

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国生态环境部

7608 期 今日8版
2019年9月 星期五
农历己亥年八月初七



主办: 中国环境报社有限公司

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENNEWS.COM.CN

《核动力厂、研究堆、核燃料循环设施安全许可程序规定》出台

本报记者谢佳丽北京报道 生态环境部近日公布《核动力厂、研究堆、核燃料循环设施安全许可程序规定》(以下简称《规定》),进一步规范民用核动力厂、研究堆、核燃料循环设施等核设施安全许可活动。

据了解,《规定》适用于中华人民共和国领域及管辖的其他海域内,民用核动力厂、研究堆、核燃料循环设施(以下统称核设施)的选址、建造、运行、退役等安全许可事项的许可程序以及核设施转让、变更营运单位和迁移等活动的审查批准。

《规定》明确,核设施营运单位应当按照有关核设施选址选择的要求完成核设施选址的安全评估论证,并在满足核安全技术评价要求的前提下,向国家核安全局提交核设施选址选择审查申请书和核设施选址安全分析报告,经审查符合核安全要求

后,取得核设施选址选择审查意见书。核设施营运单位应当向国家核安全局提出申请,取得国家核安全局批准后,核设施营运单位方可开始进行核设施迁移活动。

核设施终止运行后,核设施营运单位应当制定停闭期间的安全管理措施,采取安全的方式进行停闭管理,保证停闭期间的安全,并接受国家核安全局的监督检查。

核设施运行许可证有效期届满,运行许可证有效期延续申请经国家核安全局审查批准后,核设施方可继续运行。未获得国家核安全局批准的,核设施不得继续运行。

国家核安全局依照法定条件和程序,对核设施安全许可申请组织安全技术审查。组织安全技术审查时,应当委托与许可申请单位没有利益关系的技术支持单位进行评审。受委托的技术支持单位应当对其技术评价结论的真实性、准确性负责。

技术审查内容包括申请材料与法规标准的符合情况、分析计算结果复核、试验结果审核等。技术审查流程包括文件审查、校核计算、试验验证、技术交流和专家咨询等。

根据公告,《规定》自2019年10月1日起施行。1993年12月31日国家核安全局发布的《核电厂安全许可证件的申请和颁发》、2006年1月28日国家核安全局发布的《研究堆安全许可证件的申请和颁发规定》同时废止。

生态环境部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会议

本报记者杜宣逸北京报道 9月2日,生态环境部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会议。部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话,中央主题教育第二十四指导组组长宋秀岩出席会议并作指导讲话,部党组成员、副部长翟青主持会议。

生态环境部作为第一批主题教育单位,在中央第二十四指导组的指导和监督下,把开展好主题教育作为首要政治任务,深入贯彻习近平总书记重要指示精神,《中共中央关于在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的意见》,按照“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,加强组织领导,落实规定动作,注重正向引导,建立工作机制,有力推动主题教育落地落实。

李干杰深入总结了部系统开展主题教育的基本情况、主要做法和成效。他指出,部党组和各级党组织紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线,聚焦“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,突出力戒形式主义、官僚主义这一重要内容,围绕理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标,坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,在做到理论武装强思想、群众路线改作风、自我革命找差距、真刀真枪解难题等方面取得了明显成效。

李干杰指出,当前打好污染防治攻坚战是生态环境部门的主责主业,生态环境部系统紧密结合这一中心任务,扎实推进主题教育与中心任务两不误、两促进,展现了部门特色。部党组和各级党组织领导班子以身作则,发挥了较好的表率引领作用;驻部纪检监察组认真开展政治监督,有力保证主题教育方向正确;始终牢记初心和使命,努力改善生态环境质量,擦亮国家发



9月2日,生态环境部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会议,部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。本报记者王亚京摄

展的绿色底色,协同推进生态环境高水平保护和高质量发展;坚持力戒形式主义和为基层减负,不走过场动真格,不弄虚作假求实效;创新方式方法,灵活多样推进主题教育工作,做到规定动作不折不扣、自选动作有声有色;加强宣传引导,推介身边的先进典型及其感人事迹,展示部系统主题教育和重点工作相互促进、相得益彰的良好局面,为主题教育营造良好氛围。

李干杰强调,对照党中央更高要求,部系统主题教育还存在一些问题和不足。有的工

作推进还不平衡,学习深度不够扎实,研讨聚焦主题不够,调研比较宽泛,检视问题和整改落实力度还不够;有的批评和自我批评武器运用还不充分,剖析原因的深度不够,从政治上、思想上、作风上找问题、提建议少了一些;有的整改落实亟待强化,整改措施还相对笼统,专项整治仍需加强。

李干杰要求,生态环境部门坚守党的初心和使命就是改善生态环境质量,提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,筑牢中华民族永续发展的生态根

基。要不断巩固主题教育成果成效,进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步抓好专项整治和检视问题整改落实,进一步压实全面从严治党主体责任,进一步下大气力打好污染防治攻坚战,进一步锻造生态环境保护铁军,为美丽中国建设作出我们应有的贡献。

宋秀岩同志在讲话中充分肯定了生态环境部主题教育取得的积极成效。她指出,主题教育开展以来,生态环境部党组认真落实“守初心、担使命,找差距、抓落实”总要求,一体推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施,把守初心、担使命体现到打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设的实际行动中。组织领导坚强有力,主体责任有效落实。聚焦主题主线和根本任务,理论武装取得新进步。坚持刀刃向内、自我革命,主动担当作为、动真碰硬,整改落实初见成效。她强调,要坚持不懈强化理论武装,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,努力做到学懂弄通做实。要善始善终抓好整改落实特别是专项整治工作,确保主题教育取得实实在在的效果,以实际行动取信于民。要坚持把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题、终身课题,总结运用这次主题教育的有效做法,以自我革命精神加强党的建设。

生态环境部副部长黄润秋,部党组成员、副部长赵英民、刘华、庄国泰出席会议。会议以视频方式召开。中央第二十四指导组有关负责同志,驻部纪检监察组负责同志,机关各部门和部属单位党委负责同志在分会场参会。部机关、京内外部属单位处级以上干部和全体党员在分会场参会。

《生物多样性公约》执行秘书赴生态环境部对外合作与交流中心考察

本报记者杜宣逸9月3日北京报道 9月3日下午,生态环境部副部长黄润秋陪同《生物多样性公约》(以下简称《公约》)执行秘书克里斯蒂娜·帕斯卡·帕梅尔博士一行到生态环境部对外合作与交流中心一同看望《公约》第十五次缔约方大会(COP15)筹备工作执委会办公室工作人员,就办公环境、筹备工作进展与工作人员进行交流,对他们为缔约方大会筹备工作所做的努力表示感谢。

帕梅尔博士对与会人员的分享表示感谢,并介绍了全球生物多样性保护意义、现状与经验,希望中方在目前取得的保护成就基础上,继续深度参与全球生物多样性保护合作,与国际社会共同努力,为全球生物多样性保护作出更大贡献智慧和力量。

当天下午,双方共同主持了“生物多样性主流化”专题座谈会,与自然资源部、农业农村部、林草局以及生态环境部相关司局代表,就生物多样性保护纳入部门政策法规、发展规划、日常管理决策,生物多样性保护相关融

资,以及COP15筹备等内容进行交流。帕梅尔博士对与会人员的分享表示感谢,并介绍了全球生物多样性保护意义、现状与经验,希望中方在目前取得的保护成就基础上,继续深度参与全球生物多样性保护合作,与国际社会共同努力,为全球生物多样性保护作出更大贡献智慧和力量。

美丽中国先锋榜 ⑫
北京公厕品质不断提升
详阅今日二版

巩固主题教育成果成效 坚决打好治污攻坚战

生态环境部近日召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会,深入贯彻落实习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话和会议精神,总结主题教育开展情况,并对下一步深入推进主题教育进行部署。

主题教育开展以来,生态环境部党组按照“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,加强组织领导、落实规定要求、坚持正向引导、建立工作机制,精心部署,有力推动,取得了扎实成效。

主题教育期间,生态环境部党组和部系统各级党组织紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线,聚焦“不忘初心、牢记使命”这一主题,突出力戒形式主义、官僚主义这一重要内容,牢牢把握目标任务,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程。部党组和各级党组织领导班子带头开展学习教育,带头调查研究,带头检视问题,带头整改落实,总是先做一步、做深一层,起到了较好的表率引领作用。广大党员干部联系实际深入研讨,思想上“补了钙”,精神上“加了油”,能力上“充了电”,行动上“加了压”。大兴调研之风,以锐意进取、奋发有为的精神状态推动党中央大政方针和决策部署落地生根,了解问题所在,群众所盼,把脉问诊、摸准实情,科学谋划、精准施策。认真查找差距与不足,明确了努力方向和整改措施,增强了进一步做好工作的政治责任感、历史使命感。坚持边学边查边改,对矛盾最复杂、意见最集中的突出问题,列单挂账、逐一整改,以实实在在的成效取信于民。

不忘初心、牢记使命是加强党的建设的永恒课题,是党员干部的终身课题。我们要继续扎实推进主题教育,不断巩固主题教育成果成效,将主题教育成果转化为推动生态环保中心工作的强大力量,转化为打好污染防治攻坚战的实际行动。

坚守初心,才能行稳致远;勇担使命,才能铸就辉煌。生态环境部门坚守党的初心和使命就是改善生态环境质量,满足人民日益增长的优美生态环境需要,筑牢中华民族永续发展的生态根基。

我们要进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强“不忘初心、牢记使命”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,把学习教育成果落实到打好生态环境保护本职工上,体现到打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设上。要进一步抓好专项整治和检视问题整改落实,对已经取得成果的要进一步巩固提高,对没有解决的要做到紧盯不放,一抓到底,让群众真切感受到主题教育带来的变化。要进一步下大气力打好污染防治攻坚战,始终保持战略定力,坚守阵地、巩固成果,着力解决影响人民群众身体健康的突出生态环境问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。要进一步压实全面从严治党主体责任,严明党的政治纪律、组织纪律和工作纪律,坚持不懈整治“四风”,力戒形式主义、官僚主义,打造政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军,为美丽中国建设作出更大贡献。

初心如磐,使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚守初心和使命,保持奋发的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,知重负重、攻坚克难,以优异成绩庆祝新中国成立七十周年!



生态环境部通报临沂市兰山区及部分街镇急功近利搞环保“一刀切”问题

部分街镇餐饮企业大面积停业,400余家板材企业集中停产,24家货运停车场停业整顿

本报讯 根据群众反映,2019年8月29日,生态环境部组织调查组赴临沂市开展明察暗访。发现临沂市兰山区大气污染防治工作平时不作为,等到要考核问责时就急功近利搞“一刀切”,辖区部分街镇餐饮企业大面积停业,400余家板材企业被集中停产,25家货运停车场除1家兼顾公交车停放而正常运营外,其余全部停业整顿,严重影响当地人民群众生产生活,社会影响恶劣,群众反映强烈。

为提高空气质量排名,迫使大量企业集中停产停业

近年来,临沂市大气污染防治工作不力,蓝天保卫战形势严峻。2019年上半年,全市空气质量综合指数达到6.84,在全国168个重点城市中排名倒数第10,在山东省排名倒数第一,综合指数同比恶化13.2%。山东省委、省政府对临沂市实施了约谈。

临沂市开始逐步加大蓝天保卫战工作力度。8月25日,在全市蓝天保卫战专项行动动员大会上明确:36个市级领导干部盯在一线办公,市级机关干部下到基层网络、乡镇;纪检监察部门5天内查实大气污染防治工作排名后两位的乡镇,党委书记应予免职。

兰山区是临沂市核心城区,面积839平方公里,常住人口137万,流动人口80万,建有32处物流园区,是商贸物流之都,也是全国最大的板材生产基地。8月25日动员会后,在工作推进和压力传导过程中,兰山区及部分街镇为提高空气质量排名,通过电话、网络简单、急功近利,造成十分恶劣的影响。

生态环保“一刀切”问题突出,严重影响人民群众生产生活

调查发现,临沂市兰山区及部分街镇生态环境保护“一刀切”问题突出。主要表现为:

(一)部分街镇餐饮企业大面积停业。生态环境部调查人员实地查看兰山区银雀山街道和义堂镇,发现餐饮企业大面积停业。银雀山街道辖区设有1个国控空气质量监测站,街道城管部门于8月26日以口头通知方式,要求站点附近区域餐饮企业于8月27日停业整顿,因随之出现的反对声音,该街道于8月28日开始叫停。但8月29日下午调查人员暗访发现,南城路、开阳路沿街仍有近半数餐饮企业关门停业。

调查发现,8月26日,义堂镇以排放不达标、卫生不合格为由,要求该镇辖区内270家经营性餐饮企业全部停业整顿。调查组8月30日现场检查时,当日中午和晚上用餐高峰期间,在义堂镇镇区内竟找不到一家开门营业的餐饮企业。

经进一步调查发现,银雀山街道和义堂镇餐饮企业绝大部分已安装油烟净化设施,绝大多数属于合法经营,并达到环境保护有关要求。

(二)板材企业集中停产停业。临沂市是全国最大的板材生产和交易基地,板材企业主要分布于兰山区,是该区主要特色产业,历来是当地大气污染防治的重点。调查发现,兰山区为降低大气污染物排放,临时采用“停供蒸汽”的方式,导致下游400余家已开展多轮环境整治的板材企业被迫停产停业。

调查还了解到,兰山区现有9家供热企业,除1家为垃圾发电企业、1家为企业自备热电厂,其余7家主要为下游板材企业供应蒸汽。其中,除奥博特热力因设备故障于

8月24日停产检修外,其余6家热力公司分别以设备损坏检修或例行检修等各种名义,于8月26日至28日先后停产,导致下游使用蒸汽企业被迫全面停产,企业苦不堪言,社会反映强烈。

(三)货运停车场全面停业整顿。兰山区共有25家货运停车场,其中大部分手续不齐全,建设不规范,无序经营,当地政府及相关部门长期未进行有效监管,也未提出整改要求。在这次压力传导中,兰山区紧急要求其中24家全部停业整顿(其中1家因兼顾公交停车而幸免)。调查发现,25家停车场中,有11家地面已全部硬化,并配有车辆冲洗和场地洒水等降尘设施,但也被要求停业整顿。

进一步调查发现,兰山区制定的停车场整治方案只要求停车场停业整顿,对停车场停业后货车停放去向和管理等问题研究不多、考虑不够,缺乏配套措施和政策,大量货车被迫在城区周边道路违规停放,造成的扬尘污染问题和交通安全隐患更为突出,给当地群众正常生产生活带来极大不便。

政绩观出现偏差,不作为慢作为问题突出

一是平时不作为,急时滥作为。近两年来,临沂市大气污染防治工作力度明显减弱,产业结构调整、工业企业治理、餐饮油烟整治等工作长期滞后,一些本该开展的工作直至约谈后才真正启动。面对大气污染防治形势恶化的严峻形势和市委、市政府严肃考核问责的要求,兰山区及其部分街镇“病急乱投医”,为确保8月份大气污染防治攻坚战,紧急要求餐饮企业、供热企业等全面停产停业,用简单粗暴的治污措施,来追求短期大气环境质量改善,造成极为恶劣的社会影响。

二是政绩观出现偏差,急功近利。2019年8月以来,临沂市大气污染防治措施逐步加强,各级党委政府持续向基层传导压力。但兰山区对上级要求领会不到位,政绩观出现偏差,对所辖街镇出现“一刀切”问题不清醒、不敏感,对其可能带来的恶劣影响认识不到位。银雀山街道、义堂镇等空气质量在全市排名靠后的街镇为快速改善排名,急功近利,虽未通过正式文件要求有关企业全部停业,但通过电话、网格员劝说等方式隐形传导压力,导致执行政策变形走样。

三是不作为、慢作为问题突出。兰山区党委政府对部分街镇采用“一刀切”方法治理大气污染防治问题敷衍纵容,对部分街镇供热企业和板材行业全面停工停产、停车场全部停业整顿行为纠正不及时,处置不到位,特别是在8月27日银雀山街道餐饮企业大面积停业已引起负面舆情的情况下,仍未组织排查处理,导致义堂镇类似问题持续存在,不作为、慢作为问题突出。