

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

7613 期
2019年9月 星期四
今日8版 农历己亥年八月十四



主办：中国环境报社有限公司

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部进一步深化生态环境监管服务

提升生态环境管理水平 推动经济高质量发展

本报记者高楠9月11日北京报道 生态环境部近日发布《关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

放在更加突出位置,以放出活力、管出公平、服出便利为导向,深化“放管服”改革,进一步优化营商环境,主动服务企业绿色发展,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

在“放”方面,《意见》提出,将完善市场准入机制,精简规范许可审批事项,深化环评审批改革。具体措施包括,进一步梳理生态环境领域市场准入清单,清单之外不得另设门槛和隐性限制,全面实施市场准入负面清单;持续推进“减证便民”行动,进一步减少行政许可申请材料。推进道路运输车辆年审、年检和机动车排放检验“三合一”等。

在“管”方面,《意见》明确,将强化事中事后监管,推动出台关于全面实

施环保信用评价的指导指导意见。同时将在2020年底前,各级生态环境部门实现“双随机、一公开”监管常态化,全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。

在“服”方面,《意见》指出,要增强企业绿色发展能力。具体措施包括,在全部行政审批事项“一网通办”基础上,持续推进政务服务标准化。同时,积极推动落实环境保护税、环境保护专用设备企业所得税、第三方治理企业所得税、污水垃圾与污泥处理及再生水产品增值税返还等优惠政策。

在“治”方面,《意见》提出,将稳妥推进民生领域环境监管,分类实施“散乱污”企业整治,精准实施重污染天气应急减排,统筹规范生态环境督察执法。

黑龙江省委书记张庆伟部署水污染防治工作 聚焦突出问题攻坚克难

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省委书记、省人大常委会主任张庆伟近日主持召开省委常委会议,强调要增强做好水污染防治工作责任感,聚焦突出问题攻坚克难,坚持依法治污科学治污,不断提高全省水环境质量。

会议通报了黑龙江省水污染防治整体进展情况。目前,全省水环境质量总体呈现稳步改善态势。从四大水系看,松花江干流水质为优;乌苏里江干流、绥芬河水质良好;黑龙江干流水质达标。从62个国考监测断面看,1月-8月份优良水体(I类-III类)38个,占61.3%,同比提高11.3%,高出考核目标4.8个百分点;劣V类水体两个,分别为阿什河口断面、倭肯河口断面,占

3.2%,同比下降1.6个百分点。从区域水质看,10个地市同比改善,双鸭山、鸡西和大兴安岭等3地市同比下降。

会议强调,打好污染防治攻坚战是党中央重大决策部署,抓好水污染防治工作是其中一项重要内容。要深入学习贯彻习近平生态文明思想,抓好中央生态环保督察反馈意见整改落实,增强做好水污染防治工作责任感。强化落实攻坚机制,紧盯重点领域、重点断面,按照“一河一策”方案,确保消除劣V类水体。聚焦突出问题攻坚克难,突出公开水质排名,组建专家治污团队,督促指导各地加快城镇污水处理等基础设施建设,深化行政执法与刑事司法衔接机制,坚持依法治污科学治污。进一步强化组织领导,落实企业治污、政府治污、行业治污责任,不断提高全省水环境质量。

河北省长许勤主持召开省大气污染防治工作领导小组会议 加力治污攻坚 严明奖惩问责

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省省长、省大气污染防治工作领导小组组长许勤近日主持召开省大气污染防治工作领导小组会议,深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,检查当前工作,部署下一阶段重点任务。

许勤说,省委、省政府高度重视大气污染防治,今年以来,各地各部门做了大量扎实有效的工作,但形势依然严峻、不容乐观,距离完成全年目标任务还有不小差距。

许勤指出,秋冬季是重污染天气频发期,也是实施综合防治的关键期,要强化治理措施,坚决打赢蓝天保卫战。强化散煤污染治理攻坚,加快推进清洁能源改造,严厉打击销售和劣质散煤违法行为。强化产业结构调整,加快落实年度去产能任务,以严格的环保、能耗、水耗、安全等标准,倒逼高耗能高污染行业转型升级。强化工业企业达标排放,各市县组

织开展专项整治,加快钢铁、焦化等重点行业超低排放改造,推进工业污染源全面达标排放。强化扬尘面源污染防治,实施建筑工地、城市道路、城乡裸露地面、企业料场堆场、公路和露天矿山“六尘共治”。强化重型柴油货车和非道路移动源污染治理,集中开展成品油市场专项整治。强化差异化管控,实施涉气企业排放总量控制,分类精准管理,做到多排多限、少排不限、不排不限,坚决防止“平时不作为,急时‘一刀切’”。强化重污染天气应对,完善应急预案,加强与京津冀等周边地区的联防联控。

许勤强调,要加大执法监管力度,坚持常态执法与专项执法、线上监测与线下监管、“督政”与“查企”、监管与服务相结合,对典型案例依法依规严肃处理、公开曝光,让守法者安心、违法者付出应有代价。要加强组织领导,压实部门监管责任和主体责任,严明奖惩问责,持续改善大气环境质量。

统筹谋篇布局 多方协同管理

嘉兴“五废共治”盯紧固废处置全流程

一凝心聚力补短板 打好打赢攻坚战

◆本报通讯员王雯 记者晏利扬

不知何时起,浙江省嘉兴市南湖区大桥镇的居民们发现,以往村庄田埂旁、溪流边的农药瓶不见了。在这个区七沈公路西侧一座刚完成主体厂房建设、还在进行外围地面硬化的库房内,记者发现,这些农药包装废弃物都装袋码放在双层钢架上。

“这是区里委托我们建设的农药包装废弃物回收站,项目总投资1000万元,占地面积2800平方米,下个月就可以完工。我们已经先用起来了,上下两层仓库每年总共可以存放60吨农药瓶。”嘉兴绿农现代农业开发有限公司总经理王高峰介绍。

相较于水、气工作,嘉兴市固废治理相对起步较晚,固体废物产生种类多、数量大,处置设施基础薄弱,工业固废、农业废弃物、生活垃圾等固废管理职责不明,补足固废处置能力短板迫在眉睫,也成为嘉兴面临的一道限时“必答题”。

为治理顽疾,当地通过实施统筹规划“一张图”、项目推进“一盘棋”、执法监管“一闭环”、风险防控“一张网”、环保服务“一个窗”等“五个一”,统筹推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、农业废弃物、医疗废物管理,探索出一条“五废共治”的新路径,助推高质量发展。

夯实主体责任,全市域统筹谋篇布局

“固废领域问题是生态环境保护的底线。2016年长江口垃圾倾废事件发生后,市委市政府高度重视,我们立即从固废基础设施建设和信息化监管入手,开始相关探索。2017年,嘉兴市启动‘五废共治’三年攻坚行动。”嘉兴市生态环境局局长曹建强介绍,全市将用

3年时间,投入80亿元建成46个固废处置项目,统筹推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、农业废弃物、医疗废物等“五废”管理体系建设。

共抓“五废”治理,如何建立多方协同管理机制,落实主体责任?

为压实部门责任,嘉兴市按照“管行业管污染治理、管生产管污染治理、管发展管污染治理”原则,在《嘉兴市“五废共治”三年行动实施方案》《嘉兴市工业固废专项整方案》《嘉兴市农业废弃物专项整方案》等,明确生态环境、建设、农业农村和卫健4个部门的设施建设和监管责任。

守土有责,各县(市、区)党政主要负责人责无旁贷。今年年初,嘉兴市委、市政府主要领导再一次与各县(市、区)党政主要负责人签订了固废处置项目建设年度责任书,明确属地监管责任,排定各县(市、区)项目建设任务和时限。

“责任书就是‘军令状’,就是‘指挥棒’,就是‘发令枪’。各级党委政府要严格落实‘党政同责’‘一岗双责’,坚决扛起生态环保责任。”嘉兴市委书记张兵强调。

失责必问,问责必严。目前,嘉兴市生态创建办已向各地各相关部门下发交办单22份、督察通报两份;党纪政务处分30人。“五废共治”项目建设也被纳入党政目标考核、美丽嘉兴建设工作考核中,考核优秀的予以记功、发“红旗奖”,工作滞后的发“蜗牛奖”。

固废种类多,覆盖面广,如何确保规划的科学性并形成全市“一张表”?嘉兴在摸清家底和科学预测的基础上,在全省率先编制形成“1+12”固废处置能力平衡表,全市生活垃圾、一般工业污泥、工业边角料、医疗废物等12类别固废产生和处理情况一目了然。

“嘉兴市将平衡表中的固废处置项目按照产废类别、运输距离、地区产业分布等进行科学布点,借助‘多规合一’试点将项目在城市总体规划中进行谋篇布局,改变以往规划‘打架’和‘两张皮’的现象,推动环境基础设施项目落地。”曹建强告诉记者。

牵手“互联网+”,提升风险防范能力

日前,在嘉兴新嘉爱斯热电有限公司,一辆辆装载着污泥的运输车辆缓缓驶入公司大门,运来自多家产废单位的污泥。

而在几十公里外的嘉兴市生态环境局工作人员正通过“嘉兴市一般工业固废信息化监控系统”对车辆行驶路径、产废、运输和处置三方及运输司机、车牌、产废类型、重量数据进行仔细核实,对流转环节进行全程跟踪。

“污泥内可投放RFID芯片,它们和GPS定位、摄像头共同组成了固废电子流转单。”新嘉爱斯负责人告诉记者,一旦发生路径异常或者中途倾倒,系统会自动识别预警。有了这套系统,全市产废企业信息和固废流转动态,全都了如指掌。在固废中心主任田亨文的电脑上,显示着全市当前4000多家企业的信息。按照条目分类,轻点鼠标,需要的信息就会弹出。

不仅是政府监管部门便捷,产废和处置企业也同时从中获益。

“我们每天接收100车左右的固体废物,在实现了转移全流程智能化后,改变了以往的手工填写、手工录入的繁琐、低效流程,地磅自动读取数据,完成电子流转单。”新嘉爱斯负责人告诉记者,系统还能一键式智能助选产废、运输、处置诚信企业,不用担心承包方是否存在随意倾倒等情况,更加有益于企业的自行监控,省心又放心。

据悉,随着危险废物管理法律法规的健全和综合执法力度的加大,危废治理逐步走上规范化、全过程管控轨道,点多面广而又缺乏明确法律法规监管的一般工业固废却成了固废监管中存在的短板问题。2018年,嘉兴市与浙江清华长三角研究院合作,在全省率先建立“一般工业固废信息化监控系统”,构筑固体废物智能全程看护新模式。

“系统采用人工智能+大数据模式,对一般工业固废产生、运输、处置进行24小时全过程信息化监管,实现‘风险可预警、过程可跟踪、事件可追溯,数

据可统计、信用可评价、责任可认定’的目标。”浙江清华长三角研究院大数据中心主任智强介绍,截至7月底,系统共注册企业4318家,累计完成固废流转493062吨。

源头末端把控,多方谋划减少固废产生量

一边是黑乎乎、臭烘烘的污泥,另一边是冒着热气、花生米大小的坚硬泥球,是什么让污泥产生如此神奇的变化?

这里,便是嘉兴石化有限公司污泥减量及配套设施项目的干化车间。从进料到出泥,污泥含水率可以降到20%-30%,日产生量较处置前减少62%左右。

“原先污泥处置压力非常大,我们自谋出路,结合自身工艺,投资2310万元建设了这套设施,于2016年底投用,日处理能力达到110吨。干化后的污泥热值较高,还可作为燃料再次利用。”公司安环部经理胡杰介绍,配套的沼气热电联产项目,每天能利用清洁能源(沼气)约10000m³-15000m³,年发电量能达到8230347千瓦时-12345520千瓦时。

化工新材料是嘉兴港区的支柱产业,由于近年来嘉兴港区不断有大项目落户,一般固废和危险废物处理设施仍无法满足当前处置需求。

对此,港区积极引导企业开展固废减量化项目建设,强化固体废物利用处置能力,打造化工园区循环经济新型生产模式,为一般固废不出港区、危险废物不出嘉兴市域构建闭环体系。

目前,除嘉兴石化外,合盛硅业、凯普化学、金利化工、三江化工的污泥减量化项目都已投用,2018年,园区污泥量已减少到1.4万吨。

固废治理,不仅在于朝夕之“赢”,更在于长远之“兴”。

截至目前,嘉兴市已建成固废缺口项目22个,新增处置能力201万吨/年、填埋能力23.8万吨,处置能力已达到2016年的1.6倍左右,在浙江省率先统筹“五废”治理项目建设,率先实现一般工业固废全过程监管,并在全省率先形成垃圾分类三级分类机构工作模式。

讲述环保人自己的故事 靓丽的环境监测女兵



持续的高温天气,让重庆的天气一下变得火辣起来。8月13日早上,时针刚刚指向7点半,重庆市铜梁区生态环境监测站的12名监测人员已经整装出发了。

监测站的男性较少,女同志们也要承担大量工作。只见她们全副武装,沿着笔直而窄小的梯子吃力地向上攀爬,没多久就大汗淋漓。最难受的是汗水流进眼睛里,却无法腾出手来擦拭一把。

中午是太阳照射最强的时候,彩钢铁皮楼顶就像火热的铁板,站一会儿就感到脚底发烫,双脚要轮番交替站立才行。因所监测企业烟囱较多,直到下午1点多钟,她们才把所有的烟囱监测完毕。

冲锋在前,无惧无畏,奋战在监测一线的女同志们是生态环境队伍中一道靓丽的风景。重庆市铜梁区生态环境局局长刘海花供稿

时间:8月13日8:48
地址:重庆市铜梁区玉泉路

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

贯彻落实核安全观 全面加强核安全监管

生态环境部(国家核安全局)

核安全是国家安全的重要组成部分,是核事业发展的生命线。近日,国务院新闻办发表《中国的核安全》白皮书(以下简称白皮书),首次以我国政府白皮书的形式,介绍我国核安全事业发展历程,阐述核安全的基本原则和政策主张,分享核安全监管的理念和实践,有效回应公众对核安全的关切,全面阐明我国倡导构建核安全命运共同体体的决心和行动,将为加强核安全监管,提升核安全水平、推进全球核安全治理发挥重要作用。

充分认识发表白皮书的重大意义

党中央、国务院高度重视核安全,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出理性、协调、并进的核安全观,将核安全纳入国家总体安全体系,颁布实施核安全法,核安全中长期发展规划,建立运行国家核安全工作协调机制,对核安全的重视程度之高、指导力度之大前所未有。

我国自酝酿核电建设之初就将核安全摆在重要位置。1984年,成立国家核安全局。35年来,在党中央、国务院的坚强领导下,我国始终把保障核安全作为重要的国家责任,遵循“安全第一、质量第一”的根本方针,秉持“核安全事业高于一切,核安全责任重于泰山,从严从实规范监管,团结协作不断进取”的核安全精神,依法从严监管,有力推动核能核技术利

用事业安全、健康、可持续发展,有效保障核安全。在新中国成立70周年、核安全观提出5周年、核安全法颁布2周年之际,我国政府发表白皮书,具有深远历史意义和重大现实意义。

白皮书是深入宣传贯彻核安全观的重要指南。党的十八大以来,习近平总书记就核安全工作提出一系列新理念新思想新要求,形成了核安全观,是核安全治理领域的重大理论创新,为解决核安全治理的根本性问题、构建核安全命运共同体指明了原则、方法和路径。白皮书系统阐述核安全观“发展和安全并重、权利和义务并重、自主和协作并重、治标和治本并重”的核心内涵,阐明做好核安全工作的基本原则,将有力促进有关部门、地方政府和涉核企事业单位增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,学深学透核安全观,贯彻落实确保核安全的政治责任。

白皮书是全面分享核安全监管实践经验的重要载体。我国核安全监管事业从起步探索、整合提高创新发展,始终坚持“独立、公开、法治、理性、有效”的监管理念,建立健全立足国情、接轨国际的法规标准体系,构建系统完备、行之有效的监管制度,成立部门协作、联防联控、运转高效的核安全工作协调机制,汇集安全素养高、技术能力强的专业审评监督队伍,形成审评、监督、执法、监测、应急和公众沟通等综合能力。白皮书系统总结我国核安全监管理念原则、实践成果和工作经验,为

推进核安全监管体系和监管能力现代化,持续提升核安全水平夯实了基础。

白皮书是积极回应公众核安全关切的重要渠道。当前,社会公众对核安全高度关注,迫切需要采取有效措施,增强公众对核安全的认识、理解和支持。白皮书客观评价我国核安全状况,总结核安全文化和公众沟通工作成效,展示我国政府和涉核企事业单位确保公众知情权、参与权和监督权的努力,回应公众的核安全关切,有利于提振公众对核安全的信心,推动营造全行业、全社会共同维护核安全的良好氛围。

白皮书是持续推介我国核安全治理方案的重要途径。我国倡导构建公平、合作、共赢的国际核安全体系,积极为推进核能开发利用国际合作、实现全球持久核安全贡献中国智慧和中方方案。白皮书充分展现我国作为构建国际核安全体系的重要倡导者、推动者和参与者,为打造核安全命运共同体作出的积极努力,有利于促进各国共享和平利用核能事业成果,将核安全进程纳入持续健康发展轨道,不断提升全球核安全水平。

全面把握白皮书的主要内容

白皮书全面介绍了以法律规范、行政监管、行业自律、技术保障、人才支撑、文化引领、社会参与、国际合作等为主体的核安全监管体系,共分为六章。第一章“树立理性、协调、并进的核安全观”,阐述核安全观的核心内涵和核安

全工作的基本原则;第二章“构建核安全政策法规体系”,介绍我国核安全战略、规划和法规标准体系;第三章“实施科学有效安全监管”,分享我国核安全监管实践;第四章“保持高水平安全”,评价各领域核安全状况;第五章“营造共建共享的核安全氛围”,展示我国核安全文化与公众沟通工作成效;第六章“打造核安全命运共同体”,展现我国履行国际义务、加强核安全国际合作的努力。

具体而言,白皮书具有以下特点。一是全方位阐释核安全理念。白皮书阐明,中国秉持理性、协调、并进的核安全观,坚持“安全第一、依法治核,预防为主、纵深防御,责任明确、独立监管,严格管理、全面保障”的核安全工作基本原则,在确保安全基础上开展国际合作和平利用,统筹安全与发展、当前与长远、局部与全局、国内与国际,全面系统推进核安全进程。

二是全过程梳理核安全政策法规体系。白皮书指出,我国制定实施国家核安全战略,核能利用从起步发展、适度发展到积极发展、安全高效发展,始终坚持安全第一,实现安全与发展两个目标相互促进、有机融合。为贯彻这一方针,我国每年制定发布核安全中长期规划,建立健全接轨国际、符合国情、系统完备、全面覆盖的法规标准体系,始终保持核安全政策的稳定性、系统性、法治性。

下转二版