

在寸土寸金之地敢破善立

上海通过“断舍离”改善城市生态环境,增强扩大开放软实力

◆宗合

规划面积约187.7公顷的世博文化公园所在的世博后滩地区是上海45公里滨江岸线中最具景观优势的“凸岸”。有专家估算,其土地价值可达上千亿元,在此建设世博文化公园就相当于放弃了一个“陆家嘴”。

近年来,上海市把生态环境保护摆在突出位置,2016年以来,全社会环保投入累计超过2700亿元,占GDP比重始终不低于3%。这座热爱生态环境的城市,正砥砺前行,探索出一条符合超大城市特点和规律的生态治理新路。

问号变成了叹号,环境好真的可以当饭吃

“绿水青山就是金山银山。”将目光投向正在建设世界级生态岛的崇明区,便能深切感受这一真谛。崇明区总有一股定力,始终把保护好、修复好、建设好崇明区的生态作为重中之重,坚决不搞大开发。借助这股定力,崇明区守住了一方水土的宁静与秀美。目前,全区全年环境空气质量优良率、地表水环境功能区达标率均达到80%以上,森林覆盖率超过26%,为上海提供了约40%的生态资源和50%的生态服务功能,并获得了2021年第十届中国花博会举办资格。

多年来的环境变化,年近70岁的新村乡村民黄阿婆都看在眼里:家附近先是有了全区第一个农村生活垃圾定时定点投放点,然后村里又因地制宜引进了低成本的污水处理设备。现在再到村里转一圈,很难再找到一处乱堆放的垃圾,空气更清新了,苍蝇、蚊子也少多了。

有了优厚的生态环境,崇明区的发展之路越走越宽,以都市现代农业、生态休闲旅游业、海洋装备制造业等新兴产业为重点的生态产业风生水起。

“以前心里总有个问号,现在换成了感叹号,原来环境好真的可以当饭吃。”绿华农贸公司负责人喜笑颜开,因为他们种植的崇明翠冠梨上市不到两周,就已售罄。另外两家“崇明翠冠梨”区域公共品牌授权基地也有类似的“甜蜜烦恼”。

同样喜笑颜开的还有崇明区的米农米商。崇明在全区范围内选取了1万亩土地,开展无化肥、无化学农药的“两无化”水稻生产,去年第一批新米上市,种植农户增收数千万元。

“崇明”两字已经成为上海人心中品质的保证。正是这种品牌效应,吸引着无数市民在节假日涌入崇明区。2018年,崇明区共接待游客635万人(次),实现高达13.3亿元旅游直接收入。

生态环境保护和经济发展相辅相成,牺牲眼前暂时的快速增长,换来更强大的发展潜能。崇明目光长远,整个上海亦是如此。

规划面积约187.7公顷的世博文化公园便是上海近年来的最大手笔——其所在的世博后滩地区是上海45公里滨江岸线中最具景观优势的“凸岸”。有专家估算,其土地价值可达上千亿元,在此建设世博文化公园就相当于放弃了一个“陆家嘴”。

但上海就这么做了。按照“百年大计,世纪精品”的要求,统一规划、统筹运营、协同建设、精雕细琢,世博文化公园将努力建成经得起历史和人民检验、代表国际文化大都市形象、市民欢聚共享的世界一流城市中心公园。

良好生态环境是实现城市永续发展的内在要求。现在看似舍弃的,换来的将是百姓满满的获得感和未来更大的收获。



崇明探索村级河道养护分段承包责任制

建立联合共治加村民自治双保险

本报讯 8个人管理16232条河道,对接1144名河长和266名“河道警长”,截至今年7月,上海市崇明区全面整治辖区内6364条段黑臭及劣V类水体……这一串数字反映了上海市崇明区水务局河长制工作科的工作日常,为的是打造全市最好的水环境,打赢世界级生态岛的碧水保卫战。

水质等级、污染源、清洁标准等一个个专业术语,经常让基层尤其是村级河长犯难,提升河长的专业水平不容缓,崇明区河长制工作科花费半年时间,编撰了《崇明区河长制工作“一本通”》,为崇明区1144名河长“充电”。工作科有关负责人介绍说:“以前,他们说出的水臭、水浅等水质情况,都是感官认知,看书以后,能够看懂一些基础数据。”

“你看,这条河的溶解氧已经恢复到5.2了,富营养化情况得到缓解了,这说明我之前采取的人工湖底深曝气有效果了。”一名村级河长说。此外,工作科还牵头开展了“千名河长大巡河”“河长疏浚体验日”等专项行动,建立了白黄红“三色”督办单及“五位一体”督查模式。

大小河道滋润着崇明三岛1400多平方公里的土地,但也面临非法捕捞、非法狩猎和污染环境等严峻挑战,工作科联合崇明公安系统创设了“河道警长制”。一月一次工作通报、一季度一次述职会议、禁渔期间一周一次巡查报告……从夏季用水高峰调处灌溉用水纠纷,到禁渔期打击非法电、毒、炸鱼行为,从查处违法非法捕捞水生生物到查处超标排放、无证排污等涉水违法行为,通过全区266名“河道警长”,形成了守护好长江口“一江清水”的制度化运转机制。

8名工作人员管理16232条河道,数量庞大布局分散,难度可想而知,“长治久清”还在于推动“村民自治”。去年,河长制工作科创新探索村级河道养护分段承包责任制,重点推进“六个跟着走”,即宅间河道跟宅走、田间河道跟河走、林间河道跟林走、鱼塘河道跟塘走、园区(合作社)河道跟人走、其他河湖跟队走等。“大家齐心协力,治水护河工作,只有起点,没有终点,永远都是进行时。”

明水

上海

年份	环境保护资金投入	占GDP比重
2016年	823.57亿元	3%
2017年	923.53亿元	3.1%
2018年	989.19亿元	3%
+		
2736.29亿元		

生态环保的要求越来越严格,这是好事

与其他城市相比,上海较早遇到了生态环境问题的严峻挑战,也更早地直面日趋严重的“城市病”和日益趋紧的土地人口环境硬约束,亟须吐故纳新、留出空间,方能腾笼换鸟、凤凰涅槃。而在寸土寸金的上海,破哪里?如何立?这种抉择并不容易。

历届上海市委、市政府先后提出减少“四个依赖”、坚持“三个导向”发展思路,坚持质量、效益和结构优化导向,坚持保障和改善民生优先导向,坚持保护和改善生态环境导向,加快结构调整、经济转型,逐步减少对重化工业、房地产业、劳动密集型产业和投资拉动的依赖。

位于上海南端的奉贤区,去年的工业经济成绩单十分惊艳:规模以上工业产值首次突破1700亿元,同比增长9.7%,增速创2012年以来新高,在上海各区中位列第二。

这份成绩是长期坚守生态环境底线结出的硕果。奉贤区从2014年实施产业结构调整三年行动计划以来,截至今年上半年,共调整关停钢铁、印染、电镀、化工等行业的企业247家,腾出土地面积17451亩,降低能耗合计标准煤近30万吨。这些产业结构调整腾出的宝贵空间,成为奉贤区未来发展的策源地。

目前,一大批新材料、生物医药、高端装备、新能源等未来产业纷至沓来,奉贤区已引入企业95家,消化利用土地面积4209亩,其中72家企业已经投产,亩均产值、亩均税收分别达300万元、35万元。

去年上半年,上海百雀羚日用化学有限公司投入150万元的废水处理设施验收投运,将废水中化学需氧量的浓度从四五百毫克/升削减到300毫克/升。为控制生产废水的排放总量,公司今年年底前还将对部分洗护产品的生产工艺进行自动化改造,预计可将废水排放量从每天八九十吨减少至五六十吨。

“企业不断加大环保投入,因为上海在生态环境保护上的要求越来越严格,但这是好事。”百雀羚三分厂有关负责人表示,一方面,这将逼退一批没有实力的高污染企业,优胜劣汰后,市场机遇将更多;另一方面,环保投入将提升企业的品牌形象和市场信誉。据预计,这家企业今年上半年的零售额相比去年同期将有3%-5%的增长,这其中,有“环境信用”的功劳。

一个区域的产业结构调整尚且不易,把黄浦江45公里岸线全线贯通,还江于民、还岸于民,更曾是一项“不可能完成的任务”。

在创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念的引领下,一批央企、国企、驻沪部队、公共管理部门全力支持两岸贯通,齐心将两岸打造为开放共享的城市核心公共空间。陆家嘴集团拆除了沿江第一层面的8家餐厅,拆除面积超过3000平方米。地产集团拆除浦明路1888号高桩平台近2000平方米建筑。百联集团积极让出紧邻杨浦大桥的物流仓库,还把3栋保留完好的老建筑一并让出,向公众开放。

2017年12月31日,黄浦江45公里岸线公共空间贯通,沿岸区域的产业也得以进一步集聚、优化。在虹口区国航中心段滨江,黄浦江水被引进商务办公楼区,形成别具一格的游艇港池。在浦东滨江,沉寂多年的旧码头仓库正生长出一片黄浦江沿岸45公里范围内最大的文化产业创意集聚园区。曾是亚洲最大散装粮仓的八万吨筒仓改造成为上海城市空间艺术季主展场后,人流不断、活力重现。

通过“断舍离”而显著改善的城市生态环境,已成为上海扩大开放的重要软实力,成为各方投资选择上海、各类外资青睐上海的重要原因。

达标不是目的 居民满意才是

徐汇区积极破解“达标扰民”问题,既治标又治本

本报讯 小区附近开了大型超市,带来便利也带来了新烦恼。日前,上海市徐汇区玉兰花园的居民向区生态环境局反映:“裕德路165号的南洋1931商场离小区不到20米,二楼裙楼上多台大型机器每天运作起来产生的噪声太恼人,还有臭味。”

收到投诉后,区生态环境局立刻派出执法人员前往查看。经查,南洋1931商场裙楼楼顶安装有盒马鲜生南洋店的空调外机、冷凝机、冷库外机共三组,及两组消防排烟风机,一组排油烟机及一组商场空调外机,共31台空调外机。经检测,这些机组设备昼夜间噪声均超标。

了解到这一情况后,杨浦区生态环境局执法大队第一时间与吴老先生取得了联系,开展实地噪声检测,虽然结果显示达标,但有时时无的噪声还是对吴老先生一家的日常生活造成了困扰。

为了找出噪声源头,执法人员结合房屋位置开展了详细排查。吴老先生的房屋位于小区中央,四周被居民楼环绕,因此首先排除了沿街商铺大型设备的影响。其次,房屋位于二楼,极有可能会受到一楼和三楼居民家中的空调外机影响,但吴老先生称,家中噪声响起时,他自己也看过,楼上楼下的空调外机均未开启。

吴老先生激动地说:“感谢邻居的理解和区生态环境局的帮助,让我的生活恢复了宁静。”

杨浦区老房子“神秘”噪声扰民

执法人员详细排查还居民宁静

101室,工作人员发现一台在用空调和一个吊扇。抱着试一试的心态,执法人员关闭了空调和吊扇,吊扇停转后,楼上传来吴先生老伴的拍手声:“没有了,没有了,声音没有了。”经仔细查看,原来是由于吊扇松动,旋转时带动楼板共振引起噪声。101室的业主连连向吴老先生道歉,承诺马上对吊扇进行维修,解决噪声问题。

吴老先生激动地说:“感谢邻居的理解和区生态环境局的帮助,让我的生活恢复了宁静。”

月,商场实现了噪声达标排放,然而周边居民仍反映有噪声。区生态环境局发现其根源可能不是在于裙楼上多台大型设备,而是一些商超在搬运货物时,铲车和货物落地的声音造成扰民。南洋1931商场物业经理表示,目前商场已经要求商家把运输工具换成带橡胶轮的液压机,解决在地面拖动产生的噪声问题,并引进高位叉车,减少货车直接落地。

在区生态环境部门及徐家汇街道牵线下,南洋1931商场与周边小区居委会、业委会建立了定期沟通平台。王淳表示:“达标不是最终目的,不扰民、让周边居民彻底满意才是。”

剑华

国家普查办对上海启动质量核查 为普查定库奠定坚实基础

本报讯 国家污染源普查办公室第二轮第九核查组日前赴上海开展普查质量核查工作。在质量核查工作会议上,核查组介绍了此次普查工作总体安排、核查内容和工作方式,并现场宣布了核查区域及抽样对象。

上海市第二次全国污染源普查领导小组副组长、市生态环境局局长寿子琪表示,上海市将全力配合核查组,并借核查组来上海检查指导工作的机会,进一步拾遗补阙、抓紧完善,不断提升全市普查数据质量,为普查定库奠定坚实的基础。

会后,核查组一行在市普查办主任、市生态环境局副局长罗海林的陪同下,查看了上海市普查办公场所,查阅了被抽查企业的普查报表、质量核查报告等材料,对名录比对、关停和其他企业的情况进行了核实。根据数据资料审核情况,核查组还将对存疑企业开展现场核查工作。

徐璐



图为核查组工作人员正在核对普查资料。上海市普查办供图

静安开展生态环境宣传进楼宇活动 推动垃圾分类 倡导低碳生活

本报讯 由上海市静安区环境科学学会主办的“垃圾分类,你我同行”主题生态环保宣传活动日前在智慧广场举行,活动旨在有效推动垃圾分类,大力倡导低碳生活。

活动中,工作人员采取现场讲解、PPT演示、互动交流及模拟垃圾分类小游戏等方式,向与会人员介绍了生活垃圾分类的基本常识。讲座直奔主题,内容丰富、通俗易懂,让参会人员都能够直观地了解和掌握垃圾分类工作的总体要求和具体操作方法。

同时,学会还在现场发放了垃圾分类宣传册、上海市生活垃圾分类投放指南等宣传资料,共享了“垃圾分类指南”小程序,希望通过公众带动和宣传,对垃圾分类起到更好的辐射效应。

陆幸愉

浦东开展监测设施公众开放日活动 公众近距离体验环保设施

本报讯 上海市浦东新区日前开展环境监测设施公众开放日活动,市民和学生代表纷纷走进浦东新区环境监测站,近距离了解体验环保设施、学习环保知识。

在大气超级监测站内,参观者在工作人员的介绍下,了解到如何通过气溶胶的组分分析来实现大气污染的源解析。在仪器分析室里,市民和学生代表零距离接触到了各种精密的环境监测仪器设备,学生们兴奋不已。

市民代表表示,通过参加此次开放日活动,对环境监测有了更深入的认识,也了解到环境监测工作的重要作用,增强了自身的生态环境意识。

浦迪

奉贤开展辐射事故应急演练 提升突发环境事件应对处理能力

本报讯 上海市奉贤区生态环境局日前举行2019年奉贤区辐射事故应急演练,着力提升各部门突发环境事件应对处理能力。

据了解,本次演练设置为上海某公司新进金属材料辐射剂量率异常事故。厂家有序快速地开展警戒与疏散,力求将潜在危害的可能性降至最低。现场辐射监测人员熟练监测,公安部门有序疏散,环境监察支队开展现代化勘察,将突发事件处理得井井有条。

通过本次演练,参演人员与观摩人员深刻认识到了辐射事故可能引起的严重后果,同时增强了企业对环境突发事故的应急处置能力,提升了区域辐射安全监管水平。

华贤

长宁推进行政审批改革 一窗受理 应简则简 压缩时限

本报讯 上海市长宁区生态环境局日前建立优化“审管分离”工作机制,进一步推进生态环境行政审批制度改革,优化政务服务环境。

长宁区生态环境局全面落实审批事项集中,推进审批事项一窗受理,加强对窗口办事人员的业务培训,推进窗口规范化、标准化建设,提高服务成效。

针对量大面广、生态环境影响较小、风险可控的小型项目环评手续,长宁区生态环境

局做到应放尽放、应简则简,减少不必要的程序环节,做好事前服务指导,加强事中事后监管。目前,全区有95%左右的项目无需环评审批,其中约30%甚至无需备案。

此外,长宁区生态环境局对接市两级“一网通办”平台,以“减时间、减环节、减材料、减跑动”为目标,实现网上行政审批事项提交材料平均减少一半,审批办理时限比承诺时限平均减少一半。

吴宁