环境热评

汲取教训，坚决杜绝环保“一刀切”

◆刘传义　原二军

> 各地必须从临沂兰山大气污染治理“一刀切”事件中汲取教训，坚决杜绝此类现象的出现。这不但是对地方各级党委政府是否提高政治站位的检视，也是对地方执政能力的一次考验。

8月29日，生态环境部组织调查组赴山东临沂开展明查暗访，发现临沂市兰山区大气污染治理工作平时不作为，等到要考核问责时就急功近利搞“一刀切”，辖区部分街镇餐饮企业大面积停业，400余家板材企业被迫集中停产，25家货运停车场除1家兼顾公交车停放而正常营运外，其余全部停业整顿，严重影响当地人民群众生产生活，社会影响恶劣，群众反映强烈。

临沂兰山大气污染治理“一刀切”的行为，再次用活生生的案例说明了环保“一刀切”行为的顽固性以及整治的艰巨性。也正因为如此，生态环境部整治“一刀切”行为的力度日益加大。2018年，生态环境部专门下发《禁止环保“一刀切”工作意见》，严格禁止“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。近期，根据中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组有关要求，按照中央纪委国家监委专项整治“漠视侵害群众利益问题”的工作安排，生态环境部又牵头开展“解决对群众反映强烈的生态破坏和环境污染问题不闻不问、敷衍整改问题，坚决纠正生态环境保护平时不作为、急时‘一刀切’问题”的专项整治，继续剑指这种典型的官僚主义、形式主义问题。

事实上，无论广大人民群众，还是工业企业，乃至大部分一线同志，都非常反对此类平时不作为、急时“一刀切”问题。因为这种做法不但不利于解决问题，反而会制造新问题，带来新负担。

人民群众深恶痛绝。曾经一段时间，一些地方为了应对环保检查，在上级检查期间，甚至将豆腐坊、馒头店、洗浴房等事关群众生活的店铺都一关了之，目的就是防止被发现问题。比如，8月26日，兰山区义堂镇以排放不达标、卫生不合格为由，要求镇区范围内270家经营性餐饮企业全部停业整顿。调查组8月30日现场检查时，当地中午和晚上用餐高峰期间，在镇区范围内竟然找不到一家开门营业的餐饮企业。不但给当地群众正常生产生活带来了极大不便，对政府公信力也造成了巨大伤害。

相关对象苦不堪言。过去几年，很多产业聚集区、工业企业群，甚至一些大企业都遭遇过环保“一刀切”，给企业带来了巨大的损失，社会影响也十分恶劣。兰山区环保“一刀切”也不例外。临沂市是全国最大的板材生产和交易基地，板材企业主要分布于兰山区。但当地为降低大气污染物排放，临时采用“停供蒸汽”的方式，导致下游400余家已开展过多轮环境整治的板材企业被迫停产停业，企业苦不堪言，社会反映强烈。

一线同志并不愿为。事实上，大部分在一线工作的同志也是反对环保“一刀切”的，大家都知道这是形式主义，是应付检查的，是要被追究责任的。但由于一些地方政府不正确的政绩观主导，从根本上导致了环保“一刀切”行为的禁而不绝。

分析临沂兰山大气污染治理“一刀切”之所以产生的原因，主要有以下几方面：

一是平时不作为，急时滥作为。近两年来临沂市大气污染防治工作力度明显减弱，产业结构调整、工业企业治理、餐饮油烟整治等工作长期滞后，一些早该开展的工作直至约谈后才真正启动。面对大气环境质量恶化的严峻形势和市委、市政府严肃考核问责的要求，兰山区及其部分街镇“病急乱投医”，为确保8月份大气环境质量改善，紧急要求餐饮企业、供热企业等全面停产停业，用简单粗暴的治污措施，来追求短期大气环境质量改善，造成极为恶劣的社会影响。

二是政绩观出现偏差，急功近利。2019年8月以来，临沂市大气污染防治措施逐步加严，各级党委政府持续向基层传导压力。但兰山区对上级要求领会不到位，政绩观出现偏差，对所属街镇出现“一刀切”问题不清醒、不敏感，对其可能带来的恶劣影响认识不到位。银雀山街道、义堂镇等空气质量在全市排名靠后的街镇为快速改善排名，急功近利，虽未通过正式文件要求有关企业全部停业，但通过电话、网格员劝说等方式隐形传导压力，导致执行政策变形走样。

三是不作为、慢作为问题突出。兰山区党委政府对部分街镇采用“一刀切”方法治理大气污染问题默许纵容，对部分街镇供热企业和板材行业全面停工停产、停车场全部停业整顿行为纠正不及时，处置不到位，特别是在8月27日银雀山街道餐饮企业大面积停业已引起负面舆情的情况下，仍未组织排查处理，导致义堂镇类似问题持续存在，不作为、慢作为问题突出。

临沂兰山出现的环保“一刀切”行为，也暴露出了一些新情况和新问题，需要引起各地警惕。比如警惕反对环保“一刀切”表面化。一些地方高喊反对环保领域“一刀切”，事实上却不去认真摸清家底，制定针对性政策，执行差别化措施，“雷声大、雨点小”。警惕环保“一刀切”的隐形化。现在有一些地方在搞“一刀切”式的“治理”时，相关做法越来越巧妙，都在规避“一刀切”。例如，要求企业停产不下书面通知，甚至连微信都不发，只口头通知，就是为了“查无证据”。这一点在兰山区也有体现，兰山区银雀山街道城管部门要求国控空气监测站点附近区域餐饮企业停业整顿时，就采用了口头通知方式。

针对临沂市兰山区环保“一刀切”问题，生态环境部高度重视，已要求当地立即整改，汲取教训、举一反三，并进一步查明情况和原因，依纪依法严肃问责。对于各地来说，必须从中汲取教训，坚决杜绝。这不但是对地方各级党委政府是否提高政治站位的检视，也是对地方执政能力的一次考验。尤其是目前开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，明确要求要检视问题、整改落实。各地要认真查找生态环保工作中存在的问题，拿出切实有效的治污措施，真正树立起正确的政绩观，才能从根本上杜绝“一刀切”现象，推动环境质量持续改善。

环境问题整改要树立法治思维

◆蒿彦

一些地方在污染防治攻坚过程中，为尽快完成整治任务，确保见效，避免问责，就容易犯“一刀切”的错误。一个重要原因就是缺乏法治思维，未能依法行政，主要表现为不顾客观实际，不去调查取证，不走法律程序，不问企业权益，采取一律关停的简单粗暴措施，从而造成了不良影响。

一些地方在关停企业的过程中未能依法行政，总的来看有以下方面表现。一是未开展调查取证。关停企业是一种法律行为，直接关系企业的切身利益，需要开展调查取证，确保事实清楚、证据充分，才能关停。而一些地方政府没有进行严格的调查取证，就直接怕脑袋决策，无差别一律关停。二是未执行法律程序。关停属于重大行政处罚，在采取关停措施时，没有履行立案调查、集体研究、事先告知、听证核实、下发文书等相关法律程序，关停措施直接，方法简单粗暴，没有合法审查，造成了政企关系紧张。

保护环境是为了保障群众利益，依法行政也是为了保障群众利益。地方政府及相关部门在环境问题整改中，要树立法治思维，筑牢法治意识，从切实维护群众合法权益的角度，审视自身行政行为。不能仅仅为完成任务而采取“一刀切”的简单措施，而应该从维护法律的严肃性和群众合法利益的角度严格依法办事。对确需关停的企业，也要严格按照法律规定进行关停，依法推进问题整改。对此，笔者有以下建议：

一要提高政治站位，坚决贯彻落实党中央决策部署。各地要建立自查自纠、立行立改、边督边改机制，认真查找本地本部门在生态环境问题整改中存在的突出问题。严防违法行政，严禁采取“紧急停产”“一律关停”“先停再说”“停产检修”等简单粗暴敷衍应对的做法。

二要关注重点领域，区别对待抓好问题整改。对于建筑工地、餐饮饭店、畜禽养殖、特色产业、工业园区及砂石料场、城市管理等易出现环保“一刀切”的领域，要分类施策，区别对待，妥善处理问题。对于既无相关手续，又无污染防治设施的小作坊和“散乱污”企业，要综合整治，加快淘汰落后产能，促进产业转型升级；对严重污染的“散乱污”企业，坚决依法关停取缔到位。同时，要依托新闻媒体，注重舆论引导，回应社会关切，避免整治工作中产生不良社会影响。

三要强化督察问责，坚决防止“一刀切”式的问题整改。“一刀切”属于形式主义、官僚主义的典型问题，必须杜绝。各地在环境问题整改过程中，对具体问题整改要明确整改阶段目标，留足整改时间，禁止层层加码，避免级级提速。对不顾实际情况，搞形式主义、命令主义、方法粗暴、违法行政而导致严重影响群众生产生活的，一经查实，依法依规严肃问责，以严格督察促进环境问题解决，以严格问责倒逼地方依法开展问题整改。

多举措扩大先进典型影响力

◆香城

广东省生态环境厅近期组织开展“最美生态环保铁军”宣传活动，集中报道了一批在打好污染防治攻坚战中涌现出来的甘于奉献、敬业爱岗的优秀人物，同时他们还将举办先进人物事迹报告会，激励干部职工进一步担当作为、创先争优。

近年来，尤其是污染防治攻坚战打响以来，各级生态环境部门的干部职工废寝忘食、夜以继日，在治污攻坚的战场上苦战鏖战，不少人背负着压力，默默地奉献着，无怨无悔地负重前行，他们的执着精神，着实让人感动和钦佩。而各级生态环境部门也加大了先进典型的宣传力度，鼓舞干劲，助力攻坚，成效显著。

此次广东省生态环境厅开展的“最美生态环保铁军”宣传活动，筛选更多更优的同志并将其攻坚克难的生动实例报道出来，系统性加强典型的宣传引导，这无疑将会提振生态环保铁军治污攻坚的精气神。有了“排头兵”“领头羊”的示范、引领和带动，环保队伍必将激情更高、动力更足，成为打好污防攻坚战的强大支撑。

当前，在治污攻坚决战决胜的重要时期，挖掘和树立更多典型形象，多维度多层面扩大典型的影响力，是直击错综复杂的深层次环境问题的迫切需要，也是乘势而上、风劲扬帆推进深度治污的迫切需要。

扩大典型宣传影响力，笔者以为，要在“墙里开花墙外香”上下功夫，让更多公众认识到生态环保人的不懈奋斗，进一步营造声援和参与环保的社会氛围。同时，典型宣传还要与评先评优无缝对接，激励更多人学典型追典型，再接再厉，奋发有为。对此，笔者有两方面建议。

一方面，建议让更多典型走出生态环境系统。生态环境保护是一项惠民工程，污染防治攻坚战是一场需要全民广泛参与的人民战。因此，加强生态环保铁军典型宣传，不仅要在生态环保系统内部扩大影响力，感染和带动身边人进一步昂扬斗志、攻坚克难，更需要面向社会公众加强环保典型的宣传，通过真实的典型形象，将整个生态环境保护队伍的艰辛努力和战斗姿势，更鲜活、更充分、更深入、更感人地表达出来，进而赢得社会各界更加认可、理解和支持生态环保工作。他们的呐喊助威或者积极参与，将会成为深化治污攻坚不可或缺的推动力。

另一方面，建议典型宣传与评功晋级真正融合。加强典型宣传能够弘扬主旋律、激发正能量。但典型宣传也要防范“热闹一阵子”现象，避免宣传过了就完了，与涉及评奖评优和职级晋升方面依然“两张皮”，这会在一定程度上影响大家的工作积极性。因此，笔者建议，典型宣传要与评功晋级融合起来，对先进典型优先提拔重用，以正确的用人导向扩大典型宣传的影响力。让更多人真正看到，苦干实干不吃亏，只要肯努力有作为，就会有更好更快的发展进步，从而全面增强整个环保队伍快马加鞭的治污干劲。

基层者说

“三磷”整治要“三灵”

◆任理军

生态环境部日前通报了长江经济带7省市“三磷”专项行动地方自查环节成果，标志着为期两年的“三磷”专项行动地方自查环节告一段落，转入突出问题整治阶段。

突出问题整治阶段是“三磷”专项行动最关键的一环，也是最艰难的一环，不但检验地方党委政府政治站位、发展理念和整治决心，也考验地方生态环境部门工作能力水平，特别是统筹协调能力。笔者认为，地方生态环境部门要确保“三磷”整治取得实效，要做到“三灵”。

一是推进方法要灵巧。生态环境部门虽是“三磷”专项行动牵头单位，但不能包办一切工作，要讲技巧、讲方法，调动一切力量合力攻坚。要敢于汇报问题症结，说清问题严重性，地方生态环境部门要在区域“三磷”突出问题整治方案编制阶段、专题报告、整治过程中，定期不定期向地方党委政府主要负责人汇报请示，让他们清楚政策要点，掌握问题症结，推动坚决拍板。

要抓住方案编制主动权，以《长江“三磷”排查整治技术指南》为遵循，“清单制”编制整治方案，确定责任单位、细化整治措施、量化时间节点、明确追责情形，有效压实“一岗双责”。对于特别复杂、特别敏感的重难点问题，要提请地方党委政府领导挂牌督办、包案查办、揽总承办。

要强化落实责任督查督办，对于整治过程中发现的不作为、慢作为、乱作为等行为，要第一时间移交纪检监察部门严肃问责。对于地方生态环境部门实在难以推动的问题，要借力借势生态环保督察、专项督查等，有效压紧压实责任，有力有效推进整治。

二是整治手段要灵活。7省市“三磷”问题情形复杂，各省市经济发展水平、技术支撑能力各不相同，灵活确定问题整治思路非常关键。坚持规划先行，以“三磷”问题整治为契机，坚持绿色发展理念和环境质量底线，全面科学调整优化区域“三磷”产业规模、结构和布局，压减低端、落后生产工艺，提高“三磷”全行业环境管理水平和清洁生产水平。

坚持以点带面，对于情况复杂、涉及面广、投资巨大的问题，坚持选取典型性、代表性企业试点先行，探索可推广、可复制的整治方案，为制定“一厂一策”打下坚实基础。

坚持统筹推进，强化分类施策整治，严格“三个一批”要求，保持面上标准一致性，既要依法依规关停取缔一批，还需尊重历史发展问题，规范提升一批，推动行业转型升级。合理运用阶梯电价、水价和环境保护税等经济举措、经济政策引导，强化环境执法监管，严厉打击违法犯罪行为，多管齐下推动问题整治。

三是支撑体系要灵便。“三磷”问题整治技术强、标准高、要求严、时间紧，生态环境部门不但要冲锋在问题整治一线，还要做好后勤保障，服务好责任单位。

架好沟通协调桥。地方生态环境部门要切实担负起专项行动指挥部、参谋部和协调部责任，做好上级部门、地方党委政府、责任单位、“三磷”企业之间的沟通，保障信息畅通，推进工作开展。

用好技术服务团。地方生态环境部门要依托大专院校、科研机构组建“智囊团”，协助编制整治方案，指导企业编制“一厂一策”，组织专家团队结合区域自然禀赋，集中力量攻关磷矿资源绿色开采、黄磷尾气和磷石膏综合利用技术，探索建立“以渣定产”“以需定产”等机制。

建好信息公开网。坚持开门整改、透明整治，第一时间公开整治方案、公示整治进度，通过公众监督和舆论监督，保持有效压力和紧张气氛，打消责任单位懈怠心理，促使其尽责开展整治。加大“三磷”整治宣传力度，挖掘典型案例，树立引领标杆，营造良好氛围，通过看得见的整治成效，展现地方党委政府整治决心，生动阐释“绿水青山就是金山银山”理念。

业界评说

顺应改革大势，准确把握机构定位转变

◆赖正均

近期，生态环境领域机构改革、监测监察垂直管理改革和生态环境综合执法改革进入尾声，各地生态环境部门基本职责、机构人员基本调整到位，进入全新的发展阶段。在新起点上，有不少地方反映“工作变化大，不知道从哪里下手”“不知道怎样才能做好”等问题。笔者认为，这主要源于没有准确把握生态环境部门职责定位的转变，也没有针对性地做好工作思路、工作方法的转变。

在机构改革中，生态环境部门不仅仅是机构名称增加了“生态”两个字，新增了七项职责，以及增加了机构和人员，更为关键的是这代表着生态环境部门职能定位的“大转变”。以前，环保部门主要职责是做好环境监测和工业污染源监管执法，其他部门各司其职并行监管生态环境问题，环保部门是“业务部门”，是工业污染治理的专业部门。改革后，生态环境部门全面负责辖区生态环境的统一监督管理，也就是统一监管职能，统一规划、统一标准、统一监测、统一执法、统一督察。虽然不直接监管所有生态环境领域，但要承担全面统筹职责，成了名副其实的“综合部门”，是辖区生态环境“大掌柜”。

“小”有小的做法，“大”有大的样子。从“小”到“大”的转身，工作思路、工作方法都必然要求“大转变”。当好“大掌柜”，首先要“管好一本账”。这本账就是辖区生态环境的大台账。对辖区生态环境质量状况要全面掌握，对质量状况变化必须掌握得全、研判得准、提出的意见建议科学可靠，当仁不让要成为地方党委政府落实生态文明建设的权威“管家”。

其次要“把准一台秤”。发挥生态环境监测专业优势，牢牢守住生态环境监测这条“生命线”，矢志不移地以专业、精准的数据树立生态环境领域的权威性。

再次是要“拿好一把尺”。这把“尺”就是监督其他相关部门履行生态环境保护相关职责的“标尺”。为这些部门履行生态文明建设职责出谋划策，对不能正确履职的情况也要及时向地方党委政府提出意见建议，倒逼责任落实。

最后是要“耕好三分地”，就是传统的工业污染源监督管理的“主责主业”，责无旁贷。

随着机构定位的改变，原有“小环保”部门的工作思路和方法就变得难以适应“大环保”格局的工作要求。由此，一些人产生了畏难、抱怨情绪，错误认为事多了，人不多、资源不够，工作不好干了。笔者认为，究其原因，就在于工作思路和工作方法的转换没有跟上机构定位的转变。

在工作思路方面，最为重要的是要充分“借势借力”。随着生态文明建设被纳入“五位一体”中国特色社会主义建设总体布局，各级党委政府对生态环境保护更加重视。领导的重视就是推动生态环境工作的最大优势。

此外，很多地方市委市政府都设有“环保督察整改领导小组”“污染防治攻坚指挥部”“生态文明考核领导小组”等市委市政府主要领导领衔的工作平台，并且根据改革要求，要成立“生态环境保护委员会”。生态环境部门通常是这些平台和机构的日常工作部门，可以借力这些平台优势，把工作的目标任务分解下去，把生态环保的责任压实下去，把工作压力传导下去。

在工作方法方面，首先要强化统筹，要敢于统筹、善于统筹，建立“统—分—转—督”机制，全面统筹好目标任务，分解好责任、任务，及时转给有关部门办理，督促各部门各单位抓好落实。

其次要实施目标管理，生态环境质量都能用“数据”度量，建立科学目标体系，分解一个个“小目标”，用动态目标跟进倒逼工作滚动向前推进，实现生态环境质量持续改善，一年比一年进步。

再次要有项目化思维。结合环境治理和生态修复，谋划一批大项目。以大项目带动大治理，把浮在表面的工作都落在一个个实实在在的项目上，明确目标、责任到人，变虚为实；把项目分解成若干段，环环紧扣，变静为动；把定性的工作转化成定量的内容，科学考核，变软为硬。

察势者智，驭势者赢。站在生态文明建设日新月异高速发展的新起点上，我们只有顺应时代所需、改革所求，才能尽我们所能，为生态环境事业发展贡献更大的智慧和力量。

为垃圾分类进开学第一课点赞

◆桑胜高

近日，北京市中小学迎来新学年。从垃圾分类到日常行为规范，今年各学校的开学典礼主题各具特色。有媒体报道，东四九条小学、汇文一小、培新小学、府学胡同小学等近百所学校在开学典礼上教授垃圾分类知识，引导孩子们从小事做起，保护生态环境，共建绿色家园。

对此，笔者不禁眼前一亮，颇有感触。开学第一课年年有，但今年北京市近百所中小学有关垃圾分类主题的开学第一课，还是让人深感特别和“有意思”。

良好的开端是成功的一半。要让中小学生养成垃圾分类的习惯，就必须抓住关键节点施策，开学第一课无疑是关键节点之一。开学第一课让中小学生接触垃圾分类内容，既能突出向其强调垃圾分类的重要性，也能帮其树立进行垃圾分类的仪式感，更能增强其进行垃圾分类的责任感和紧迫感。

更为重要的是，中小学生正处于“三观”和行为习惯形成的关键时期，在此阶段养成的好思想、好习惯会让其终身受益。

再者，中小学生的行为也影响着家长及周围人，让中小学生养成良好习惯，其实也是对文明理念的传承和传递。可见，垃圾分类入开学第一课看似不起眼，实则作用大。这一举措在助力中小学生健康成长和向全社会传递垃圾分类理念、助推城市文明进步方面，起到了“四两拨千斤”的作用。

成长路上，既需要仰望星空，也需要脚踏实地。垃圾分类进入开学第一课，虽少了豪情万丈、激情澎湃，但却多了生活气息、实践温度。这样的安排，无疑会让学子们多几分对现实生活的关注和体验。

“一屋不扫何以扫天下”，既然从现在起，孩子们都能将垃圾分类之类的小事抓在手上、放在心上，将来何愁不会成长为对国家对社会有用的栋梁呢？因此，我们要为北京市近百所中小学将垃圾分类列入开学第一课的安排点赞，同时也希望有更多的中小学能参与进来，共同推动垃圾分类在整个社会的开展。