

将“绿水青山”更有效转化为“金山银山”

孙要良

2005年8月,时任浙江省委书记的习近平同志在湖州安吉县余村考察,得知村里关闭矿区、走绿色发展之路的做法后给予了高度评价,并在余村首次提出了“绿水青山就是金山银山”的重要理念。之后,习近平总书记在多个不同场合进一步深化了“两山理论”,并以此为核心形成了习近平生态文明思想。当前,各级领导干部和专家学者学习、宣传、践行“两山理论”逐渐走向深入,但是,在对一些有关问题的理解上还存在偏差。

正确理解“绿水青山”“金山银山”的科学内涵

对于习近平总书记所说的“绿水青山”“金山银山”这两个概念的科学内涵,学术界有些人只是科学字面上的理解,认为“绿水青山”就是山清水秀、湖光山色、鸟语花香,认为“金山银山”就是金玉满堂、堆金叠玉、日进斗金等。这种望文生义的理解,容易造成对“两山理论”甚至整个习近平生态文明思想的片面理解。

实际上,这里的“绿水青山”只是个形象化的说法,指的是具有一定自然、地理、气候特征的生态环境,这里的“金山银山”也同样只是个形象化的说法,指的是一定数量的经济价值。因此,“绿水青山就是金山银山”的含义实际上是指:一个地区在不破坏生态环境的前提下,通过发展绿色产业和绿色经济也可以创造一定数量的经济价值。从修辞角度来看,无论是“绿水青山”还是“金山银山”,都只不过是喻体,都只是比喻的说法,不能把喻体变成本体,不能仅仅把“绿水青山”理解为狭隘意义上的“山清水秀”的地理环境。

正是基于这种考虑,习近平总书记2016年在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审



用好大数据筛查技术

◆银林坤

为保证污染源普查数据质量,应紧扣数据填报、数据审核等关键环节,有针对性地采取集中审核、交叉互审、分行业审核、大数据审核等多项举措,有效提高基础数据质量和数据审核通过率。

数据审核工作是普查中一项重要任务,应将数据审核工作贯穿数据采集阶段到核算阶段的整个过程。比如,广东省深圳市一是编制了9个重点行业的普查样表,提高入户效率和填报质量;二是编制工业源报表审核指引和工业源报表审核要点,为各区指明数据审核工作方向和着重点;三是编制线路板等10个产污量大或常见行业的行业审核要点,有针对性地提高各区数据审核效率;四是编制印刷等7个行业的软件审核规则,为省普查办开发审核软件提供素材。这4个方面共28份文件丰富了数据审核的技术指导资料,形成了一个相对全面的数据审核技术资料库,能够更好地服务于数据审核工作,为提升基础数据质量和审核通过率夯实技术基础。

此外,还可以利用大数据筛查技术强化数据质量提升工作。比如,深圳市将大数据技术的运用方向集中在数据完整性排查和合理性判断两个方面。

在数据完整性方面,一是利用大数据筛查技术,分行业统计废水表、VOCs表、其他废气表和危废表的全市填报率,将对应行业中产值较大却没有填报本行业中填报率较高的表格的企业抓取

议时表示:“绿水青山是金山银山,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。”也就是说,黑龙江天寒地冻的自然条件,也是一笔宝贵财富,关键看怎么转化它们、如何发展它们。如果说对于我国东南、西南地区来说,“绿水青山就是金山银山”,那么对于东北、西藏地区来说,“冰天雪地就是金山银山”。实际上,不仅“绿水青山”“冰天雪地”是“金山银山”,汪洋大海、茫茫草海、戈壁黄沙、荒山怪石都可以通过发展与当地自然环境相适应的经济产业,实现相应的经济价值,变成“金山银山”。

因此,各地在发展经济时,要围绕自己的生态环境优势,尤其要根据自然、地理、气候特征来做文章,而不是一定要把自己的特有生态环境首先变成“绿水青山”,再去发展经济。否则,只会破坏当地几万年甚至几亿年来形成的特有的生态环境,甚至带来生态灾难。比如,在一些地下水资源已经十分稀缺的地方,就不适合大规模植绿,不宜将一些干旱地区变成“江南绿洲”。唯有将“绿水青山”如此理解,才符合“两山理论”的本意,才符合环境经济学的科学原理。

充分认识以“绿水青山”为代表的自然资本与经济发展的真正关系

“绿水青山就是金山银山”,但在现实中,一些山清水秀的地区老百姓生活十分艰苦,经济发展落后,比如一些革命老区、少数民族地区、边远地区。据此,出现了一些对“绿水青山就是金山银山”论断的质疑,认为保护生态环境就是影响了经济发展和民生建设。实际上,这种观点是错误的,这是没有充分认识到以“绿水青山”为代表的自然资本与经济发展的真正关系。

要推动一个地区经济社会发展,实现劳动生产率的提高,仅仅靠自然资本是不够的,它需要自

然资本、物质资本、人力资本、社会资本这4种资本之间的有机结合、科学配比、相互协同。而且,在不同的历史发展阶段上,各种资本的地位也是不同的。

自然资本是指可以为人类提供生态、资源、环境服务功能的生态资源(如各种农产品)、资源存量(如土地、水)以及环境服务(如水循环、空气净化),不仅包括水、矿物、木材等资源,还包括森林、草原、沼泽等生态系统及生物多样性。在工业革命之前的相当长一段时间内,人类经济社会的发展主要依赖自然资本。在生态环境问题已经相当严重的当今中国,自然资本的稀缺性也直接制约着经济社会发展,一些地区由于水资源、矿产资源枯竭而出现人口减少或经济衰退。投资自然资本,开始成为我国未来新的增长动力之一。

物质资本是指各种物质生产资料形式,如机器、设备、厂房、建筑物、交通运输设施等。自工业革命以来,物质资本在经济社会发展中的地位越来越重要。在各种物质资本中,以机器、厂房、建筑物为代表的各种固定资本最为重要。马克思在《资本论》中就曾经认为,固定资本真正代表了生产力的发展程度,也代表了资本主义社会成熟程度。在工业革命时代,只有固定资本才真正体现了人类改造自然界的能力,资产阶级也正是借助于各种机器、厂房,才真正开启了对自然力的大规模征服和利用,才使人类由自然力的奴隶变成自然力的主人。

人力资本与物质资本相对,表现为劳动者身上的资本——科学知识、文化水平、技术能力、身体健康状况等。20世纪60年代,美国经济学家舒尔茨和贝克尔在经济学历史上首先创立了比较完整的人力资本理论,理论聚焦两个核心观点:第一,人力资本在经济增长中的作用大于物质资本的作用;第二,人力资本的核心是提高人口质量,而支付在教育上的投资是人力投资的最为主要的部分。自20世纪50年代以来,人类社会逐渐进入知识经济、信息经

济、生态文明时代,人力资本的作用开始超过了物质资本的作用,逐渐在经济社会发展中占据主导地位。

社会资本是社会学家首先使用的一个概念,最早把社会资本进行概念化的是美国社会学家马克·格兰诺维特。他认为,社会资本是相对于经济资本和人力资本的概念,是指社会成员之间的社会认同、社会联系、社会互惠、社会信任、社会共识、社会道德、社会整合。一个社会只有实现有机整合,经济社会发展才可以真正迸发出勃勃生机。

由此可见,自然资本仅仅是经济发展的必要条件之一,而不是充分条件。不是说了山清水秀、绿水青山,就自然而然应该实现经济发展。而且,就自然资本来说,它包括生态、资源、环境几个方面,仅有山清水秀的优美生态还不够,还需要一定的自然资源,比如矿产资源、水资源作为支撑,优美的生态不等于充足的资源。

对于现代经济发展来说,它是4种资本综合作用的结果。在一些山清水秀的地方,也可能由于物质资本、人力资本、社会资本的十分匮乏而陷入贫穷落后。相反,在一些自然环境虽然恶劣但是物质资本、人力资本、社会资本十分充裕的地方,经济却获得长足发展。因此,在山清水秀与经济发展之间,可能出现4种“逻辑模态”关系:第一,不仅山清水秀而且经济发达;第二,虽然山清水秀但经济不发达;第三,不仅自然环境恶劣而且经济不发达;第四,虽然自然环境恶劣但经济发达。这里,最理想的状态就是第一种逻辑关系。

因此,山清水秀、绿水青山的自然环境最终是否能实现经济发展,关键要看这4种资本是否都具备,以及他们相互之间科学合理的比例关系。比如,对现代经济社会发展来说,人力资本就是最重要的,需要格外加以重视。有了优质的人力资本,自然生态环境的开发利用就有了新思维、新理念、新技术、新制度。因此,

一些生态环境良好的地区,不能想当然地认为这是自己的绝对优势,甚至可以“躺赢”,一定要格外注重发展其他3种资本形式,使4种资本形式形成合力,不要让它们出现短板。

推动“绿水青山”向“金山银山”转化的程度和方式十分不同

辩证唯物主义认为,任何事物的发展都是有条件和界限的,“绿水青山”向“金山银山”的转化也不例外。从主体功能区划来看,我国广袤的国土可以分为4类开发区:优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区。在不同类型开发区上,开发的内容和重点也不同。有些地区要重点推进城镇化、工业化,有些地区要重点发展粮食生产,有些地区要重点提供生态产品和生态服务。因此,推进“绿水青山”向“金山银山”转化的程度、方式也是十分不同的,不能平均用力。其转化程度和方式一定要与主体功能区划相适应,不能“种了别人的田,荒了自己的地”。也就是说,不能脱离主体功能区划,盲目推进这种“转化”。

此外,“绿水青山”向“金山银山”的转化也不是在“此时此地”实现的。一些限制开发区、禁止开发区保护了绿水青山,恰恰为重点开发区、优化开发区实现经济发展创造了外在客观条件。可以说,处于限制开发区、禁止开发区的“绿水青山”向“金山银山”的转化在重点开发区、优化开发区实现、完成的,因此,后者应该对前者进行一定的生态补偿,帮助他们获得“金山银山”,创造经济价值。另外,“绿水青山”向“金山银山”的转化不是一朝一夕甚至十年、二十年就可以实现的,它需要几十年、上百年甚至几百年,这是因为“生态生产”与“物质生产”“人口生产”不同,生产周期十分漫长,在这个问题上不能有任何急功近利的心态。

作者系中央党校(国家行政学院)哲学部副教授

加强农村集中式污水处理站建设运营管理

◆李刚

加强农村生活污水的处理,是村容整治的组成部分,是实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”建设目标的重要举措,也是社会主义新农村建设的重要内容。农村生活污水造成的环境污染不仅是农村地表水水源地的安全隐患,还会加剧地表水资源的危机,使耕地灌溉安全得不到有效保障,危害农民的生产生活。

因此,加强农村污水处理站点建设,不仅是新农村建设中加强基础设施建设、推进村庄整治工作的重要内容,也是治理黑臭水体的重要举措。

近年来,各地政府围绕提升人居环境,建设美丽乡村示范区,在国家财政的大力支持下,逐步构建了县城一体化的污水处理体系,收到明显的社会效益。但受地理位置、建设成本等因素制约,在农村依然存在污水收集处理盲区、管理盲区。

污水处理站在运营管理中普遍存在的问题

笔者在参与一个县级污染源普查中发现,全县乡镇村现有47座集中式污水处理站,在运营管理中普遍存在如下问题:

一是工作人员水平偏低。为确保乡村污水处理站的运营顺利、便于管理,一般管理人员多从当地聘用,但其专业知识、运营经验、处理问题能力等方面不适应运营管理的实际要求。同时,由于农村生活污水比理在乡镇处于起步阶段,其管理团队总体而言水平不高,影响了污水处理站的运营管理。

二是运营费用难以落实。农村污水处理站运营费用主要

由国家财政拨款和受益群众出资构成,在具体的费用落实上,国家财政拨款程序多、手续复杂,落实需要时间;在受益群众出资上,具体的计算标准、收取方式和途径存在一些問題,还有部分群众认为自家产生的大部分污水收集后用于还田了,没有必要对污水进行处理,拒绝缴纳相关费用。由于运营费用落实不到位,最终影响污水处理设施正常运行,有的甚至出现闲置。

三是一些已建污水处理站环境问题突出。受工作人员管理能力及责任意识缺乏而不能及时维护保养,运营资金不到位、设计标准过低、收水量较少等因素影响,部分乡镇村已建污水处理站作用发挥不到位,污水处理不到位,有的甚至已停运,导致未经处理的污水流入外环境,对周边地表水环境造成了一定影响。

相关建议

为加强农村生活污水收集、处理与集中式污水处理设施建设和管理,避免因生活污水直排而导致的农村水体、土壤和农产品污染,确保农村水源的安全和农民身心健康,笔者建议:

一是对拟建污水处理站做足准备工作,提高项目建设质量。农村的经济社会发展水平、区域特点、自然地理条件和环境目标不尽相同,要因地制宜确定各乡镇村生活污水治理的技术路线,使生活污水的处理实现无害化和资源化。比如,在一些村庄分布密集、经济发展水平较好的农村地区,高效强化的微动力生态处理集成技术与设备具有很大的技术经济优越性。再比如,其他集中

供水的乡村地区,则可根据其地方经济发展状况和水环境保护目标的要求,通过改造农村的河道、水塘和湿地,构建适度强化的无动力复合生态处理集成系统;这些集成技术和设备因其低成本、高效率、无动力或微动力等显著特点,具有在集中供水条件下处理农村生活污水的潜在优势。同时,提前做好污水处理厂厂址选择、设计规模等方面的资料准备工作,确保申报工作尽早落实。

二是严格把关,提高污水处理设备采购质量。目前小型污水处理装置的市场竞争非常激烈,一些地方存在恶性竞争现象,而且设计不规范,缺乏统一的技术要求和设计标准,为将来的运行管理带来了很大的风险和隐患。相关部门应密切配合,坚持公开、公正、公平、科学的原则,充分论证并提出针对分散性污水处理的技术标准、设计规则与操作规范,使工程设计标准化和运营管理规范化。在工程建设过程中,相关部门应协助做好配套设施修建、用地选址矛盾纠纷化解等工作,加快工程进度。

三是协助管理运营,提升管理效能。地方政府应采取措施协助乡村污水处理站做好人员培训、资费标准设定、费用收取等方面的工作,确保乡村污水处理站运营顺利,实现效能最大化。

四是强化监督检查,确保达标排放。地方生态环境部门要主动履行职责,通过定期检查、接受群众举报等途径,协助当地政府做好乡村污水处理站日常管理工作的监督检查,确保其运行规范、达标排放,让农村环保工程真正发挥作用。

作者单位:安徽省合肥海正环境监测有限责任公司

探索与思考

废机油都去哪儿了?

◆刘四建

据初步测算,我国每年废机油的产生量至少在千万吨以上。这些废机油都去哪儿了?最近笔者到一家专门从事废机油收集、贮存、处置经营活动的单位调研,据业内资深人士介绍,近年来,随着国家对生态环境保护工作的重视和监管执法力度的加大,废机油回收量显著增加。但尽管如此,目前回收量也只能达到三成,其他的七成废机油绝大部分被无照小商贩收走,流入了黑市场。

根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《危险废物经营许可证管理办法》《危险废物转移联单管理办法》等法律法规规定,废机油属于危险废物。这些废机油经过严格工艺处理,除去变质成分及外来杂质污染物可以成为再生润滑油,实现变废为宝、循环利用。从技术上讲,废机油再生利用是安全可行的,在生态环境保护 and 资源合理利用上具有积极意义。

这些废机油如果被无照商贩收走,流入黑市场,将会对社会带来极大危害。一是安全隐患。小商贩制作工艺和制作方法简单,加工出来的产品以次充好,扰乱了正常的市场秩序,对车辆损害大,没有安全保障。二是环境隐患。小商贩运输工具和 workplace 简陋,废机油遗洒或倾倒地面对生态环境造成极大损害,如0.5千克的废机油可以污染1000吨清水,差不多是7个人一年的饮用水。三是健康隐患。小商贩工作环境恶劣,没有防护措施,长期闻刺鼻的废机油味,人的呼吸管道和肺里会产生慢性炎症,时间长了会引起肺纤维化、肺气肿等。

废机油是危险废物,法律法规规定必须移送到有经营资质的单位处置,那么为什么会出现绝大部分废机油被无照商贩收走的情况?

利益驱使。小商贩收购价格一般在每吨1600元左右,有资质的经营单位回收价格每吨约600元左右,两者相差在1000元左右。另外,废机油经营小商贩非法加工后,冒充名牌,赚取利润更大。受巨大利益驱使,很多小商贩明知非法也要铤而走险。

实现治水理念六个转变

◆赵铁元

水环境治理是一项系统工程、复杂工程、全局工程和“一把手”工程,改善和提升水环境质量是党委政府、整个社会和全体公众共同的责任。水环境达标滞后地区要将形势会商作为一种鞭策、紧盯问题抓整改,尽快交上合格的答卷;同时切忌急功近利,不能为达标而达标、为整改而整改,不能仅追求短期效益而忽视长远目标。笔者结合日常工作,建议治水要适应新形势实现“六个转变”。

一是转变工作内涵。由单纯治水向整体优化生产生活方式转变,结合文明城市创建、人居环境提升,大力倡导绿色低碳健康的生活方式,从源头上减轻污染负荷。

二是转变工作理念。由管理向治理转变,由污染防治向美好生态转变,由自上而下向多维互动转变,由政府主导向多元共治转变。充分利用互联网和物联网技术,搭建公众参与平台,突出政府管理和服务职责,建立跨部门和跨地区综合协调机制,充分发挥企业、社会组织、村(居)委会、科研机构的作用,构建“政府、公众、企业”合作机制。

三是转变工作范围。由单线作战向区域联合作战转变,着眼全流域、全行业、全社会,统筹上下游、左右岸、干支流、水陆域,强化流域地理相连区域协作,加强系统治理,明晰管

少谎报流。目前,绝大部分维修单位能够按法律法规有关要求向生态环境保护行政主管部门申报危险废物产生情况,并做好与资质单位签订处置协议。但有些单位也存在少报和谎报的现象,如本来废机油月产生量是10吨,却只报两吨,剩下的8吨卖给小商贩,赚取非法利润。

监管缺位。法律法规规定,将危险废物提供者或者委托给无经营许可证的单位从事经营活动的,处两万元以上二十万元以下的罚款,情节严重的要追究刑事责任,处罚力度很大。但当前一些地方对废机油的回收执法监管不到位,这也是造成废机油回收市场不正常的重要原因之一。

我国机动车市场还处在快速发展期,机动车保有量还在继续增长,维修保养等产生的废机油也会不断增加,因此带来的安全隐患也会越来越大。维护社会安全稳定,保护生态环境,做好废机油安全处置工作已迫在眉睫,各级政府和相关部门亟须高度重视。

注重政策导向。从事废机油收集、贮存和处置是企业的经营活动,同时也是一项公益事业,承担了一定的社会责任。因此地方政府在制定政策时可以给予一定的扶持,保证废机油回收价格在合理范围,让守法者受益;同时,通过价格的杠杆作用可以不断挤压小商贩的生存空间。

强化企业责任。法律法规规定,产生危险废物的单位,必须向生态环境行政主管部门如实申报危险废物的种类、产生量、流向、贮存、处置等有关资料。要向企业进一步明确应承担的法律责任和生态环境保护义务,出现虚报瞒报等违反法律法规行为应承担的后果,使之不敢为,从源头切断废机油非法回收链。

加大执法力度。只有让法律法规真正落地才能发挥作用,针对无照小商贩,地方政府要组织跨地域、跨部门联合执法,实现监管无盲区、无漏洞;要关闭、捣毁非法加工场所,切断非法经营利益链,对违法经营者要从重从严处罚,使之不能为。

作者单位:北京市丰台区生态环境局

理责任,实现联防联控。建立联席会议制度和问题会商办制度,研究解决重点难点问题,横向上统筹政府各部门形成合力,纵向上政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与形成牵引力。

四是转变工作方式。由事后末端处理向事前源头控制转变,坚持专职力量和群众力量融合、源头治理和重点治理同步、治标与治本兼容,从源头上遏制污染行为。综合运用工程技术、生物技术、信息技术、自动化控制技术,实施工矿企业、城镇生活污水、畜禽养殖、农业生活垃圾及污水、化肥农药综合防治,全方位多角度创新保护治理方式。

五是转变监督方式。由单一监督向多重监督转变,加强行政监督、法律监督、人大监督、社会监督和群众监督,积极构建市县乡村四级督导体系。积极引入第三方评价机制,建立实行统筹协调制、目标责任制、督办督导制、专家咨询制、公开告警等制度。

六是转变工作机制。按照政府主导、社会参与、市场运作的原则,发挥市场主体作用,拓展多元投入机制,吸引企业和社会资金参与建设、管理和运营。拓宽社会力量参与渠道,建立公开透明的参与机制,积极创新投融资机制,通过平台公司实现治理投、融、建、管的一体化运作。

作者单位:云南省昆明市滇池管理局

