力点,延长产业链条,提升产品附加值,培育形成技术含量高、产业集群,探索新型产业体系,成为推动可持续发展的必由之路。

开展专业技术大比武 提高生态环境监测水平

比技能 学本领 补差距

江苏140名选手参加大比武决赛

本报见习记者夏宁博 记者范晓黎南京报道 由江苏省生态环境厅、人社厅、总工会等单位共同举办的2019年江苏省生态环境监测专业技术人员大比武决赛近日在南京市举办。

“全省生态环境监测系统要通过本次大比武,比技能、学本领、补差距、超一流,全面提升专业技术水平,成为一支召之即来、来之能战、战之能胜的生态环保铁军先锋队。”据江苏省环境监测中心主任程伟介绍,自赛事启动以来,近万人积极参赛,经过逐级选拔,共有78支队伍389人入围复赛,最

终有31支队伍140余名选手进入本次决赛。

据了解,获得综合比武和专项比武个人奖第一名的选手,将由选手所在市在次年度五一集中表彰,并优先推荐申报“江苏省五一劳动奖章”;综合比武前6名和专项比武个人奖前3名的选手由江苏省总工会、省人力资源社会保障厅分别授予“江苏省五一创新能手”“江苏省技术能手”荣誉称号;综合比武前15名和专项比武个人奖前8名的选手由江苏省生态环境厅授予“江苏省环境监测技术能手”荣誉称号。



黑龙江省生态环境厅日前在哈尔滨市开展突发环境事件应急演练。演练中,除了使用监测船开展水质手工监测和自动监测外,还配备水质自动监测车在码头开展29个参数的水质自动监测。图为监测人员在取水作业。李明哲摄

云南举办生态环境保护督察培训班

为高质量开展省级督察“回头看”夯实基础

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省环境保护督察工作领导小组办公室日前在昆明举办省级生态环境保护督察培训班。记者从培训班获悉,云南将于2019年适时启动对部分州(市)开展省级生态环境保护督察“回头看”及污染防治攻坚战专项督察。

据悉,省委、省政府高度重视环境保护督察工作,2017年实现了对全省16个

州(市)的省级生态环境保护督察全覆盖。为进一步传导压力、压实责任、解决问题,省委、省政府决定启动开展省级生态环境保护督察“回头看”,这次“回头看”坚持问题导向,对中央和省级生态环境保护督察反馈问题紧盯不放。

培训旨在提升督察工作业务技能,确保此次省级生态环境保护督察“回头看”高质量、高效有序、依法依规开展。

中国环境报社有限公司拟申领新闻记者证人员名单公示

根据《新闻记者证管理办法》,我社拟为牛秋鹏、邓玥、鲁昕、胡秀芳、王珊申领新闻记者证,现予以公示。

监督电话:010-67118932

中国环境报社有限公司
2019年9月3日

厚植家国情怀 勇担职责使命

青海大比武确保数据真准全

本报见习记者夏连琪西宁报道 第二届青海省生态环境监测专业大比武活动近日举办,来自全省的80余名选手将参加综合和专项理论考试环节,大比武活动以科学、务实、公平、公正为原则,为青海省参加第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武选拔人才。

大比武分为生态环境监测综合比武和辐射监测专项比武,分别以理论知识考试和现场操作竞赛两部分进行,重点考核参赛人员的理论知识、仪器分析、质控技术、评价技术和综合分析能力,比赛内容涵盖六价铬、高锰酸盐指数、便携式

质、土壤pH、放射性核素识别及测量等。

此次大比武活动以全面支撑污染防治攻坚战、提高生态环境监测专业技术人员业务水平为根本,围绕打造生态环境保护铁军要求,教育引导生态环境保护技术人员厚植家国情怀和职业情怀,勇担职责使命,汇聚成保护生态环境干事创业的强大合力,按照“严、真、细、实、快”的工作作风,不断提高全省生态环境监测工作科学化、标准化、规范化水平,确保生态环境监测数据“真、准、全”,为打好打赢污染防治攻坚战提供强有力的基础保障。